



NOTA TÉCNICA REUNIÓN DE EXPERTOS

'MIGRACIÓN Y PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA: HACIA UN MARCO DE ANÁLISIS'

Casa Presidencial, Gobierno de El Salvador
San Salvador, 5 y 6 de abril de 2017

La migración es un proceso complejo y diverso. Como desafío global constituye un denominador común de todas las regiones del mundo, desarrolladas y en desarrollo. América Latina y el Caribe no escapa a esa condición: la migración es parte de la vida cotidiana de todos los países, sean estos receptores, expulsores, vías de paso o de retorno de flujos de personas que traspasan las fronteras de forma regular o irregular. De hecho, en la mayoría de los casos, los países de la región son escenario simultáneo de una multitud de flujos migratorios; como es el caso de El Salvador, cuyo gobierno entiende a la migración como un tema central en su proceso de desarrollo.

Pero además de una elevada pobreza y los niveles más altos de desigualdad en el mundo, la región se caracteriza por una serie de rezagos sociales y económicos entre los que destacan vacíos y dificultades de acceso a mecanismos de protección social que permitan a las personas hacer frente a riesgos y vulnerabilidades individuales y colectivas magnificadas, además, por razones de género, edad o pertenencia étnico-racial. Desde esa perspectiva, una arista más de esa problemática es el caso de las personas migrantes, la garantía de sus derechos humanos y su acceso así como su contribución a la protección social.

Es debido a lo anterior que el proyecto “Apoyo a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, implementado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ) del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, ubica entre sus temas prioritarios el fortalecimiento de la institucionalidad para una protección social universal y sostenible, en especial con relación a la migración internacional en América Latina y el Caribe.

En ese contexto, y partiendo de la experiencia y conocimientos de los participantes, la presente reunión de expertos tiene como propósito principal discutir una propuesta desarrollada en el marco del proyecto que presenta una visión panorámica sobre la migración y la protección social y los desafíos de políticas asociados. Se espera así identificar brechas institucionales, desafíos y recomendaciones que permitan guiar labores de asistencia técnica y futuros trabajos de investigación. Las discusiones de la reunión también permitirán clarificar las múltiples aristas de la migración en América Latina desde la perspectiva de la construcción de sistemas de protección social, cuya vocación sea promover la inclusión social de los segmentos de población que se encuentran excluidos y la garantía de una plataforma mínima de bienestar social para toda la población.

Para ello, la reunión recogerá experiencias subregionales y nacionales con particular atención a la situación de la región centroamericana. En ese tenor, las dos primeras mesas girarán en torno a presentaciones generales para sentar los términos del debate. Posteriormente, las mesas se centrarán en problemáticas específicas, siguiendo un formato centrado en intervenciones iniciales por parte de algunos de los participantes del taller, de acuerdo a su especialidad o experiencia relativa a los temas tratados, seguidas por una discusión general por parte del conjunto de participantes.

Agenda tentativa

Día 1	
8.30 – 9.00	<p>Inauguración</p> <ul style="list-style-type: none"> -Alberto Henríquez, Subsecretario Técnico de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de El Salvador /Cancillería del Gobierno de El Salvador. -Liduvina Magarín, Viceministra para los Salvadoreños en el Exterior, Gobierno de El Salvador -Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social, CEPAL -Bernd Finke, Embajador de Alemania en El Salvador
9.00-9.30	<p>Conferencia inaugural: “La matriz de la desigualdad en América Latina y el Caribe”, Rodrigo Martínez, DDS - CEPAL</p>
9.30 – 11.00	<p>Mesa 1: “Desigualdad y panorama de la migración en América Latina y el Caribe”</p> <p>Modera: Jorge Martínez, CELADE- CEPAL</p> <ul style="list-style-type: none"> -“Rasgos y diversidad de la migración en América Latine y el Caribe”, Jorge Martínez, CELADE-CEPAL -“Los avances y desafíos de la protección social en El Salvador” (Representante de la STPP de El Salvador) -“Diversidad y singularidad de las migraciones en la región”, Jorge Peraza Breedy, Jefe de Misión para El Salvador, Guatemala y Honduras, Organización Internacional de las Migraciones (OIM) -“La experiencia de los refugiados en el triángulo centroamericano”, José Samaniego, Representante regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) -“Trabajadores migrantes y protección social en Centroamérica”, Francesco Carella, Especialista en migración laboral, Organización Internacional del Trabajo (OIT)
11.00 – 11.30	<p>Café</p>
11.30 -13.00	<p>Mesa 2: “Vulnerabilidades, migración y protección social en América Latina y el Caribe”</p> <p>Modera: Pablo Yanes, CEPAL- México</p> <ul style="list-style-type: none"> -Vacíos y vocación de la protección social en América Latina y el Caribe”, Rodrigo Martínez, CEPAL -Apuntes para un marco de análisis desde la CEPAL, Jorge Dehays, Consultor-CEPAL -Comentarios y debate general (preguntas)
13.00 - 14.30	<p>Almuerzo</p>

