



Seminario Virtual con motivo del lanzamiento del informe regional “Panorama de la
cohesión social en América Latina y el Caribe”

Panorama de la Cohesión Social en América Latina y el Caribe

Carlos Maldonado Valera
Varinia Tromben
Oficiales de Asuntos Sociales
División de Desarrollo Social – CEPAL

16 de marzo de 2022



NACIONES UNIDAS



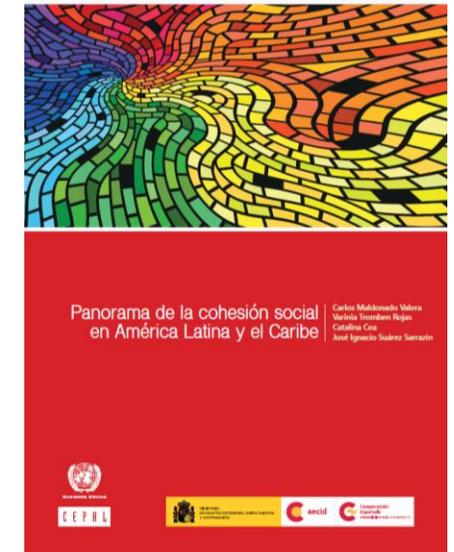
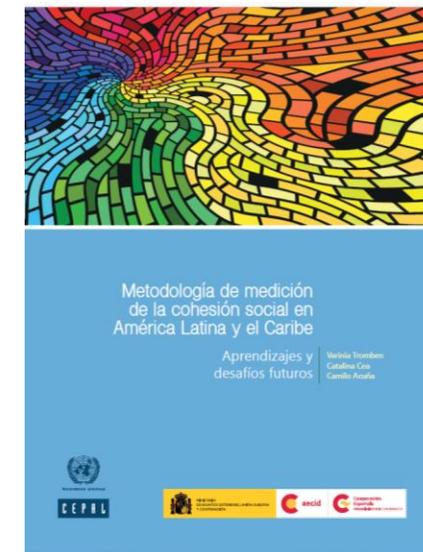
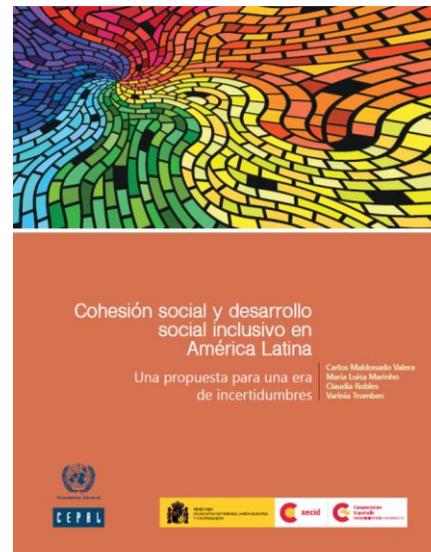
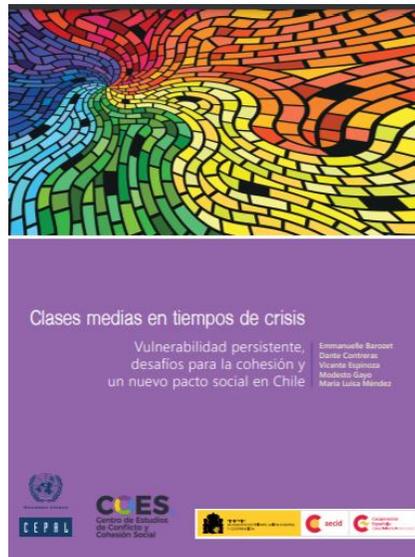
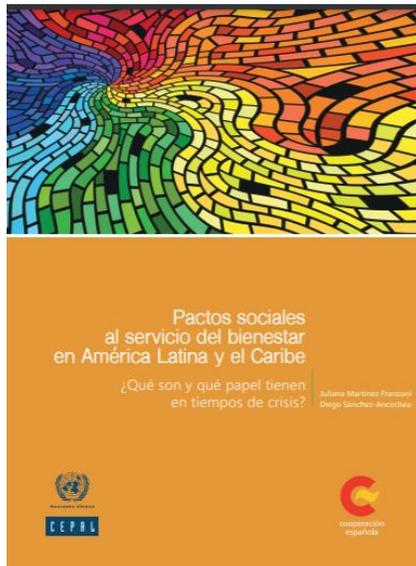
Contenidos

- 1. Antecedentes**
- 2. Marco conceptual y metodológico**
- 3. Principales hallazgos y tendencias regionales**
- 4. Conclusiones y recomendaciones de política**

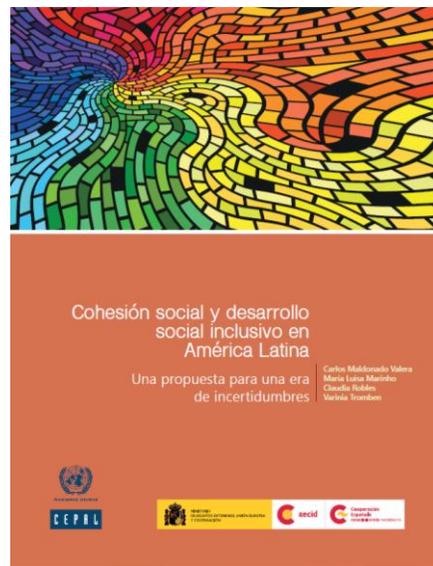
1. Antecedentes

Antecedentes:

- Proyecto de Conocimiento para el Desarrollo “Análisis de la situación de la inclusión y la cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social extendido de la Agenda 2030” desarrollado por la CEPAL y el Centro de Formación de la Cooperación Española en Santa Cruz de la Sierra de la AECID.
- **Objetivos:** Revisitar el **concepto** y proponer un nuevo marco de **medición**; Posicionar en los países a la cohesión social en la **agenda pública** (México; Chile; Paraguay); realizar **estudios nacionales y regionales** sobre cohesión social y temas vinculados; elaborar un **Panorama de la Cohesión Social en América Latina y el Caribe**.
- Algunas de sus **publicaciones:**



