



XXVI Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación del ILPES

El gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto de CEPAL
Oficial a Cargo del ILPES





Un contexto económico con incertidumbres

Incertidumbre y riesgo en la economía global:

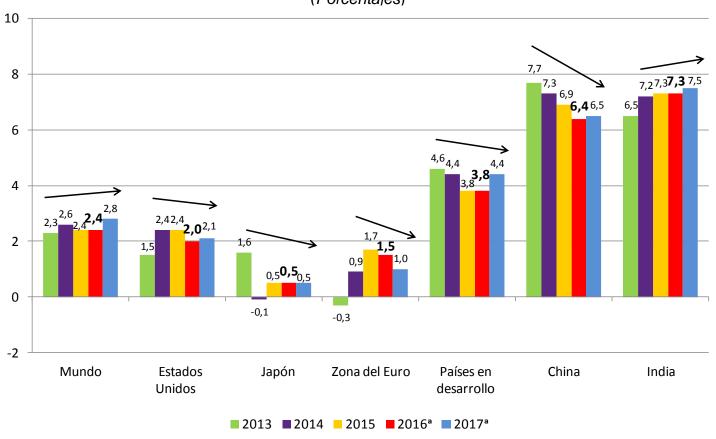
- Persiste el estancamiento de la demanda externa que refleja la persistencia de bajas tasas de crecimiento del PIB y del comercio
- Volatilidad de los mercados financieros y cambiarios
- Continúan los bajos precios de las materias primas
- Incertidumbre por el BREXIT y TPP

En un contexto regional heterogéneo se observan:

- Caídas en la demanda interna (inversión y consumo)
- Crecientes restricciones fiscales
- Fuertes depreciaciones cambiarias
- Aumento en la tasa de desempleo y desaceleración del crédito doméstico

Crecimiento global se mantiene lento y la demanda global estancada

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: CRECIMIENTO DEL PIB 2013 A 2017^a (Porcentajes)

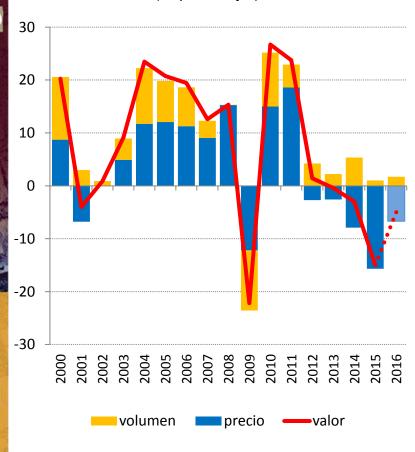


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Estudio Económico 2016, Julio 2016

El peor desempeño exportador en décadas y desaceleración económica

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2016 ^a

(En porcentajes)

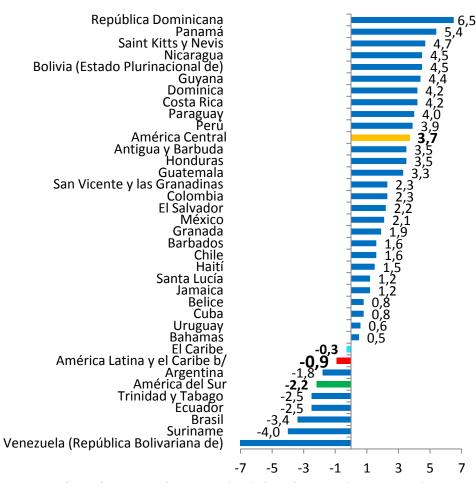


Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.

^a Las cifras para 2016 son proyecciones.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB. 2016

(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



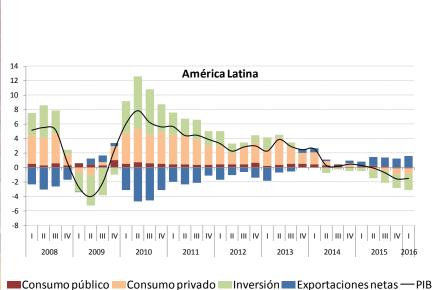
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), comunicado prensa 12 octubre 2016.

