

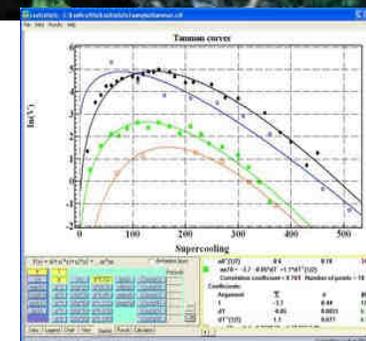


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Avances y desafíos en materia de conciliación estadística de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina
5 y 6 de noviembre

ODM7: discrepancias y trayectorias de conciliación estadística en ALC



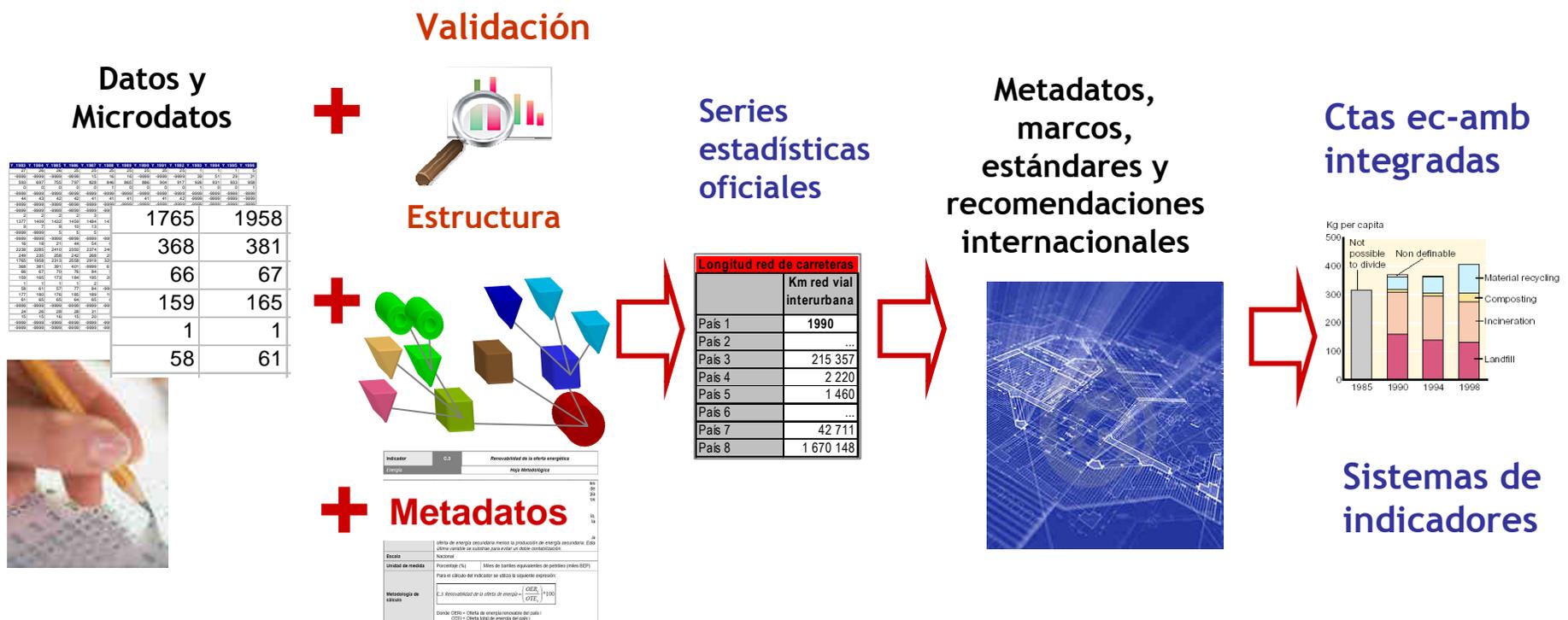
Rayén Quiroga Martínez
División de Estadística
CEPAL

Millennium Development Goals



2015

Proceso estadístico ambiental



Datos: números que provienen de un levantamiento de información (encuestas, centro de monitoreo)

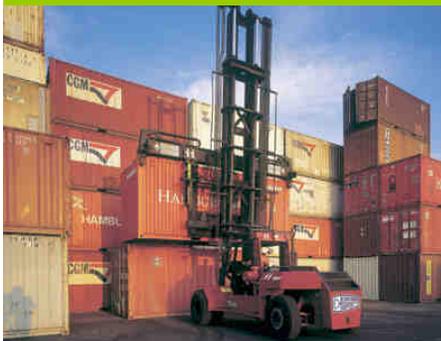
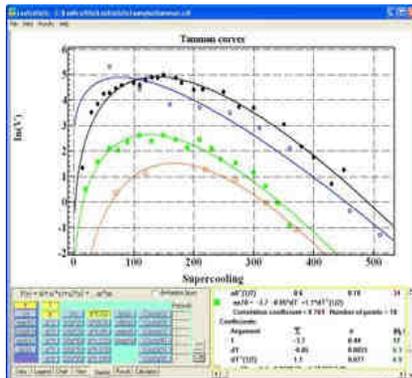
Variable: Elemento o dinámica que interesa monitorear, cambia su valor en el tiempo y en el territorio

Estadísticas: Datos estructurados y sistemáticos sobre una serie de variables

Indicadores: Estadística refinada y seleccionada, que se comunica en un contexto

Cuentas económico ambientales integradas: sistema de información: tablas que muestra las relaciones entre stocks y flujos entre la economía y el medio ambiente (SCAEI, 2003)

Fuentes Estadísticas Ambientales





CEPAL

División de Estadística
y Proyecciones Económicas



Tipos de fuentes de estadísticas ambientales

1. Registros administrativos (consumo plaguicidas, consumo CFC)
2. Sistemas de monitoreo (emisiones de PM10, precipitaciones, calidad de agua)
3. Estimación (emisiones CO2, emisiones SO2, degradación)
4. Censos (población, agropecuarios)
5. Encuestas (de hogares, industriales, ambientales, etc.)
6. Percepción remota (imágenes, fotografía aérea, etc)

- Estudios e investigaciones puntuales (contaminación “Río verde” , 1992) ... información adicional

∴ Existen diversos procesos y periodicidades para construcción de estadísticas ambientales