2. Marco conceptual y de medición



Desafíos y punto de partida

- **Un contexto regional y mundial diferente e incierto:** pandemia y crisis económica sin precedentes; nuevos cuestionamientos a la globalización y a la democracia liberal;
- **Un contexto político regional fluido y diverso** (sin modelos hegemónicos / unívocos; malestar social (2019: Chile, Haití, Ecuador; 2021: Colombia)
- **Nuevos referentes globales:** la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible como compromiso mundial
- **Nuevos referentes desde la CEPAL:** rica reflexión sobre la desigualdad como obstáculo estructural para el desarrollo sostenible y la convivencia (**matriz de la desigualdad social**; doble inclusión social y laboral; **ARDSI**)
- Necesidad de **revisitar el concepto y construir un marco de medición y de políticas** sobre la base estos nuevos referentes.

Protestas Chile 2019: Gatillante fue el aumento del precio del transporte público



Protestas en Haití 2019

Gatillante fue un aumento de los precios de los combustibles



Protestas Ecuador 2019: Gatillante fue la eliminación del subsidio al combustible



Protestas Colombia 2021:

Gatillante fue una propuesta de reforma fiscal regresiva



Cohesión social: un concepto esquivo, con múltiples aproximaciones

- Desde fines del siglo XIX responde a una preocupación sobre **lo que une e identifica a los individuos como parte de las sociedades modernas** (E. Durkheim)
- La CS suele aproximarse **como proceso o como resultado (fin o meta)**
- También puede o no verse **como un continuo de acuerdo a una definición, o una diversidad de modelos posibles de cohesión social**
- Ante tal **diversidad de abordajes y definiciones**, resulta útil clasificar cada aproximación desde **3 criterios recurrentes:**



Cohesión social como valores compartidos y sentido de pertenencia



Cohesión social como confianza asociada al compromiso y habilidad para **convivir/trabajar juntos**



