

INGRESO FAMILIAR DE EMERGENCIA:

APRENDIZAJES Y DESAFÍOS EN INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN EMERGENCIA

Alejandra Candia
Subsecretaria de Evaluación Social- MDSF
25 de agosto de 2021

TABLA

1. Contexto inicial.
2. Ingreso Familiar de Emergencia (IFE)
3. Adaptabilidad ante los desafíos de la pandemia
4. Aprendizajes
5. Desafíos futuros

1. Contexto inicial

LAS FAMILIAS MÁS POBRES YA ENFRENTABAN UNA SITUACIÓN COMPLEJA RESPECTO A SU PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO LABORAL EN COMPARACIÓN A AQUELLAS DE MAYORES RECURSOS.

Tasa de participación laboral por decil de ingreso autónomo per cápita del hogar, 2015–2017 (porcentaje, población de 15 años o más por decil de ingreso autónomo per cápita del hogar)



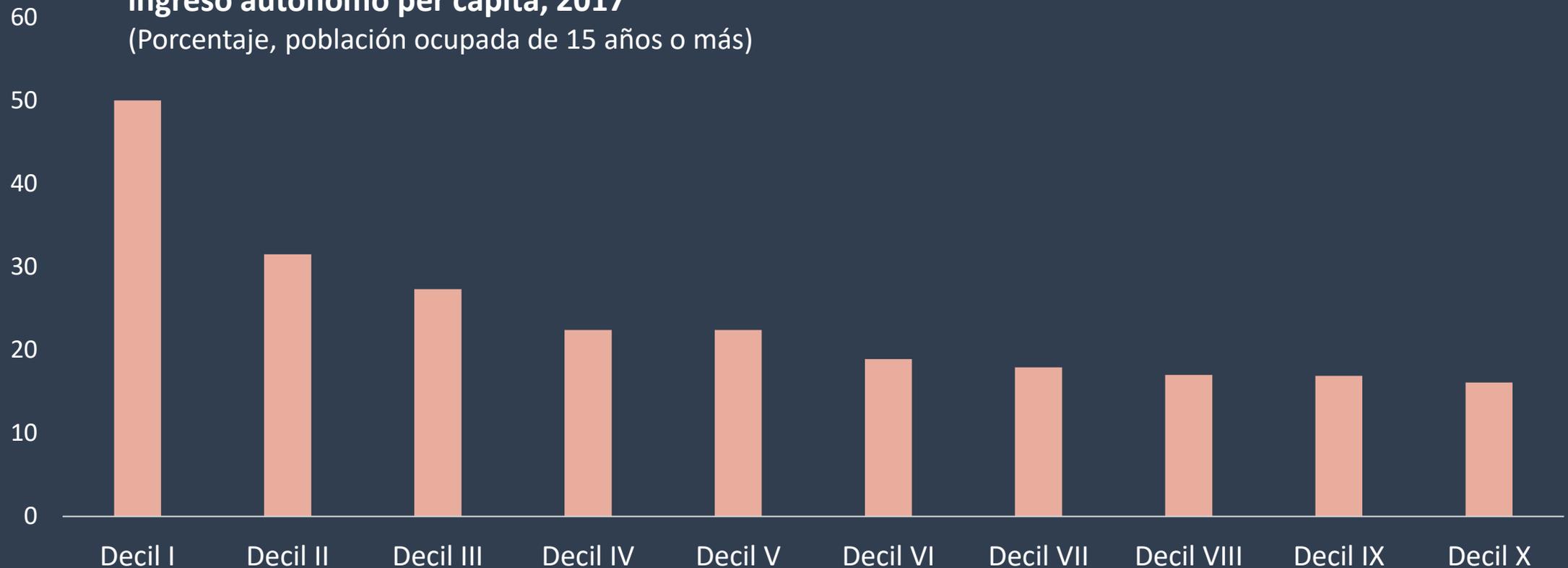
*Al 95 de confianza, entre los años 2015 y 2017 se encuentran diferencias significativas en la tasa de participación de los deciles IV, VI, VII, VIII y IX.

*Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

LOS OCUPADOS EN LOS PRIMEROS DECILES PRESENTAN UNA SITUACIÓN LABORAL MÁS PRECARIA, CON UN MAYOR PORCENTAJE DE CUENTA PROPIA

Porcentaje de la población ocupada cuenta propia por decil de ingreso autónomo per cápita, 2017

(Porcentaje, población ocupada de 15 años o más)



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia

LA FALTA DE SEGURIDAD SOCIAL ES LA CARENCIA QUE MÁS AFECTA A LOS HOGARES EN POBREZA, QUIENES PODRÍAN VERSE MÁS AFECTADOS ANTE CARENCIAS COMO LA AUSENCIA DE UN SEGURO DE DESEMPLEO

Ocupados que cotizaron el último mes en el sistema de pensiones por decil de ingreso autónomo per cápita del hogar* (2006-2017)

(Porcentaje, población de 15 años o más ocupada por decil)



2. Ingreso Familiar de Emergencia

ROL DEL ESTADO RED DE PROTECCIÓN SOCIAL

EN TIEMPOS DE CRISIS, LA ACCIÓN DEL ESTADO ES
FUNDAMENTAL PARA **CONTENER O REVERTIR CAÍDAS.**

ACCIONES

- Ley de protección del empleo
- Préstamo Solidario
- Subsidios al empleo –IFE Laboral
- Posnatal de emergencia
- Ingreso Familiar de Emergencia
- Bono Covid (abril 2020)
- Beneficio de servicios básicos
- Beneficio para trabajadores independientes
- Ingreso Mínimo Garantizado
- Entre otros...

INGRESO FAMILIAR DE EMERGENCIA

- El Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) ha sido uno de los pilares de la **Red de Protección Social**.
- En un inicio estuvo enfocado principalmente en aquellos **hogares que dependían de ingresos mayoritariamente informales** y que ante la emergencia producida por el virus Covid-19 **vieron disminuidos sus ingresos** debido a que no podían realizar sus actividades con normalidad.
- La **incertidumbre** respecto al avance de la pandemia empujó al Estado, en colaboración con Congreso, academia, sociedad civil, entre otros, a adaptar y flexibilizar dicho instrumento a lo largo de 2020 y 2021.

OCUPADOS A NIVEL NACIONAL [MILES]



