



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Gestión de pasivos ambientales en Colombia

Departamento Nacional de Planeación  
Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible  
Lizeth Cantor – [ycantor@dnp.gov.co](mailto:ycantor@dnp.gov.co)

Agosto, 2019



- 1. Rol del Departamento Nacional de Planeación en la gestión de pasivos ambientales**
- 2. Diagnóstico de los pasivos ambientales en Colombia**
- 3. Generalidades de la política de pasivos ambientales: alcance y acciones / dificultades en su formulación**



# 1. Rol del Departamento Nacional de Planeación en la gestión de pasivos ambientales



# Departamento Nacional de Planeación

Colombia es un estado **descentralizado** organizado por departamentos y municipios con **autonomía de sus entidades territoriales**. Cuenta con tres ramas del poder público: legislativa, ejecutiva y judicial

Departamento Administrativo que pertenece a la rama **ejecutiva** del poder público que depende de la Presidencia de la República.

- Elabora **Plan Nacional de Desarrollo**.
- Entidad de **carácter técnico** que brinda información al Gobierno nacional para la toma de decisiones: **social, económico y ambiental**.
- Secretaría técnica **CONPES**
- Diseña, orienta y evalúa **políticas públicas**.
- Viabilidad técnica a los **proyectos de inversión**: Presupuesto General de la Nación y el Sistema General de Regalías.

Infraestructura  
y energía  
sostenible

**Ambiente y  
Desarrollo  
Sostenible**

Innovación y  
desarrollo  
empresarial

Desarrollo  
digital

Seguridad,  
Justicia y  
Gobierno

Desarrollo  
rural

Desarrollo  
Urbano

Desarrollo  
Social

- Gestión del riesgo de desastres
- Cambio climático
- Biodiversidad y servicios ecosistémicos
- **Gestión ambiental sectorial**



# Institucionalidad del sector ambiente

26 años de implementación del Sistema Nacional Ambiental

**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**

**Formula** políticas, normas, planes y programas ambientales

**5 Institutos de apoyo científico**

**Investigación:** Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales / asuntos marinos y costeros / recursos biológicos / Amazonia / Pacífico

**33 autoridades ambientales regionales y 7 urbanas**

**Ejecuta** políticas y programas / coordinar con entidades en el territorio / seguimiento y control a proceso productivos / fija límites en su territorio

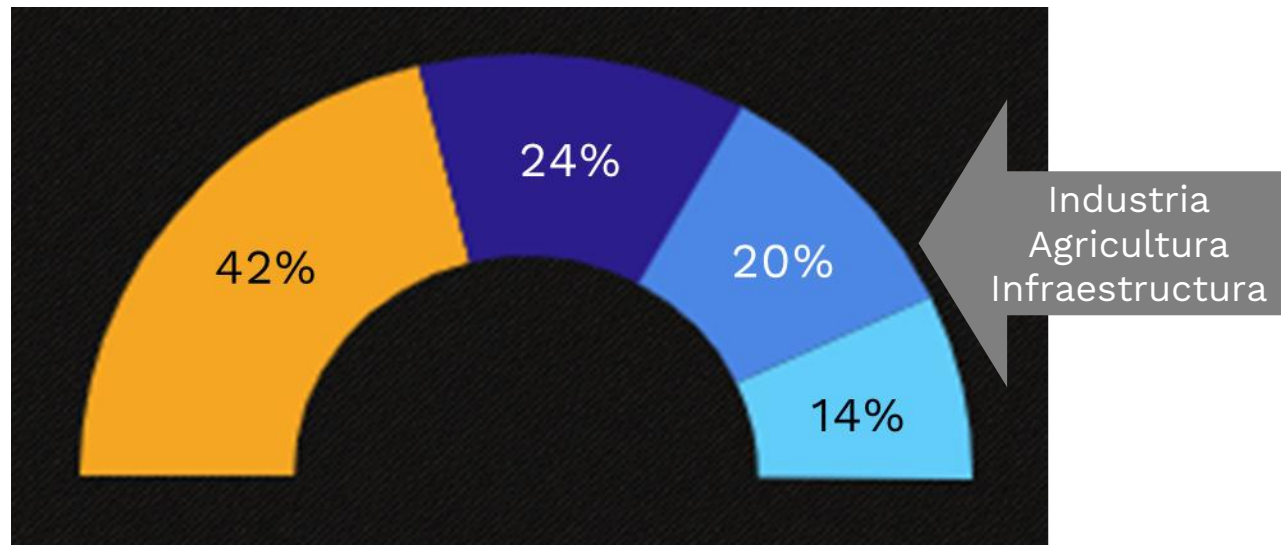
Colombia **no cuenta con una reglamentación** que oriente la gestión de los pasivos ambientales