Cohesión social como la promoción del bienestar y la reducción de **brechas**

Algunas instituciones que han conceptualizado y medido la cohesión social



Deutsches Institut für
Entwicklungspolitik



German Development
Institute



United Nations
Economic Commission
for Africa



WORLD LEADERSHIP ALLIANCE
CLUB DE MADRID



scanlon
foundation

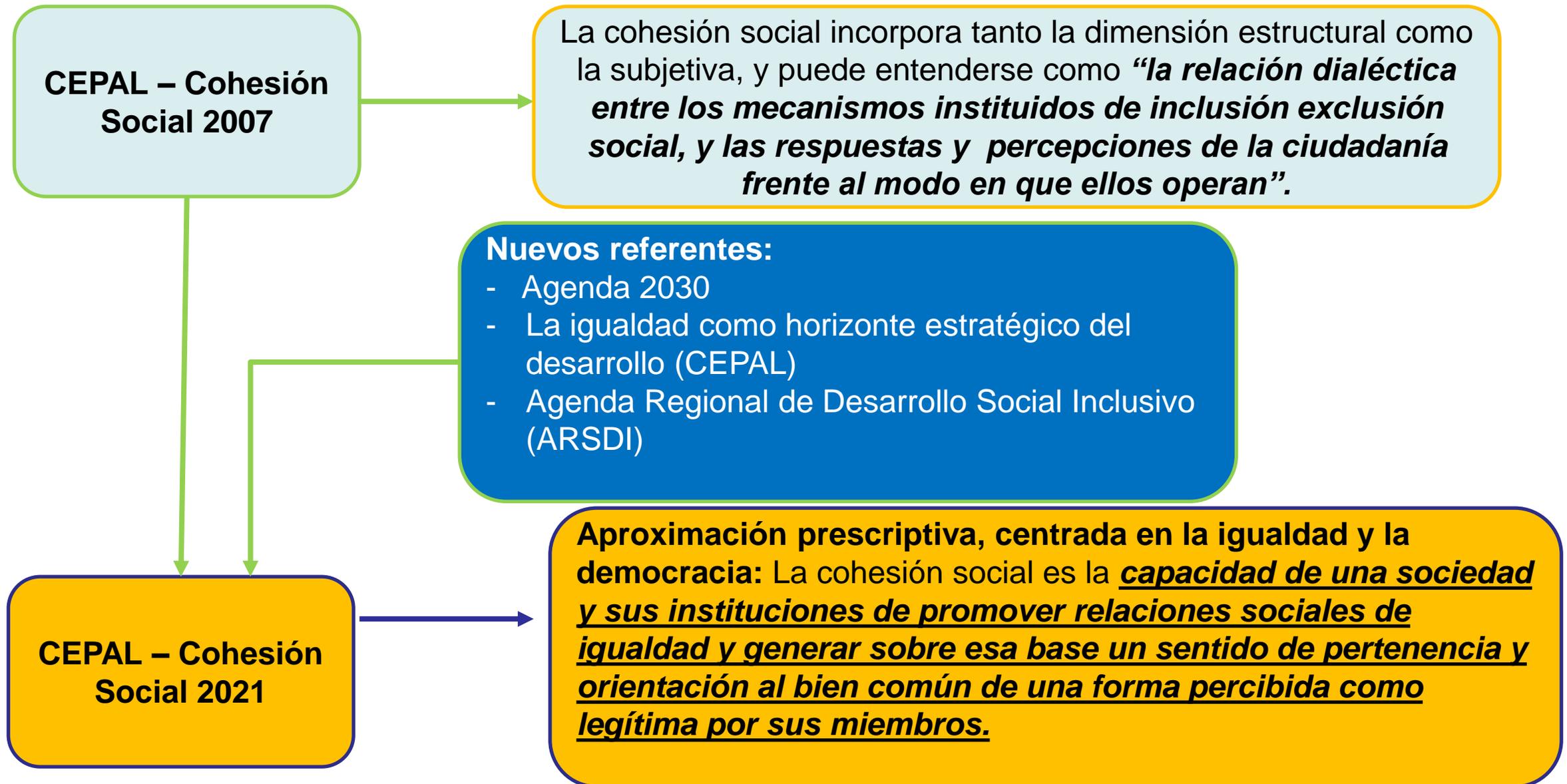


MINISTRY OF SOCIAL
DEVELOPMENT
TE MANATŪ WHAKAHIATO ORA



Canadian Council on
Social Development
Conseil canadien de
développement social

Hacia una reformulación del concepto de cohesión social en CEPAL

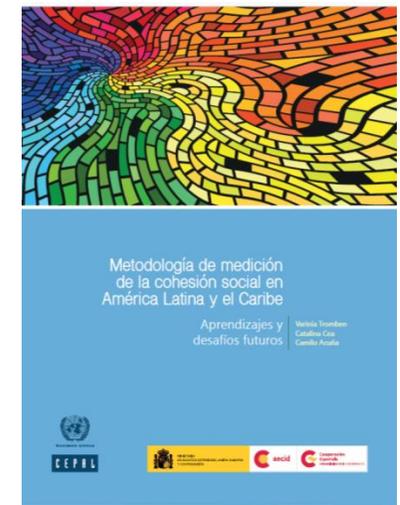
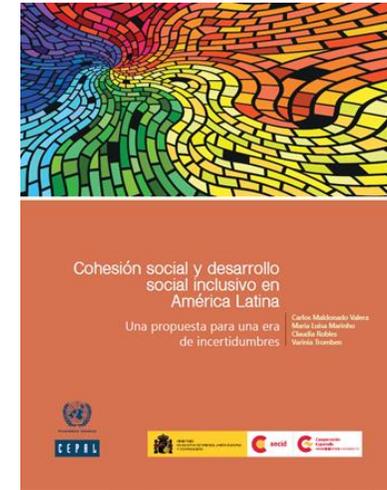


Esquema analítico de la cohesión social orientada a la igualdad



Propuesta de marco de medición

1. Tres **pilares** en congruencia con las mediciones anteriores de CEPAL
2. Medición de las **expresiones constitutivas** de la cohesión social y sus **elementos habilitadores**
3. Indicadores **subjetivos y objetivos**
4. **Tablero (tipo “dashboard”)**: permite comparar sin ranking y evidenciar direcciones de cambio en los distintos indicadores
5. **Formato de semáforo** para facilitar el entendimiento y análisis de los datos



Los indicadores y perspectivas nuevas de este marco de medición

1. Perspectiva de **género**: presente en todo el marco de medición (brecha salarial, mujeres sin ingresos propios, proporción escaños en Parlamento, firma/ratificación CEDAW)
2. La **igualdad** como horizonte estratégico
3. Los **mecanismos de reconocimiento y resolución de conflictos**: pueblos indígenas, Acuerdo de Escazú (acceso a la información medioambiental), cantidad de conflictos (afectación de los derechos territoriales indígenas)
4. Hacinamiento
5. **Violencia**: Tasa muertes ocasionadas por pareja o expareja íntima; tasa de homicidios
6. **Fuentes** de datos usadas: CEPALSTAT, LAPOP, Latinobarometro, World Value Survey.

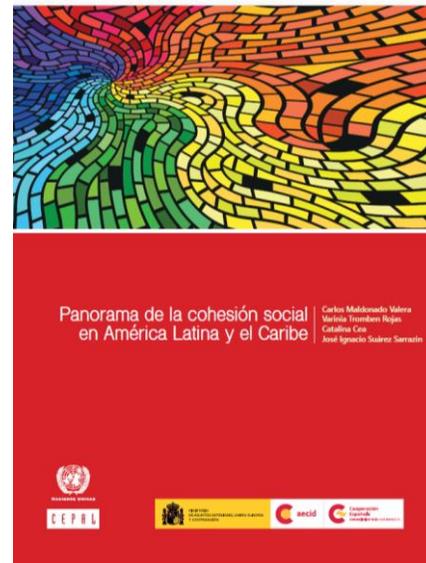
Nuevo marco de medición de la cohesión social



