

Propuesta de estimación de la informalidad laboral a nivel subnacional

Andrés Espejo

Consultor,

División de Desarrollo Social

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Seminario Internacional

Informalidad laboral: Desafíos frente al cambio tecnológico, la desigualdad territorial y el imperativo de la protección social”

7 de octubre

Contenido

1. Motivación
2. Propuesta de estimación de la informalidad a nivel sub-nacional
3. Resultados de la aplicación en el Perú
4. Síntesis y recomendaciones

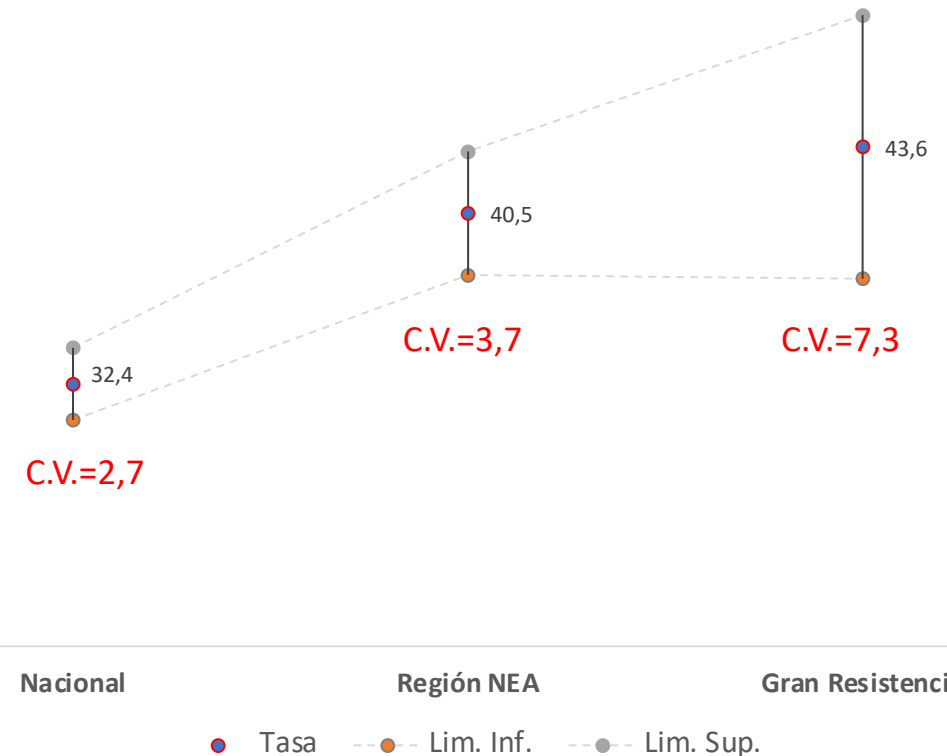
I. Motivación

- América Latina no solamente exhibe desigualdades de ingresos, de género, según el ciclo de vida y étnicas y raciales, sino también **altas y persistentes disparidades territoriales**.
- **El fenómeno de la informalidad laboral no es ajeno a esta situación**. Su incidencia es mayor en las zonas rurales y lugares alejados debido a la insuficiente infraestructura socioeconómica, distancia remota de servicios básicos e instituciones nacionales, oportunidades de ingreso limitadas y escasa protección legal.
- **El lugar donde las personas residen o trabajan puede incidir directamente en sus opciones de hallar un empleo formal**, profundizando desigualdades que se ven afectadas por las otras dimensiones estructurantes de la desigualdad social.

I. Motivación

- En la región, todavía existe una limitada evidencia de la informalidad, particularmente en las áreas rurales, haciendo muy difícil conocer sus características y por consiguiente la elaboración de políticas efectivas de formalización sensibles al territorio.
- Dentro de las principales limitaciones para abordar la medición de la informalidad en los territorios sub-nacionales está la disponibilidad de fuentes de información.
- Las muestras de los instrumentos existentes, por lo general, solo permiten desagregaciones a nivel nacional, y en el primer dominio representativo (EJ. Provincia/Región/Estado)