CONTEXTO SANITARIO

LA PANDEMIA MÁS GRANDE EN LOS ÚLTIMOS 100 AÑOS

PROMEDIO POR HABITANTE DE
DÍAS EN CUARENTENA



Mar y Dic
2020

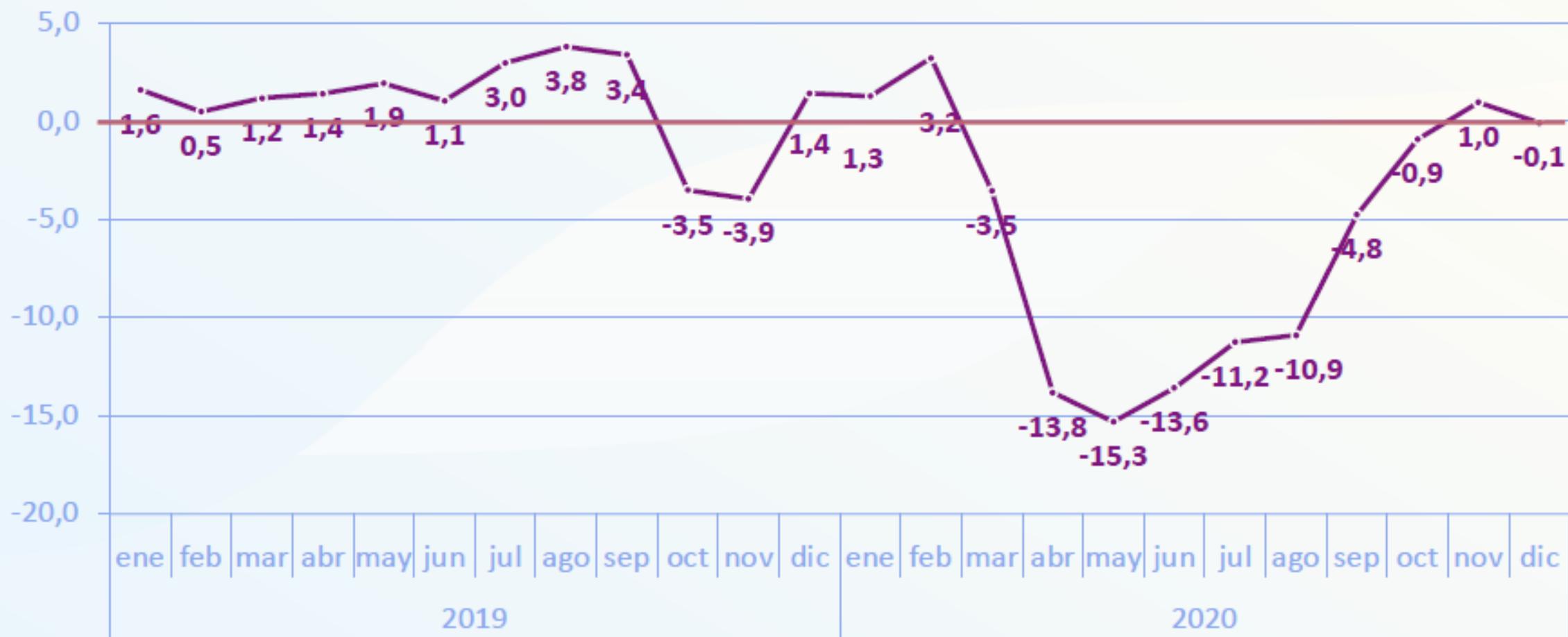


82,9
DÍAS

LLEGAMOS A TENER
10,7 MILLONES DE PERSONAS
EN CUARENTENA

55% DE LA
POBLACIÓN

VARIACIÓN DEL IMACEC



Evolución del IFE

- IFE 1 (mayo a octubre 2020)
- Bono Covid Navidad (diciembre 2020)
- IFE y Bono Covid (enero a marzo 2021)
- IFE Ampliado (abril y mayo 2021)
- IFE Universal (junio a noviembre 2021)

Evolución del IFE

- IFE 1 (mayo a octubre 2020), Bono Covid Navidad (diciembre 2020)
 - Foco principalmente en aquellos hogares que dependían de **ingresos mayoritariamente informales**
- IFE y Bono Covid (enero a marzo 2021)
 - Foco principalmente en aquellos hogares que dependían de ingresos mayoritariamente informales
 - Considerando las **condiciones sanitarias de los territorios**, y apoyando especialmente a hogares con niños y en pobreza.
- IFE Ampliado (abril y mayo 2021)
 - Se aumenta monto y cobertura (ya **no se exige umbral de ingresos**)
 - Independiente de la situación sanitaria de la comuna

IFE Universal

- A partir de junio 2021 y hasta noviembre 2021.
- **Amplía al 100% de los hogares del RSH** la posibilidad de solicitar y acceder a este apoyo, lo que equivale aproximadamente a más de 8 millones de hogares y 16 millones de personas.
- *Excluyendo solamente a quienes estén en el 10% de menor vulnerabilidad socioeconómica de dicho instrumento y que, además, tengan ingresos mensuales líquidos por integrante del hogar sobre los \$800.000.-*
- Un hogar unipersonal recibirá \$177 mil, mientras que un hogar de cuatro personas podrá recibir \$500 mil al mes, todo lo anterior por sobre los ingresos que tengan los hogares.
- Este apoyo tiene un **costo mensual estimado cercano a los US\$ 3.000 millones.**