Dashboard: Pilar pertenencia, circa 2018

Indicador	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Haití	Honduras	Jamaica	México	Nicaragua	Panamá	Paraguay	Perú	Rep. Dominicana	Uruguay	América Latina
Lazos																				
Importancia de los amigos en la vida	89	49	85	85	69		63		84				77	74			50			73
Confianza interpersonal																				
Confianza en la gente de su comunidad	70	45	40	66	65	68	50	58	46	38	55	69	54	51	51	65	42	58	73	57
Confianza en las personas	19	16	4	14	21	10	14	13	22		14		19	12	13	18	12	14	21	15
Reconocimiento y respeto de la diversidad																				
Aprueba derecho matrimonio de parejas mismo sexo	65	24	49	56	30	31	29	15	19	3	16	15	52		14	16	23	23	69	32
Muerte de mujeres ocasionada por su pareja o ex-pareja íntima (Tasa cada 100.000 mujeres)	78			50	51	36	115	50			101	34		65	29	99	59	154	122	76
Los hombres no tienen prioridad sobre la mujer, a la hora acceder a un trabajo en tiempos de escasez laboral	69	56	70	43	74		53		60				52	63			60			62
Identificación																				
Orgullo por el sistema político	38	45	24	36	42	61	46	36	37	23	32	39	49	47	35	36	26	35	49	40
Orgullo por su nacionalidad	90	91	63	79	93		95		92				91	94			94			89
Percepción de justicia y equidad social																				
El Estado debe implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos	73	58	74	80	73	85	69	76	65	83	64	74	69		72	64	61	75	70	71
Se deben equiparar los sueldos, no mantener desigualdad para incentivar el esfuerzo personal	35	25	44	56	28		28		16				34	21			29			30
El trabajo a largo plazo da beneficios, no las conexiones o suerte	47	54	49	47	43		57		49				55	44			67			52
Confianza en instituciones																				
Confianza en el Poder Judicial	24	24	34	27	24	50	25	14	24		25		24	16	22	26	17	21	40	25
Confianza en el Congreso Nacional	27	30	13	18	21	28	26	10	18		21		24	16	28	26	8	20	35	22
Confianza en la Policía Nacional	39	23	48	49	48	51	48	23	26		33		20	21	41	35	32	24	60	35
Confianza en los partidos políticos	15	12	6	15	16	18	19	6	11		13		11	11	11	22	7	15	22	14
Confianza en el Gobierno Nacional	23	33	7	40	22	34	26	10	16		26		16	21	16	27	13	22	39	23
Confianza en las elecciones	24	26	27	31	49	58	27	12	26		18		33	15	26	28	34	30	50	30
Solidaridad																				
Asistencia reuniones grupo mejoras para comunidad	11	52	20	27	33	21	35	27	41	24	33	28	29	26	30	41	40	35	14	30
Respeto por reglas sociales																				
Respeto a las instituciones	57	52	51	50	60	74	58	65	59	41	49	51	60	61	52	51	37	54	64	56
Participación cívica																				
Tiene actividad política (firma peticiones, boicot, va a manifestaciones pacíficas, huelgas)	26	29	55	22	40		23		32				19	17			22			29
Participa en alguna organización? (todas)	26	70	55	33	58		54		65				41	59			34			50
Votó en las últimas elecciones presidenciales	82	81	76	58	67	73	88	67	62		72	54	80	52	67	73	82	71	84	72

3. Principales hallazgos y tendencias regionales

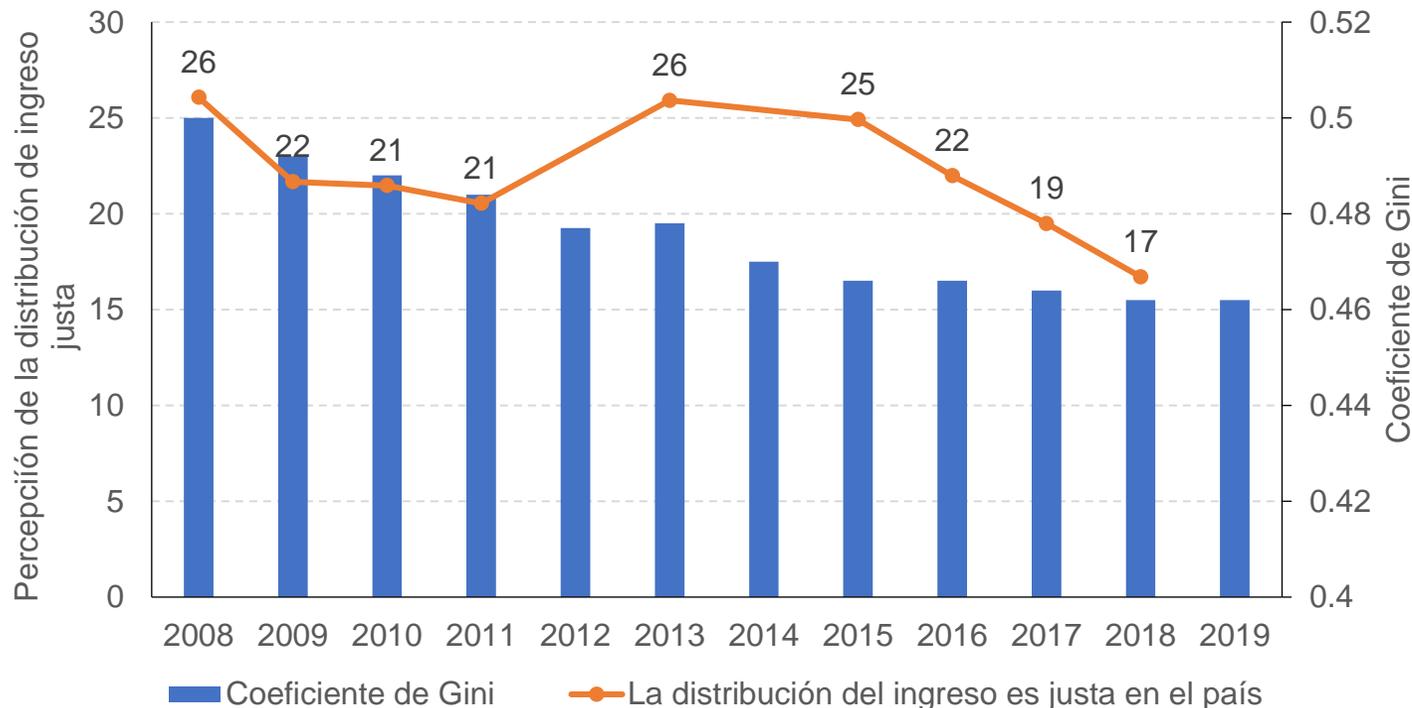


Algunos rasgos y desafíos regionales para la cohesión social

1. Una **aversión e insatisfacción** generalizada ante los elevados niveles de **desigualdad**
2. Sensación de **vulnerabilidad material, física** (violencia, crimen, violencia basada en género), así como de **precariedad laboral**
3. Algunos **avances institucionales** en materia de reconocimiento e igualdad (tratados, normas legales etc.)
4. Una elevada y creciente **desconfianza interpersonal y hacia las instituciones** (poderes del Estado, autoridades electorales, FFAA, Iglesia, partidos etc.) y una percepción generalizada de **corrupción** entre las autoridades.
5. A pesar de un **severo juicio sobre el mal funcionamiento de la democracia en cada país**, ésta sigue siendo un **ideal** o la forma preferida de gobierno.
6. **Expectativa** compartida de que **el Estado debe actuar para reducir las desigualdades**