14.30 – 16.00	<p>Mesa 3: Migración y vulnerabilidades desde escenarios regionales y nacionales diversos: México y Centroamérica”</p> <p>Modera: Jorge Peraza, OIM</p> <p>Centroamérica y México son escenario de importantes y complejos flujos migratorios que involucran al conjunto de los países y que comparten una conexión con América del Norte. Todos los países de la subregión son expulsores, receptores y corredores de paso de personas migrantes. Pero también son escenario de retornos voluntarios e involuntarios. En un contexto económico y político internacional difícil e incierto, la problemática de los procesos migratorios tiene muchas aristas y constituye un desafío para las políticas públicas. En el centro están las vulnerabilidades y derechos de las personas migrantes quienes se ven amenazadas por numerosos factores y que van desde la integridad y seguridad humanas durante el tránsito migratorio, hasta la reintegración en el lugar de origen.</p> <p><i>Ante esta situación:</i></p> <p>¿Qué razones explican la diversidad de los procesos migratorios en la subregión? ¿Cómo atender las carencias y garantizar los derechos de las personas migrantes? Ante el nuevo escenario político en Estados Unidos, ¿qué nuevos desafíos destacan? ¿Cómo identificar prioridades y alternativas de acción ante la diversidad de situaciones de las personas migrantes en los países de origen, tránsito, llegada y retorno?</p>
16.00 – 16.30	<p>Café</p>
16.30 – 18.00	<p>Mesa 4: “Trabajo decente, migración y protección social: nuevos y viejos desafíos de política”</p> <p>Modera: Francesco Carella, OIT</p> <p>Las personas migrantes se insertan en los mercados laborales con mayores probabilidades de padecer situaciones de precariedad. Esa puede manifestarse en remuneraciones más bajas, la participación en labores informales, un menor acceso a mecanismos de protección social y un riesgo elevado de padecer diversas formas de abuso y discriminación.</p> <p><i>Ante esa situación:</i></p> <p>¿Qué papel desempeñan las normas laborales vigentes? ¿Cómo esas normas deberían retratar a las personas trabajadoras migrantes? Pero además: ¿qué experiencias y alternativas de política se observan en los países de la región? ¿Qué niveles y sectores de gobierno son protagonistas ante esta problemática? ¿Se trata de una problemática que se agota en la normativa e inspección laboral, o la política social está llamada a desempeñar un papel importante? ¿Qué mecanismos de formalización laboral requieren las personas migrantes empleadas en actividades informales?</p>