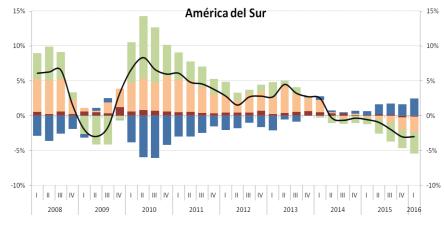


La desaceleración se explica por la caída de la demanda interna, destacando la baja de la inversión y del consumo

AMÉRICA LATINA: TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL DEL PIB, 2008 A 2016

(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



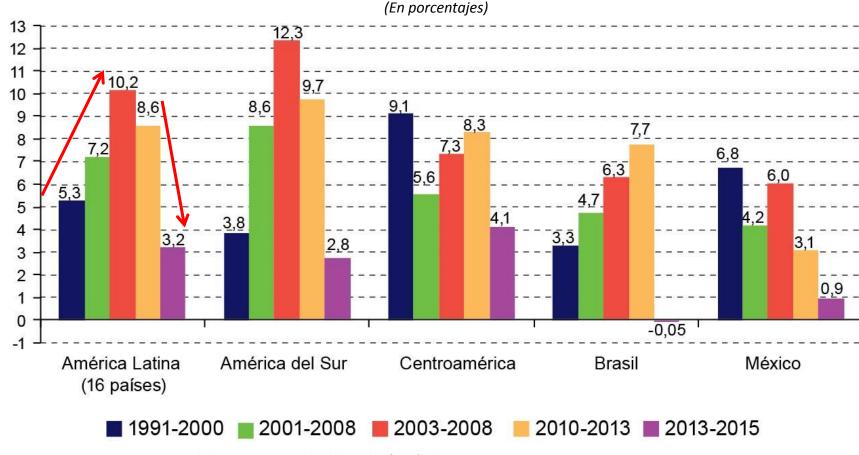




CEPAL

Ruptura en el ciclo de la inversión que dificulta la construcción de capacidades

AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO EN TÉRMINOS REALES, 1991-2000, 2001-2008, 2003-2008, 2010-2013 Y 2013-2015



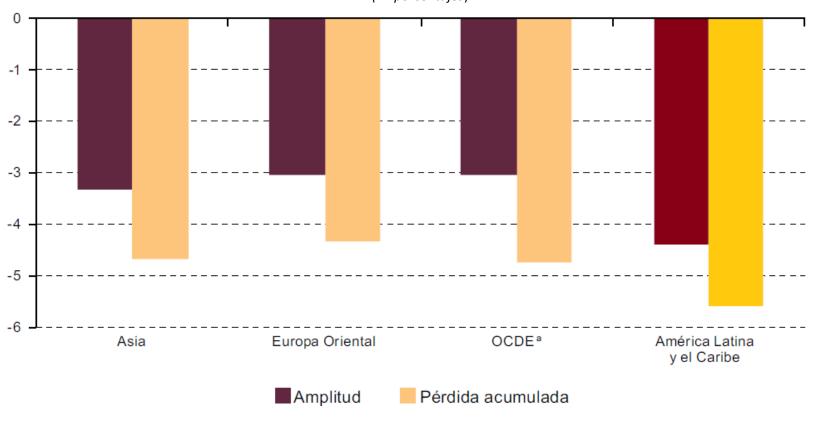
Fuente: CEPAL, Base de datos CEPALSTAT, sobre la base de cifras oficiales.



