



Reunión virtual extraordinaria de la Comunidad de Práctica de los países de América Latina que presentan su Informe Nacional Voluntario ante el Foro Político de Alto Nivel en 2020

11 de mayo de 2020

El presente informe presenta un resumen de las intervenciones realizadas en el marco de la reunión virtual organizada por la CEPAL el 11 de mayo de 2020 con representante de los países de América Latina que presentan sus informes nacionales voluntarios (INVs) ante el Foro Político de Alto Nivel (FPAN) sobre Desarrollo Sostenible en 2020. El objetivo de esta reunión virtual fue brindar a los países un espacio de intercambio de experiencias y aprendizaje entre pares que sean de utilidad para la preparación y presentación de sus INVs en el contexto de la pandemia Covid-19. En el encuentro participaron altos representantes de Argentina, Costa Rica, Ecuador, Honduras, Panamá y Perú, así como los puntos focales nacionales de la Agenda 2030, sus equipos técnicos, coordinadores residentes y expertos de la CEPAL y del sistema ONU. Este documento no ha sido sometido a revisión editorial formal.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

PARTICIPANTES

Representantes de gobierno:

- Argentina: Victoria Tolosa Paz, Secretaria Ejecutiva del Consejo Federal de Políticas Sociales
- Costa Rica: Adrián Moreira, Asesor, Despacho Ministerial, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
- Ecuador: Mónica García, Subsecretaria de Planificación Nacional y Eduardo Mendoza, Subsecretario de Evaluación, Secretaría Técnica Planifica Ecuador
- Honduras: Efraín Corea, Director Presidencial de Planificación, Presupuesto por Resultados e Inversión Pública y Luis Fernando Lopez Palma, Director Presidencial de Monitoreo y Evaluación, Secretaría de Coordinación General de Gobierno
- Panamá: Markova Concepción Jaramillo, Ministra de Desarrollo Social
- Perú: Javier Abugattás, Presidente del Consejo Directivo del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Representantes del Sistema de Naciones Unidas:

- Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Igor Garafulic, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Perú
- Alice Shackelford, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en Costa Rica
- Martín Arévalo Coordinador Residente a.i. del Sistema de Naciones Unidas en Honduras
- Cesar Núñez, Coordinador Residente a.i. del Sistema de Naciones Unidas en Panamá
- Hugo Beteta, Director de la Sede subregional de la CEPAL para Centroamérica y México
- Martín Abeles, Director de la oficina de la CEPAL en Argentina
- Cielo Morales, Directora del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), CEPAL
- Luis Yáñez, Oficial a cargo, Secretaría de la Comisión, CEPAL

GRABACIÓN DE LA SESIÓN Y PRESENTACIONES

La grabación de la sesión en su totalidad está disponible para referencia de los participantes:

<https://eclac.webex.com/recordingservice/sites/eclac/recording/94c7afd23a1e4d47bd5078c783c6f9ad>

(Clave: Cepal2020).

Las presentaciones se encontrarán en una carpeta adjunta a esta nota.

INTRODUCCIÓN

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, dio la bienvenida a la reunión y destacó los desafíos de la actual coyuntura en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la preparación de

los Informes Nacionales Voluntarios (INV). Resaltó la creación de la Comunidad de Práctica desde diciembre 2019 a demanda de los 11 países de la región que presentan su INV en 2020, creada por la CEPAL para asegurar un dialogo técnico en torno a la Agenda 2030 y destacó la disposición del Sistema de Naciones Unidas para acompañar a los países en este proceso y brindar un apoyo continuo e innovador en el seguimiento y la implementación de la Agenda 2030 en la región a pesar de las circunstancias actuales. Su intervención fue seguida por su presentación “La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en tiempos de COVID-19 en América Latina y el Caribe” (ver documento adjunto).

La Secretaria Ejecutiva indicó que la integralidad de la Agenda 2030 está en riesgo por el dispar avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), particularmente ante la pandemia. Recordó que las estimaciones señalan que los efectos de la pandemia generarán la recesión más grande que ha sufrido la región desde 1914 y 1930, con un crecimiento proyectado de -5,3%, un importante deterioro de los indicadores laborales en 2020 que generaría casi 12 millones más de desempleados en la región y un aumento de casi 30 millones de pobres. Destacó que América Latina y el Caribe es una región muy comprometida con la Agenda 2030, por lo que llamó a los países a incluir los nuevos desafíos que impone la pandemia en la elaboración de sus informes nacionales voluntarios y en la implementación de la agenda en general. Asimismo, resaltó que las políticas para implementar la Agenda 2030 son más imprescindibles que nunca y que evaluar los impactos de esas políticas es crucial. En este sentido, instó también a identificar cómo esta afecta a los grupos más vulnerables, así como las estrategias y políticas para no dejar a nadie atrás. Finalmente, destacó que la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en el mundo post pandemia del coronavirus (COVID-19) exige de más cooperación e integración regional, más multilateralismo, nuevos sectores estratégicos y mayor integración productiva, además de un régimen de protección social universal.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE PERÚ

