

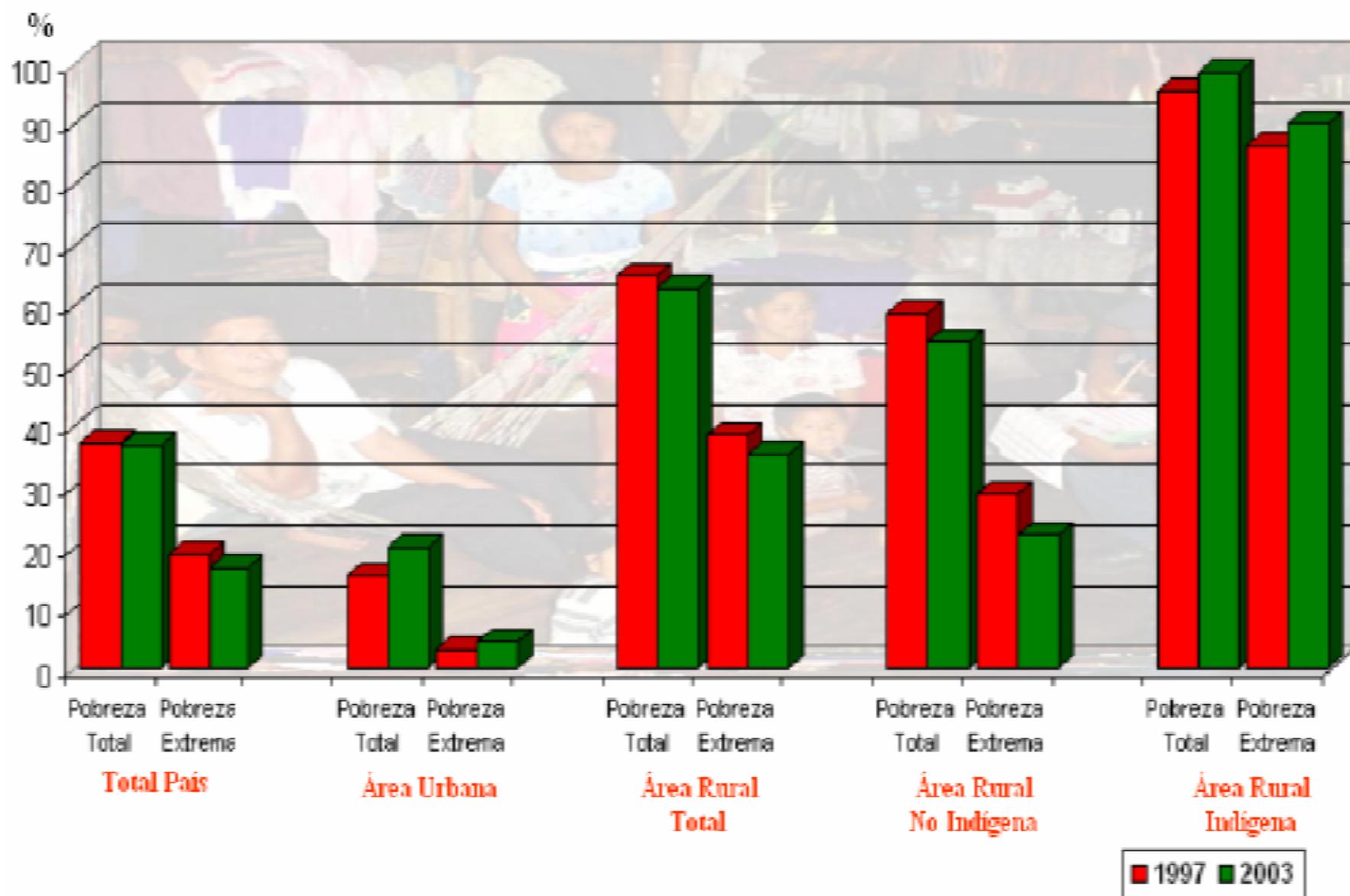
**Seminario Regional**  
**“La contribución de los programas sociales al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio”**

Las Políticas Sociales y sus efectos en la Pobreza Indígena  
Caso de la Comarca Kuna Yala, República de Panamá.



