

De los ODM a los ODS y la Agenda 2030 en la CEPAL.

Joseluis Samaniego

Director, División de Desarrollo
Sostenible y Asentamientos Humanos.

CEPAL

26 de septiembre de 2016.

MARCO POLÍTICO DEL MILENIO: fin de la guerra fria=recursos para el desarrollo.

Cumbres de Desarrollo

- **Ciclo Social de los Noventa:**
 - Infancia, poblacion, mujer,
 - Habitat, medio ambiente,
- **Financiación para el Desarrollo**
 - Retorno de agenda economica a ONU
 - Cambio de tendencias de AOD
- **Desarrollo Sostenible**
 - Responsabilidades comunes pero diferenciadas
- **Sociedad de Información**
 - Acceso y transparencia

Cumbre del Milenio

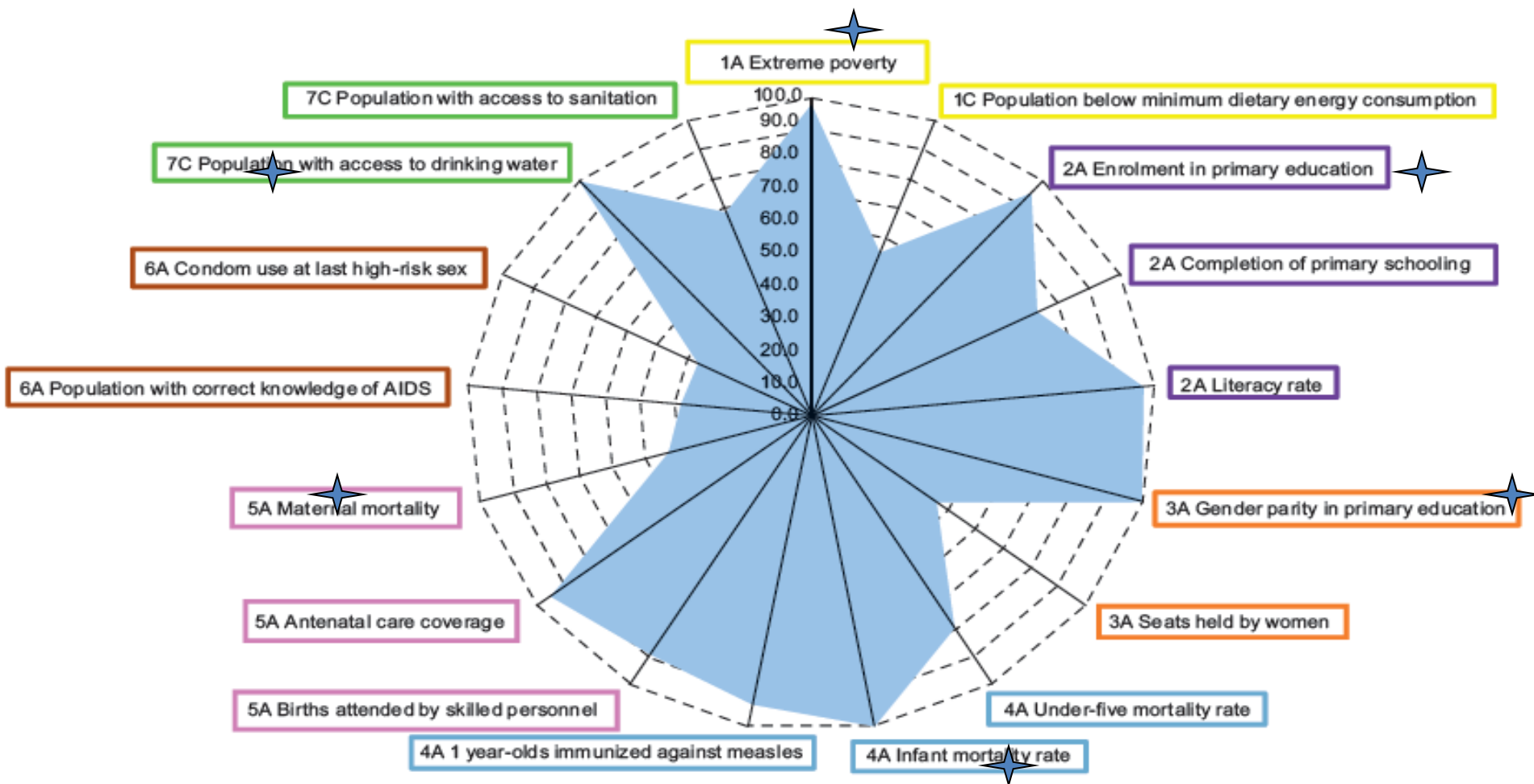
- **Metas cuantitativas y temporales**
- **Implementación**
- **Prioridad al combate a la pobreza pero no al ingreso ni al empleo**
- **Reconocimiento explícito de asimetrías**
- **Proveyeron un marco de trabajo común que cohesiona a Naciones Unidas**

Los ODM

- Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre**
- Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal**
- Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer**
- Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil**
- Objetivo 5: Mejorar la salud materna**
- Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades**
- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**
- Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo**



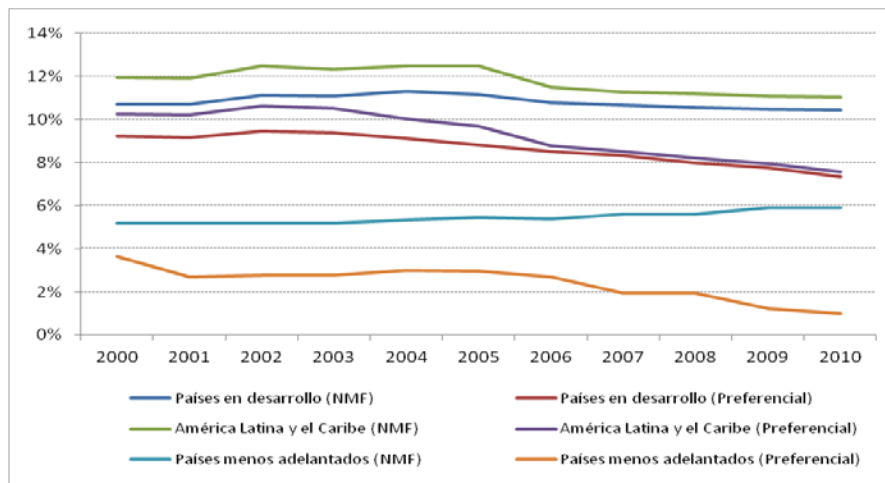
Latin America and the Caribbean: quantifying the set of targets



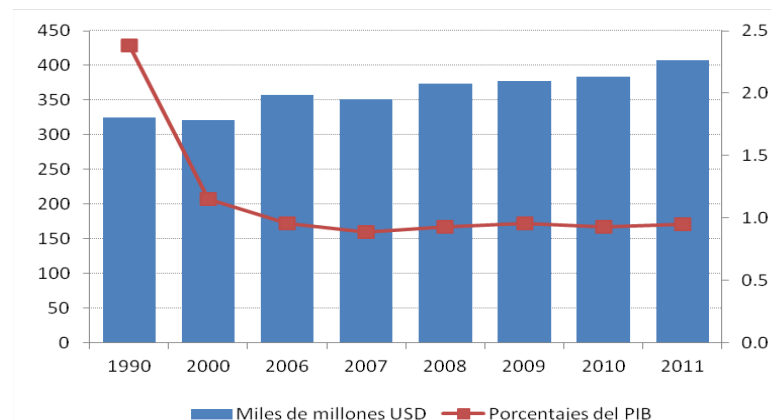
Source:: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of CEPALSTAT and special tabulations of data from household surveys conducted in the respective countries.

ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es un objetivo retrasado

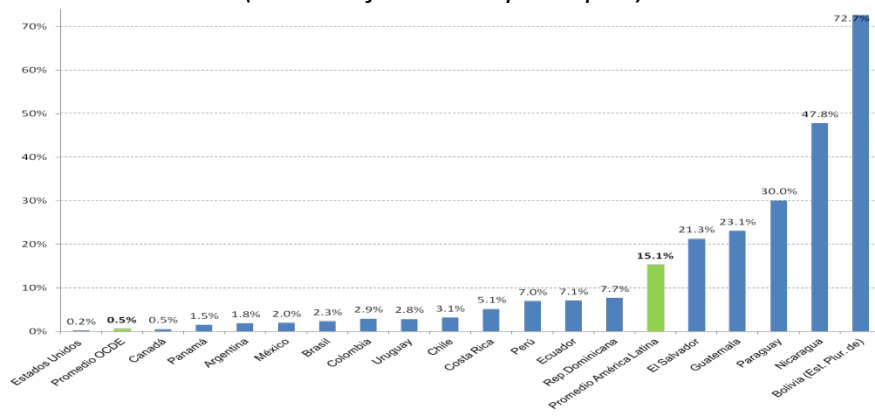
ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO
(Porcentajes)



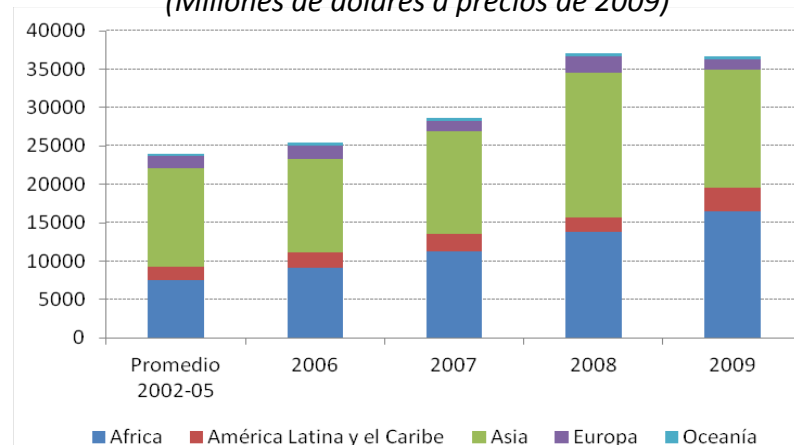
ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS
(Miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA
(Porcentajes del PIB per capita)



AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN
(Millones de dólares a precios de 2009)



Lecciones de los ODM para los ODS 1

- 1. Mínimos del desarrollo vs desarrollo sostenible: reducción de la pobreza no equivale a otro paradigma de desarrollo, no es suficiente para la sostenibilidad.**
 - Claros y sintetizan una década de deliberaciones.
 - Establecieron pautas para la ayuda al desarrollo (Norte-Sur)
 - Establecieron mandatos para el sistema de Naciones Unidas
- 2. Los estadísticos no se involucraron en el proceso que definió los objetivos de desarrollo**
- 3. Fue una iniciativa percibida “desde arriba”: a partir de procesos internacionales previos se fijaron las metas cuantitativas**
- 4. Hubo algunas inconsistencias entre objetivos, metas e indicadores:**
 - No todos los objetivos tienen metas cuantitativas claras: este es el caso del objetivo 7 sobre medio ambiente y 8 sobre colaboración global
 - Algunas metas cuantitativas tienen una especificación deficiente (reducción de habitantes en tugurios) y sus nexos con los objetivos no son claramente comprensibles
 - Vinculación débil entre la sostenibilidad ambiental y la economía

Lecciones de los ODM para los ODS 2

5. **Desafíos por territorios diferentes y niveles de gobierno:** Países en desarrollo sin capacidad estadística para producir indicadores ODM oportunos en todos los niveles de gobierno.
6. Vinculación débil entre la sostenibilidad ambiental y la economía: dependencia del gasto público.

Implicación para los SDG's

1. **Respuesta a las fallas del paradigma previo.**
2. **Ser realmente universales:**
 - Tanto para los países del “norte” como los del “sur” ,
 - Para los gobiernos y la sociedad civil
3. **“Bottom-up “ con el involucramiento de la comunidad estadística (metas e indicadores):**
 - involucrar la comunidad estadística en el proceso político de definición de objetivos de desarrollo, metas e indicadores
 - fortalecer la capacidad de los sistemas estadísticos nacionales para compilar y reportar indicadores de desarrollo y la coordinación internacional.
4. **Con un sistema de gobernanza que implica una jerarquización en las NNUU y en los países**
 - Informes sobre SD, monitoreo y reporte... y verificación?
 - Coherencia dentro de las instituciones de Bretton Woods y NNUU
 - Coherencia en los países

Mandatos de Río+20 - ODS

- **"El futuro que queremos" describe la puesta en marcha de un proceso de elaboración de los ODS, específicamente la Sección V. Marco para la acción, Parte B. Objetivos de Desarrollo Sustentable en la que siete párrafos (párrafos 245-251) esbozan las modalidades para el proceso.**
- **En “El futuro que queremos”, los Objetivos de Desarrollo Sostenible son bienvenidos y se decide crear un proceso intergubernamental para la creación de un grupo de trabajo integrado por 30 expertos nacionales, dividido en grupos regionales guiados por los principios de universalidad e integración y con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y concluirá sus funciones en 2013, fecha en que se presentará un informe para la consideración de la Asamblea General. Este grupo técnico definirá las áreas prioritarias y otros atributos de los ODS.**
- **En el contexto de los ODSs, se solicita a los distintos organismos de la ONU apoyar a las comisiones económicas regionales con el fin de reunir y compilar información para disponer de información regional, integrada y con bases científicas sobre el desarrollo sostenible.**

Medir patrimonios, no sólo flujos: la revisión del PIB

- En El Futuro que queremos (para 38), Se reconoce la necesidad de establecer formas más variadas de **medir los avances** que complementen **al PIB**, con el fin de informar mejor las decisiones de política. Por ello se solicita a la Comisión de Estadística de la ONU poner en marcha un programa de trabajo en este ámbito sobre la base de iniciativas existentes.

Para 38:

Reconocemos la necesidad de establecer formas más variadas de medir los avances que complementen al producto interno bruto, con el fin de informar mejor las decisiones de política, y a este respecto, solicitamos a la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas que, en consulta con las entidades pertinentes del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones competentes, ponga en marcha un programa de trabajo en este ámbito sobre la base de las iniciativas existentes.

Visión de los países latinoamericanos de los ODS y la agenda Post-2015: dinámica de silos.

- Países de la región fueron muy activos (Co y Gua) en el Grupo de Trabajo sobre los ODS
últimas cuatro sesiones, la discusión de temas de importancia para la región, tales como:
 - aspectos conceptuales de ODS
 - erradicación de la pobreza,
 - la seguridad alimentaria y la nutrición,
 - la agricultura sostenible,
 - la desertificación,
 - la degradación de la tierra, y la sequía
 - agua y saneamiento,
 - empleo y trabajo decente para todos,
 - la protección social, la juventud, la educación y la cultura
 - Salud,
 - dinámica de la población
- Los miembros del Grupo de Trabajo sobre los ODS de la región de LAC fueron:
 - Colombia / Guatemala
 - Bahamas / Barbados
 - Guyana / Haití / Trinidad y Tobago
 - México / Perú
 - Brasil / Nicaragua
 - Argentina / Bolivia (Estado Plurinacional de) / Ecuador

ODS: Cinco líneas de convergencia.

.

1. Conceptual: universalidad, diferenciación, sustentabilidad y pobreza, tiempos.
2. Procedimental: insumos para la 69 GA, con OWG de Rio+20_ODS + financiamiento para el desarrollo + mecanismo de tecnología.
3. Política: cc+comercio+étc.
4. Institucional: ECOSOC reformado
5. Operativa: apoyo de las UN a los países.

AGENDA 2030:

17 Objetivos de Desarrollo Sostenible



- ❑ 169 metas acompañan los 17 ODS estableciendo objetivos cuantitativos y cualitativos para los próximos 15 años.
- ❑ Estas metas son de naturaleza global y aplicables universalmente; toman en cuenta las diferentes realidades nacionales, capacidades y niveles de desarrollo ; y respetan las políticas y prioridades nacionales.
- ❑ Un set de indicadores (231) y marco de monitoreo acompañará los objetivos.

1 FIN DE LA POBREZA



Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

2 HAMBRE CERO



Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

3 SALUD Y BIENESTAR



Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos

5 IGUALDAD DE GÉNERO



Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE 	Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO 	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA 	Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación
10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES 	Reducir la desigualdad en y entre los países
11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES 	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES 	Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

13 ACCIÓN POR EL CLIMA

Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

14 VIDA SUBMARINA

Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible

15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES

Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles

17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Dimensiones clave de la Agenda 2030 para América Latina y el Caribe

- **Indivisible e integral**, de manera que lo social, lo económico y lo ambiental van de la mano
- **Universal**: todos a la mesa
- **Civilizatoria** ya que pone a las **personas en el centro**, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida
- Con la **igualdad** en el centro de la agenda de desarrollo
- Eliminación de la **pobreza** y de la pobreza extrema como imperativo ético, pero con productividad, trabajos dignos, protección social, educación y salud
- La **igualdad de género** como imperativo en toda la agenda
- **Visión holística** y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo

Buen diseño, pero con grandes desafíos para su implementación

- **Medios de implementación:** cierre de las brechas de financiamiento, transferencia de tecnología, apertura del comercio internacional, construcción de capacidades estadísticas y promoción del gobierno abierto.
- **Arquitectura financiera (Addis Abeba):** se mantienen los desafíos para reducir las asimetrías en el sistema financiero y comercio internacionales. Es necesario fortalecer la institucionalidad multilateral: cooperación tributaria global y corresponsabilidad entre deudores y acreedores.
- Se requieren **bienes públicos globales** (crecimiento estable con empleo y conservación del medio ambiente y la integridad ecológica de los recursos comunes) y de **políticas nacionales**.
- **Cuatro ejes:** igualdad, cambio estructural progresivo, relación entre coyuntura y estructura, y nueva ecuación entre el Estado, el mercado y la ciudadanía.

Comparación CDS y RFSD

La Comisión de Desarrollo Sostenible en la práctica.

1. Reportes:

1. Recibió reportes nacionales y regionales sobre temas sectoriales en una agenda bianual en seguimiento de la Agenda XXI.
2. Envío un reporte a ECOSOC, que a su vez lo envió a la Asamblea General para información.

2. Sesiona a nivel inferior a ministros, salvo excepciones.

1. Estimuló un mecanismo de seguimiento regional y nacional.

3. No jerarquiza

4. Sin Acción. No decide.

5. Sus interlocutores, salvo excepciones fueron los ministerios de medio ambiente.

El Foro de Alto Nivel de Desarrollo Sostenible podría?:

1. Reportes:

1. Recibiría un reporte global con capítulos regionales sobre desarrollo sostenible, integrado, para orientar la acción.
2. Sigue el avance de los ODS.

2. Sesionar a nivel jefes de estado/gobierno, una vez cada 4 años.

1. Sesiona tres años a nivel ministerial para ejecutar la agenda de jefes de gobierno y apoyar sus decisiones.

3. Jerarquizar la acción dentro de Naciones Unidas.

4. Decidir acción colectiva.

2. nivel global y
3. regional

5. Sus interlocutores son jefes de estado y ministros de distintos sectores.

Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible



- Propone impulsar un ***cambio estructural progresivo*** que aumente la incorporación de conocimiento en la producción, garantice la inclusión social y supere el cambio climático
- Plantea un **gran impulso ambiental** para estimular crecimiento con igualdad y sostenibilidad del desarrollo

Resultados del PSES en México

- **Horizontes 2030: marco analítico**
 - **Gobernanza para crear bienes públicos globales**
 - **Fortalecer la acción y los acuerdos regionales**
 - **Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo**
- **Debate sobre estrategia de implementación de Agenda 2030**
- **Arquitectura regional fortalecida:**
 - **Foro de Desarrollo Sostenible**

De los ODM a los ODS y la Agenda 2030 en la CEPAL.

Joseluis Samaniego

Director, División de Desarrollo
Sostenible y Asentamientos Humanos.

CEPAL

26 de septiembre de 2016.