La contracción acumulada de la inversión en la fase contractiva en América Latina y el Caribe supera a las del resto de las regiones del mundo

REGIONES SELECCIONADAS: PROMEDIOS DE AMPLITUD Y PÉRDIDA ACUMULADA EN LA FASE CONTRACTIVA DEL CICLO ECONÓMICO, PRIMER TRIMESTRE DE 1990 A CUARTO TRIMESTRE DE 2014

(En porcentajes)

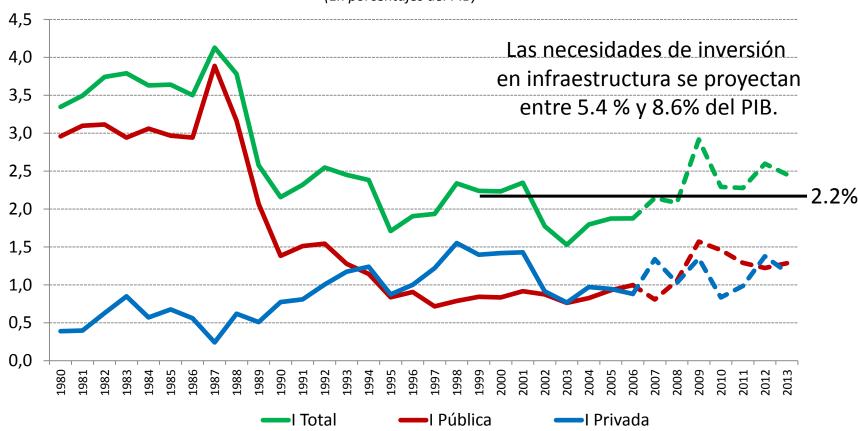


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Estudio Económico 2015, Julio 2015

Los niveles de la inversión en infraestructura en América Latina y el Caribe son escasos

AMÉRICA LATINA: INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA POR SECTOR, 1980-2013

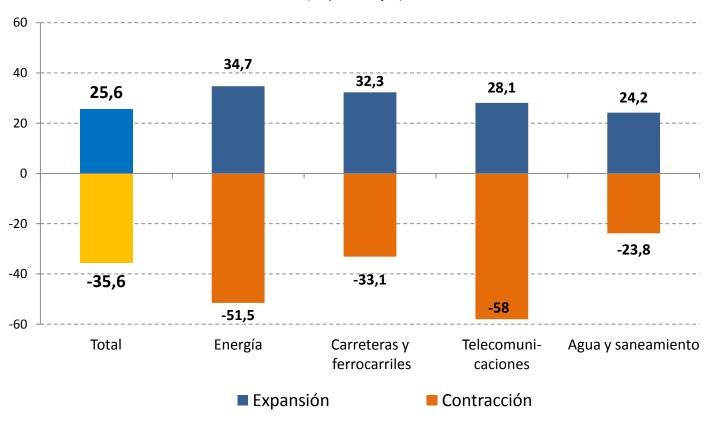
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL sobre la base de: Período 2007- 2013: CEPAL e INFRALATAM. Período 1980 - 2006: Calderón, César y Luis Servén, 2010, World Bank.

Las reducciones de la inversión en infraestructura pública tienden a ser más pronunciadas (40% mayor) que cualquier aumento durante la fase de recuperación

AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): DURACIÓN Y AMPLITUD DE LAS EXPANSIONES Y CONTRACCIONES DEL CICLO DE INVERSIÓN PÚBLICA EN INFRAESTRUCTURA, 1980-2010 (En porcentajes)

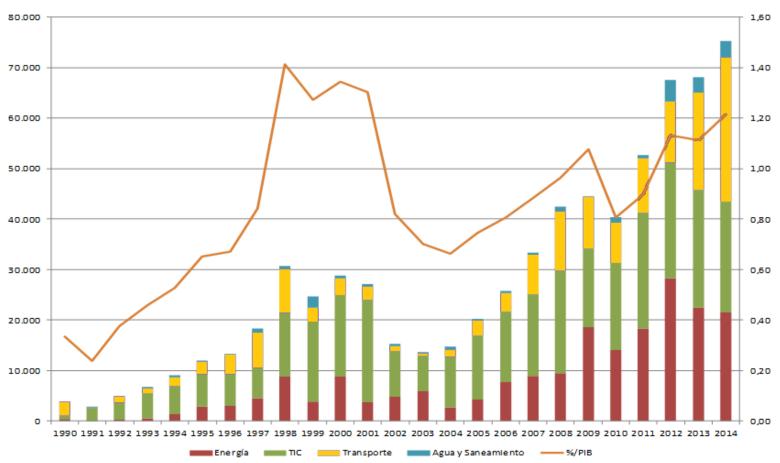


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Estudio Económico 2015, Julio 2015