Argentina: Asalariados sin descuento jubilatorio, 2021



Fuente: Elaboración propia en base a EPH I-2021, INEC

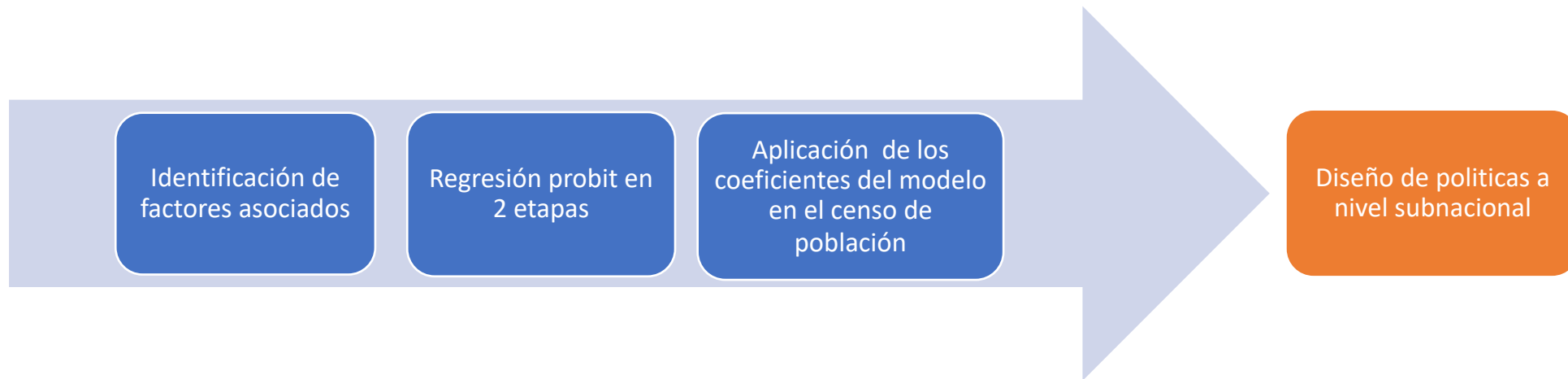
I. Motivación

- Una de las alternativas para subsanar las limitaciones de información por la encuesta (sin tener que aumentar muestra), es utilizar fuentes indirectas de estimación, también conocidas como estimaciones en “áreas pequeñas”.
- Una de las metodologías más extendidas es la desarrollada por Elbers, Lanjouw y Lanjouw (ELL) (2003), quienes para superar las restricciones de muestreo, propusieron un modelo en áreas pequeñas utilizando dos fuentes de información (encuesta y censo).

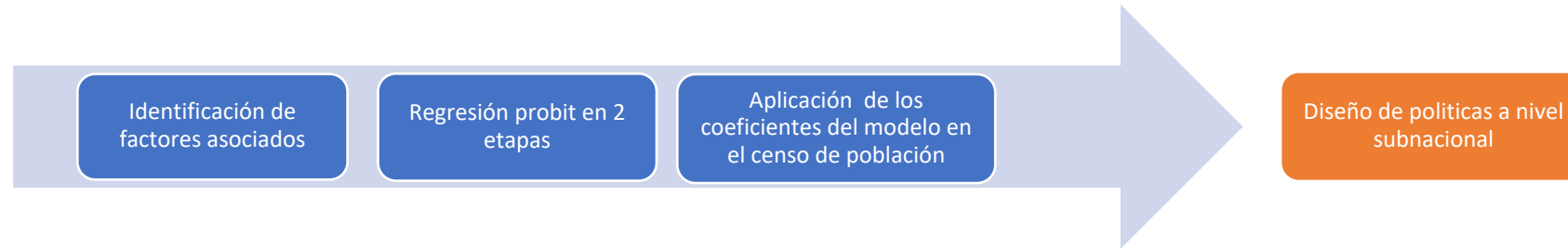


II. Metodología de estimación sub-nacional

- Para estimar la informalidad a nivel sub-nacional, se toma como referencia la metodología Elbers, Lanjouw y Lanjouw (ELL) y la desarrollada por la OIT/CEPAL para la estimación del trabajo infantil (MIRTI).
- Pero se innova al corregir por el sesgo de selección (Heckman)
 - Se modelan 2 etapas. Primero la probabilidad de que una persona se halle trabajado y en segundo lugar la probabilidad de que el trabajador sea informal.



