



Seminario Internacional

# Pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y el Caribe: relevancia y pertinencia de la información sociodemográfica para políticas y programas

CEPAL, Santiago de Chile, 27 al 29 de abril de 2005

Organizado por CELADE-División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe, con el patrocinio del Gobierno de Francia y la colaboración del Centre Population et Développement (CEPED)

## **ANTECEDENTES** **ENERO DE 2005**

### **I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**

De la mano y como directa consecuencia de lo que algunos han llamado la “emergencia indígena”<sup>1</sup>, desde fines de la década de 1980 y en particular en los años noventa, las cuestiones del interés de los pueblos indígenas y de las poblaciones afrodescendientes han ingresado plenamente en las agendas políticas de los Estados de la región, y han sido y están siendo objeto de políticas públicas específicas. Desde aquellos años, en casi la totalidad de los países de la región se han aprobado y puesto en vigencia instrumentos legales de distinta jerarquía que, junto con establecer diversas formas de reconocimiento de las poblaciones indígenas y afrodescendientes y de los derechos que les serían consustanciales, también han ido dando lugar, en varios países, a cambios en el ámbito de la institucionalidad del Estado. Esto último se ha ido expresando en la creación de agencias estatales especializadas a las que se ha entregado la gestión, coordinación y ejecución de las políticas dirigidas a las poblaciones indígenas y afrodescendientes, y en la definición y puesta en plaza de políticas de diverso alcance y contenido, que les han estado especial y específicamente consagradas. Más recientemente empiezan también a explorarse modalidades y procedimientos que permitan una mayor pertinencia cultural de las políticas y programas estatales de acceso universal.

Es una realidad innegable que los indígenas, que continúan reclamando ser reconocidos como Pueblos, junto a las poblaciones afrodescendientes, han ido ganando espacio frente a los Estados y constituyéndose en actores protagónicos y sujetos, que no tan

---

<sup>1</sup> Ver: Bengoa, José, *La Emergencia Indígena en América Latina*, Fondo de Cultura Económica, Santiago de Chile, 2000.

sólo objetos, de las políticas que les están dirigidas, ocupando incluso, en varios de los países de la región, cargos directivos del más alto nivel en la institucionalidad del Estado, tanto a nivel de los gobiernos centrales, como en otros niveles jurisdiccionales de la administración. La aun incipiente apertura de estos espacios de participación que, como se ha dicho, ha resultado como consecuencia de las largas luchas indígenas, lejos de augurar la resolución de los problemas que afectan a estas poblaciones que exhiben condiciones de vida por debajo de los promedios nacionales, ha permitido la visibilización de las problemáticas que les afectan, así como procesos de diálogo político a los que los pueblos indígenas y las poblaciones afrodescendientes y sus organizaciones concurren con sus propias visiones, prioridades, demandas y propuestas.

El desafío de combatir las inequidades sociales y económicas, en especial después de la década de los ochenta y las políticas de ajuste llevadas a cabo en los países de la región, ha llevado a colocar mayor énfasis en la focalización de acciones, gestiones e inversiones en los grupos considerados más vulnerables – dentro de los cuales se incluyó a los pueblos indígenas y afrodescendientes, a la par de los pobres en general, de las mujeres, los niños y los discapacitados - y en el despliegue de iniciativas orientadas a identificar los principales problemas, y a establecer metas para su superación. Estas políticas de focalización del gasto y la intervención del Estado en los sectores sociales más vulnerables, crearon la necesidad de diseñar sistemas cada vez más eficientes para el levantamiento, acopio y procesamiento de información relativa a estos pueblos.

Por otra parte, la creciente presión de los pueblos indígenas y de las poblaciones afrodescendientes por ser reconocidos y gozar de espacios de participación en la gestión de los asuntos que les conciernen y comprometen su calidad de vida, patrimonio territorial y cultural, también han ido permitiendo que a nivel del Estado se haya iniciado un proceso de desarrollo de indicadores política y culturalmente pertinentes; aunque aún en una etapa muy incipiente.

La irrupción de los pueblos indígenas y de las poblaciones afrodescendientes en el espacio de lo público, como realidades culturales, políticas e históricas en nada comparables ni asimilables a otros grupos vulnerables, ha estado crecientemente acompañada de una demanda porque el Estado defina e implemente políticas específicas hacia estas poblaciones, y dote de mayor pertinencia a aquellas otras políticas y prácticas estatales que afectan al conjunto de las poblaciones de los países.

A la par, y como consecuencia de ello, se ha puesto de relieve la necesidad de contar con información actualizada sobre los pueblos indígenas y las poblaciones afrodescendientes, que permita la definición de políticas cada vez más pertinentes, con participación de los pueblos concernidos, posibilite un efectivo seguimiento y evaluación de la ejecución de estas políticas y, por tanto, permita conocer la forma y grado en que éstas afectan sus condiciones de vida, y también sus culturas e identidades y los elementos que les son consustanciales y les están indisolublemente ligados. La disponibilidad de más y mejor información, junto con contribuir a la definición de políticas más efectivas y pertinentes, también pone a disposición de los pueblos indígenas y de las poblaciones afrodescendientes, un instrumento de utilidad para que éstos puedan ejercer grados

crecientes de participación y de contraloría respecto de las acciones que llevan a cabo los Estados y sus agencias.