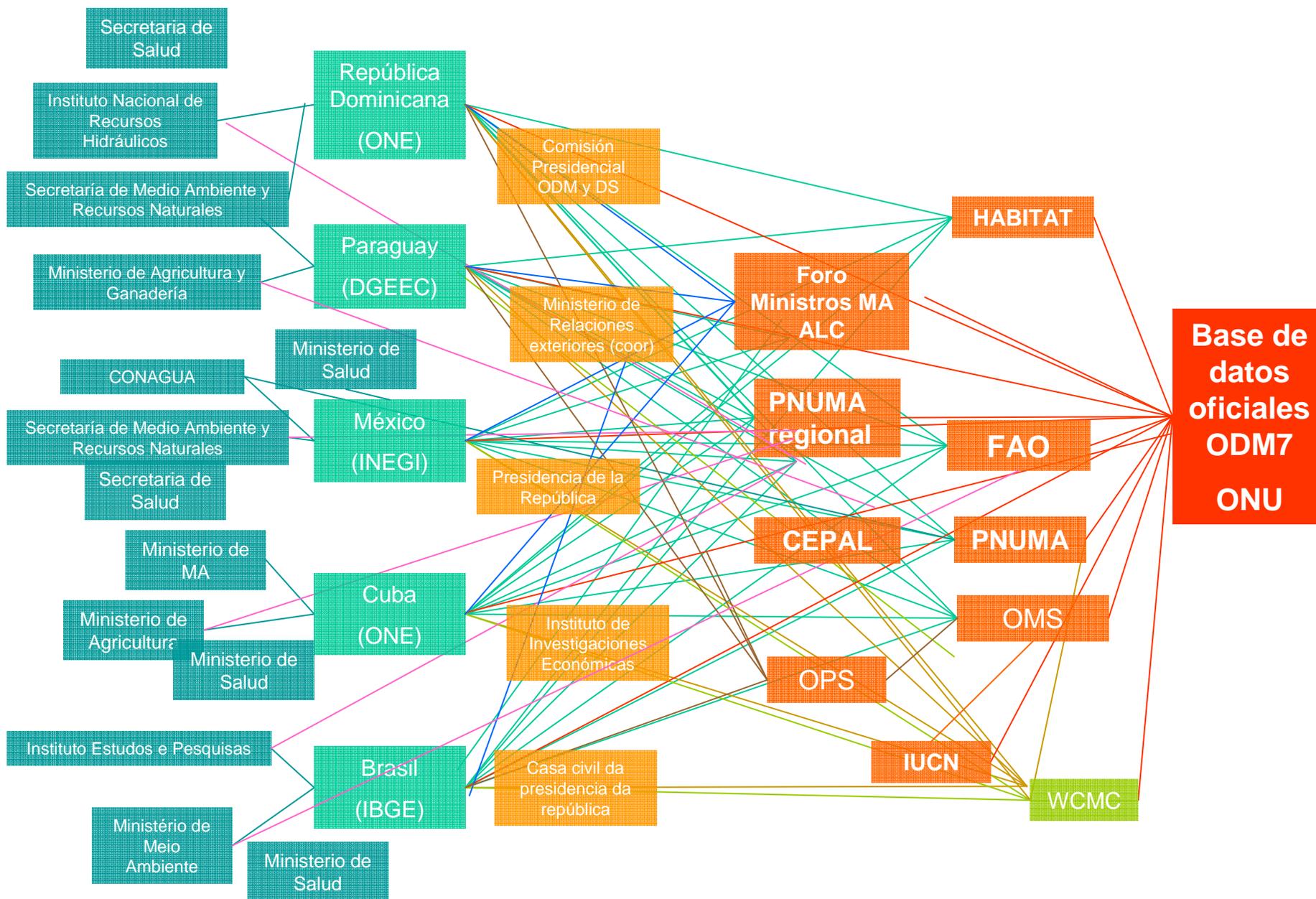


3 escalas de productores y usos EA

Productores (compiladores)	Ajustes para Comparabilidad	Ventajas y desventajas de cada compilador-productor	Dirigido a usuarios (ejemplos)	Objetivo analítico
1. Fuente Global (agencias internacionales)	<ul style="list-style-type: none"> - Ajuste para asegurar comparabilidad global (definiciones y normas estadísticas internacionales) - Imputan y estiman para producir información de países que no producen series 	Máxima cobertura países / imputaciones y estimaciones	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Secretario General ONU ▪ Convención ONU sobre Cambio Climático ▪ PNUMA global (GEO mundial) 	Análisis a escala global
2. Fuente Regional (organismos regionales)	<ul style="list-style-type: none"> - Ajuste para comparabilidad regional (moneda nacional/internacional, PPA, geográfico, territorial (lagunas), definición regional-internacional). 	Cobertura media, creciente calidad, metadatos regionales compatibles con internacionales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CEPAL ▪ PNUMA regional ▪ OPS ▪ Foro de Ministros Amb ALC 	Análisis regional y subregional
3. Fuente Nacional (ONEs y MMAs)	<ul style="list-style-type: none"> - Utilización normas estadísticas y definiciones nacionales (excepcionalmente armonizan o concilian con norma internacional) - Adaptado a necesidades nacionales de monitoreo 	Menor cobertura países/ calidad y confiabilidad de los datos dependen del grado de desarrollo estadístico	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Oficinas Estadísticas ▪ MMA ▪ Ministerios sectoriales 	Análisis nacional, para formulación de políticas y programas de cada país



Vías de transmisión estadística ambiental y ODM7





Hallazgos ODM7 e indicadores ambientales ALC

- En el ODM7 es en donde se presentan mayores vacíos de información (tanto en la Base oficial del Milenio como en los Informes Nacionales ODM).
- Importantes **discrepancias*** entre los valores de los indicadores provenientes de diferentes compiladores y productores (global, regional y nacional).
- Carácter esporádico o puntual de las observaciones vaciadas desde los informes nacionales.
- Mayores vacíos y discrepancias en los países del Caribe, y en algunos casos países andinos y centroamericanos.
- Ausencia e insuficiencia de metadatos.

***Discrepancia estadística:** diferencias entre los valores observados en los informes de ODM para un mismo indicador, al comparar los compiladores internacional y productor- compilador nacional.