*Presentan*  
*Artinelio Hernández y*  
*Jorge E. Madrid M.*  
*Santiago de Chile*  
*Septiembre 2008*

## Incidencia de la pobreza, por Nivel de Pobreza y Área: Años 1997 y 2003



Fuente: ENV 1997 y ENV 2003. Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Políticas Sociales.

# La Comarca Kuna Yala



- **3.6 médicos por cada 10000 habitantes**

Tasa de mortalidad materna en 4.2 por 1000 n v

- **tasa de mortalidad infantil en 18.8 n v**

2° lugar VIH, riesgo 52.5 por 100,000

- **Fracaso escolar en 11.6%**

# POLITICAS SOCIALES

Grupos vulnerables: Población Indígena, la Familia, Población Femenina, los Discapacitados

- ❖ Creación de dos comarcas indígenas: La Comarca de Madungandi y la Comarca Ngäbe Bugle.
- ❖ El crecimiento económico permitiría incluir a los excluidos y marginados

Las culturas son dinámicas: permanece la esencia pero cambia constantemente la forma de hacer las cosas

❖ Consejo Nacional de Desarrollo Indígena

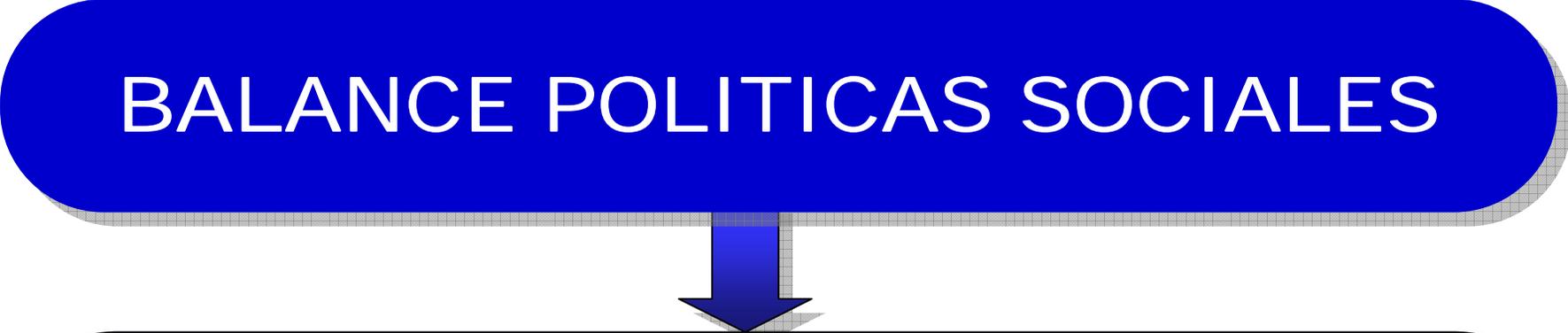
Políticas sociales para reducir la pobreza:

- a. Generación de empleo de calidad y oportunidades
- b. Distribución equitativa de riqueza nacional
- c. Instrumentación de programas focalizados de subsidios Directos para mejorar la vida de marginados

❖ **RED DE OPORTUNIDADES** (programa focalizado de subsidios directos condicionado). Más de 50,000 panameños beneficiados.

❖ **EDUCACIÓN INTERCULTURAL BILINGÜE.**  
(se crea la Dirección Nacional de E.I.B.)