Es posible constatar que se ha ido avanzado en materia de disponibilidad de información pertinente a las realidades de los pueblos indígenas y de las poblaciones afrodescendientes. Un aspecto de gran importancia en este sentido, puede constatarse en la oferta de información que se encuentra disponible debido al procesamiento de los censos de población y de los censos indígenas de la Ronda del 2000.

Un rápido balance indica que 13 de los 15 países que han realizado censos de población en los últimos años, han incorporado preguntas para la identificación de la población indígena y afrodescendiente. Asimismo, 10 países de la región ya han procesado sus censos más recientes, y se llevan a cabo estudios relevantes sobre poblaciones indígenas y afrodescendientes. En el CELADE-División de Población de la CEPAL, en particular, se está realizando un estudio con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que contempla una serie de diagnósticos sociodemográficos y la elaboración de atlas indígenas para Bolivia, Ecuador y Panamá, cuyos resultados estarán disponibles próximamente, los que se espera constituyan el inicio de un programa más vasto que incluya a todos los países de la región.

El CELADE, conjuntamente con la Confederación Indígena del Oriente Boliviano (CIDOB), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI) realizaron, en el año 1993 un seminario taller sobre “Investigación sociodemográfica contemporánea de pueblos indígenas”, con motivo del “Año internacional de las poblaciones indígenas del mundo”, proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas<sup>2</sup>. Posteriormente, el mismo organismo proclamó el “Decenio internacional de las poblaciones indígenas del mundo”, que comenzó el 10 de diciembre de 1994, cuya meta fue el fortalecimiento de la cooperación internacional para la solución de los problemas que enfrentan los pueblos indígenas en esferas tales como los derechos humanos, el desarrollo, la educación y la salud.

Luego, la situación de las poblaciones indígenas y afrodescendientes ha sido considerada en todas las cumbres internacionales, desde la “Conferencia internacional sobre la población y el desarrollo” de El Cairo (CIPD, 1994) hasta la más reciente Conferencia mundial contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia, y las formas conexas de intolerancia (CMR), realizada en Durban (2001) y en las Metas del Milenio, poniendo de manifiesto que la preocupación por las minorías ha ido adquiriendo una dimensión que trasciende las fronteras nacionales. Además, en el Trigésimo Período de Sesiones de la CEPAL (San Juan de Puerto Rico, 28 de junio al 2 de julio del 2004), el Comité Especial sobre Población y Desarrollo solicitó al CELADE que, en coordinación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas, incluyera entre sus actividades prioritarias el tema de los pueblos indígenas y otros grupos étnicos.

Más recientemente, con ocasión de la VI Asamblea General del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y El Caribe (Santiago de Chile,

---

<sup>2</sup> Las presentaciones realizadas en el Seminario se asientan en el documento “Estudio Sociodemográficos de Pueblos Indígenas”. CELADE, CIDOB, FNUAP e ICI. CEPAL Serie E. No. 40, diciembre de 1994.

Junio de 2004), los representantes indígenas y gubernamentales de los 21 países que lo integran consideraron la necesidad de arbitrar los medios para garantizar la producción y gestión de información pertinente y de calidad para definir las políticas públicas dirigidas a los Pueblos Indígenas, y medir sus efectos e impactos.

A este respecto la “Primera Reunión Intergubernamental sobre Institucionalidad y Políticas Públicas dirigidas a Pueblos Indígenas” convocada por el Fondo Indígena (Brasilia, noviembre de 2004), donde se dieron cita cerca de 50 delegados y representantes de diversas instituciones estatales, ministerios y vice ministerios especializados en asuntos indígenas, acordó avanzar en el perfeccionamiento y adecuación de los instrumentos censales, en el diseño de instrumentos e indicadores pertinentes a la realidad diversa de los pueblos indígenas de la región, y en la elaboración de un índice de desarrollo indígena que los incorpore (incluyendo aquellos que arrojen información con relación a la identidad, el territorio, y otras materias de las que no dan cuenta los instrumentos censales).

Finalmente, dado que nos encontramos al final del primer “Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo”, y a escasos meses que los gobiernos de los Estados de la Región deban presentar los avances que han realizado en estas materias, con motivo de la Segunda Reunión Intergubernamental del Fondo Indígena a realizarse en agosto de 2005; parece ser la ocasión propicia para intentar resumir, difundir e intercambiar experiencias en relación con los avances en la investigación sociodemográfica y analizar el estado de situación de la misma, de los instrumentos y herramientas metodológicas para realizar estudios sociodemográficos con estas poblaciones, de los indicadores que miden las condiciones de vida de los pueblos indígenas urbanos y rurales, así como incorporar la temática de las poblaciones afrodescendientes de la región.