Factores explicativos de vacíos estadísticos y las discrepancias entre fuentes en ODM7

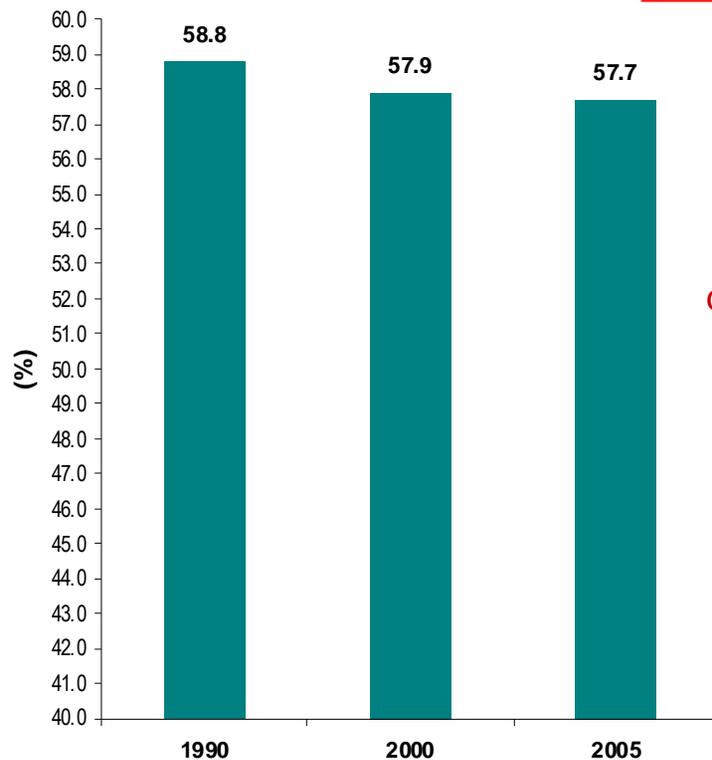
- **Descoordinación interinstitucional**
 - Al interior de los países de América Latina y el Caribe
 - Entre los países y las agencias internacionales
 - Entre las agencias internacionales
- **Diferencias conceptuales y metodológicas**
 - Diferencias en la denominación y definición de los indicadores (*proxys*)
 - Diferencias en la cobertura o escala espacial del indicador
 - Heterogeneidad de fuentes
 - Diferencia de denominadores de población y PIBs
- **Insuficiente desarrollo estadístico en tema emergente y complejo**
- **Distinta periodicidad de actualización valores indicadores**
- **Insuficiencia de estándares estadísticos**



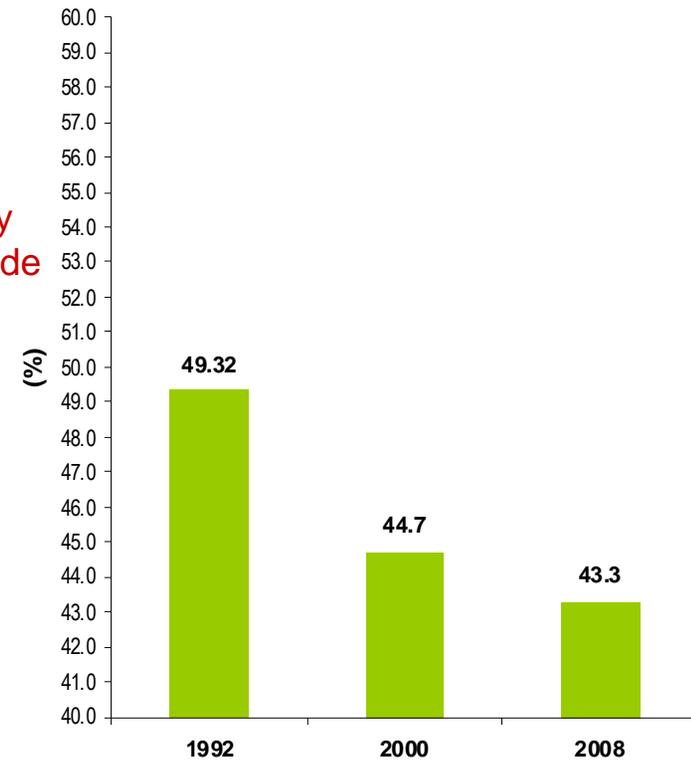
Diferentes
usuarios y
necesidad de
análisis

Ejemplo de algunas discrepancias (República de Panamá)

INDICADOR 7.1
PROPORCIÓN DE LA SUPERFICIE
CUBIERTA POR BOSQUES
1990, 2000, 2005
(porcentaje)



INDICADOR 7.1
COBERTURA BOSCOSA SEGÚN LA
SUPERFICIE DEL TERRITORIO DE LA
REPÚBLICA DE PANAMÁ
1992, 2000, 2008
(porcentaje)