# 2. Diagnóstico de los pasivos ambientales en Colombia



# 1843 áreas en sospecha de constituir un pasivo ambiental se identificaron en 2016



- Minero
- Hidrocarburos
- Otros
- Residuos

**40%** con responsable: 86% del sector minero y de hidrocarburos, el 14% restante del sector industria general y química, residuos, eléctricos y otros



**36%** está referenciada geográficamente. Principalmente en Cundinamarca y Chocó

**No existe un esquema operativo para intervenir y prevenir los pasivos ambientales**

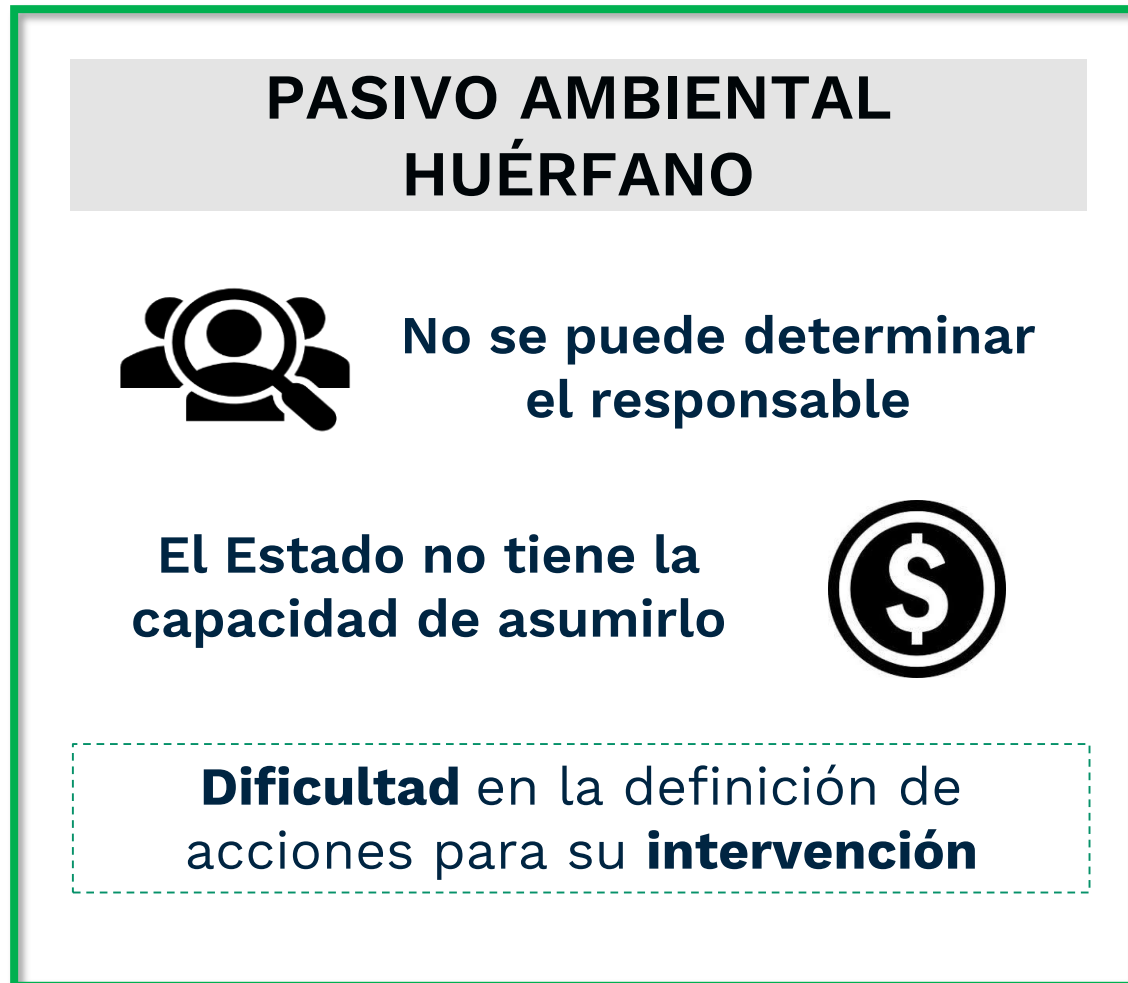
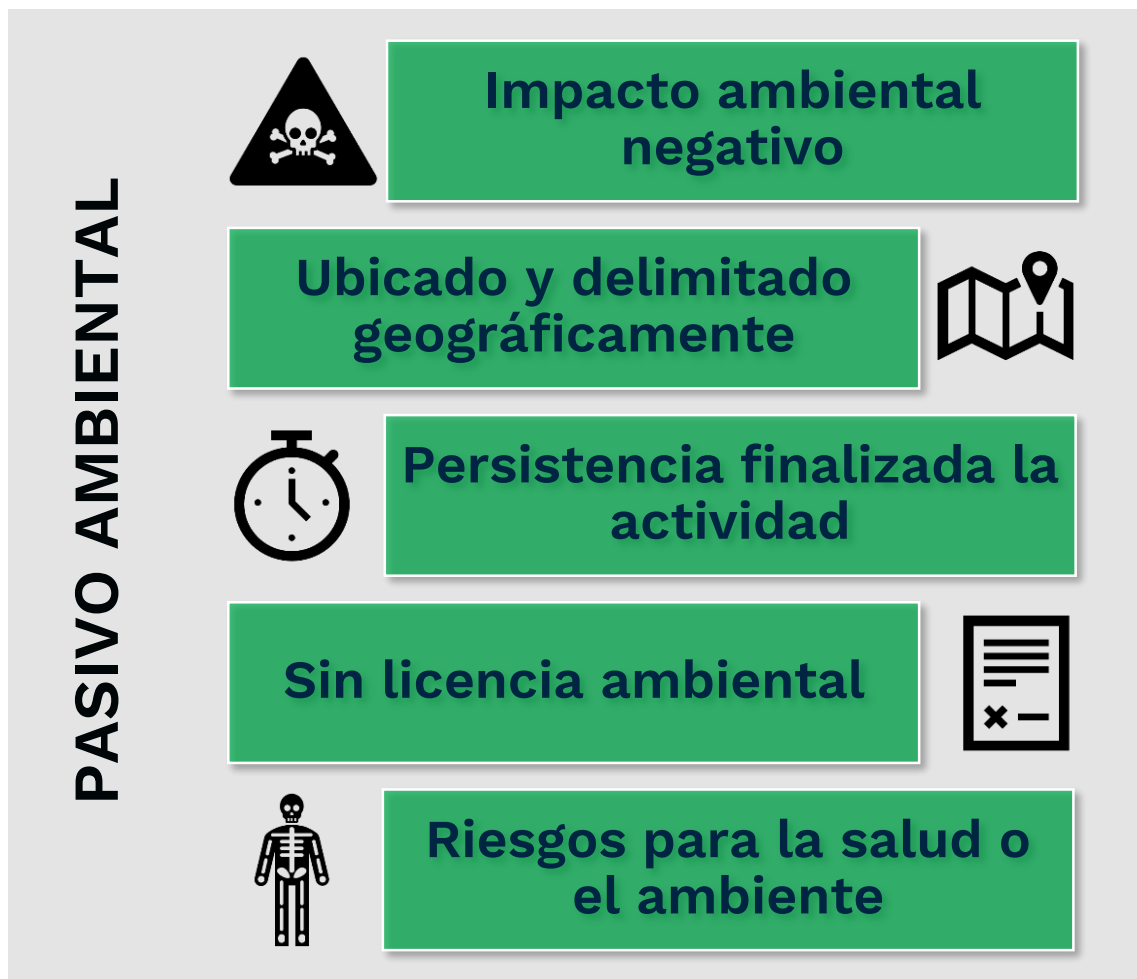