## **II. OBJETIVOS**

El Seminario aspira a constituirse en una instancia de discusión e intercambio de experiencias, aprendizajes e información entre líderes y especialistas indígenas y no indígenas, que contribuya a:

- Actualizar el estado del conocimiento de la situación, dimensiones y características sociodemográficas de pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y El Caribe, y acerca de los diferenciales y brechas que los separan del resto de la población de los países, a partir de las últimas fuentes de datos disponibles.
- Proponer recomendaciones orientadas al perfeccionamiento de los instrumentos de levantamiento, procesamiento, difusión y utilización de la información, y a la construcción de una propuesta de Sistema de Monitoreo y Evaluación del Estado de Desarrollo con Identidad de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de América Latina y El Caribe; a través del intercambio y valoración crítica de los enfoques conceptuales y metodológicos subyacentes en los estudios sobre pueblos indígenas y afrodescendientes, en especial las definiciones y opciones conceptuales, su operacionalización, las fuentes de información, las variables e indicadores específicos, entre otras materias.

- Contribuir a la articulación de esfuerzos y recursos de los diferentes actores del desarrollo indígena (pueblos indígenas, gobiernos, organismos internacionales y agencias especializadas), avanzando en la construcción de visiones compartidas, y acuerdos y compromisos en torno a la producción y utilización de información pertinente y de calidad sobre las realidades diversas de los pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y El Caribe.

### **III. ORGANIZACIÓN**

El Seminario se llevará a cabo en Santiago de Chile, Sede de la CEPAL, entre el 27 y 29 de abril del 2005, en idioma español.

Para la realización del evento se dispone de recursos del programa de Francia para la participación de especialistas franceses y de otros países, como también recursos del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y El Caribe (Fondo Indígena) para facilitar la participación de especialistas y/o líderes indígenas de la región. Por su parte CEPAL/CELADE, además de invitar a otras organizaciones y agencias internacionales a copatrocinar el seminario, aportará los recursos para la preparación y coordinación del evento, la preparación de documentos de expertos sobre el tema, trabajos secretariales, local y demás facilidades para el seminario.

El Seminario está organizado en torno a dos tipos de actividades:

- (i) El seminario propiamente tal que corresponde a un espacio destinado a la presentación de investigaciones y estudios sociodemográficos recientes sobre pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina y El Caribe; y a la discusión de sus resultados, enfoques y metodologías.
- (ii) Mesas de Trabajo en torno a los indicadores y metas del Milenio  
Se espera que las presentaciones del Seminario sirvan de insumo para una metodología participativa a realizarse el día viernes 29 de abril durante la tarde. El objetivo es complementar y avanzar hacia la propuesta de indicadores culturalmente pertinentes para un efectivo seguimiento y evaluación de las metas, favoreciendo grados crecientes de participación y de contraloría de los pueblos indígenas y afrodescendientes respecto de las acciones que llevan a cabo los Estados y sus agencias.

### **IV. PARTICIPANTES Y PONENCIAS**

Participarán expertos institucionales e indígenas de América Latina y El Caribe y de Francia que hayan estado involucrados en estudios e investigaciones sobre el tema, a los que se solicitarán ponencias de acuerdo a la agenda adjunta. Se invitará a miembros de organizaciones indígenas y afrodescendientes, a representantes gubernamentales relacionados con estos temas y a otras agencias internacionales relacionadas con estas materias.

Cada sesión estará integrada por exposiciones de 15 minutos, seguida por un comentario y un debate. Se solicitará a los expositores la preparación de una ponencia en Word (Times New Roman, 12) a espacio simple, con una extensión no superior a 20 páginas, incluidos cuadros y gráficos. La fecha final de entrega de las ponencias será el 01 de Abril, las que podrán ser enviadas por e-mail o a través de un archivo en diskette, a las direcciones señaladas a continuación.

## **V. CONTACTOS**

Fabiana Del Popolo, Experta CELADE-División de Población, CEPAL,  
Tel. (56-2) 210-2013, Fax: (56-2) 208-0196.  
E-mail: [fabiana.delpopolo@cepal.org](mailto:fabiana.delpopolo@cepal.org)

Por favor enviar e-mails con copia a:

Ana María Oyarce, [anamaria.oyarce@cepal.org](mailto:anamaria.oyarce@cepal.org)  
Marta Rangel, [marta.rangel@cepal.org](mailto:marta.rangel@cepal.org)  
Gabriel Mariaca, [gmariaca@fondoindigena.org](mailto:gmariaca@fondoindigena.org)  
Amparo Morales, [amorales@fondoindigena.org](mailto:amorales@fondoindigena.org)

Visite el sitio [www.fondoindigena.org/seminariosipi.htm](http://www.fondoindigena.org/seminariosipi.htm) para una información actualizada sobre el seminario y otra documentación pertinente.