



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

GABINETE
SOCIAL

Estrategia PLAN COLMENA



Edith Castillo Nuñez

Secretaria Técnica del Gabinete Social

Nuestro compromiso ...

Como Nación hemos fracasado en la forma como abordamos el problema.

Nuestra decisión ...

La urgencia de atención y la complejidad que caracteriza el fenómeno de la pobreza nos obliga a atacarla como un solo equipo, como Estado y Sociedad.

En el espacio territorial es donde intersectan múltiples brechas, exclusiones y carencias. Estas pueden estar localizadas en espacios tan reducidos como una comunidad rural, un distrito urbano o en espacios tan grandes como una ciudad o un ecosistema.

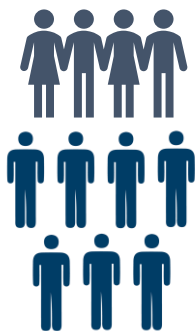
Pesar en este **Desafío** ...

La pobreza
tiene muchas
formas.

Política social,
integral y
concertada.

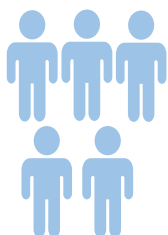
Evidencia
científica

“Con la actitud y la voluntad de todos junto a todos, TRANSFORMAMOS vidas, transformamos a Panamá”



MÁS de **777 MIL**
panameños
atrapados en la
pobreza que se nos
han **QUEDADO**
ATRÁS.

IPM-Nacional 2017



453,837
niños niñas y adolescentes
en Pobreza
Multidimensional

IPM-NNA 2018

Década de Acción de los ODS

Actuando para impulsar a los
panameños y panameñas
Que se nos han quedado atrás

La lucha que encaramos de injusticia
social, la inequidad y la falta de
oportunidades

EL PANAMÁ DE LOS BARRIOS, el
PANAMÁ RURAL y el PANAMÁ DE LAS
COMARCAS

DESAFÍOS DE LA POLÍTICA SOCIAL



- Transitar, cada vez más, hacia una relación con el público menos asistencial
- Dinamizar y articular el *conjunto de la política social del gobierno*.
- Mejor servicio *articulando la política social* con coherencia
- Abordar con un *enfoque integral*, los cambios en la sociedad.
- Un cambio cultural.**



Recuperar y fortalecer la acción de gobierno desde las comunidades empoderando las Gobernaciones y las Juntas Técnicas.

¿EN QUÉ



En **coordinación** con los **Gobiernos Locales**.

CONSISTE?



Organizando la **participación ciudadana** para que se constituyan en actores de su propio desarrollo.



Instituciones gubernamentales alineadas, actores de la sociedad civil, academia y sector privado actuando conjuntamente y con efectividad.