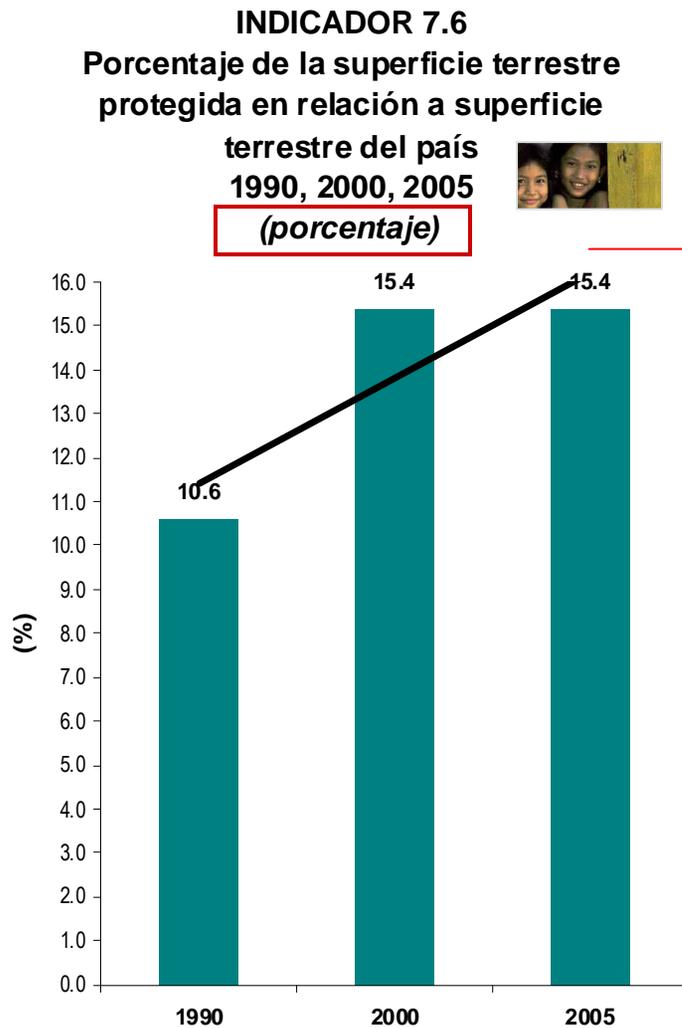


Distintas fuentes y
diferente momento de
actualización

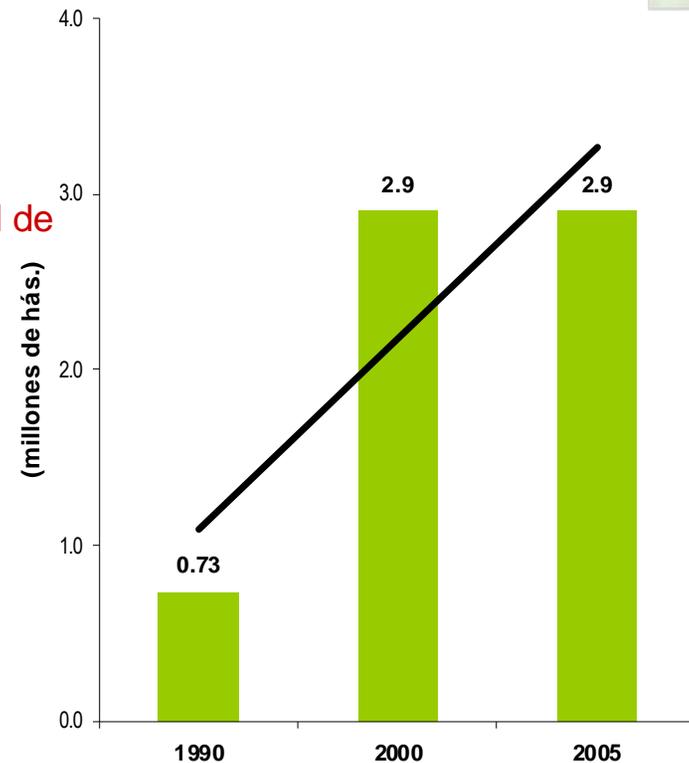
Fuente: CEPAL, sobre la base Naciones Unidas, Base oficial de los indicadores de Desarrollo del Milenio. Información actualizada a junio de 2006 y descargada en julio 2009. División de Estadística NU.

Fuente: Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) Proyecto Actualización de la Cobertura Boscosa y Uso del Suelo, 2009

Ejemplo de algunas discrepancias (Honduras)



INDICADOR 7.6
Superficie de las tierras protegidas para mantener la diversidad biológica
1990, 2000, 2005
(millones de hectáreas)



Distinta unidad de medida



Fuente: CEPAL, sobre la base Naciones Unidas, Base oficial de los indicadores de Desarrollo del Milenio, información descargada julio 2009. División de Estadística NU.

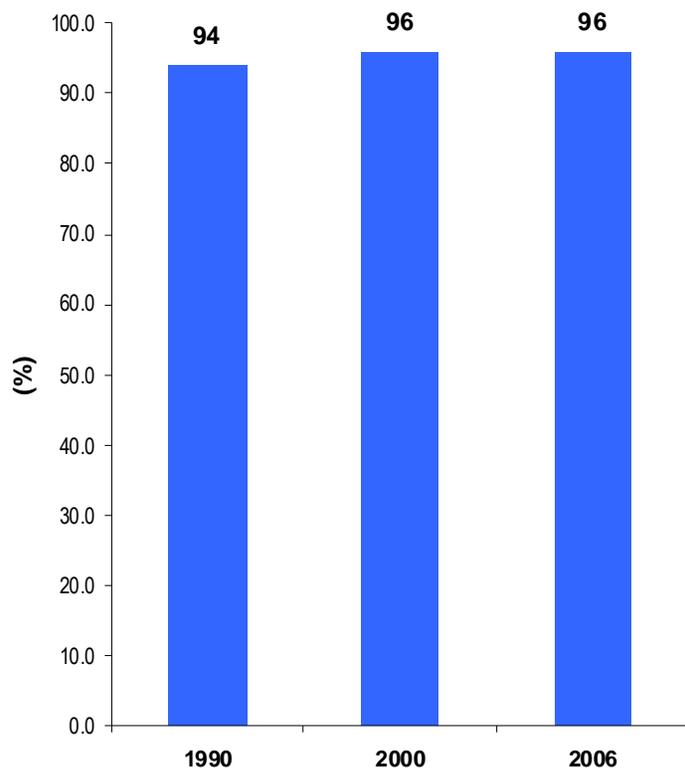
Fuente: Objetivos de Desarrollo del Milenio Honduras 2007. Segundo Informe de País. El logro de los ODMs: una responsabilidad compartida

Ejemplo de algunas discrepancias (Argentina)

INDICADOR 7.8

Proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable

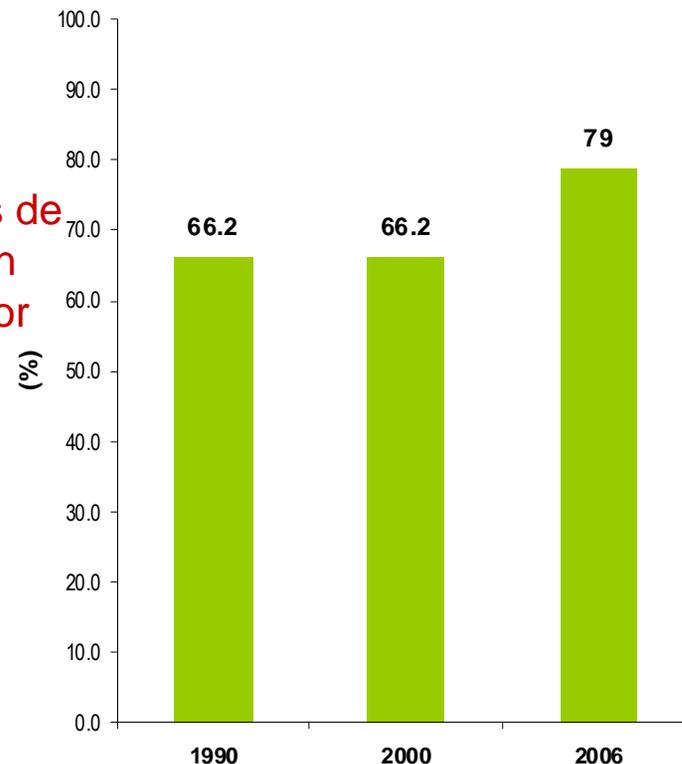
1990, 2000, 2006
(porcentaje)