II. Metodología de estimación sub-nacional



Fuentes de información

País	Encuesta	Censo
Argentina	II Encuesta Nacional a trabajadores sobre Condiciones de Empleo, Trabajo, Salud y Seguridad (ECETSS), 2018	Censo de población 2010
Chile	Encuesta Nacional de Empleo (ENE), 2019	Censo de población 2017
México	Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), 2019	CENSO 2020
Perú	Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), 2017	Censo de población 2017

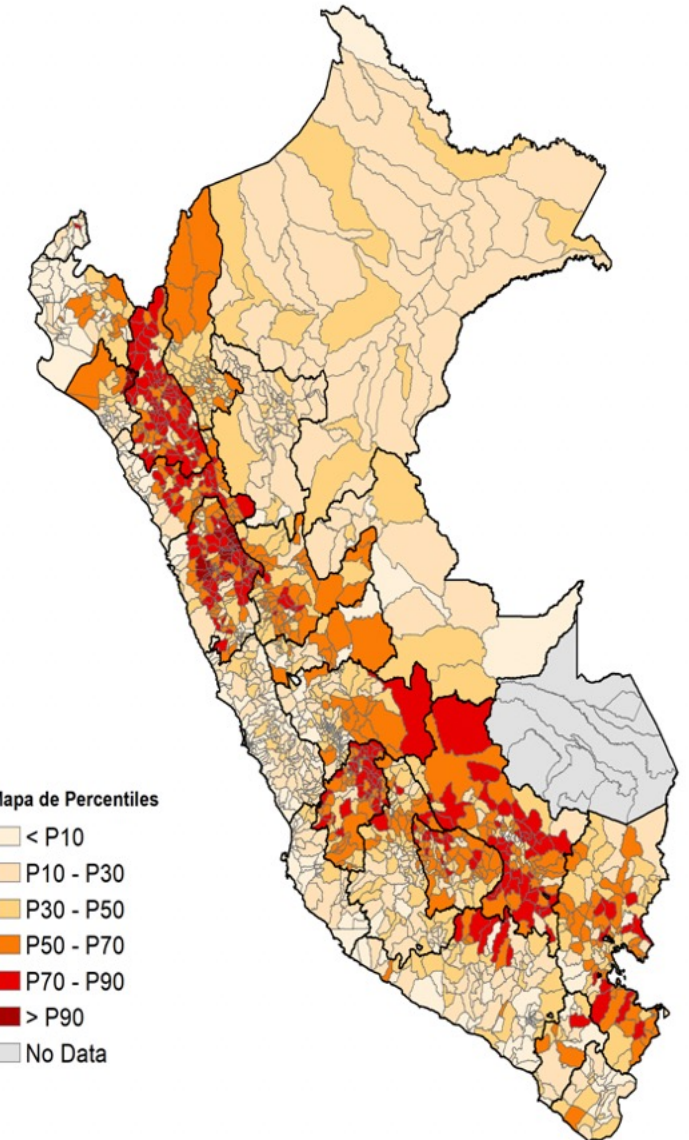
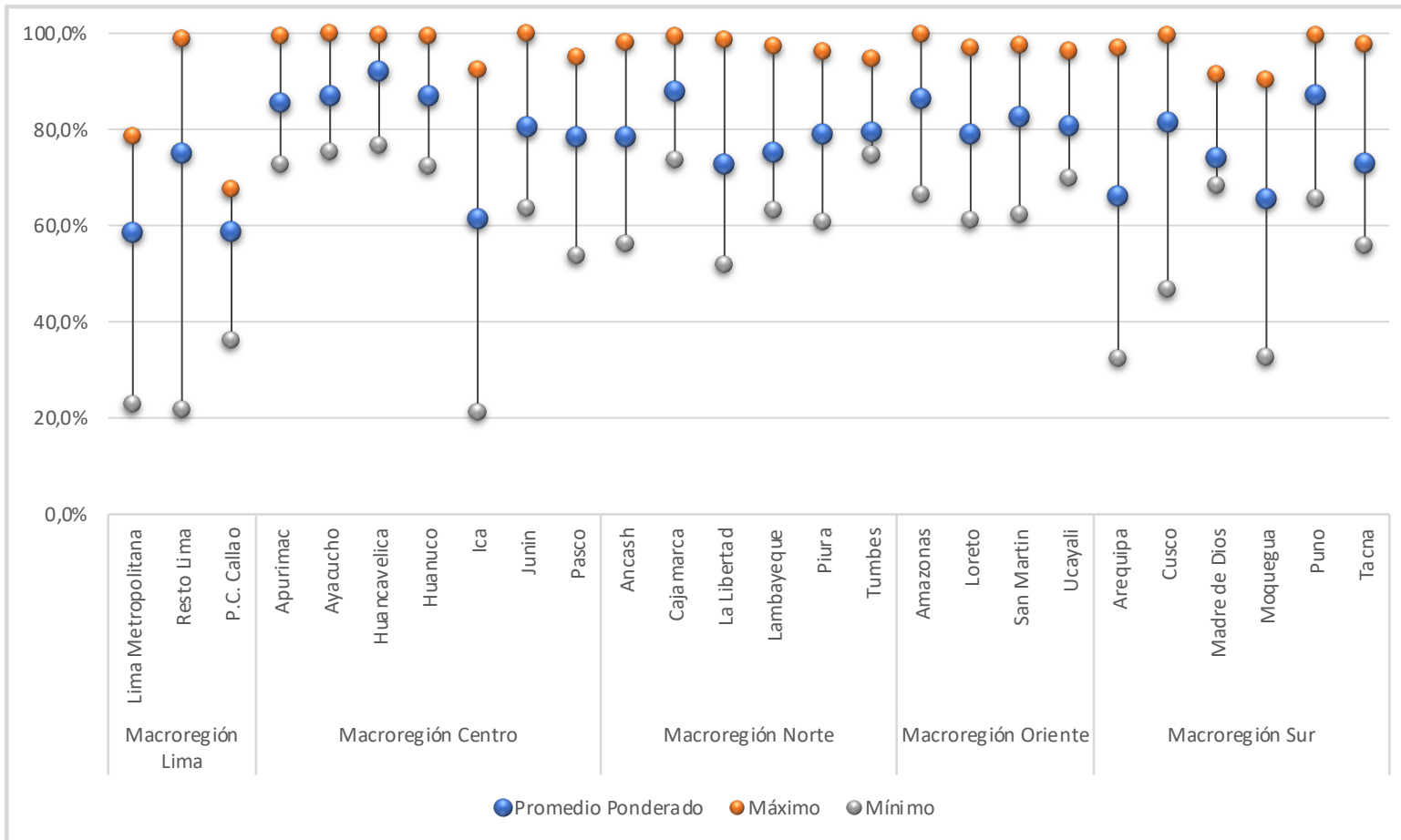
Determinantes Perú	Coefficiente	dy/dx
Edad	-	0,0217
Edad al cuadrado	+	0, 0002
Sexo (Hombre=1)	-	0,0709
Años de estudio	-	0,026
Area geografica (rural)	+	0,200
Agricultura	+	0,234
Industria	-	0,
Comercio	+	0,0316
Construcción	+	0,185
Transporte	+	0,157
Cuenta Propia	+	0,356
Empleador	+	0,633