Se ha priorizado



DISTRITOS

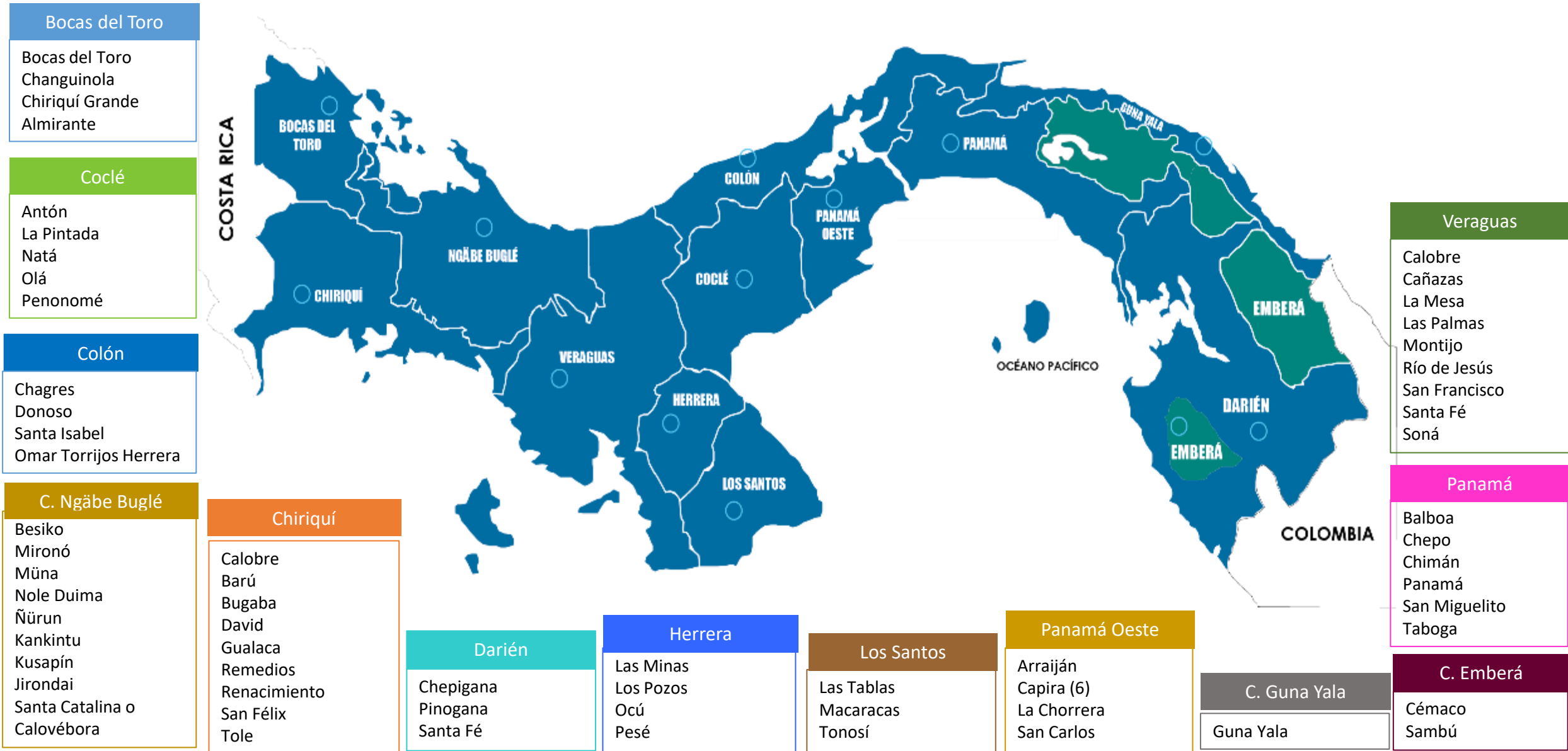


CORREGIMIENTOS

ACTUANDO PARA IMPULSAR A LOS PANAMEÑOS Y PANAMEÑAS
QUE SE NOS HAN QUEDADO ATRÁS

AQUELLOS QUE VEN EL DESARROLLO DESDE LEJOS, SIN PODER INTEGRARSE

MAPA DE LOS DISTRITOS PRIORIZADOS



Mediciones Multidimensionales en Panamá



2019

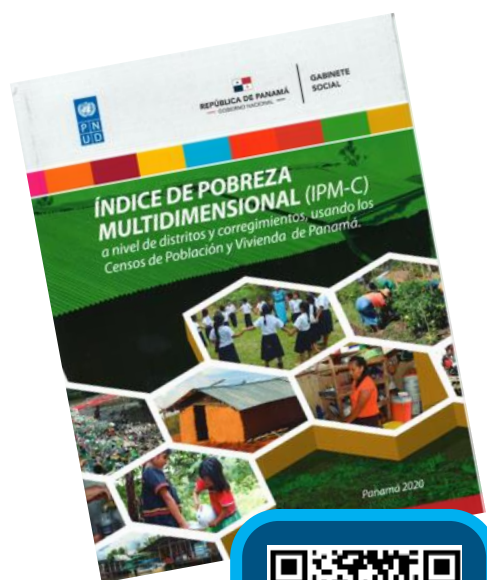
IPM-CORREGIMIENTO

*10 indicadores
Decreto Ejecutivo No. 367
del 30 de sept. de 2020.*

¿Por qué un Índice de Pobreza Multidimensional por corregimiento?