Javier Abugattás, Presidente del Consejo Directivo del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) del Perú destacó que el COVID-19 presenta enormes desafíos para Perú en términos de salud, sumada a la situación muy grave de desnutrición y subalimentación y que el actual plan de salud pública está tomando en cuenta los impactos de la pandemia. Con respecto a los mensajes claves del INV, destacó las estrategias de desarrollo formadas en los 26 departamentos del país y la formulación del plan de desarrollo de las parroquias. Destacó el Pacto de Solidaridad entre el gobierno y la sociedad en el corto plazo, con un enfoque de protección para prevenir los contagios y proveer acceso de toda la población a los productos esenciales en los mercados. Concluyó notando que las cadenas de productos prioritarios son muy distintos en las diversas áreas del país, y la importancia de tomar los temas del hambre y la pobreza en cuenta.

En su comentario, Igor Garafulic, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en el Perú, reiteró los grandes desafíos del país para salvar vidas (acciones humanitarias con apoyo del sistema de la ONU) y recuperar la economía. Destacó los esfuerzos del gobierno de Perú, con grandes montos destinados (12% de PIB) para enfrentar el COVID-19. Indicó el compromiso de Naciones Unidas con el Plan Nacional del Perú para 2050, que incluye las metas de la Agenda 2030 y orienta la mejora continua de políticas y planes que guían las acciones de todos los actores a través de un desarrollo inclusivo y sostenible a nivel nacional.

En el intercambio con participantes, que contó con intervenciones de Alicia Bárcena (CEPAL), Igor Garafulic (CR SNU Perú) y Efraín Corea (Honduras), se abordaron las acciones del Pacto Solidaridad con relación al COVID-19, que tiene en el centro el objetivo que nadie pierda la vida por causas prevenibles (hambre cero y combate a la pobreza) y el enfoque en respaldar la economía en tiempos de crecimiento muy bajo con créditos (recibidos del Banco Mundial). Se destacó el involucramiento de múltiples actores en el proceso INV a través de tres mecanismos de sociedad civil al nivel institucional para la implementación de la Agenda 2030 y una consulta en línea para insumos y comentarios con respecto al borrador de los mensajes claves del informe INV. Se abordó del plan para la recuperación socioeconómica frente a COVID, con un enfoque para contener, recuperar y abordar las emergencias. Finalmente se habló de la necesidad de un enfoque fuerte en la prevención al largo plazo, y de fortalecer la capacidad local de los gobiernos provinciales para abordar las crisis.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE ARGENTINA

Victoria Tolosa Paz, Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, destacó el compromiso de Argentina con el Estado de bienestar y la introducción de iniciativas innovadoras como la tarjeta alimentaria y las acciones para aplanar la curva del COVID-19 con un enfoque social y con las personas al centro, como una iniciativa contra el hambre (30% de la población sufre de desnutrición o subalimentación), una política de ingreso familiar para pensar más a largo plazo luego de la cuarentena y la prohibición de la suspensión de electricidad, agua, luz durante todo el tiempo de la cuarentena. Destacó el modelo completamente democrático del país, con un enfoque social basado en el valor supremo de la salud.

En su comentario, Martín Abeles, Director de la oficina de la CEPAL en Argentina, indicó que Argentina viene de dos años de caída económica, en el marco un contexto muy diferente a otros países de la región, con un componente muy fuerte de inflación y de deuda extranjera con vencimientos a muy corto plazo. Destacó que el pronóstico de la CEPAL de una caída de 1.3% del crecimiento a finales de 2019 es ahora de más de 6%, tomando en cuenta la crisis de COVID-19, con una alta tasa de desempleo (antes de la pandemia, Argentina tuvo un índice de pobreza de 30%). Mencionó que la renovación de la deuda causa incertidumbres

adicionales, que se reflejan en las acciones del sector privado y que el sector informal tiene que ser tomado en cuenta en la respuesta frente al COVID-19. Señaló la importancia del enfoque de género, porque la gran parte de las mujeres trabajan en los sectores más afectados por la crisis. Mencionó que el INV muestra el gran compromiso del Gobierno de Argentina con la Agenda 2030, y la importancia de reforzar el involucramiento de actores la sociedad civil y el sector privado.