INDICADOR 7.8

Porcentaje de población con cobertura de agua potable de red pública

1990, 2000, 2006
(porcentaje)

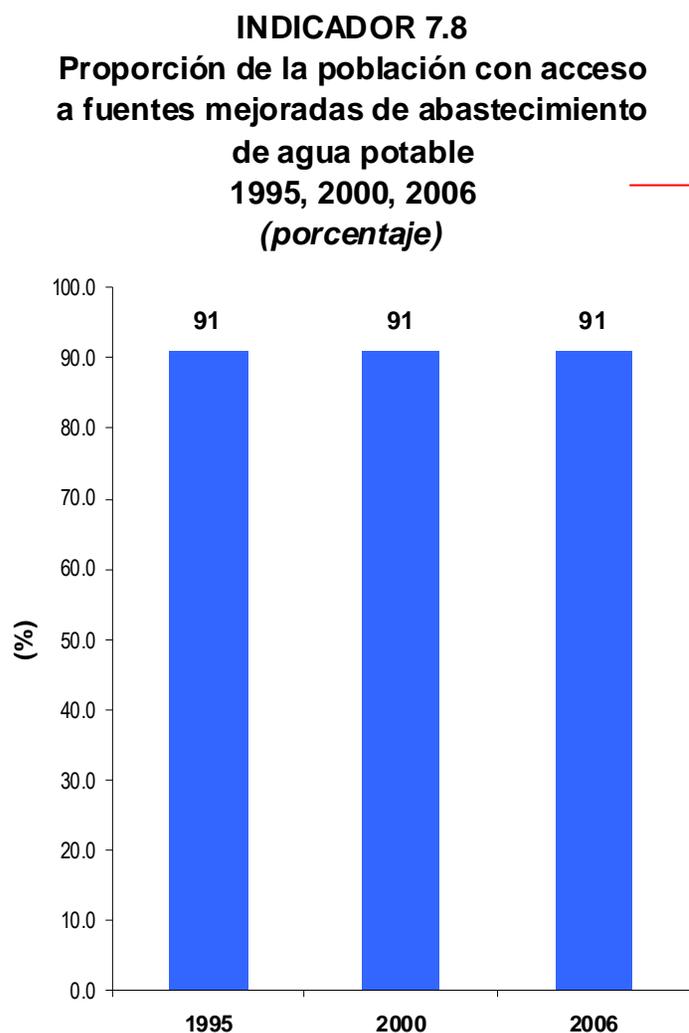


Diferencias de definición numerador

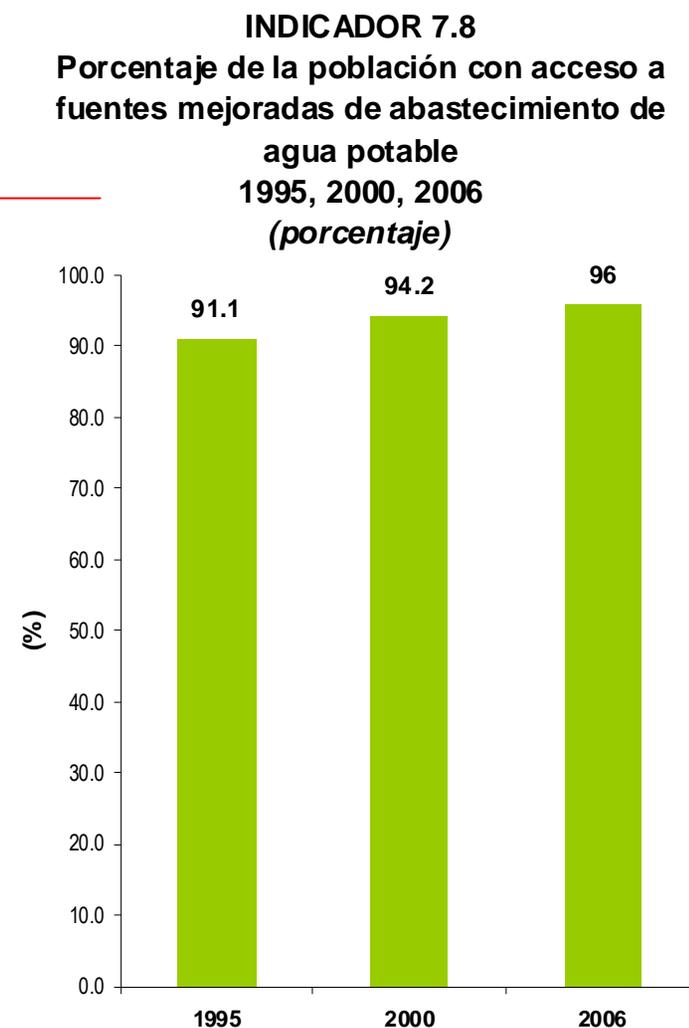
Fuente: CEPAL, sobre la base Naciones Unidas, Base oficial de los indicadores de Desarrollo del Milenio, información descargada julio 2009. División de Estadística NU.

Fuente: Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, Presidencia de la Nación (2007). República Argentina. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe País 2007, Argentina.

Ejemplo de algunas discrepancias (República de Cuba)



Diferente método y densidad obs para:
Estimación Habitat -- -
Censos
Cuba

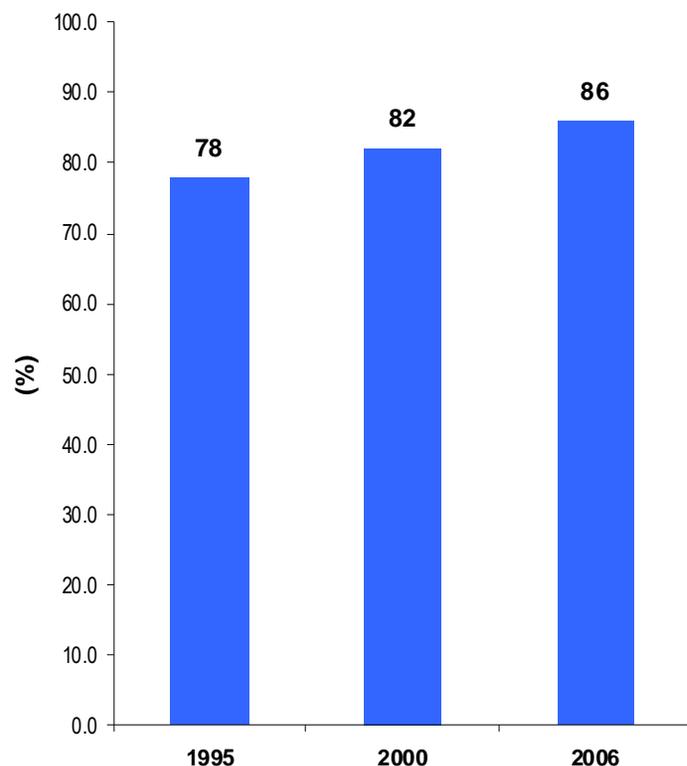


Fuente: CEPAL, sobre la base Naciones Unidas, Base oficial de los indicadores de Desarrollo del Milenio, información descargada julio 2009. División de Estadística NU.