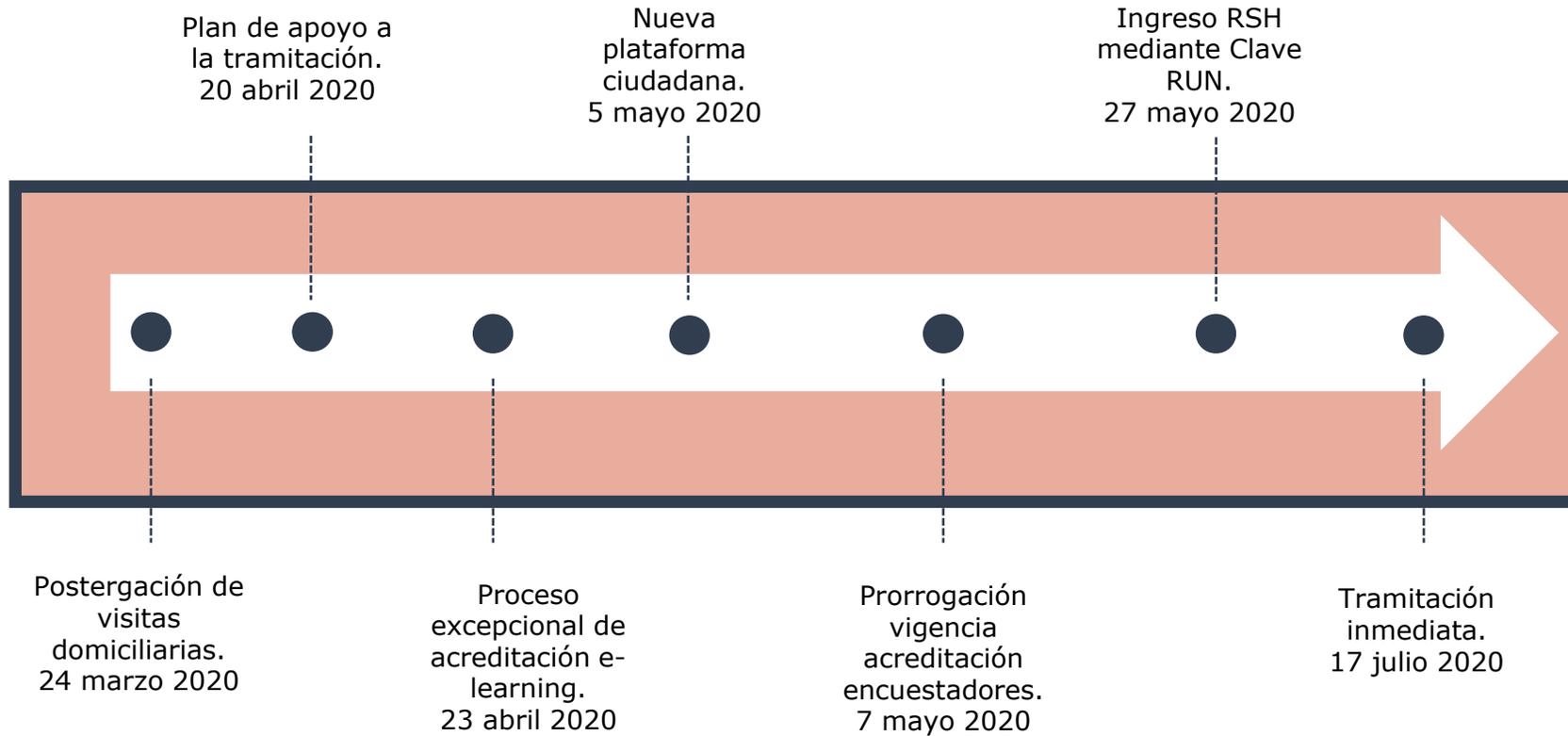
EVOLUCIÓN COBERTURA DEL IFE

PAGOS	N° PERSONAS	N° HOGARES	MONTO TOTAL (\$)	MONTO PROMEDIO HOGAR (\$)
1° APORTE	3.617.480	1.264.962	194.246.714.000	153.559
2° APORTE	6.645.663	2.473.333	477.550.277.500	193.080
3° APORTE	7.737.622	2.998.253	573.349.340.000	191.228
4° APORTE	7.986.630	3.169.115	606.738.926.000	191.454
5° APORTE	8.168.005	3.287.987	446.015.619.300	135.650
6° APORTE	8.277.887	3.356.516	364.404.982.900	108.566
BONO COVID NAVIDAD	8.267.099	3.350.504	231.443.645.000	69.077
ENERO	5.1955.187	1.911.405	213.865.666.000	111.889
FEBRERO	6.349.131	2.399.399	315.949.819.400	131.676
MARZO	6.580.566	2.520.354	360.836.308.800	143.169
ABRIL	12.121.438	5.336.001	1.197.248.023.000	224.372
MAYO	12.645.950	5.704.500	1.249.865.941.000	219.102
JUNIO	14.684.330	6.921.039	2.050.286.000.000	296.240
JULIO	15.805.563	7.676.627	2.224.042.000.000	289.716

3. Adaptabilidad ante los desafíos de la pandemia

FLEXIBILIDAD PARA AGILIZAR PROCESOS Y MEJORAR OPORTUNIDAD DE APOYOS

Principales medidas adoptadas en 2020 para hacer frente a la demanda al RSH



REFLEJO EN IMPORTANTE AUMENTO EN LA COBERTURA DEL RSH:

MES	PERSONAS	HOGARES
ENERO 2020	13.535.562	5.452.716
FEBRERO 2020	13.566.145	5.475.611
MARZO 2020	13.587.077	5.469.806
ABRIL 2020	13.605.451	5.517.245
MAYO 2020	13.638.690	5.547.740