Se recupera la participación de la inversión privada en infraestructura

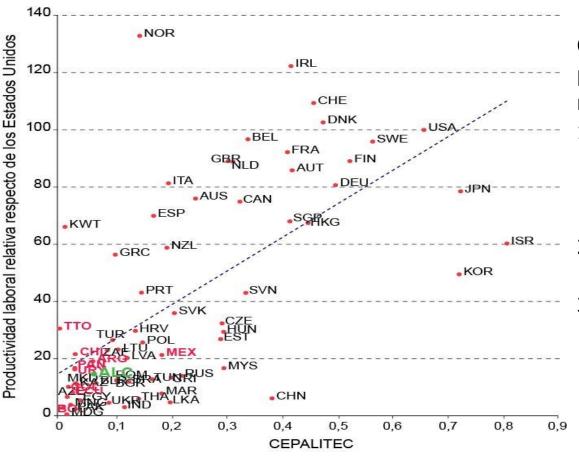
AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN ANUAL DE LA INVERSIÓN PRIVADA EN INFRAESTRUCTURA, POR SECTOR Y DEL TOTAL EN PORCENTAJES DEL PIB, 1990-2014

(En millones de dólares y total en porcentajes del PIB)



Estructura productiva poco diversificada

MUNDO (ECONOMÍAS SELECCIONADAS): PRODUCTIVIDAD LABORAL RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS E ÍNDICE DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 2012



CEPALITEC es un promedio no ponderado de tres indicadores, normalizados entre 0 y 1:

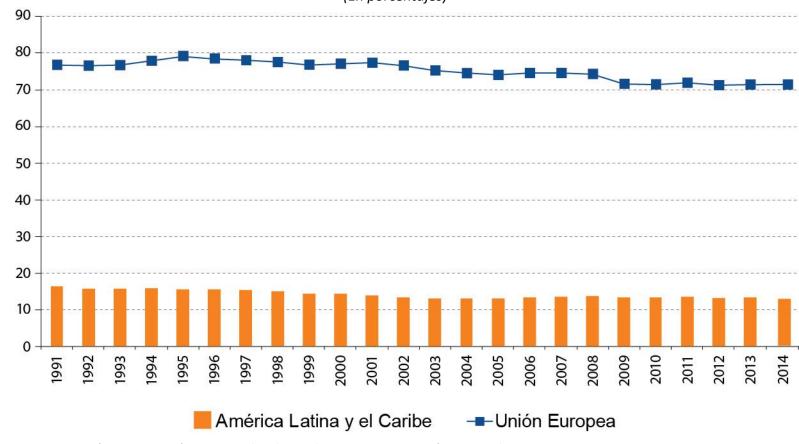
- Las exportaciones de nivel tecnológico alto y medio, como porcentaje de las exportaciones totales
- El número de patentes por millón de habitantes, y
- Los gastos en investigación y desarrollo como porcentaje del PIB

Fuente: CEPAL, sobre la base de la Base de Datos Estadísticos de las Naciones Unidas sobre el Comercio de Productos Básicos (COMTRADE) y datos de la Oficina de Patentes y Marcas de los Estados Unidos (USPTO), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología Iberoamericana e Interamericana (RICYT) y la CEPAL.

La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014

(En porcentajes)

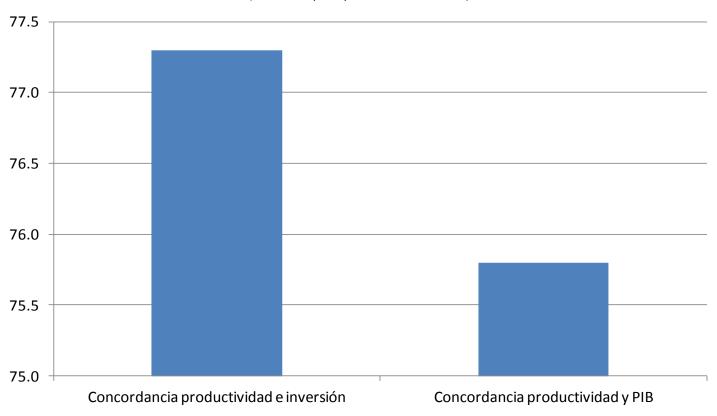


Fuente: CEPAL, La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social, 2015.