# BALANCE POLITICAS SOCIALES



- ❖ identifican, en sus programas de políticas sociales, la existencia de un problema de exclusión y desigualdad social hacia la población indígena
- ❖ Buscan integrar a los pueblos indígenas al desarrollo del país desde la perspectiva de una economía abierta o de mercado, procurando preservar los valores y la cultura indígena como estilo propio de subsistencia.
- ❖ La Red de Oportunidades ha sido la iniciativa más directa en la atención a la pobreza extrema en el área rural indígena que se ha desarrollado en el período de análisis que cubre el estudio

# AVANCES TRABAJO DE CAMPO

Encuestas y Grupos Focales  
Aplicados en las comunidades de  
Gannirdup y Dupwala (islas)

Muestreo por conveniencia: mayores de 18  
años, participantes con un cargo  
importante en la comunidad.



## ¿Qué es la pobreza para ustedes ?

- Para los kunas la pobreza o ser una persona pobre es:
- Aquella persona que duerme en la calle.
  - Aquella persona que no come en el día,
  - El que pide limosna.
  - Aquí nadie duerme en la calle, nadie muere con hambre.
  - Aquí no somos pobres porque tenemos casas, pero si estamos olvidando la ayuda mutua, nos han individualizado. Todos estamos bien, todos tienen casa donde dormir.
  - Si una persona no tiene comida en el día otra familia lo puede ayudar. Uno va al campo trae sus guineos y luego va a la pesca en el mar y ya tiene la comida del día.

¿Cómo han visto ustedes la participación de los gobiernos en resolver las necesidades de agua, luz, vivienda, alimentación, empleo, educación, salud?

- ❖ **Este gobierno (Martín Torrijos) es la que ha gestionado bien los proyectos de ayuda. En comparación otros gobiernos anteriores este gobierno ha hecho más cosas.**
- ❖ **Hemos entregado algunos proyectos y no se gestionan. La casa médica.**
- ❖ **En cuanto al tema de la salud, los gobiernos anteriores no hacían giras o caravanas de salud. Este gobierno Martín si lo están haciendo.**
- ❖ **Uno de los proyecto de ayuda directa es la red de oportunidades.**
  - ❖ **Apoyo a la educación es el proyecto conéctate al conocimiento.**
  - ❖ **Los diez años de los gobiernos se ven las obras sociales, como alimentación a los escolares.**