Día 2	
8.30 – 10.00	<p>Mesa 5: “Migración y protección social en América Latina y el Caribe”</p> <p>Modera: Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social CEPAL</p> <p>El acceso a la protección social de las personas migrantes de suyo constituye un desafío para las políticas sociales en todos los contextos. Pero además las personas migrantes no son sólo sujetos con derechos y necesidades de tener un acceso, sino que también pueden realizar aportes sustanciales a los sistemas de protección social. Además, justamente en contextos de grandes vacíos de cobertura y acceso a dichos sistemas, las personas migrantes canalizan ingresos a través de remesas a sus familias, lo que constituye de alguna manera una protección social privada y precaria en el largo plazo.</p> <p><i>Ante ese contexto:</i></p> <p>¿Qué estrategias se han adoptado para garantizar acceso a ciertos mecanismos de protección social a las personas migrantes? ¿Qué ocurre con los derechos a la protección social que gozaban las personas migrantes en sus países de origen? ¿La portabilidad de derechos asociados a la protección social es una alternativa? ¿Qué ocurre, por ejemplo, con los ahorros o cotizaciones previsionales de las personas que luego retornan a sus países de origen? Las remesas son un apoyo importante para los hogares que las reciben, ¿qué dimensiones tiene su impacto en los países? ¿No se trata más bien de un mecanismo frágil y temporal?</p>
10.00-10.30	<p>Café</p>
10.30-12.00	<p>Mesa 6: “Requerimientos institucionales y desafíos nacionales e internacionales de las políticas para enfrentar la migración”</p> <p>Modera: Carlos Sáenz, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, El Salvador</p> <p>A la luz de las discusiones previas, importa sistematizar los desafíos de política, así como las limitaciones de la institucionalidad nacional y regional para hacer frente a los desafíos asociados a la migración.</p> <p><i>En tal sentido:</i></p> <p>¿Qué mensajes o recomendaciones de política pueden identificarse a nivel nacional y qué experiencias destacan en los distintos contextos nacionales y regionales? ¿Qué desafíos de coordinación emergen al analizar las necesidades de las personas migrantes? De entre las necesidades y carencias identificadas ¿cuáles serían las líneas prioritarias para la institucionalidad involucrada con la migración?</p>
12.00-12.30	<p>Conclusiones y discusión general</p>



Detalles logísticos

Las sesiones estarán auspiciadas por la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de El Salvador, y tendrán como escenario la Casa Presidencial, en Alameda Enrique Araujo 4800, San Salvador.

Para consultas administrativas y logísticas, favor de dirigirse a la Sra. Daniela Huneus (daniela.huneus@cepal.org) y a la Sra. Margot Rovira (margot.rovira@cepal.org).

Participantes

- Adriana Velásquez, Observatorio Centroamericano de Desarrollo Social (OCADES), El Salvador.
- Alma García, experta internacional, Nicaragua.
- Álvaro Caballeros, Instituto de Estudios Interétnicos de la Universidad de San Carlos de Guatemala, Guatemala.
- Ana Solórzano, Directora de Atención al Migrante, Dirección General de Migración y Extranjería, El Salvador.
- Andrés Solimano, experto internacional, Chile.
- Aquiles Magaña, Secretario Ejecutivo de CONMIGRANTES, El Salvador.
- Bernd Finke, Embajador de Alemania en San Salvador.
- Carlos Heredia, Profesor Investigador, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), México.
- Carlos Maldonado, CEPAL, Chile.
- Carlos Sáenz, Director de Coordinación de Gobierno, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, El Salvador.
- Cynthia Mora, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) de Costa Rica.
- Daniela Huneus, CEPAL, Chile.
- David Morales, Coordinador Iniciativa de Gestión de Información de Movilidad Humana en el Triángulo Norte (NTMI), El Salvador.
- Francesco Carella, Especialista en Migración Internacional, Organización Internacional del Trabajo (OIT), Costa Rica.
- Héctor Antonio Rodríguez, Director General de Migración y Extranjería, El Salvador.
- Jorge Dehays, consultor, CEPAL, Chile.



- Jorge Martínez, CEPAL CELADE, Chile.
- José Samaniego, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Panamá.
- Jorge Peraza, Organización Internacional de las Migraciones (OIM), El Salvador.
- Juan Meléndez, Director Programas Estratégicos, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, El Salvador.
- Liduvina Magarín, Viceministra para los Salvadoreños en el Exterior, Gobierno de El Salvador.
- Manual Novoa, Coordinador Prevención de la Violencia Juvenil en Centroamérica PREVENIR, Agencia de la GIZ El Salvador.
- María de la Paz Yánes, Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA), El Salvador.
- Mario Iraheta, Representante adjunto, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), El Salvador.
- Martha Rojas, ECOSUR, México.
- Pablo Yanes, CEPAL, México.
- Paula Orsini, Dirección de Programas Estratégicos, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, El Salvador.
- Rodrigo Martínez, CEPAL, Chile.
- Rolando Sierra Fonseca, Director FLACSO Honduras.
- Saúl García, DIGESTYC, El Salvador.
- Virginia Rodas, Proyecto Guate te incluye, Fundación AVINA, Guatemala.