Baja percepción de una distribución justa de los ingresos

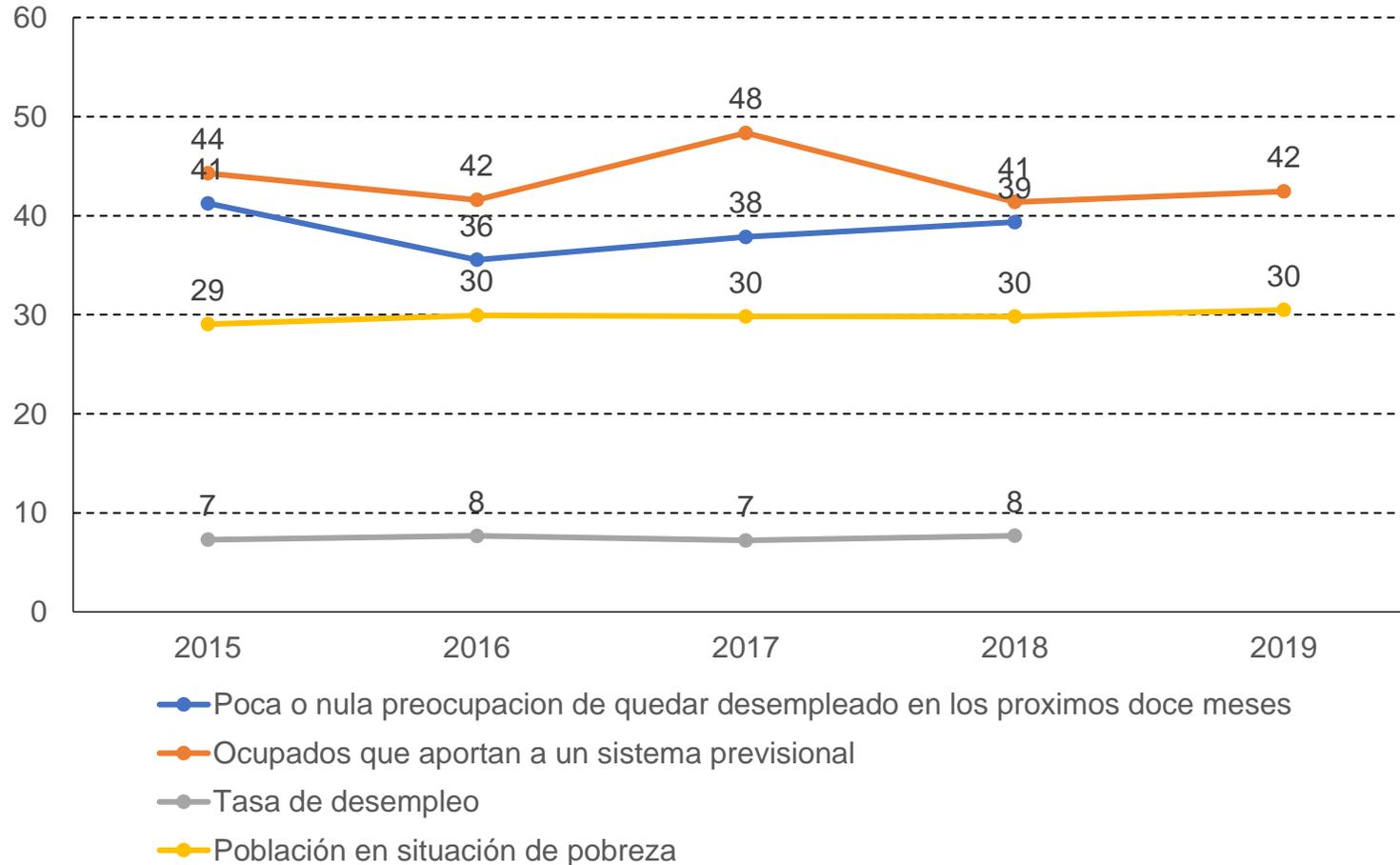
América Latina (18 países): coeficiente de Gini y percepción de la distribución de los ingresos, 2008-2019



- En 2018 sólo un 17% consideraba justa la distribución de ingresos, pese a las paulatinas reducciones en los índices de desigualdad de ingresos.
- La percepción de una injusta distribución de ingresos desde 2013 hasta 2018 se conjuga con una baja percepción de suficiencia de ingresos para cubrir sus necesidades

Inestabilidad y vulnerabilidad laboral

América Latina (18 países): población en situación de pobreza e indicadores de inclusión laboral, 2015-2019
(En porcentajes)