JUNIO 2020	13.690.180	5.603.825
JULIO 2020	13.752.927	5.760.453
AGOSTO 2020	13.950.232	6.018.979
SEPTIEMBRE 2020	14.168.316	6.243.831
OCTUBRE 2020	14.271.208	6.356.318
NOVIEMBRE 2020	14.324.261	6.415.593
DICIEMBRE 2020	14.358.728	6.459.848

MES	PERSONAS	HOGARES
ENERO 2021	14.392.279	6.497.025
FEBRERO 2021	14.434.959	6.549.772
MARZO 2021	14.474.551	6.602.059
ABRIL 2021	14.547.320	6.687.794
MAYO 2021	14.831.944	6.960.015
JUNIO 2021	15.180.537	7.247.135
JULIO 2021	16.298.996	8.015.996

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

IMPORTANCIA DE LA COLABORATIVIDAD

- **COORDINACIÓN DENTRO DEL MDSF**
 - Subsecretaría de Evaluación Social, Subsecretaría de Servicios Sociales, Fiscalía, Seremías.
- **COORDINACIÓN CON OTROS NIVELES DE GOBIERNO**
 - Equipos municipales y asociaciones de municipalidades.
- **TRABAJO CON EL CONGRESO**
 - Tramitación y trabajo con equipos de parlamentarios.
- **COORDINACIÓN CON OTROS ORGANISMOS DEL GOBIERNO CENTRAL**
 - Instituto de Previsión Social – Banco Estado – INDAP.

4. Aprendizajes

APRENDIZAJES

1.

Importancia del Registro Social de Hogares como **puerta de entrada a los beneficios sociales.**

- Fomentar su actualización.

2.

Clave la **coordinación y articulación** de todos los actores involucrados en el proceso de asignación y entrega de beneficios.

APRENDIZAJES

4.

Diseño con **apoyo de expertos**

- Valioso proceso de aprendizaje y colaboración
- Validación externa

5.

Evaluación constante

- Informe Final Ingreso Familiar de Emergencia

6.

Contar con **datos oportunos y confiables**

- Trabajo para contar con registros administrativos actualizados
- Encuesta Social Covid

7.

Simplicidad que debe tener una medida de emergencia

8.

Comunicación **clara y oportuna** a la ciudadanía

5. Desafíos futuros

RESULTADOS MUESTRAN UN IMPORTANTE EFECTO DE LA PANDEMIA EN POBREZA Y POBREZA EXTREMA:

INCIDENCIA DE LA POBREZA Y DE LA POBREZA EXTREMA EN LA POBLACIÓN (2006-2020)



ADEMÁS DE UN FUERTE IMPACTO EN LOS INGRESOS DEL TRABAJO Y COMO CONSECUENCIA EN LOS INDICADORES DE DESIGUALDAD:

Indicadores de la distribución del ingreso del trabajo de los hogares

INDICADOR	2006	2009	2011	2013	2015	2017	2020
ÍNDICE 20/20	12,5	13,4	12,8	13,1	11,9	13,6	35,1
ÍNDICE 10/40	2,7	2,9	2,7	2,7	2,5	2,7	4,3
ÍNDICE 10/10	30,8	44,6	34,1	37,0	33,9	39,1	416,6
COEFICIENTE DE GINI	0,511	0,511	0,511	0,508	0,493	0,501	0,527

Indicadores de la distribución del ingreso monetario de los hogares

INDICADOR	2006	2009	2011	2013	2015	2017	2020
ÍNDICE 20/20	10,0	9,3	9,0	8,8	8,2	8,9	11,7
ÍNDICE 10/40	2,4	2,4	2,2	2,2	2,0	2,1	2,5
ÍNDICE 10/10	20,1	19,8	17,7	17,1	16,0	17,0	27,4
COEFICIENTE DE GINI	0,499	0,499	0,492	0,491	0,482	0,488	0,510

CRISIS DE INGRESOS DEL TRABAJO SIN PRECEDENTES, TRANSVERSAL Y FOCALIZADA EN MÁS VULNERABLES



11%

FUE LA CAÍDA
INGRESOS DEL TRABAJO
DE HOGARES DEL PAÍS
ENTRE **2017 Y 2020**.

1,6%

FUE LA CAÍDA DE INGRESOS
DEL TRABAJO DE LOS HOGARES
DEL PAÍS ,ENTRE **2006 Y 2009**,
**AL MOMENTO DE LA CRISIS
SUB PRIME.**

91%

CAÍDA EN LOS
INGRESOS DEL TRABAJO
EN HOGARES DEL
PRIMER DECIL (**2020**).

30%

CAÍDA DE LOS INGRESOS
DEL TRABAJO EN
HOGARES DEL PRIMER
DECIL (**2006-2009**).

ACCIONES FUTURAS

- **DESAFÍOS NO SE ACABAN CON LA PANDEMIA.**
 - Vemos una mejora en los datos laborales, pero todavía por debajo de la situación pre pandemia especialmente en aquellos grupos más perjudicados.
- Fundamental contar con medidas que busquen **incentivar y potenciar el empleo formal**, sobre todo en los más vulnerables.
 - IFE Laboral y fortalecer subsidios al empleo vigentes
- **Colaboratividad** con otros actores en el diseño e implementación de soluciones.
- Monitoreo sanitario y de las consecuencias socioeconómicas de la emergencia debe continuar en el mediano y largo plazo.

INGRESO FAMILIAR DE EMERGENCIA:

APRENDIZAJES Y DESAFÍOS EN INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN EMERGENCIA

Alejandra Candia
Subsecretaria de Evaluación Social- MDSF
25 de agosto de 2021