Nos permite

- Información más precisa de donde están los pobres y como viven la pobreza.
- Fortalecer el trabajo articulado entre Junta Técnica y Gobierno local y sumar a distintos sectores.
- Articular esfuerzo con enfoque territorial.
- Genera actuación en el territorio por los propios ciudadanos.
- Generar un sistema más preciso de seguimiento y monitoreo “trazabilidad”.



¡Ver aquí!

¿CÓMO SE SELECCIONARON?

Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimiento

5

Dimensiones de carencias

VIVIENDA
20%



PRECARIEDAD DE LA VIVIENDA 6.7%

HACINAMIENTO
6.7%

ELECTRICIDAD
6.7%

EDUCACIÓN
20%



INASISTENCIA
10%

LOGRO EDUCATIVO
10%

TRABAJO
20%



DESEMPLEO
10%

PRECARIEDAD DEL TRABAJO
10%

AMBIENTE
20%



SANEAMIENTO
10%

BASURA 10%

SALUD
20%



AGUA 20%

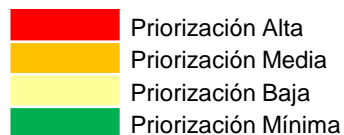
PRIORIZACIÓN PARA EL PILOTO

Categorías	Pobreza			Semáforo de Necesidades (a)									Oferta		
	Incidencia multidimensional (b)	General por ingreso (%)	Extrema por ingreso (%)	Asistencia escolar	Sin primaria/pre-media o sin saber leer o escribir	Viviendas en mal estado	Hacinamiento	Electricidad	Basura	Sin letrinas o tanque séptico	Desempleo	Trabajo sin seguro social o sin contrato	Agua	Escuelas (n°)	Instalaciones de salud (n°)
Distrito de Capira	56.6	23.8	8.8	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Bajo	Medio	Alto	Bajo		
Corregimientos														66	14
Santa Rosa	90.4	47.0	21.2	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Bajo	Medio	Alto	Bajo	10	2
Cirí Grande	82.6	42.1	18.8	Bajo	Medio	Medio	Medio	Alto	Alto	Bajo	Medio	Alto	Bajo	18	4
El Cacao	78.4	36.4	14.9	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Medio	Bajo	Alto	Bajo	16	3
Cirí de los Sotos	79.1	38.5	16.7	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Medio	Bajo	Alto	Bajo	11	2
La Trinidad	75.1	34.3	15.2	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Medio	Bajo	Alto	Bajo	10	2
Las Ollas Arriba	24.2	13.5	2.8	Medio	Alto	Medio	Bajo	Medio	Alto	Bajo	Medio	Alto	Bajo	1	1

Cálculo del IPM por corregimiento por PNUD y STGS, agosto 2019.

INEC. Proyección de población al 1 de julio de 2019

Cálculo del IPM por corregimiento por PNUD y STGS, agosto 2019.



RELOJ COLMENA

12 áreas de intervención

#2-Huertas Agroecológicas – Familias Unidas

#4- Desparasitación, lactancia, vitaminas, vacunas

#7- Actividades Generadoras de Ingreso

#11- Electrificación Rural/Luminarias



PROCESO DE EJECUCIÓN

- 1 Coordina el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).
- 2 Cada provincia debe conformar un Gabinete Social coordinado por el gobernador (a).
- 3 El Gabinete Social Provincial se debe reunir cada dos semanas para planificar, organizar y darle seguimiento a las actividades a ejecutar y en ejecución.

Cada gobernación debe contar con su torre de control provincial. La torre de control provincial, debe elaborar un informe mensual sobre el avance del plan, a la gobernación, MIDES/PANAMÁ y Torre de Control del Gobierno/Presidencia. La torre de control de provincia, le dará seguimiento a la ejecución del Plan Colmena Provincial.

4

“NO TODO SE PUEDE HACER A LA VEZ”

- 5 Las acciones del Plan Colmena siempre deben coordinarse anticipadamente con los representantes de corregimientos y alcaldes del área.

- 6 Antes de iniciar en un corregimiento el Plan Colmena, se convoca a la comunidad (identificar líderes comunitarios ...MUJERES, JÓVENES, MAESTROS, AUTORIDADES TRADICIONALES U OTROS) para su organización y que sean parte de sus propias soluciones.