# 3. Generalidades de la política de pasivos ambientales: alcance y acciones / dificultades en su formulación



# Conceptualización de los pasivos ambientales

No existe una definición en la normativa ambiental ni sectorial



# Alcance de la política

- Hidrocarburos
- Minería
- Residuos
- Industria
- Agricultura
- Infraestructura

## Sectores

- Antrópico
- Físico y químico

## Origen y tipo

- Suelo
- Agua subterránea

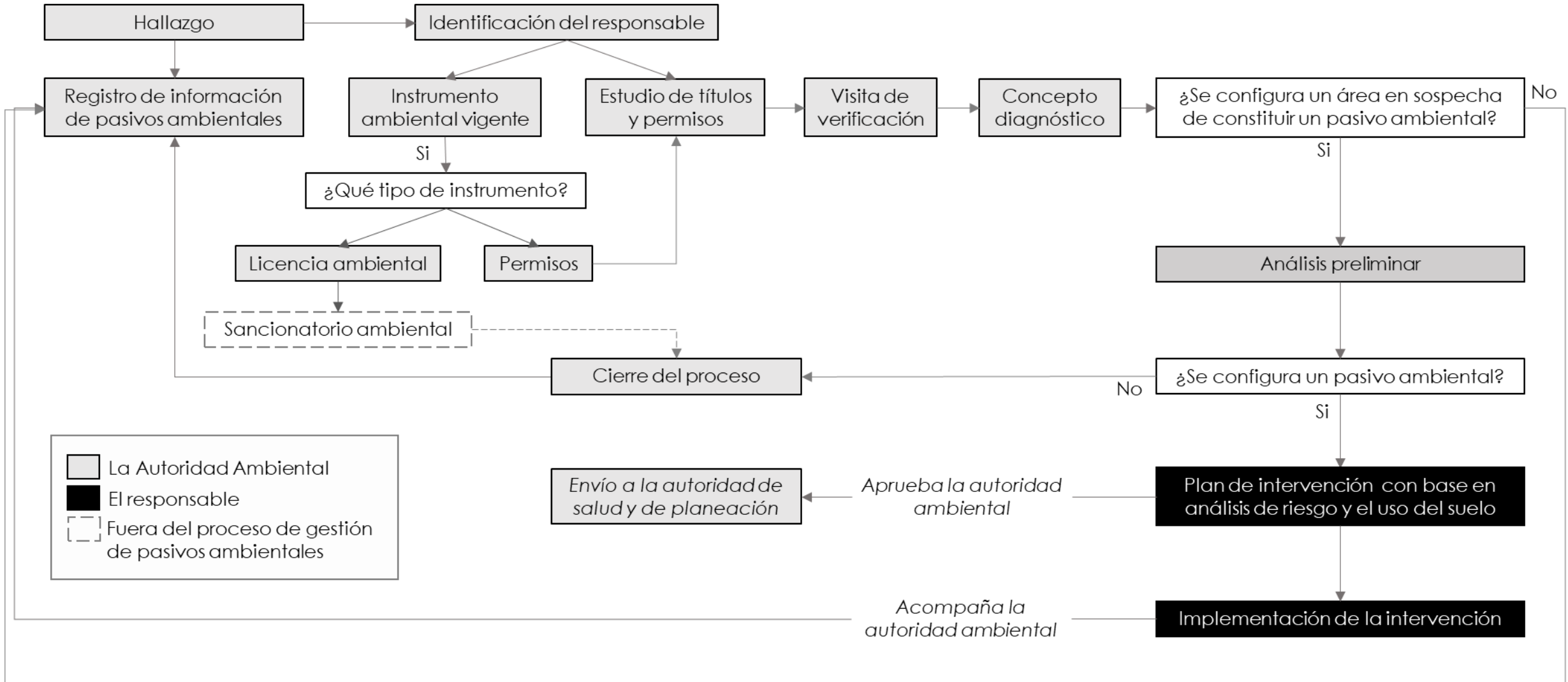
## Recursos

Propone **acciones** para la **intervención** de pasivos ambientales priorizados y **prevención** de nuevos

- No existe marco técnico de operación y seguimiento de pasivos ambientales
- Política de gestión, no de resultados
- No incluye reparación o indemnización por daños de los pasivos
- El riesgo de desastres se analiza como consecuencia
- ¿Qué es más conveniente en principio, una ley o la política?