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas República de Cuba (2009) Evaluación en cifras, Objetivos de Desarrollo del Milenio. Actualización 2006-2008, República de Cuba.

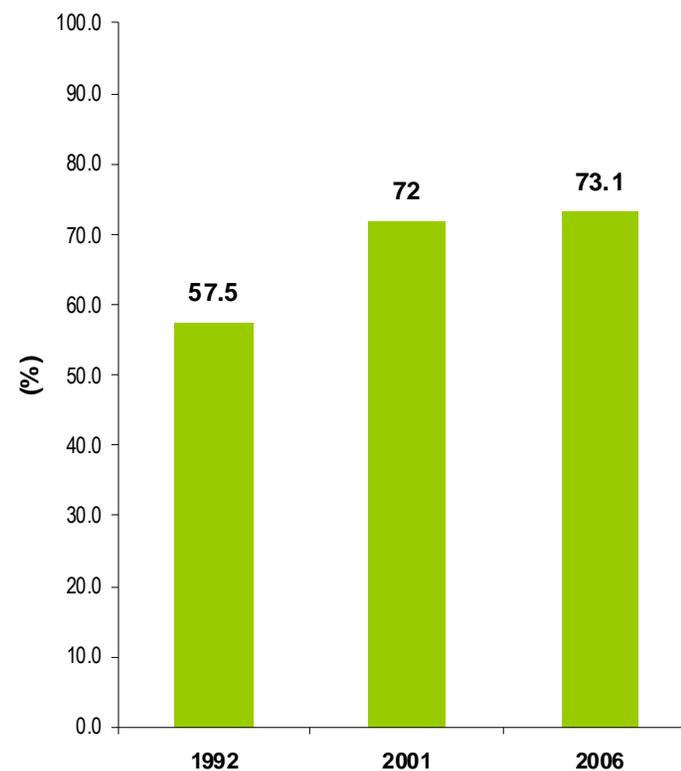
Ejemplo de algunas discrepancias (Bolivia)

INDICADOR 7.8
Proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable 1995, 2000, 2006 (porcentaje)



Diferentes definiciones de acceso a agua potable (Informe de Bolivia explicita lo que considera como agua potable)

INDICADOR 7.8
Porcentaje de la población con acceso sostenible a agua potable 1992, 2001, 2006 (porcentaje)



Fuente: CEPAL, sobre la base Naciones Unidas, Base oficial de los indicadores de Desarrollo del Milenio, información descargada julio 2009. División de Estadística NU.

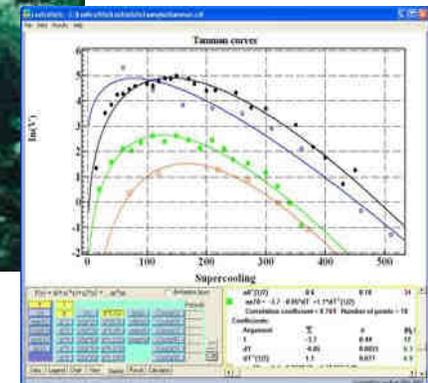
Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE), Comité Interinstitucional de las Metas de Desarrollo del Milenio (CIMDM) (2008) Objetivos de Desarrollo del Milenio en Bolivia. Quinto Informe de Progreso 2008, La Paz, Bolivia.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Propuestas y trayectorias de conciliación estadística en torno a los indicadores del ODM7





Estrategia de Conciliación Estadística ODM en ALC

Conciliación estadística



Desarrollo Estadístico para la
Conciliación ODM: producción de
series estadísticas y metadatos

Coordinación Interinstitucional para la
conciliación estadística ODM

Propuestas de acción ... generales ypor indicador



Propuestas de acción transversales odm7

Desarrollo Estadístico

- Mayores recursos para desarrollo estadístico ambiental (procesos, productos, documentación y metadatos) dentro de sistemas estadísticos nacionales
- Complejidad de la EA se traduce en especialización metadatos y adaptación definiciones de las variables constitutivas de los indicadores. (Metadatos emergentes con campo nuevo de conciliación ~ comparabilidad internacional).
- Barrera importante es traducción al español de la información ambiental en general y de la metadata en particular. CEPAL ... manuales y guías disponibles (www.cepal.org/deype/statambiental, www.cepal.org/mdg)
- La traducción de conceptos técnicos y adaptación a región LAC requiere trabajo regional permanente (Grupos de Expertos e Instituciones, GT EA CEA, etc.)



Propuestas de acción transversales odm7

Coordinación Inter-institucional

- Institucionalización producción Estadística Ambiental en sistema estadístico oficial nacional
- Más coordinación inter-institucional (mesas, comités EA) a escala nacional (permanente, no ad hoc)
- Continuar coordinación creciente sistema interagencial regional (CEPAL – PNUMA, OPS, Habitat, etc) Informe Regional ODM7 2009
- Catálogos de buenas prácticas inter-institucionales
- Reuniones de expertos e instituciones ODM7 región



7.1 Proporción de la superficie cubierta por bosque

Bajo nivel de discrepancia observada, países utilizan la metodología internacional para estimar la superficie de bosque y de cobertura forestal del territorio en general, calculan con la colaboración técnica de FAO la información de base.

Propuestas de acción

- Desafío: distinta y aún baja frecuencia de actualización, los países actualizan y publican desfasadamente respecto de la FAO FRA que es quinquenal.
- Importante países y agencias expliciten en sus reportes sobre bosque
 - la fuente de los datos nacionales (imágenes, estimación, estudios de terreno, etc.)
 - territorio de referencia
 - fecha de actualización

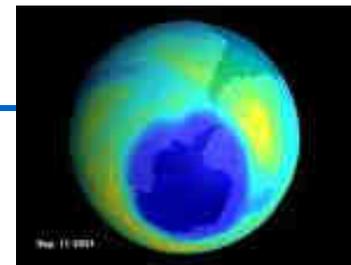


7.2 Emisiones de dióxido de carbono (total, per cápita, y por cada dólar del PIB)

Muestra discrepancias fundamentalmente debido al uso de distintas fuentes y variaciones en las variables que le constituyen, se recomienda:

Propuestas de acción

- Aclarar si las emisiones CO₂ incluyen sólo combustibles fósiles (como CDIAC) o también incluyen la deforestación y otros cambios de uso de suelo.
- Asegurar que el uso de denominadores de PIB y población sean los adecuados, y en todo caso explicitar que variables y actualizaciones fueron utilizadas.
- Realizar encuentros o talleres regionales para avanzar en estos aprendizajes y producir series en forma conciliada e idealmente armonizada



7.3 Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono

En general, existe muy bajo nivel de discrepancia observada, los países están utilizando la metodología internacional para estimar su consumo aparente de CFCs y SAOs en general.

Se actualiza con relativa frecuencia y se estima a partir de registros administrativos, que están disponibles anualmente.

Propuestas de acción

- El desafío es para países que aún no lo miden, explotar sus programas de Ozono (protocolo Montreal) y registros administrativos como fuente estadística



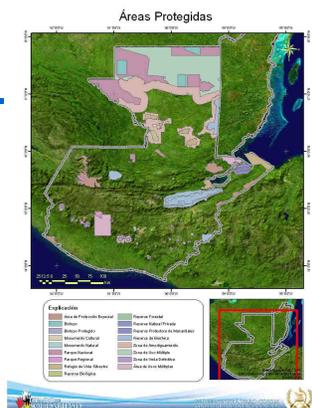
7.5 Proporción de recursos hídricos utilizada

Nuevo indicador de ODM7, los países LAC tienen dificultades para contar con esta información,

- no solamente en cuanto al numerador: **extracción de agua** para los distintos usos, que de alguna forma puede ser estimado;
- sino principalmente respecto del denominador: **total de recursos hídricos disponibles**, que al estar compuesto por aguas superficiales y subterráneas es complejo estimar y las metodologías y grados de desarrollo estadístico en la materia son escasos y heterogéneos en la región.

Acciones recomendadas:

- talleres de expertos con agencias
- avanzar en la producción de información oficial de recursos hídricos
- adopción del marco de cuentas económico ambientales integradas de agua, para poder avanzar en las estadísticas ambientales hídricas básicas conforme a las necesidades de este marco analítico.



7.6 Proporción de las áreas terrestres y marinas protegidas

Propuestas de acción

- Explicitar bien si la producción nacional incluye ambas (**áreas marinas y terrestres**) en el numerador del indicador, como ocurre con el reporte global
- Explicitar el valor considerado para el denominador (**territorio**) del indicador, pues existen diferencias detectadas en el valor de esta variable entre las fuentes nacionales y las internacionales
- Explicitar el período de la **actualización**, puesto que este indicador se calcula en base a fuente de tipo registros administrativos, que posiblemente se actualizan más rápidamente en los países que en la agencia internacional.



7.8 Proporción de población que usa fuentes mejoradas de de agua potable y 7.9 Proporción de población que usa servicios de saneamiento mejorado

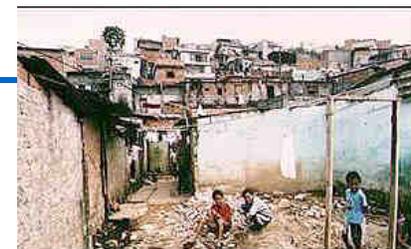
Fuente global: prog conjunto de monitoreo UNICEF-OMS, estima ambos y alimenta base ONU indicadores ODM, a falta de cobertura regional total, se utiliza en algunos informes regionales y nacionales

Método utilizado difiere de países : densidad y período de actualización de los datos con que realizan la regresión para interpolar y extrapolar

Método de los países habitualmente consiste en combinar información CENSAL y de EnHogs que generan mayor cantidad de observaciones para la interpolación y proyecciones, conocimientos demográficos más exacto en los países.

Acciones recomendables serían:

- De acuerdo a la resolución de la ECOSOC, las agencias internacionales no deberían imputar valores para estos dos indicadores para los países que cuentan con información de calidad.
- Los países pueden transparentar sus metodologías mediante metadatos
- Realizar talleres regionales para discutir y construir un acuerdo de cálculo de estos dos indicadores que sean regionalmente comparables a partir de la investigación con microdatos de Encuestas de Hogares y Censos de los países.



7.10 Proporción de la población urbana que vive en tugurios

ONU Habitat fuente que estima globalmente este indicador y alimenta la base ONU sobre indicadores ODM. Aún no se conoce suficiente sobre el método utilizado, no se puede establecer cómo difiere del utilizado por los países.

Altas discrepancias estadísticas (global y países) ... incluso tendencias contrapuestas para algunos países LAC, posiblemente debidos a densidad y nivel de actualización de los datos con que se realiza la estimación internacional

Insuficiente información y alta heterogeneidad sobre metodología países estimación

algunas acciones:

- De acuerdo a la resolución de la ECOSOC, las agencias internacionales no deberían imputar valores para los países que cuentan con información de calidad.
- En lo inmediato, tanto la agencia como los países pueden transparentar sus metodologías mediante metadatos exhaustivos.
- Realizar talleres regionales para discutir y construir un acuerdo de cálculo de este indicador que sean regionalmente comparable a partir de la investigación con microdatos de Encuestas de Hogares y Censos de los países.



Buenas prácticas en materia de conciliación estadística

7.1: Proporción de la superficie de las tierras cubiertas por bosques

- FAO produce metodologías y manuales (estándares) relativos al monitoreo y evaluación de los recursos forestales, e instala capacidades en los países
- Solicita a los países que realicen un informe quinquenal de acuerdo a definiciones FAO para el proceso *Forest Resources Assessment –FRA* (Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales);
- La autoridad forestal nacional (a menudo dependiente de Ministerios de Agricultura, Tierras o Recursos Naturales), produce este informe de acuerdo a las recomendaciones internacionales de FAO;
- Los expertos de FAO revisan los informes y los datos que contiene, para chequear consistencia;
- Sólo entonces FAO publica tanto los informes nacionales, como los indicadores principales sobre bosque, incluido el 7.1 ODM en su sitio web (junto con los metadatos).