## ¿Qué opinión tienen de La Red de Oportunidades? (Transferencia Monetaria Condicionada)



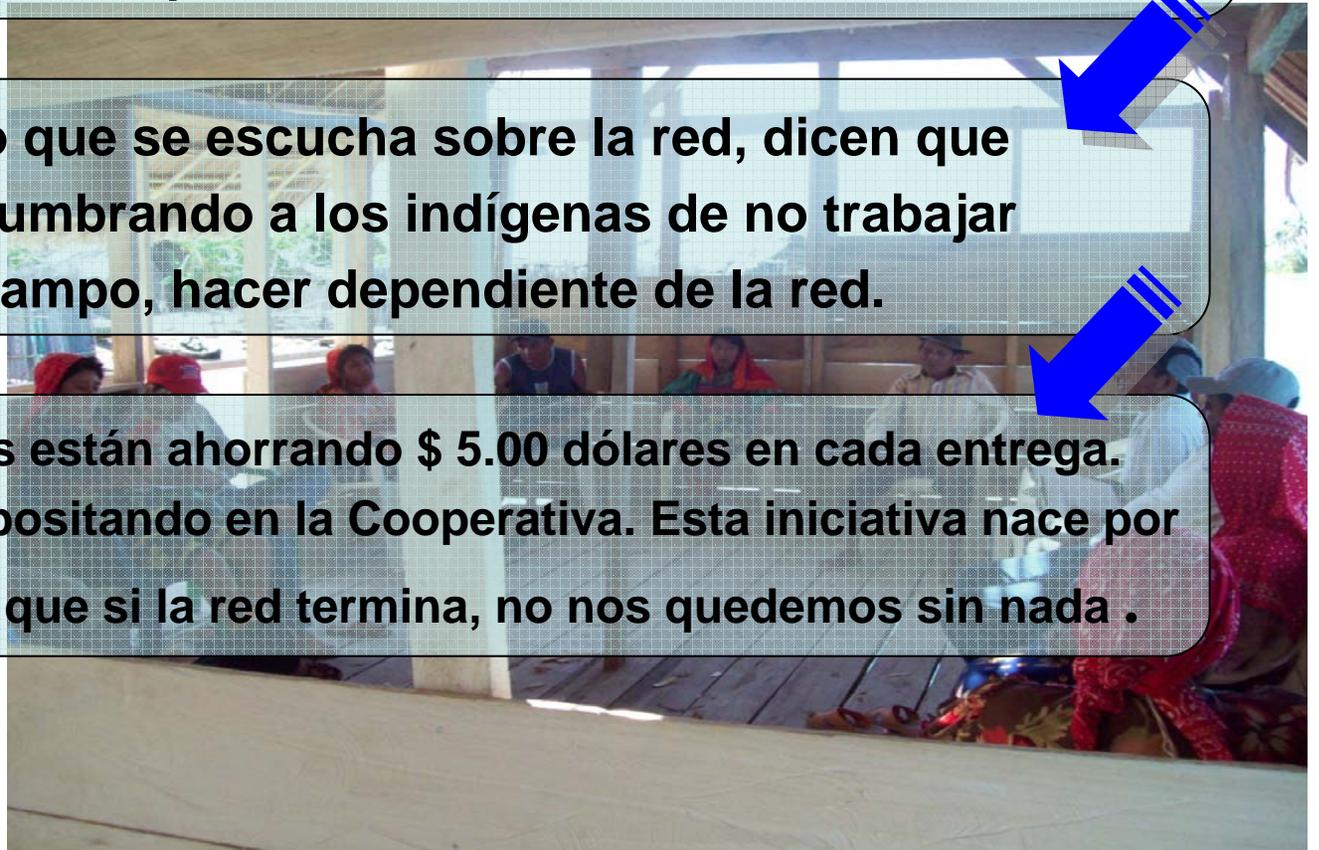
Es una respuesta positiva porque ayuda a las familias, además esa ayuda hace frente el costo de la vida, porque han aumentado el costo de los productos en los últimos años.

