

“Despesas de Proteção Ambiental do Governo Geral”



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

Aspectos Institucionais
Kristina Taboulchanas
CEPAL Brasília

Situação institucional na região

- As atuais estruturas e os arranjos institucionais não têm contribuído de maneira eficiente ao desenvolvimento das estatísticas ambientais oficiais.
- As ineficiências são expressas em: duplicação de esforços, barreiras burocráticas, falta de coordenação e inércia institucional.
- Até hoje, tem sido bastante difícil ter acesso a estatísticas e indicadores ambientais robustos que são regularmente compiladas e publicadas. Uma prova disso será a elaboração dos indicadores e relatórios ODS por parte dos países.



Situação institucional na região

- 
- É comum o uso de consultores para a elaboração desse tipo de trabalho, uma prática que resulta:
 - Na falta de criação de capital humano nas instituições;
 - Os critérios utilizados muitas vezes variam dependendo da pessoa responsável, impossibilitando a comparabilidade dos resultados no tempo e no espaço;
 - Em quanto ao investimento monetário, as vezes é mais custoso contratar consultorias que contar com um profissional dedicado ao tema.
 - Até agora, os países com mais avanços no desenvolvimento de estatísticas ambientais contam com instituições definidas e estáveis, com equipes de trabalho internas, colaboração interinstitucional consolidada e orçamento designado para essa atividade.

Situación Institucional da América Latina

Estatísticas Econômicas

Tipo de modelo	Sistema Estadístico Nacional				
	Estadística básica		Estadística de Síntesis		
	Oficina Nacional de Estadística	Banco Central	Oficina Nacional de Estadística	Banco Central	Otra Institución
Integrado					
Fragmentado					
Disperso					

Fuente: Una propuesta regional de estrategia de implementación del sistema de Cuentas Ambientales Económicas (SCAE 2012) en América Latina. Diagrama A3

Situación Institucional da América Latina

Estatísticas Ambientais

Tipo de modelo	Sistema Estadístico Nacional										
	Estadística básica						Estadística de Síntesis				
	Oficina Nacional de Estadística	Ministerio de Medio Ambiente	Ministerios de Agricultura	Ministerio de Obras Públicas	Ministerio de Transporte	Banco Central	Otras instituciones	Oficina Nacional de Estadística	Banco Central	Ministerio de Medio Ambiente	Otras instituciones
Integrado	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Fragmentado	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Disperso	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	

Fuente: Elaboración propia

Situação Institucional da América Latina

Para todos os modelos é importante contar com uma BOA coordenação entre as instituições, especialmente no caso das estatísticas ambientais.

Isso é particularmente importante para os países com sistemas fragmentados e difusos.



Consequências geradas pela institucionalidade frágil

- Falta de coesão na estrutura institucional, tal vez seja um dos principais fatores pela qual ha pouco progresso em alguns países da região.
- A capacidade para gerar estatísticas e indicadores em instituições, que não formam parte do sistema estatístico tradicional, representa um desafio adicional, sobre todo no âmbito metodológico:
 - Uso de classificações internacionais
 - Aplicação de conceitos estatísticos/metodológicos
 - Cobertura da informação
 - Series de tempo homogêneas
 - Elaboração de metadados
 - Difusão/ Entrega da informação



Consequências da institucionalidade frágil

- Mandatos jurídicos pouco claros a respeito das responsabilidades institucionais.
- Elaboração de múltiplos indicadores para o mesmo tema e com diferentes valores.



Porque o tema da institucionalidade é importante para o cálculo do GPA?

- Tomando em conta os aspetos institucionais é importante para garantir a medição dos gastos ambientais através do tempo.
- A informação pode ser gerada por diversas instituições de carácter nacional, federal, regional ou local.
- É **fundamental** a designação de uma instituição que vai liderar o processo.



Marco legal

- O marco legal relacionado com os temas ambientais consiste da:
 - Legislação ambiental;
 - Leis setoriais;
 - Sistema estatístico nacional
- Porém, em vários países, não existe legislação específica sobre estatísticas ambientais.
- Ao mesmo tempo, na maioria dos países a legislação ambiental exige que os Ministérios do Meio Ambiente contem com um sistema nacional de informação com os indicadores necessários para a toma de decisões.



Marco legal

- No caso específico do GPA do governo geral as agências de orçamento são responsáveis para a difusão da informação orçamentária por funções do governo.
- De acordo com o manual de estatísticas de finanças públicas (FMI), a proteção do meio ambiente está incluída no classificador das funções do governo, e em muitos países isto significa que apenas o orçamento do Ministério do Meio Ambiente é considerado como gasto em proteção ambiental.



Principais atores na elaboração e uso do GPA

Elaboração

- Ministérios do Meio Ambiente
- Institutos Nacionais de Estatística
- Autoridades orçamentárias
- Bancos Centrais
- Outras instituições do governo

Usuários

- Ministérios do Meio Ambiente
- Ministérios de Planejamento
- Autoridades Orçamentárias
- Sociedade civil
- Academia
- Associações sindicais
- Governos locais
- Organismos Internacionais
- Instituições de pesquisa



Liderança

- O marco legal e/ou os mandatos institucionais permitem definir qual seria a instituição que liderará esse processo.
- A instituição líder deve motivar e envolver as outras instituições chave para realizar esse trabalho.
- É recomendável formar um equipe de trabalho em dois níveis:

Executivo



Técnico



Acordo interinstitucional

- A instituição líder deve:
 - Convocar todas a instituições relevantes
 - Elaborar acordos de colaboração específicos para cada una de elas.
- Os papéis das instituições parceiras são:
 - Integrar os equipes de trabalho
 - Compartilhar informações
 - Analisar os resultados



“Despesas de Proteção Ambiental do Governo Geral”



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

Aspectos Institucionais
Kristina Taboulchanas
CEPAL Brasília