En el intercambio con participantes, que contó con la intervención de Alicia Bárcena (CEPAL), se destacó el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), como un gran acierto no solo en su convocatoria, pero también con respecto a la base más importante de datos sociales que tiene Argentina para distribución precisa de los beneficios (de los 11 millones del fondo de emergencia, 7 millones se gastaron en el ámbito social), la generación de un mapa poblacional para identificar cuales sectores de la población se quedan atrás, y la actualización de medidas para proteger las poblaciones más vulnerables. Finalmente se mencionó que en tiempos de crisis es importante levantar una voz conjunta como región, para seguir adelante juntos.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE COSTA RICA

En su presentación (adjunta), Adrián Moreira, Asesor del Despacho Ministerial del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica, destacó el compromiso para involucrar a múltiples actores en la implementación de la Agenda 2030, con la inclusión de indicadores desagregados, y la utilización de otros marcos para complementar el INV, como el marco de los Derechos Humanos, por la complementariedad de ambos compromisos. En el marco del desarrollo sostenible, con un enfoque poblacional, los ODS contribuyen a 42 indicadores del Consenso de Montevideo. Se realizó una encuesta con múltiples actores sobre la percepción del progreso de la implementación de la Agenda 2030, un formulario en línea para solicitar insumos del sector privado y el establecimiento de un sistema de información permanente en varios sectores en términos de contribución a los ODS. Abordó la complementariedad entre los derechos humanos y los ODS, y la alineación entre las recomendaciones del Examen Periódico Universal (EPU) y los ODS. Mencionó que entre 2017 y 2020, el 58% de los indicadores nacionales de los ODS tienen una tendencia positiva, el 14% una tendencia estable y el 28% una tendencia negativa. Mencionó el Plan Nacional de Descarbonización de Costa Rica, que está avanzando con varias metas conforme a los ODS, y el objetivo de Costa Rica de ofrecer y recibir cooperación internacional. Concluyó mencionando las oportunidades en materia de igualdad de género y para consolidar el camino del desarrollo sostenible con los particulares desafíos que plantea ser un país de ingreso medio alto.

En su comentario, Alice Shackelford, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en Costa Rica, destacó la importancia de mantener el enfoque de no dejar a nadie atrás durante la crisis, tomando en cuenta

un enfoque más inclusivo, complementario entre los derechos humanos y los ODS, y basado en la igualdad de género. Mencionó el liderazgo del gobierno en conjunto con el sistema de las Naciones Unidas y múltiples actores en el marco del Pacto Nacional y el limitado espacio fiscal del país que presenta un desafío grande. Llamó a pensar en otro modelo de desarrollo, siempre alineado con el enfoque de la Agenda 2030 para enfrentar las desigualdades con acciones afirmativas hacia el desarrollo sostenible.

En el intercambio con participantes, que contó con las intervenciones de Luis Yáñez (CEPAL) y de Ariana Rodríguez (SNU Costa Rica), se mencionó que Costa Rica se ha preocupado mucho por responder a las expectativas de un INV de segunda generación, con la participación de varios actores y que la elaboración del informe INV es un proceso del país, y no solo del gobierno. Se mencionó que la academia forma parte del Comité Consultivo de los ODS, y que alrededor de 40 Organizaciones de la Sociedad Civil participaron en la encuesta en línea para el INV. Finalmente, se mencionó que la crisis ofrece una oportunidad para la protección e incorporación de sectores sociales marginados, y que el Consenso de Montevideo fue un gran hito en este sentido.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE HONDURAS