La productividad está altamente correlacionada con la dinámica de la inversión y el PIB: Aumentar la inversión, aumenta la productividad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCORDANCIA PARA LOS CICLOS DE PRODUCTIVIDAD, INVERSIÓN Y PIB, 1980-2012 (Promedio para países seleccionados)



Nota: La concordancia se refiere al porcentaje de veces para las cuales dos series se encuentran en la misma fase del ciclo económico. **Fuente**: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

En síntesis

- La región enfrenta un contexto externo de bajo crecimiento y crecientes incertidumbres.
- Por segundo año consecutivo se espera una contracción -0,9 con grandes diferencias subregionales y nacionales.
 América del Sur (-2,2) Centromérica (3,7), Caribe habla inglesa (-0,3).
- Retomar la senda de crecimiento requiere revertir la caída observada en la inversión.
- El crecimiento de la productividad es un desafío clave para avanzar en una senda de crecimiento dinámico y estable.



Agenda 2030 desde la perspectiva regional: Horizontes 2030 con la igualdad en el centro

































período de sesiones

de la CEPAL

Ciudad de México, 23 a 27 de mayo de 2016



















¿Por qué es insostenible el estilo de desarrollo dominante?

- Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio (sesgo recesivo) y al desacople del sistema financiero
- Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales, políticas y económicas
- Porque está provocando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible, con consecuencias potencialmente desastrosas para el planeta



La economía política del BAU

Un sistema internacional con pocas regulaciones y donde los mecanismos multilaterales son débiles favorece a los actores (firmas y gobiernos) más fuertes que tienen:

- mayor poder de negociación (grandes países y bloques frente a los pequeños)
- mayor poder de mercado
- mayor capacidad de reasignar recursos a través de las fronteras,
- Efecto candado del BAU en políticas e intereses (por definición futuras generaciones no tienen voz).

Gobernanza para la reducción de brechas

- Un país que no tiene capacidades y depende de ventajas comparativas estáticas estará siempre tentado a seguir el BAU
- El tema del cuidado del medio ambiente es antes que nada un tema de desarrollo económico, no se pueden separar las dos dimensiones
- Es necesaria una gobernanza en la tecnología y el comercio que tome en cuenta las especificidades de las economías en desarrollo y la reducción de brechas



¿Hay una economía política alternativa?

Algunos factores que juegan a favor de un cambio de estilo

- Efectos de la última crisis y riesgo de una nueva
- El riesgo de un desastre ambiental de grandes proporciones
- El subdesarrollo golpea las puertas del mundo desarrollado
- Repensar las coaliciones internas: Bienes de mérito asociadas a capacidades e innovación
- Universalismo en la protección social como condición para enfrentar un mundo mucho más fluido e impredecible
- Empleo y productividad como parte central del cambio estructural progresivo

3

A nivel global

Gobernanza para la creación de bienes públicos globales

Horizontes 2030

Nuevas instituciones y alianzas público-privadas

A nivel regional

Consolidar el aporte regional

A nivel nacional

Gran impulso ambiental

Cambio estructural progresivo sobre la base de un gran impulso ambiental

Eficiencia schumpeteriana

Sectores intensivos en aprendizaje e innovación

Eficiencia keynesiana

Expansión de la demanda agregada y una política fiscal activa

Eficiencia ambiental

Crecimiento económico y del bienestar, con generación decreciente de CO₂





¿Qué hacer? Bienes públicos en tres ámbitos de la gobernanza internacional

- 1. Keynesianismo ambiental global
- Nueva arquitectura financiera que reduzca la volatilidad e impactos de los flujos de capitales
- 3. Gobernanza de los flujos de tecnología, financiamiento y comercio con base en criterios de desarrollo económico