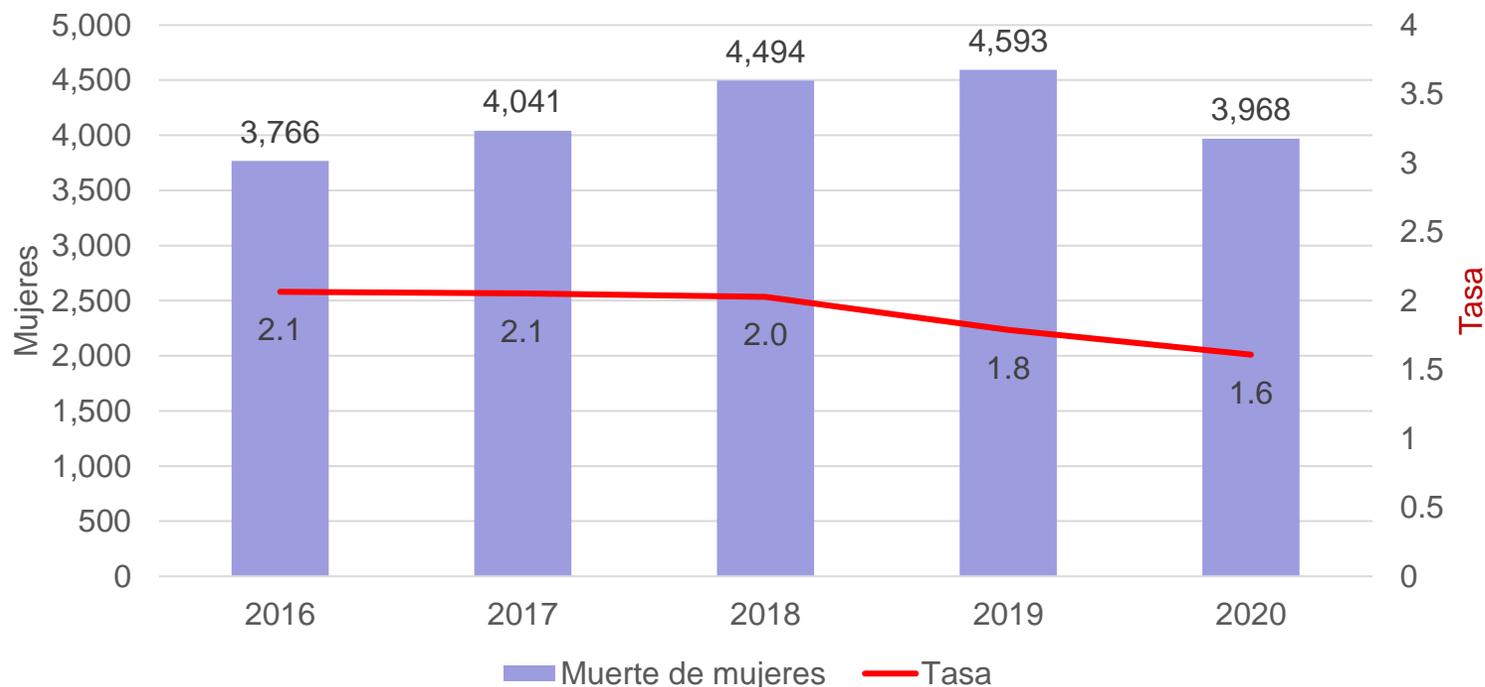


- Junto a una tasa de desempleo de 7.7% a nivel regional en 2019 se observaba también una **percepción considerable de inestabilidad laboral. 51%** de personas algo preocupadas de perder su empleo

Altos niveles de feminicidios en la región, con una gran variabilidad entre países

América Latina (18 países): muerte de mujeres ocasionada por su pareja o
expareja íntima, 2010-2018

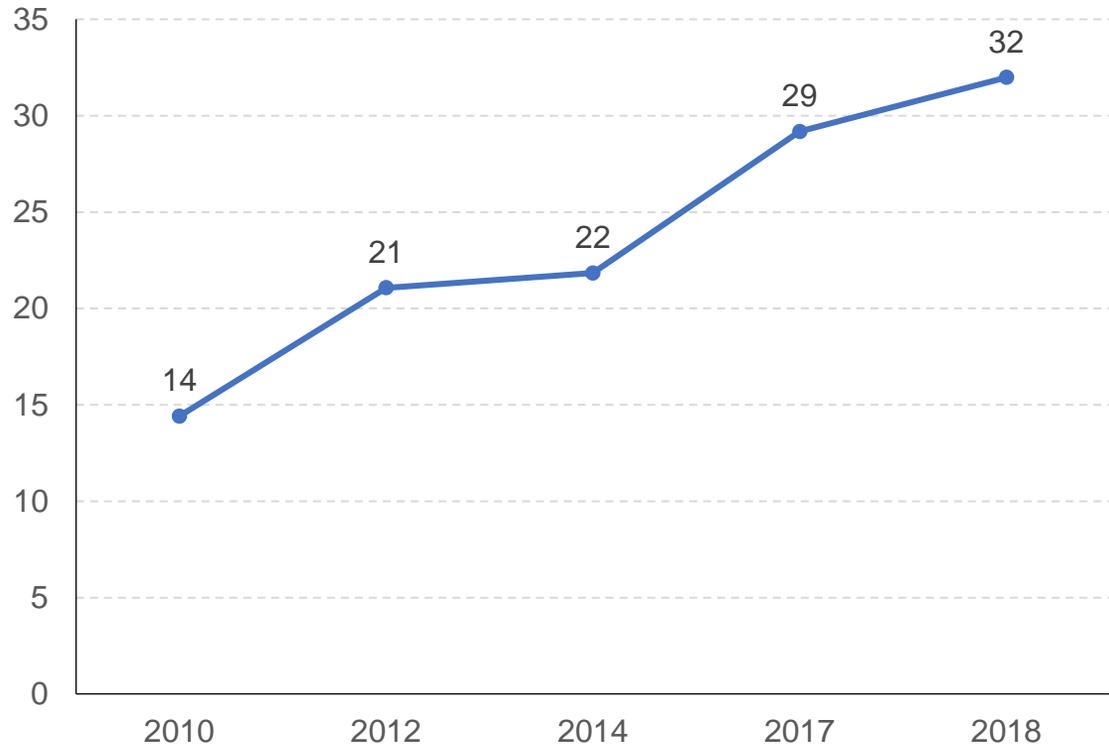
(muertes por cada 100.000 mujeres y tasa)



- El número de feminicidios en la región ha aumentado paulatinamente entre 2016 y 2019 hasta alcanzar 4.593 mujeres asesinadas en 2019.
- No obstante la tasa de feminicidios ha ido decreciendo desde 2016 hasta 2020.
- Frente a estos resultados expuestos como promedio regional, es importante recalcar que las tasas de feminicidio son altamente variables entre países de la región, habiendo varios países que han aumentado considerablemente su número de feminicidios para el período analizado.