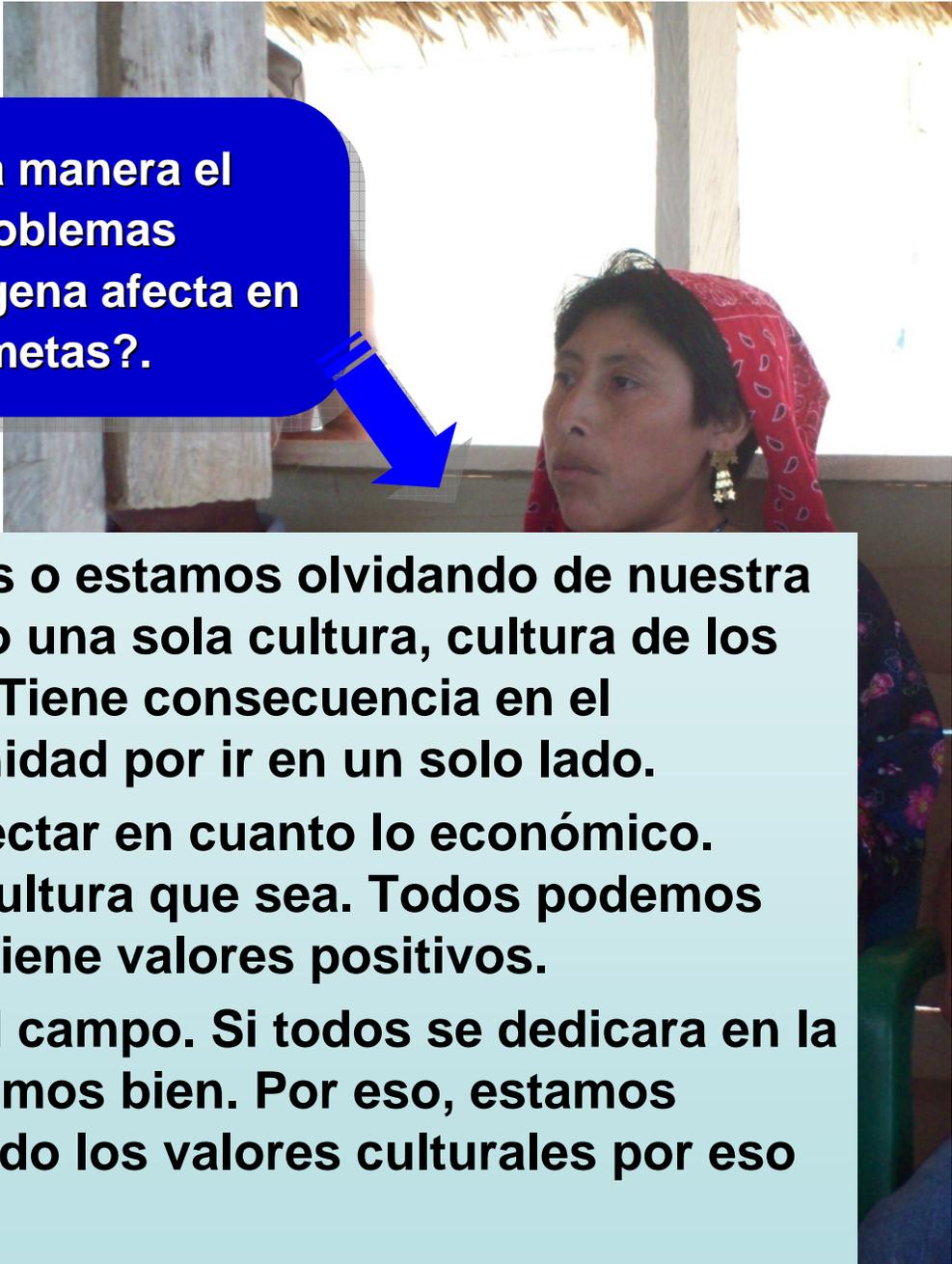


Lo negativo que se escucha sobre la red, dicen que están acostumbrando a los indígenas de no trabajar en el campo, hacer dependiente de la red.



Las beneficiarias están ahorrando \$ 5.00 dólares en cada entrega. Creo que están depositando en la Cooperativa. Esta iniciativa nace por la preocupación, que si la red termina, no nos quedemos sin nada .





**¿La cultura kuna afecta de alguna manera el desarrollo o solución de los problemas económicos?. ¿El hecho de ser indígena afecta en avanzar, crecer, alcanzar las metas?.**

- ❖ **Lo que sucede es que hemos o estamos olvidando de nuestra cultura y estamos adoptando una sola cultura, cultura de los wagas, eso nos empobrece. Tiene consecuencia en el desarrollo de nuestra comunidad por ir en un solo lado.**
- ❖ **La cultura indígena no va afectar en cuanto lo económico. Independiente origen de la cultura que sea. Todos podemos desarrollar. Nuestra cultura tiene valores positivos.**
- ❖ **Nuestro desarrollo está en el campo. Si todos se dedicara en la producción. Todos estuviéramos bien. Por eso, estamos empobreciendo. Hemos dejado los valores culturales por eso nos sentimos pobres.**

**La pobreza sería sinónimo de perder las tradiciones, costumbres y sus valores de solidaridad, la ayuda mutua, y olvidar todo lo relacionado a su cultura, lo que significaría estar en la pobreza.**

**Saila**  
**Comunidad Gannirdup**



*Muchas Gracias*

ATARDECER EN DUPWALA  
KUNA YALA - 2008