Bienes públicos globales para un crecimiento con bajas emisiones de carbono

- Impulso coordinado a la demanda agregada
- Regulación del sistema financiero internacional y control de la evasión
- Mecanismos multilaterales de transferencia de tecnología
- Gobernanza de Internet y acceso universal a la revolución de los datos
- Seguridad climática e implementación del Acuerdo de París

Arquitectura financiera

- Es muy difícil lograr una expansión coordinada de la economía o inducir inversiones en nuevas tecnologías e innovaciones ambientales, si no se sabe cual será el precio de la energía, el tipo de cambio o si habrá una crisis inminente
- El mundo ha avanzado más rápido en las negociaciones sobre el medio ambiente que sobre el control del mundo financiero → pero hay que "atar" los dos frentes...será más difícil mejorar el empleo, la igualdad o detener el deterior ambiental sin gobernanza de la dimensión financiera



¿La mayor oportunidad de cambio estructural de todos los tiempos?

- El big push ambiental abre oportunidades para la política industrial y tecnológica en torno a construir capacidades para la inclusión y el cuidado ambiental
- Impacto positivo sobre el empleo en senderos bajos en carbono
- Los impactos ambientales son sufridos sobre todo por los pobres
- No hay construcción de capacidades sin educación y sin la red de seguridad de la universalización de protección social

La revolución tecnológica

- La revolución tecnológica abre un nuevo horizonte de posibilidades de inclusión social y transformación del sendero de innovación hacia las innovaciones ambientales
- Crea su propio efecto candado sobre las políticas y los senderos de innovación bajos en carbono
- Pero cuidado: hay fuerzas de divergencia en capacidades "ambientales" (Alemania y China son ejemplos de eso)
- Foco en "expansión de capacidades" con protección y bienes de mérito amplía las alianzas en el nuevo estilo



¿Es posible un impulso coordinado de inversiones en inclusión y medio ambiente?

- Esta es la contrapartida nacional del keynesianismo ambiental global
- Un movimiento hacia la sustentabilidad no ocurre sin un paquete de inversiones complementarias, lo que agudiza los problemas de coordinación
- Ejemplo: no habrá inversiones en nuevas fuentes de energía si no hay inversiones en la industria para que aquellas puedan ser utilizadas de forma eficiente.
- Tampoco se crea un nuevo sistema de transporte sin una expansión simultánea de la infraestructura vial, servicios de apoyo, ciudades inteligentes...



Nuevas coaliciones sobre siete pilares

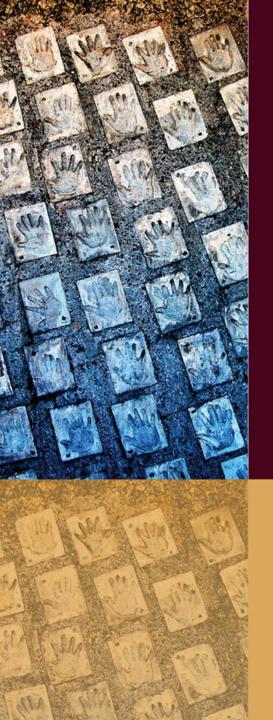
- Pacto fiscal con vocación de igualdad
- Pacto por la inversión y la política industrial
- Pacto social y laboral
- Pacto por un mayor bienestar social y mejores bienes públicos
- Pacto por la sostenibilidad ambiental y la solidaridad intergeneracional
- Pacto por la gobernanza de los recursos naturales
- Pacto de la comunidad internacional por el desarrollo



La propuesta y la apuesta

- Apostar por un nuevo estilo de desarrollo
- No es una propuesta técnica, sino una tarea política
- Se requiere de una dirección clara y de cambiar la conversación entre el Estado, el mercado y la sociedad
- Necesitamos un nuevo conjunto de instituciones y coaliciones que promuevan las políticas a nivel global, regional, nacional y local

El horizonte es la igualdad, el cambio estructural progresivo es el camino y la política, el instrumento





XXVI Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación del ILPES

El gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto de CEPAL
Oficial a Cargo del ILPES