Relevante

# Proceso de gestión de pasivos ambientales



# Línea 1. Un marco jurídico que permita la gestión de los pasivos ambientales en el país

## Proyecto de Ley

Presentar el proyecto de Ley con definiciones (**huérfano**), competencias, **responsabilidad**, garantías económicas para la gestión e **implicaciones del comprador** de predios sobre uso del suelo y construcción. [MinAmbiente y MinVivienda](#)

## Reglamentación suelo

Establecer un **límite tolerable** de concentración de sustancias nocivas que deterioran la calidad del suelo y del agua subterránea. [MinAmbiente](#)



# Línea 2. Contar con insumos técnicos y operativos que orienten la gestión de pasivos ambientales

## Protocolo de configuración

Elaborar guías para: Identificar **actividades** potenciales generadoras e **impactos** asociados, tomar **muestras** de aguas subterráneas y suelo, Realizar el **análisis preliminar** y de riesgos para la salud y el ambiente.  
MinEnergía con apoyo de MinAmbiente; MinVivienda con apoyo de MinAmbiente; MinCIT con apoyo de MinAmbiente y MinAgricultura con apoyo de MinAmbiente

## Protocolo de intervención

Elaborar guías para: Técnicas de **remediación**, **priorización** de pasivos ambientales y **valoración** económica de la gestión de pasivos ambientales.  
MinEnergía con apoyo de MinAmbiente; MinVivienda con apoyo de MinAmbiente; MinCIT con apoyo de MinAmbiente y MinAgricultura con apoyo de MinAmbiente

## Registro

Implementar el registro de información de pasivos ambientales.  
MinAmbiente e Ideam



# Línea 3. El conocimiento y la investigación como soporte de la gestión de pasivos ambientales

## Fortalecimiento

Implementar el programa de **formación** en gestión de pasivos ambientales para las autoridades ambientales y demás entidades involucradas en la gestión de pasivos ambientales. **MinAmbiente con apoyo de MinEnergía, MinVivienda, MinCIT y MinAgricultura**

## Sensibilización

Implementar una **campaña** de sensibilización **al público y al sector productivo** sobre gestión y responsabilidades en materia de pasivos ambientales. **MinEnergía con apoyo de MinAgricultura, MinVivienda, MinCIT, MinTransporte y MinAmbiente**

## Investigación

Fomentar la **investigación** en pasivos ambientales para su **prevención, gestión e intervención**. **Colciencias con apoyo de MinAmbiente e Ideam**

# Línea 3. Un modelo administrativo y financiero para la gestión de pasivos ambientales

## Administración del programa

Conformar un **grupo de trabajo** dentro del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. [MinAmbiente](#)

## Gestión de los sectores

Establecer una **línea de acción** de pasivos ambientales en los grupos ambientales de los ministerios sectoriales. [MinEnergía](#), [MinVivienda](#), [MinCIT](#) y [MinAgricultura](#)

## Estrategia de financiación

Elaborar el diagnóstico de las **necesidades de financiación** para la gestión de pasivos ambientales y **construir la estrategia** para la obtención de recursos. [MinAmbiente con apoyo de MinEnergía, MinVivienda y DNP](#)



# Línea 4. Prueba piloto del programa de gestión de pasivos ambientales

## Ajuste del inventario

Actualizar el **inventario** nacional de áreas en sospecha de constituir un pasivo ambiental. [MinAmbiente](#)

## Priorización

**Identificar las AA** con las que se realizará la **prueba piloto** del programa de pasivos ambientales, de acuerdo con las áreas en sospecha que se prioricen. [MinAmbiente](#)

## Primero - Configuración

Capacitar a las AA en identificación del responsable, visitas de inspección, concepto diagnóstico y análisis preliminar. Hacer **informe de resultados** de implementación. [MinAmbiente](#)

## Segundo - intervención y ajuste

Capacitar en evaluación detallada de riesgos y plan de intervención. Hacer **informe de resultados** de implementación. **Ajustar** el programa con base en resultados de la prueba. [MinAmbiente](#)

# En síntesis:

## Técnico

- Diagnóstico preliminar: Se desconoce total de PA, ubicación y responsable
- Propuesta de guías para caracterización e intervención: no han sido probadas en algún sector

## Jurídico

- No hay bases jurídicas
- No hay definición P.A
- No hay límites / suelo
- Carga de prueba a presuntos responsables
- ¿y si el responsable se declara insolvente?
- El Estado como responsable de los PA huérfanos, ¿Cuál sector? ¿como aplica el ppio. “quien contamina paga”, ¿favorece ilegalidad?
- ¿el dueño del predio puede ser el responsable?
- Sectores sin licencia

## Financiero

- No hay mecanismos financieros
- No hay fondos / cuentas específicas
- ¿hay acceso a cooperación como nuevo OCDE?
- No hay líneas de crédito, ¿la banca los facilitaría?
- ¿Se puede hacer uso de pólizas?





**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación