



EL  
GOBIERNO  
DE TODOS



# Políticas de desarrollo territorial, instrumentos, financiamiento y presupuesto

Una mirada desde la Planificación en Ecuador

Agosto, 2018

SECRETARÍA NACIONAL  
DE **PLANIFICACIÓN**  
Y **DESARROLLO**

**1** Los ODS y su vinculación con la Planificación Nacional

**2** Instrumentos de Planificación Nacional

**3** Estrategia Territorial Nacional

**4** Articulación Plan – Presupuesto



# 1

## Los ODS y su vinculación con la Planificación Nacional



EL  
GOBIERNO  
DE TODOS

- La **Visión a Largo Plazo del PND 2017 – 2021**, se enmarca en los compromisos internacionales de desarrollo global particularmente en la Agenda 2030.
- Los **9 objetivos del PND** de Ecuador se encuentran alineados con los 17 Objetivos de la Agenda 2030.
- El PND incluye la **Estrategia Territorial Nacional** con el objeto de orientar las intervenciones en territorio para mejorar la calidad de vida de la población.
- **Decreto Ejecutivo 371**: Abril/2018, declara como política pública del Gobierno Nacional la adopción de la **Agenda 2030** para el Desarrollo Sostenible.



# Los ODS y su vinculación con la Planificación Nacional

## PND 2017 – 2021 “Toda una vida”

## ODS 2030

**EJE 1** *Derechos para todos durante toda la vida*



- Objetivo 1** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas
- Objetivo 2** Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas
- Objetivo 3** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones



**EJE 2** *Economía al servicio de la sociedad*



- Objetivo 4** Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización
- Objetivo 5** Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria
- Objetivo 6** Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir rural.



**EJE 3** *Más sociedad, mejor Estado*



- Objetivo 7** Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía
- Objetivo 8** Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social
- Objetivo 9** Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo

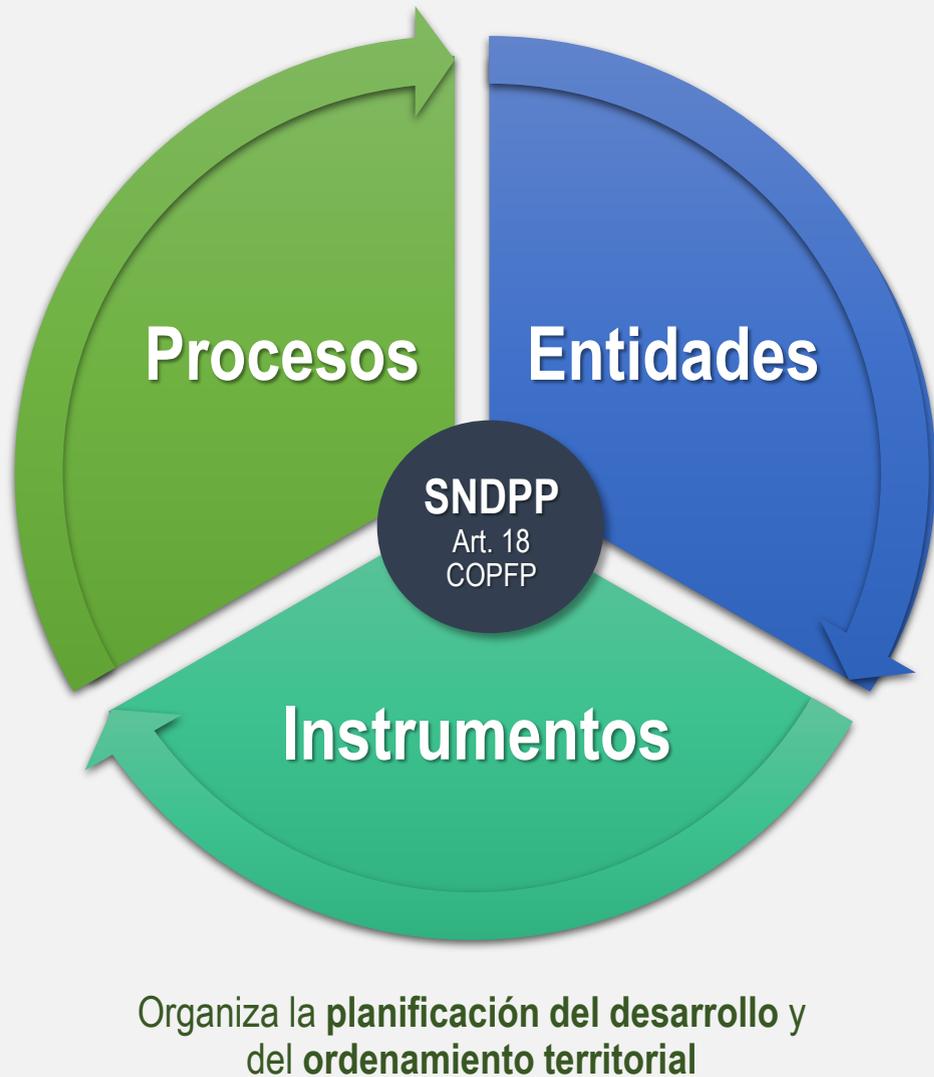


# 2

## Instrumentos de Planificación Nacional



# Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP) en Ecuador



El SNDPP, a través de las **políticas públicas**, contribuye a:

Objetivos SNDPP Art. 20, COPFP\*

Cumplir progresivamente



derechos constitucionales

régimen de desarrollo

Coordinar la planificación en todos los niveles de gobierno.



Nacional

Cantonal

Zonal

Parroquial

Provincial

Orientar la gestión pública hacia el logro de resultados.



Impactos tangibles

Impactos intangibles



\* Código de Planificación y Finanzas Públicas, CPyFP.

## Visión a Largo Plazo

**Estrategia Territorial Nacional**

**Plan Nacional de Desarrollo**

Agendas para la Igualdad

**Planes binacionales fronterizos**

- Colombia
- Perú

**Planes territoriales diferenciados**

- Régimen Especial de Galápagos
- Espacio Marino Costero
- Amazonía

**Planes Especiales**

- Proyectos Nacionales

Agendas de Coordinación Intersectorial

Planes Sectoriales con Enfoque Territorial

Planes Institucionales

**Agendas de Coordinación Zonal**

**Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial**

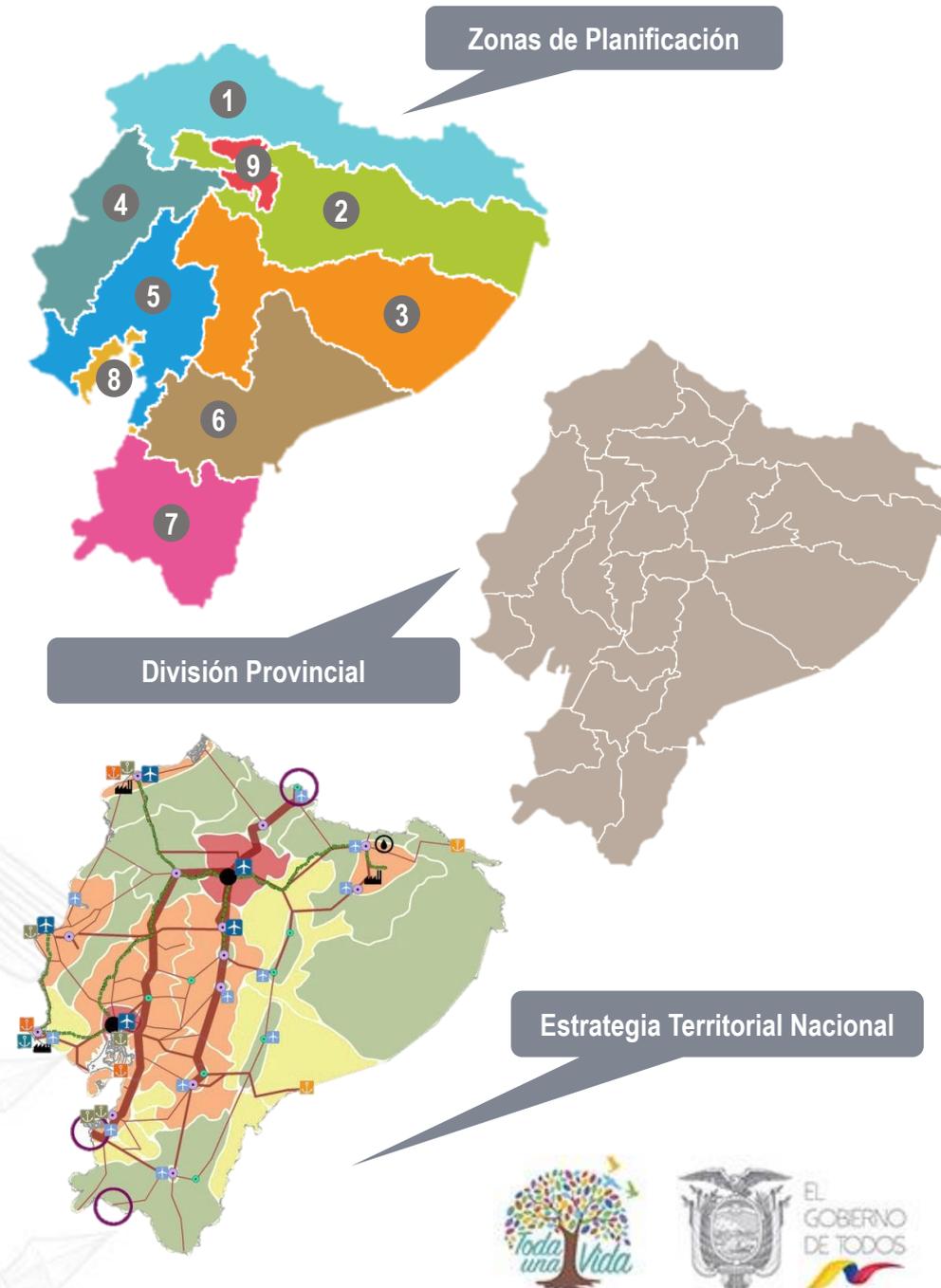


# 3

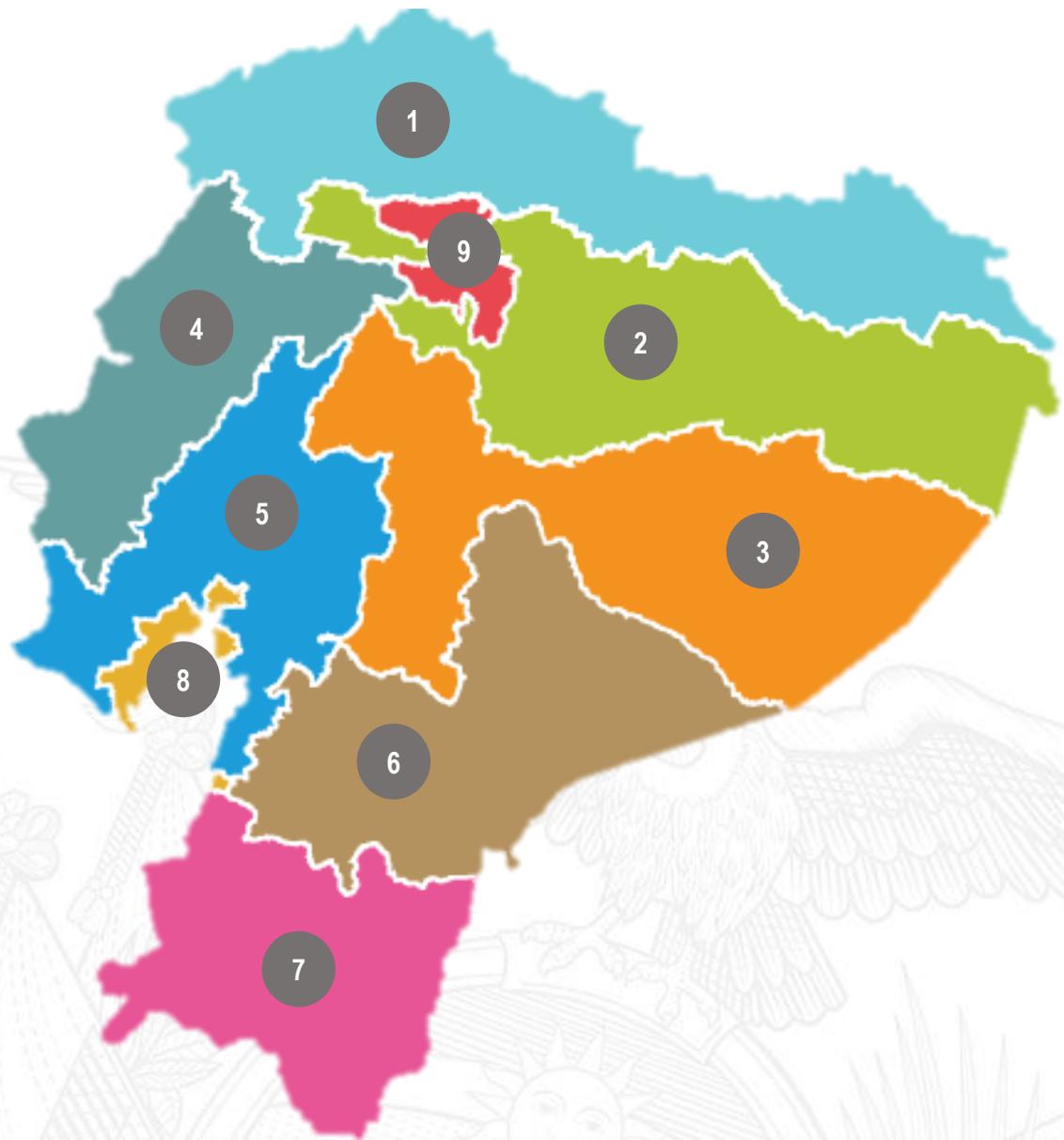
## Estrategia Territorial Nacional



- La **ETN** es la expresión de la política pública nacional en el territorio y es un instrumento de ordenamiento territorial a escala nacional.
- Comprende directrices sobre el **ordenamiento del territorio**, considerando:
- recursos naturales,
  - grandes infraestructuras y equipamiento,
  - asentamientos humanos,
  - actividades económicas, y;
  - la protección del patrimonio natural y cultural.
- Sobre la base de los objetivos y políticas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo.
- Las determinaciones de la ETN tendrán **carácter vinculante y serán de obligatorio cumplimiento para todas las instituciones** del Gobierno Central, y de observancia para demás sectores.



# Proyecciones poblacionales por Zona de Planificación



Zona de Planificación	Estimaciones 2018	Proyección 2030
1	1.444.169	1.672.218
2	711.733	893.028
3	1.677.761	1.899.239
4	2.030.911	2.255.400
5	2.722.726	3.251.276
6	1.313.334	1.583.405
7	1.325.097	1.504.110
8	3.067.272	3.482.668
9	2.690.150	3.223.512
No delimitadas	40.255	49.911
<b>Total</b>	<b>17.023.408</b>	<b>19.814.767</b>

Fuente: INEC-Proyecciones de la población según cantones

\*Las estimaciones de población están elaboradas al 30 de junio de cada año.

\*A partir del año 2013, el cantón La Concordia deja de pertenecer a la provincia de Esmeraldas pasando a ser parte de la provincia de Santo Domingo según La Ley Reformatoria a la Ley de Creación del Cantón La Concordia y Ley de Creación de la Provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.



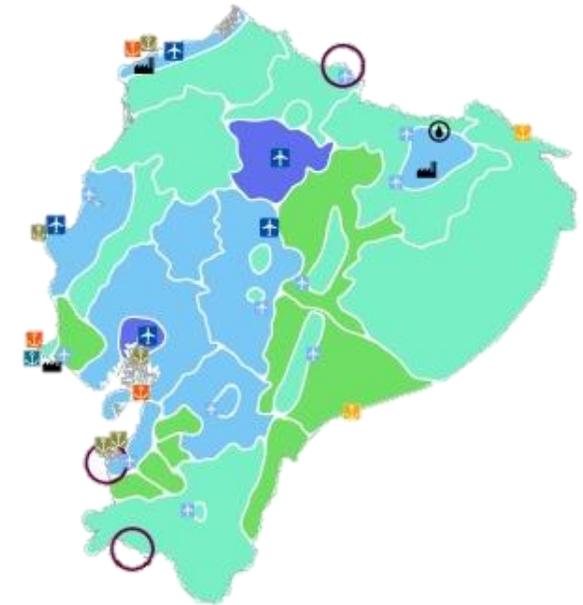
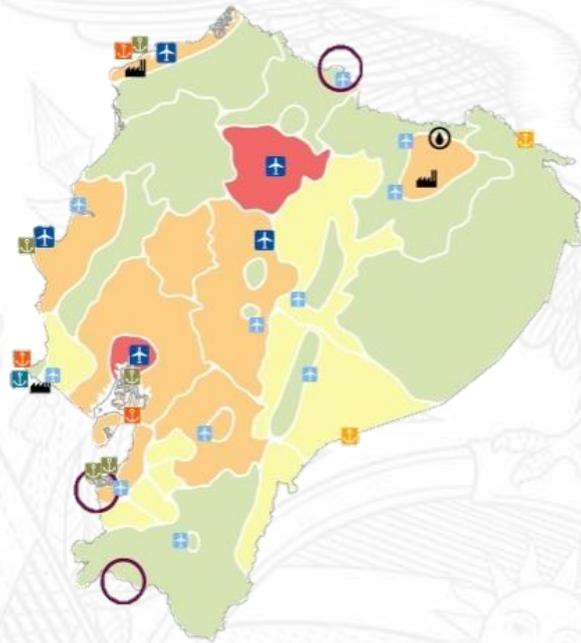
## Lineamientos territoriales

Cohesión territorial con sustentabilidad ambiental y gestión de riesgos

Acceso equitativo a infraestructura y conocimiento

## Lineamientos de articulación

Para la gestión territorial y gobernanza multinivel



# 4

## Articulación Plan - Presupuesto



# Estructura programática de planificación y gestión

VISIÓN DE LARGO PLAZO



Ejes de Desarrollo

Objetivos de Desarrollo



## AGENDAS COORDINACIÓN INTERSECTORIAL

Estrategias e intervenciones emblemáticas para el cumplimiento de políticas y metas del PND

Catálogo de bienes y servicios

Agenda de Coordinación Zonal

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

## AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

Priorización de estrategias e intervenciones emblemáticas: **dónde** y a **quién?** en función a brechas y a pertinencia territorial

- Priorización de estrategias e intervenciones emblemáticas: **dónde** y a **quién?** en función a brechas y a pertinencia territorial.
- **Senplades, Ministerios desconcentrados y GAD.**

## PLANES SECTORIALES

Costeo referencial de bienes y servicios priorizados territorialmente

## PLANES INSTITUCIONALES

Objetivos estratégicos institucionales (OEI)  
Planificación Operativa  
Presupuesto:  
Gasto corriente  
Gasto de Inversión

- **Objetivos y metas de GAD**, vinculados a la planificación nacional de acuerdo a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno
- **Índice de Cumplimiento de Metas (asignación de recursos)**
- **Gobiernos autónomos descentralizados (GAD).**

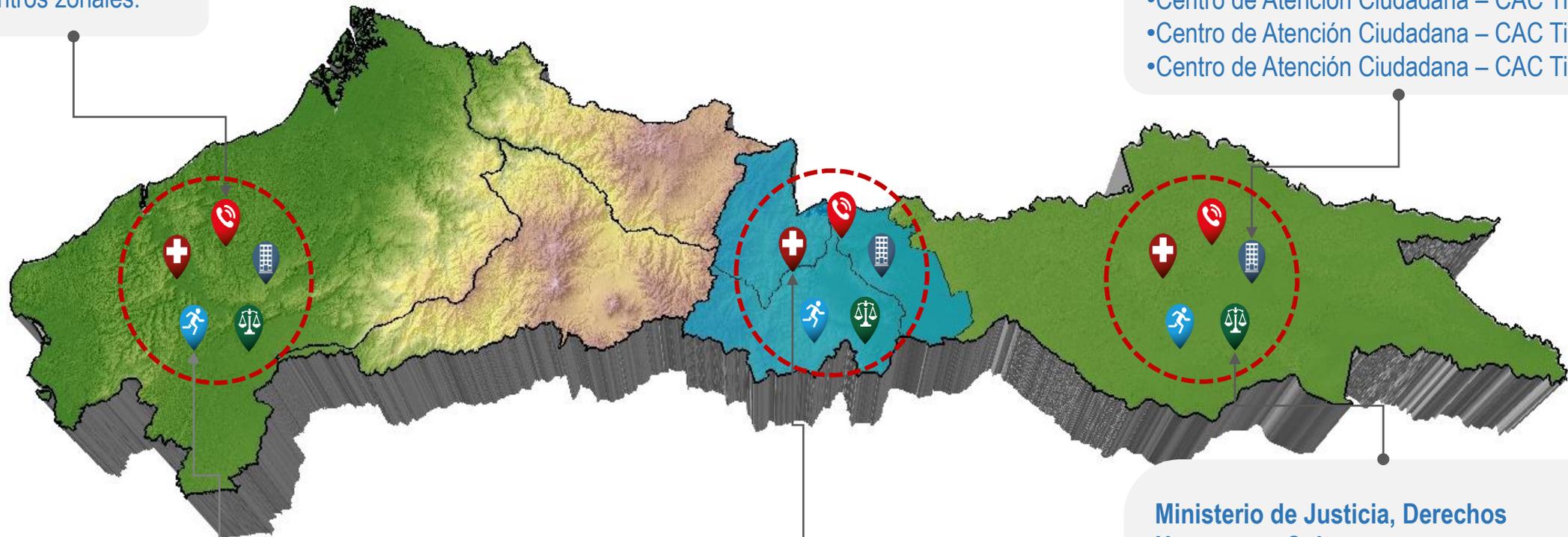
Gestión por Resultados

## SIS ECU 911

- Centros zonales.

## Inmobiliar

- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo C.
- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo D.
- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo E.



## Ministerio del Deporte

- Centro de Entrenamiento para el Alto Rendimiento.\*

## Ministerio de Salud Pública - RPIS

- Hospitales Generales.
- Hospitales Especializados.
- Hospitales de Especialidades.

## Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos

- Centro de rehabilitación social – CRS.
- Centro de detención provisional - Centro de contraventores - CDP - CDC .
- Casas de confianza – CC.
- Centros de adolescentes infractores – CAI.
- Unidad de aseguramiento transitorio –UAT.

\*Servicio de cobertura nacional

### CAC Tipo C

- Área de terreno: 15.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 9430,77 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 465

### CAC Tipo D

- Área de terreno: 15.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 10.086,46 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 600

### CAC Tipo E

- Área de terreno: 18.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 12.519,16 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 750



EL GOBIERNO DE TODOS

**Ministerio de Inclusión Económica y Social**

- Unidades Técnicas de Adopción.
- Centros de Participación y Actoría Juvenil.

**Ministerio de Educación**

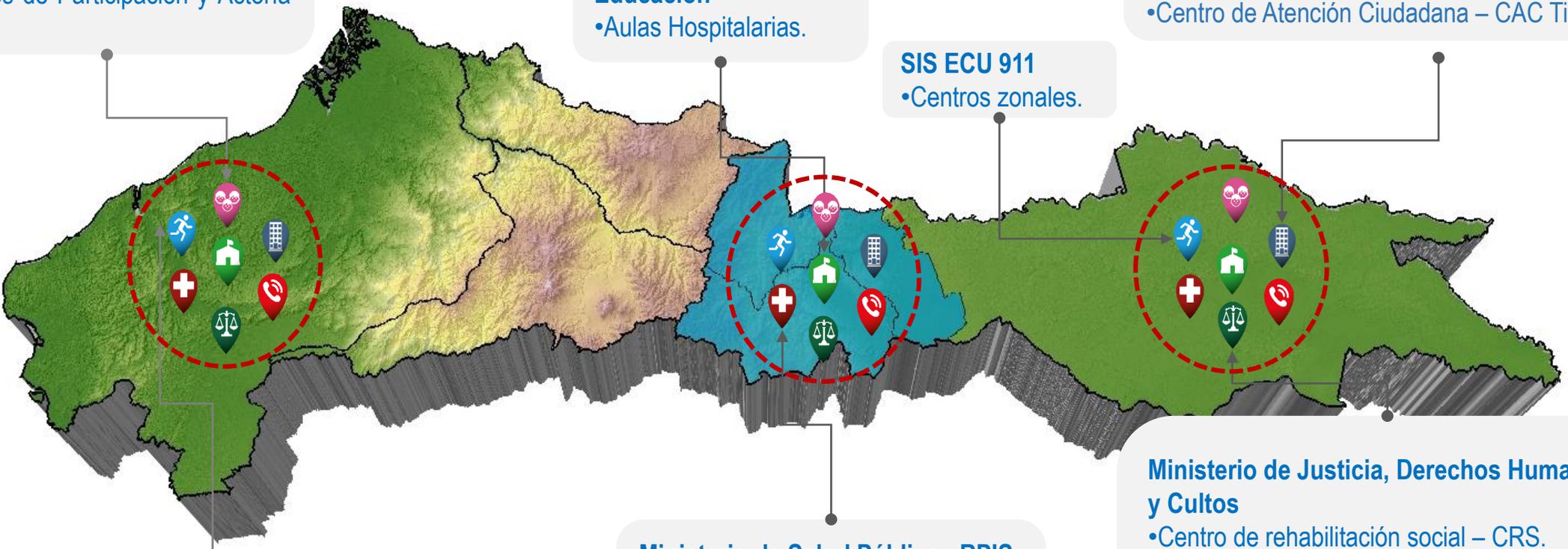
- Aulas Hospitalarias.

**Inmobiliar**

- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo C.
- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo D.
- Centro de Atención Ciudadana – CAC Tipo E.

**SIS ECU 911**

- Centros zonales.



**Ministerio del Deporte**

- Centro de Entrenamiento para el Alto Rendimiento.\*

**Ministerio de Salud Pública - RPIS**

- Hospitales Generales.
- Hospitales Especializados.
- Hospitales de Especialidades.

**Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos**

- Centro de rehabilitación social – CRS.
- Centro de detención provisional - Centro de contraventores - CDP - CDC .
- Casas de confianza – CC.
- Centros de adolescentes infractores – CAI.
- Unidad de aseguramiento transitorio –UAT.

\*Servicio de cobertura nacional

**CAC Tipo C**

- Área de terreno: 15.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 9430,77 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 465

**CAC Tipo D**

- Área de terreno: 15.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 10.086,46 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 600

**CAC Tipo E**

- Área de terreno: 18.000 m<sup>2</sup>
- Área de construcción: 12.519,16 m<sup>2</sup>
- Número de funcionarios: 750

## Planes de Ordenamiento Territorial



- Busca que lo **planificado** por un Gobierno Autónomo Descentralizado - GAD en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – PDOT, guarde concordancia con su **capacidad económica**.
- Exige la priorización de planes, programas y proyectos en función de las **necesidades de la población, las competencias exclusivas del GAD y su presupuesto**.

### 1. Diagnóstico

- ✓ Relaciones fiscales intergubernamentales: gasto, ingreso, transferencias, endeudamiento.

### 2. Propuesta

- ✓ Vinculación de planificación nacional – territorial
- ✓ Determinación de recursos por proyecto
- ✓ Presupuesto requerido
- ✓ Vinculación plan – presupuesto

### 3. Modelo de Gestión

- ✓ Espacios de coordinación y articulación.



## Desafíos Nacionales

- Es fundamental, la continuidad de la **política pública con visión de largo plazo**, para generar procesos estables y permanentes para la consecución de las acciones para el logro de los ODS.
- Es importante **el fortalecimiento de la planificación, la generación de información, el seguimiento y evaluación de políticas públicas** para la consecución de la **Agenda 2030**, para orientar las políticas, programas y proyectos en favor de los objetivos nacionales y globales.
- **Se requiere reforzar la construcción colectiva para el cumplimiento de los ODS**, con la participación activa de actores de la **sociedad civil, academia, empresa privada, gobiernos locales y organismos internacionales**.

## Desafíos Territoriales

- Avanzar en la implementación de **gestión por resultados**.
- Avanzar en el proceso de implementación de la **microplanificación**.





EL  
GOBIERNO  
DE TODOS



# SECRETARÍA NACIONAL DE **PLANIFICACIÓN** Y **DESARROLLO**



[www.senplades.gob.ec](http://www.senplades.gob.ec)