Proceso continuo





Metadata y metodologías indicadores ambientales regionales complementarios: propuestos por CEPAL y también por países

Desertificación

Degradación

Intensidad energética del PIB

Renovabilidad de la oferta energética total

Desembarque (explotación) pesquero

Intensidad uso plaguicidas

Intensidad uso fertilizantes

Concentraciones MP10 principales ciudades

Intensidad vehicular,

Gasto Público Ambiental [y recursos ejecutados por la Autoridad Ambiental], etc...

Disponible en documentos metodológicos y publicaciones

Area Estadísticas Ambientales CEPAL





CEPAL

ÁREA DE ESTADÍSTICAS AMBIENTALES



División de Estadística y Proyecciones Económicas

Publicaciones metodológicas EA

- **“Guía metodológica para desarrollar indicadores ambientales y de desarrollo sostenible en países de América Latina y el Caribe”**, serie Manuales No61 (LC/L.3021-P).CEPAL, junio 2009.
- **“Estado de situación de las estadísticas ambientales en América Latina y el Caribe al 2008: avances, desafíos y perspectivas”**, serie Estudios estadísticos y prospectivos No67 (LC/L.3003-P/E), CEPAL, enero de 2009.
- **“Indicadores ambientales y de desarrollo sostenible: avances y perspectivas para América Latina y el Caribe”**, serie Manuales No55 (LC/L.2771-P), CEPAL, diciembre de 2007.
- **“El séptimo objetivo del milenio en América Latina y el Caribe: avances al 2007”**, serie Estudios estadísticos y prospectivos No57 (LC/L.2782-P), CEPAL, octubre de 2007.
- **“Propuesta regional de indicadores complementarios al Objetivo de Desarrollo del Milenio 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”**, serie Estudios estadísticos y prospectivos No50 (LC/L.2746-P), CEPAL, mayo de 2007.
- **“Propuesta metodológica para el desarrollo y elaboración de estadísticas ambientales en países de América Latina y el Caribe”**, serie Estudios estadísticos y prospectivos No35 (LC/L.2398-P), CEPAL, octubre de 2005.
- **“Cuentas Ambientales: conceptos, metodologías y avances en los países de América Latina y el Caribe”**, serie Estudios estadísticos y prospectivos No30 (LC/L.2229-P), CEPAL, enero de 2005.

Disponibles en: <http://www.cepal.org/deype/statambiental>

Disponibles en CD en formato digital



Visite nuestro portal estadísticas ambientales ALC

www.cepal.org/deype/statambiental

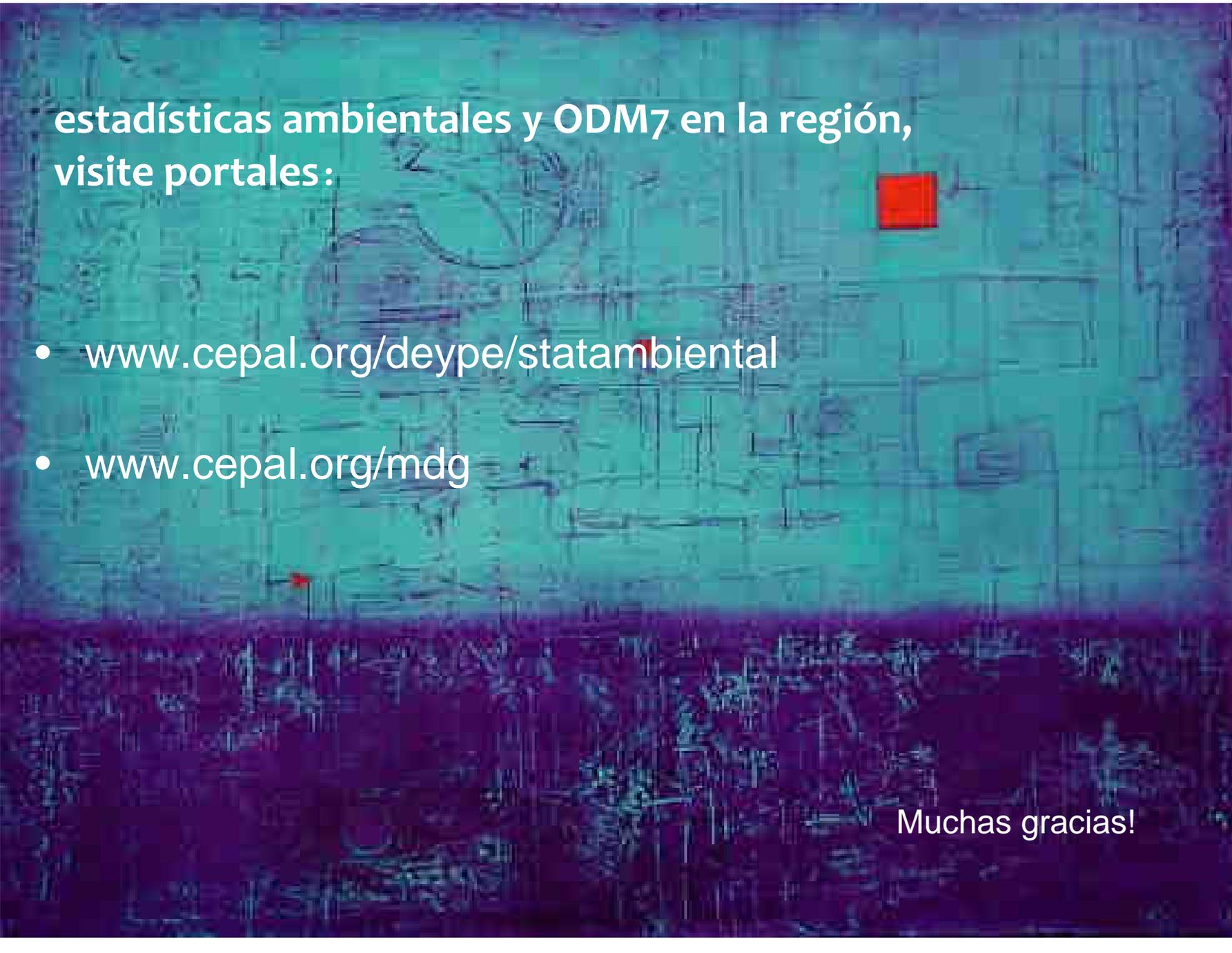
statambiental@cepal.org

Equipo de Estadísticas Ambientales
División de Estadística y Proyecciones Económicas
Comisión Económica para América Latina y el Caribe,
Naciones Unidas



Gracias!





estadísticas ambientales y ODM7 en la región,
visite portales:

- www.cepal.org/deype/statambiental
- www.cepal.org/mdg

Muchas gracias!