Fuente: Elaboración propia sobre la base de la ENAHO 2017

*Modelo controlado por sesgo de selección

III. Resultados de la probabilidad de la informalidad a nivel sub-nacional

Perú: Estimación de la probabilidad de Informalidad laboral según distritos

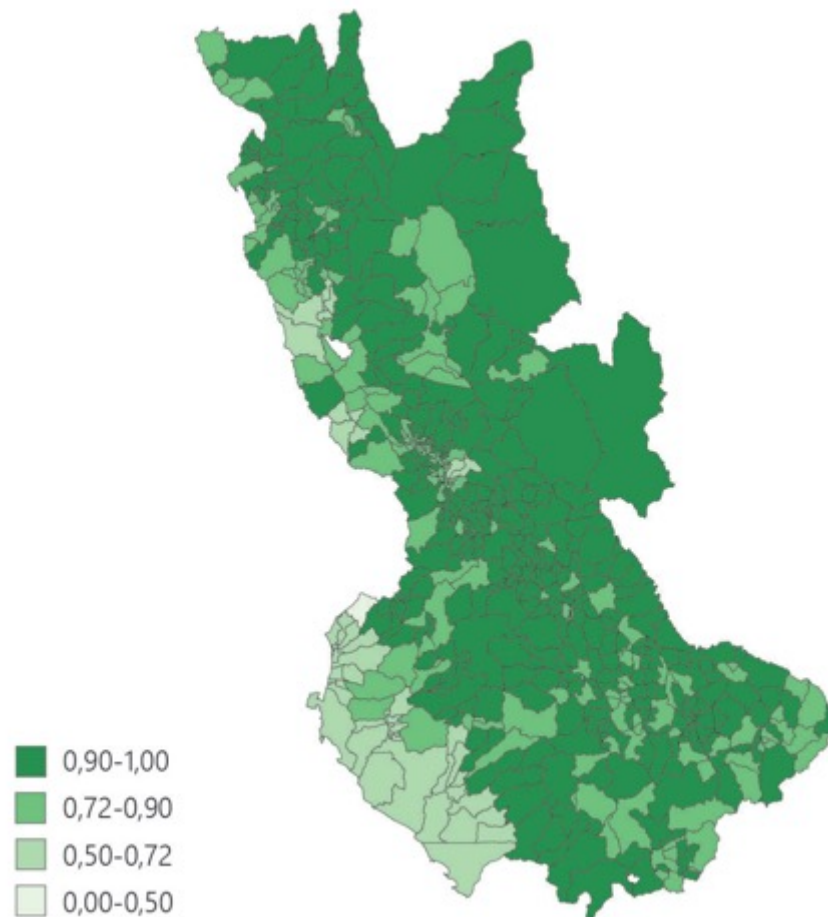


Tomaselli, A. (2021) Determinantes departamentales y estimación del riesgo distrital del trabajo informal en el Perú

Fuente: CEPAL, sobre la base de ENAHO 2018 y Censo 2017

III. Resultados de la probabilidad de la informalidad a nivel sub-nacional

Características de la población ocupada según el riesgo de informalidad en la **macro-región del centro**, 2017-2019



	Menos del 50%	Del 50% al 72%	Del 72% al 90%	Más del 90%
Número de distritos	1	48	175	359
Sexo (hombres)	91,0	60,0	61,0	71,0
Edad (en años)	37,5	39,6	39,9	41,0
Escolaridad (en años)	12,6	12,4	11,3	7,8
Cuenta propia	11,0	32,0	41,0	62,0
Empleador	0,0	4,0	4,0	4,0
Mype ^b	24,0	78,0	86,0	95,0
Agricultura	12,0	15,0	22,0	71,0
Construcción	1,0	8,0	8,0	4,0
Transporte	1,0	10,0	9,0	3,0
Alojamiento	5,0	6,0	6,0	3,0
Manufactura	2,0	8,0	5,0	2,0
Comercio	1,0	20,0	19,0	7,0
Otras actividades económicas	78,0	33,0	31,0	11,0

IV. Síntesis y recomendaciones

- El análisis de la informalidad con una perspectiva territorial, viene a llenar un importante vacío en la falta de información sobre este fenómeno a nivel subnacional.
- La identificación de áreas donde se concentra el mayor riesgo a la informalidad, puede contribuir al **diseño de estrategias y políticas para reducir la informalidad en los territorios**, así como **apoyar a los trabajadores informales**.
- Permite mostrar la **naturaleza multidimensional de la informalidad** y la necesidad de un **enfoque intersectorial en su abordaje**, con **pertinencia a los territorios**, así como a las diversas **expresiones de la desigualdad social**.
- **El análisis se puede enriquecer**, cruzando información de donde las personas residen y trabajan, y caracterizando a quienes se encuentran en mayor riesgo de una manera más profunda.

IV. Síntesis y recomendaciones

- **Tradicionalmente, las políticas públicas encaminadas a combatir la informalidad** o, en otras palabras, a fomentar la formalidad, **se han diseñado e implementado a nivel nacional**, ignorando las diferencias evidentes entre estados de un mismo país.
- **A pesar de esto, los gobiernos sub-nacionales están en la primera línea de la respuesta.** Entonces, serán ellos - las autoridades estatales/regionales y locales – los actores claves para aplicar las medidas.
- **Metodología aplicable a otras áreas:** trabajo infantil, elaboración de mapas de pobreza, aplicaciones a indicadores de planificación familiar, de cuidados, indicadores de acceso a justicia, etc.

Propuesta de estimación de la informalidad laboral a nivel subnacional

Andrés Espejo

Consultor,

División de Desarrollo Social

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Seminario Internacional

Informalidad laboral: Desafíos frente al cambio tecnológico, la desigualdad territorial y el imperativo de la protección social”

7 de octubre