Ciertos aumentos en reconocimiento de la diversidad – matrimonio igualitario

América Latina (18 países): aprobación del matrimonio igualitario, 2010-2018
(En porcentajes)



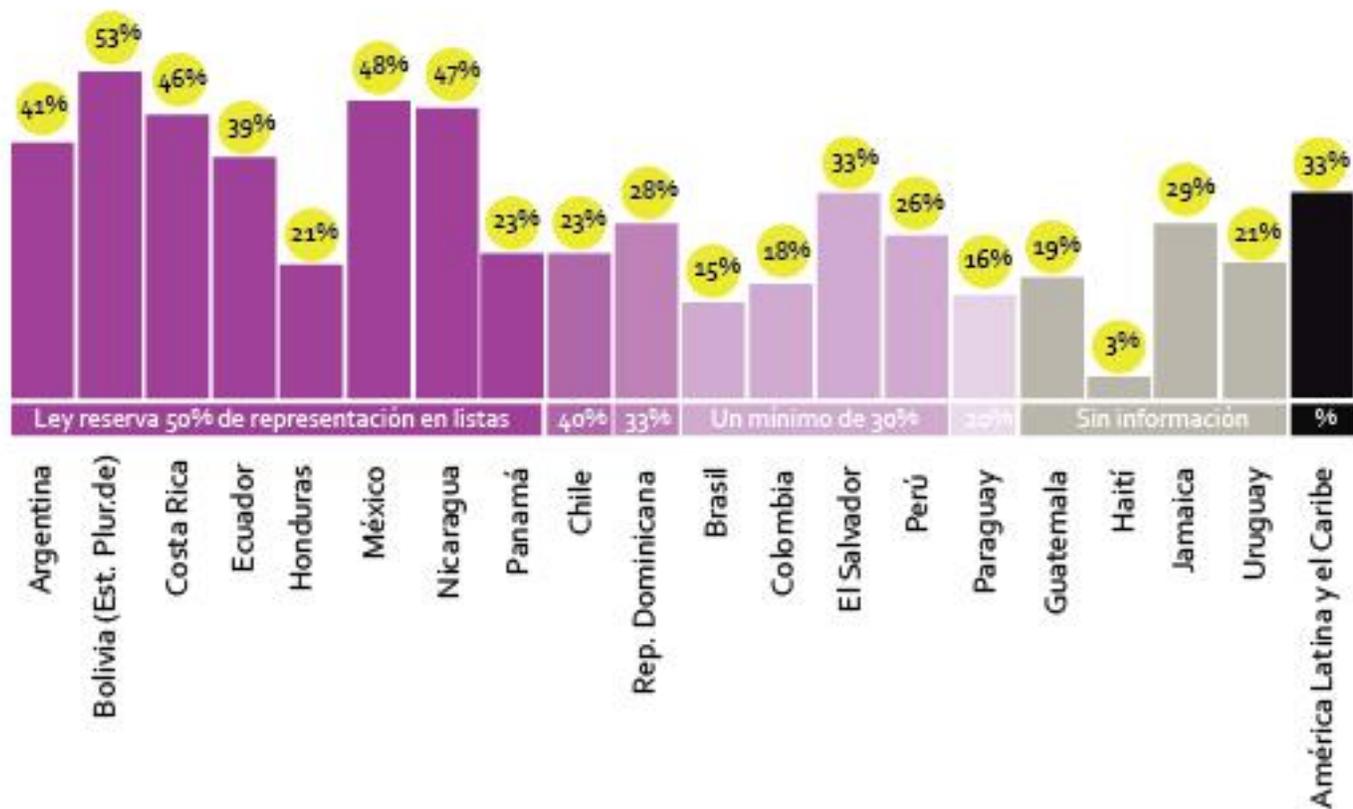
Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

América Latina y el Caribe: estado del reconocimiento de la unión civil entre parejas del mismo sexo y aprobación del matrimonio igualitario por parte de la ciudadanía, 2018



A pesar de algunos avances institucionales persisten grandes desafíos en igualdad de género

América Latina (19 países): escaños ocupados por mujeres en el Parlamento nacional y cuotas de género y proporción de mujeres en el parlamento, 2019
(En porcentajes)