En su presentación (adjunta), Efraín Corea, Director Presidencial de Planificación, Presupuesto por Resultados e Inversión Pública de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno de Honduras, agradeció el apoyo de la CEPAL y de todo el sistema de las Naciones Unidas en la elaboración del INV. Destacó los 10 mensajes principales del INV que incluyen la creación del mecanismo de gobernanza para implementar la Agenda 2030 con representantes de todos los sectores de la sociedad, la definición de indicadores y metas prioritarias y la incorporación de la Agenda 2030 en el sistema nacional de planificación y en las agendas institucionales y municipales, el análisis de la movilización de recursos para la implementación de la agenda, e identificación de brechas de financiamiento y los avances en construir un sistema de monitoreo, entre otros. Mencionó que el mayor desafío es el cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 dados los limitados recursos de los que se dispone y la movilización de recursos para implementar la Agenda que requerirá enormes esfuerzos del Estado, gobiernos locales, privados, sociedad civil y cooperación externa. Señaló los avances con la modificación de la Visión del País y del Plan de la Nación, tomando la crisis de COVID y sus impactos en cuenta. Destacó la importancia de partir del primer INV para ver el avance del país en términos de la implementación de la Agenda 2030, y de atender tanto la emergencia como la reactivación de la economía. En este contexto destacó el Plan Integral de Desarrollo, que cobra un sentido renovado ante la crisis de COVID-19. Luis Fernando Lopez Palma, Director Presidencial de Monitoreo y Evaluación de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno indicó que la elaboración del INV tuvo como base un mecanismo participativo y transparente con múltiples actores, desde la recolección de datos e información a través de consultas, hasta

la elaboración del propio informe INV a nivel técnico y para la última revisión del borrador del INV. Finalmente, mencionó el desarrollo de una plataforma de monitoreo para la Agenda Nacional de los ODS, con gráficos, tendencias y avances anuales.

En su comentario, Martín Arévalo Coordinador Residente a.i. del Sistema de Naciones Unidas en Honduras reconoció la voluntad y la acción del Gobierno de Honduras y el diálogo fluido entre el Gobierno, el sistema de la Naciones Unidas en Honduras y la CEPAL. Indicó que, ante la crisis de la pandemia, la Agenda 2030 se vuelve aún más un punto de referencia obligatorio para poder dar respuestas y reconstruir mejor con un verdadero desarrollo sostenible. Instó a incluir a todos los actores para lograr la recuperación después de esta crisis, trabajando en ejes transversales.

En el intercambio con participantes, que contó con la intervención de Alicia Bárcena (CEPAL) y de Hugo Beteta (CEPAL), se destacó el impacto de los desastres naturales en la región de América Central y el desafío del empleo en regiones rurales que cuentan con muy pocos recursos. Se mencionó que, para poder reactivar el sector económico, el tema de planificación es clave. Se indicó que, en los países en vías de desarrollo, la ayuda externa es muy importante, pero por la crisis, los países donantes están reduciendo sus contribuciones para enfrentar su propia crisis. Se destacó la necesidad de enfrentar la pandemia con una respuesta global, con todos los países y actores trabajando juntos para enfrentar sus impactos.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE PANAMÁ

En su presentación (adjunta), Markova Jaramillo, Ministra de Desarrollo Social de Panamá compartió los avances en el proceso del INV y frente a la pandemia de COVID-19. Destacó el Plan Panamá Solidario que garantiza la entrega de comida diaria, bonos (físicos inicialmente y ahora digitales) que se utiliza a través de la cédula de identidad personal. Mencionó que la situación de pobreza requiere más esfuerzos posteriores a la respuesta del COVID-19 en los programas de protección social y que también se requieren ajustes del sistema de salud, sobre todo en materia de la atención primaria. Indicó como en materia de violencia doméstica, las diferentes empresas de telefonía han podido utilizar la información de contacto telefónico para que aquellas mujeres que se encuentran en situaciones de violencia en sus hogares pidan ayuda y hay una buena iniciativa en cooperación con el sector privado de establecer un número de emergencia para víctimas de violencia doméstica. Reiteró el compromiso político con la Agenda 2030 a pesar de la presente crisis sanitaria, y como el INV se ha mantenido como hoja de ruta a pesar de los tiempos. Indicó que la Agenda 2030 está alineada al Plan Estratégico Nacional y destacó que la Agenda 2030 requiere una adaptación a la nueva realidad producto del COVID-19, no solo relacionado al tema de salud, pero también a otras áreas, tal como la educación, pobreza, desigualdad y economía. Agregó que, para abordar los desafíos generados por