COLMENA UNE ESFUERZOS... Y EL ESFUERZO ES COMPARTIDO!

- 7 El Gobierno Central a través del MIDES y cada ministerio e institución tiene el deber de apoyar a sus respectivas instituciones del Gabinete Social Provincial.

FASES DE COLMENA



FASE 3 ACCION COLMENA (PLAN)

COLMENA DE PANAMÁ OESTE

GOBERNADOR

Provincias

Distritos

Corregimientos

MESA COLMENA

JUNTA TÉCNICA

Integrada por:

- MITRADEL
- MIDES
- MEF
- MEDUCA
- MINGOB
- MIVIOT, y demás.

Equipo Técnico de la Gobernación:

- Planificador (MEF)
- Gestor de proyectos
- Seguimiento y monitoreo

ALCALDES DE LOS DISTRITOS

Gremios,
Universidades,
Sector Privado

Alcalde
Capira



Plan de
Desarrollo
Territorial del
Distrito



Alcalde
La
Chorrera



- **Consulta ciudadana** a Mujeres, Jóvenes y Adultos Mayores.

- Mejorar la oferta de servicios (por ejemplo: Salud, agua, etc.)

- Actividades económica locales (por ejemplo: Producción agropecuaria, turismo, artesanías, entre otras)

Alineación, Desarrollo y Seguimiento

Seguimiento

Implementación

MONITOREO Y EVALUACIÓN



Desafíos y Oportunidades Sociales del COVID-19

Desafíos



Pobreza y desigualdad.



Precariedad laboral y pérdida de ingresos.

Oportunidades



Red de Prevención
Primaria de Salud.



Cohesión social y
movilización ciudadana.

Institucionalidad local- 300 corregimientos

PILOTO: PLAN COLMENA - CAPIRA



PLAN COLMENA CAPIRA



PANAMÁ OESTE

La propuesta de las mujeres se orientó a áreas asociadas al hogar y a problemas colectivos (los hijos, la salud, los enfermos). La propuesta de los hombres se relacionó a infraestructuras, actividades económicas. La propuesta de los jóvenes se relacionó a necesidades (electricidad, agua, panques). Los niños expresaron su relación conjunta entre instituciones y autoridades que no estaban identificadas en la oferta inicial, producto de la sinergia y el trabajo conjunto.

El proceso de consulta dinamizó el rol de la Gobernadora como líder de la gestión. Fortaleció la coordinación y comunicación de la Gobernadora y Junta Técnica estableciendo un mecanismo de la visión compartida entre los gobiernos locales. Junta Técnica establece en las mesas de trabajo con base al diagnóstico Comunitario; se empleó la participación de instituciones que se encuentran en el territorio. La Mesa Técnica Colmena alineo su oferta (Como Agente de Desarrollo). Los actores Sociales de la Comunidad en el diagnóstico identifican colectivamente sus prioridades. Los actores Sociales superan sus diferencias e

MESA 1: Salud		MESA 2: Agua y Electricidad		MESA 3: Educación		MESA 4: Alimentación		MESA 5: Energía		MESA 6: Género			
ÁREA	ACTORES	ÁREA	ACTORES	ÁREA	ACTORES	ÁREA	ACTORES	ÁREA	ACTORES	ÁREA	ACTORES		
Salud	Secretaría de Salud, Comités de Salud, Asociaciones de Mujeres, etc.	Electricidad	Comité de Agua y Electricidad, Municipios, etc.	Educación	Municipios, Instituciones Educativas, etc.	Alimentación	Organismos de Alimentos, Municipios, etc.	Energía	Secretaría de Energía, Municipios, etc.	Género	Secretaría de Género, Municipios, etc.		
Alimentación	Municipios, Organizaciones de la Sociedad Civil, etc.	Energía	Secretaría de Energía, Municipios, etc.	Género	Secretaría de Género, Municipios, etc.	Alimentación	Organismos de Alimentos, Municipios, etc.	Educación	Municipios, Instituciones Educativas, etc.	Agua y Electricidad	Comité de Agua y Electricidad, Municipios, etc.	Salud	Secretaría de Salud, Comités de Salud, Asociaciones de Mujeres, etc.



SECRETARÍA TÉCNICA DE GABINETE SOCIAL

20 de enero de 2020

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GABINETE SOCIAL

PLAN CAPRA 2020
PARA LA ESTRATEGIA DE ERRADICACIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD: COLMENA
EJE: DE DESARROLLO SOCIAL

OBJETIVO: Garantizar a la población que vive en el Distrito de Capira el derecho al desarrollo, a través de la acción territorial con la implementación integral de la política pública llevando la oferta municipal de forma articulada.

Línea de Acción	Meta	Actividades	Indicador de Meta	Presupuesto	Calendario de Actividades												Instituciones involucradas	Compromisos												
					E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D		OA	T	CS	SR	C	OG							
INFANCIA	Atender a las familias en condición de pobreza extrema y vulnerabilidad	Estrategia: Transferencias Monetarias Condicionales a familias en situación de pobreza extrema que reciben TMC	Número de hogares en pobreza extrema que reciben TMC	517,200.00																					MIDES, MINDEG					
	Verificar y capacitar a los beneficiarios de los PTMC (de de vida)	Verificar y capacitar a los beneficiarios de los PTMC (de de vida)	Número de beneficiarios de los PTMC (de de vida) verificados y capacitados	no definido																						MIDES, INJECI				
SALUD	Mejorar el acceso en la cobertura de salud, fortalecer la primera infancia, niños, adolescentes y adultos mayores	Construir un Centro de Atención Integral para la primera infancia	CAPI construido	50,000.00																						MIDES				
	Adaptar 12 puestos de salud (integración y salud con enfoque de salud estomatológica y abastecimiento)	Adaptar 12 puestos de salud (integración y salud con enfoque de salud estomatológica y abastecimiento)	Número de puestos de salud adaptados y abastecidos	713,655																							MNSA			
	Realizar 12 gram medicas	Realizar 12 gram medicas	Gram medicas	20,015																										

PILOTO PLAN COLMENA DISTRITO DE CAPIRA

ACTIVIDADES GENERADORAS DE INGRESO

6 Corregimientos

61 Productores



Programa Agro Vida –
Hortalizas y Café

Entrega de Sementales –
Gallinaza compostada

Estanques de tilapia y
cosecha

EMPLEO Y EMPRENDIMIENTO

74 Beneficiados



Personería jurídica a
caficultores.



PILOTO PLAN COLMENA DISTRITO DE CAPIRA

INCLUSIÓN PRODUCTIVA



**Capacitación en Turismo
Programa Agro Solidario**

**Coordinación entre empresarios, productores
y comunidad. (Empresa Andrew Whistead)**

**Estándares de empaque, presentación y
comercialización de los productos agrícolas
(culantro, piña, plátano y café)**

INFRAESTRUCTURA



**Construcción de un puente (vado)
en la comunidad de Claras Abajo,
en Santa Rosa.**

ACTUALIZACIÓN DE LA RAIPI ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA

Instalación de
Mesa Técnica
Institucional
de Niñez y
Primera
Infancia en
tiempos de
COVID - 19



Implementación del Programa Cuidarte

Modalidad de atención domiciliar la cual beneficiara a **1200 niños y niñas de comunidades rurales e indígenas** del país en alianza con organizaciones sociales



ACCIONES PRIMERA INFANCIA

Centros de Atención a la Primera Infancia



Reaperturados

129 CAIPI



157 supervisiones



2,218 niños y niñas entre 0 a 4 años



30 CAIPI adecuados y remodelados



monto de inversión **B/1.878.855**



Se ampliara la cobertura a **6 nuevos CAIPI**



monto de inversión **B/3.287.616**

Logros por población:
Primera Infancia

¿DESAFIOS?



Integralidad en la política social.. Más allá del enfoque tradicional de lo social



Enfoque Territorial de la Políticas Públicas



Instituciones gubernamentales alineadas. Y sumar actores de la sociedad civil, academia y sector privado actuando conjuntamente y con efectividad.



Sistemas de Información (gestión pública)

Gracias



GABINETE
SOCIAL



 **DÉCADA DE >>>> ACCIÓN**