la crisis, se han implementado programas educativos por televisión para los niveles primarios y el Plan “Protégete Panamá” que incluye campañas para quedarse encasa, masificación de pruebas, inteligencia artificial con plataformas de salud, restricciones de movimiento, y transferencias a personas vulnerables, que reciben un bono en sus teléfonos para comprar alimentos y medicamentos. También, mencionó el desarrollo de una plataforma con datos abiertos sobre el tema de COVID-19 y la promoción de un gobierno abierto a través de una sección de Transparencia en el Ministerio de Desarrollo Social, en cual todas las donaciones se muestran para poder fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, y dar seguimiento a denuncia por parte de la ciudadanía. Mencionó las consultas virtuales realizadas para poder involucrar al sector privado para capturar sus contribuciones a la Agenda 2030. Concluyó destacando el Plan Colmena “Panamá libre de pobreza y desigualdad, la Sexta Frontera” cuyo objetivo es organizar territorialmente la implementación integral de la política pública a través de la oferta multisectorial articulada que garantice a la población el derecho al desarrollo. Indicó que la cobertura del Plan es nacional, y en su primera fase llegará a los 300 corregimientos con mayor nivel de pobreza multidimensional y por ingreso en áreas rurales, urbanas y comarcas indígenas.

En su comentario, Cesar Núñez, Coordinador Residente a.i. del Sistema de Naciones Unidas en Panamá, destacó lo robusto del INV en cuanto a acciones y contenidos y mencionó que la hoja de ruta del INV se ha mantenido a pesar de la pandemia, con consultas en línea con más de 200 actores, lo que ha demostrado también una fortaleza de los gobiernos locales. Reconoció la efectividad del Plan Colmena para el combate a la pobreza y los esfuerzos del Gobierno de Panamá con respecto al ODS 4 (educación de calidad) así como el desafío de contar con datos y estadísticas desagregados y fortalecer los sistemas de información. Reiteró la importancia de visibilizar de la desigualdad frente a la pandemia y destacó la innovación del uso de la cédula de identidad y la plataforma para dar acceso a las personas que más lo necesitan. Concluyó que la Agenda 2030 continúa y que hay que acelerar e intensificar esfuerzos para alcanzarla.

AVANCES EN EL INFORME NACIONAL VOLUNTARIO DE ECUADOR

En su presentación (adjunta) Mónica García, Subsecretaria de Planificación Nacional y Eduardo Mendoza, Subsecretario de Evaluación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador destacaron varios hitos de la implementación de la Agenda 2030, tal como la Articulación del Plan de Desarrollo de Ecuador, el plan intersectorial de alimentación y nutrición y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial para implementar las políticas al nivel local. Indicaron que Ecuador puede medir 72% de los indicadores de la Agenda 2030, 82 (35%) *Tier 1*, 92 (40%) en *Tier 2* y 57 (25%) en *Tier 3*. Mencionaron que su mecanismo de seguimiento es voluntario, inclusivo, participativo, impulsado y liderado por el país y que los actores principales en la implementación de la Agenda 2030 identificados en el INV son los organismos de

cooperación (con 97 iniciativas identificadas), la academia (con 71 iniciativas), la sociedad civil (con 69 iniciativas), el sector privado (con 41 iniciativas), y las empresas públicas (con 8 iniciativas). Compartieron la plataforma web generada para comunicar los avances de Ecuador con respecto a la Agenda 2030 y sus acciones frente a la crisis del COVID-19 para brindar un proceso abierto, transparente e informativo para la ciudadanía (estará lista en septiembre 2020). Destacaron que la estructura del INV es 1) la implementación de la Agenda 2030 y los ODS en Ecuador; 2) acelerando la implementación de los ODS; 3) avances en la implementación de la Agenda y 4) conclusiones y próximos pasos. Concluyeron con las acciones que el país ha tomado frente al COVID-19, destacando que, como país pequeño, Ecuador necesita acceso a los fondos para superar sus efectos, en el área de salud, pero también en términos de educación y economía.

En su comentario, Cielo Morales, Directora del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) de la CEPAL, destacó la plataforma abierta y transparente que se está estableciendo en conjunto con el sistema de la ONU en el país e indicó que, para todos los países de la región, un desafío grande es la capacitación de las autoridades en el nivel territorial. Mencionó que la articulación de políticas públicas del largo y medio plazo sería de gran relevancia en la era de COVID-19 y post-COVID y que la crisis global muestra una vez más la importancia de la cooperación y multilateralismo para enfrentar esta crisis juntos. Concluyó reafirmando el compromiso de la CEPAL para apoyarles.

Luis Yáñez, Oficial a cargo de la Secretaría de la Comisión de la CEPAL, ofreció las palabras de cierre de la reunión, agradeciendo la activa participación de los representantes, y reiterando el compromiso de la CEPAL para apoyar a los países de la región en estos últimos meses de preparación de su INV, y con la implementación de la Agenda 2030. Indicó que la comunidad de práctica se reunirá nuevamente en el mes de junio a nivel técnico.