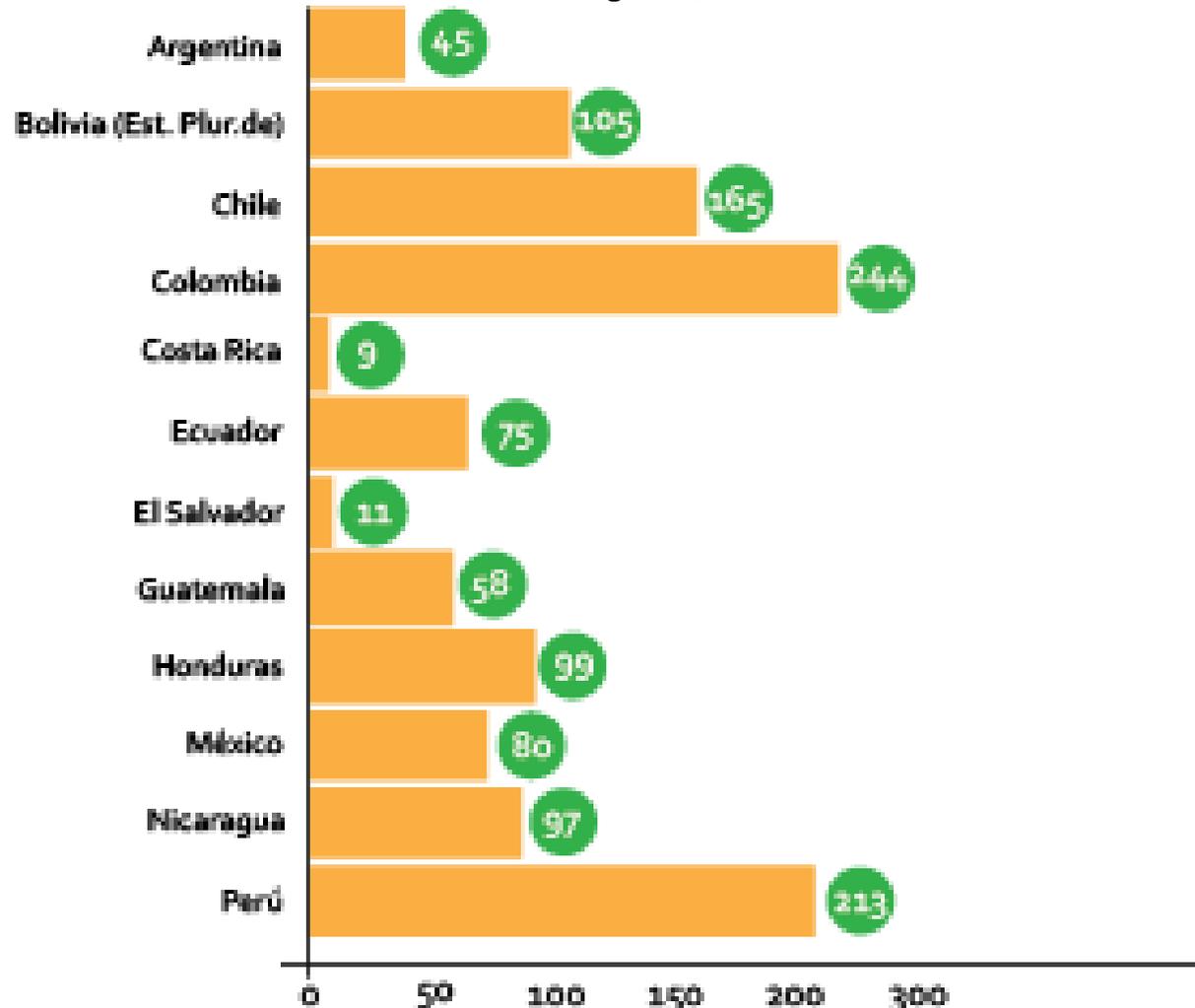


- La región ha realizado grandes avances en esta materia, y presenta un nivel casi universal en cuanto a la ratificación del Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW).
- No obstante permanecen desafíos en múltiples ámbitos, como la participación política de las mujeres.

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de información del Observatorio de Igualdad de Género (2021), Leyes de cuotas, [en línea] <https://oig.cepal.org/es/leyes/leyes-de-cuotas>
a/ Promedio simple de Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. No se incluyó el porcentaje de Haití al ser un valor atípico y excepcional en la región.

Persistencia de conflictos territoriales indígenas

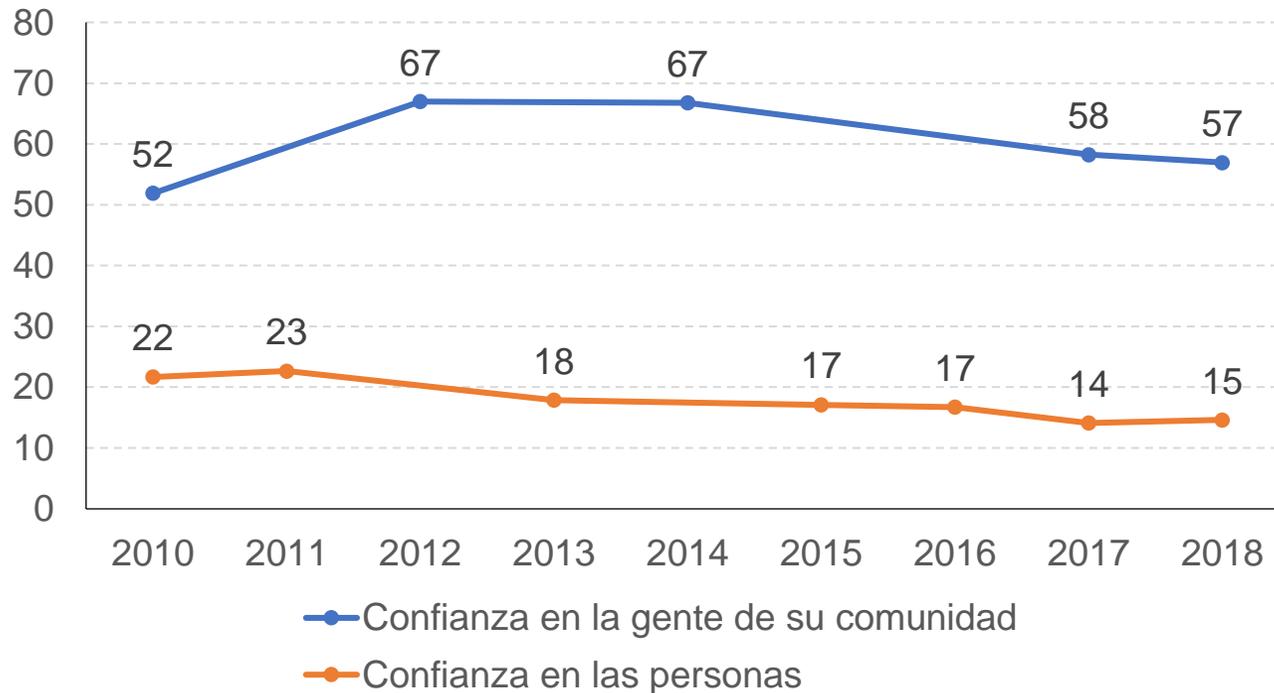
América Latina (12 países): número de conflictos por la afectación de derechos territoriales indígenas, 2015-2018



- Dentro de los 12 países analizados se estima un promedio de 94 conflictos desarrollados entre 2015 y 2019, siendo un 43,5% de estos generados a partir de proyectos mineros.
- 6 países no han ratificado el Convenio 169 de la OIT que contempla la realización de consultas previas e informadas para decisiones que afecten a los pueblos originarios, así como promueve su participación en la toma de decisiones.
- 5 países no han ratificado Acuerdo de Escazú.

Disparidad en la confianza interpersonal (comunidad vs general)

América Latina (18 países): confianza interpersonal, 2010-2018
(En porcentajes)



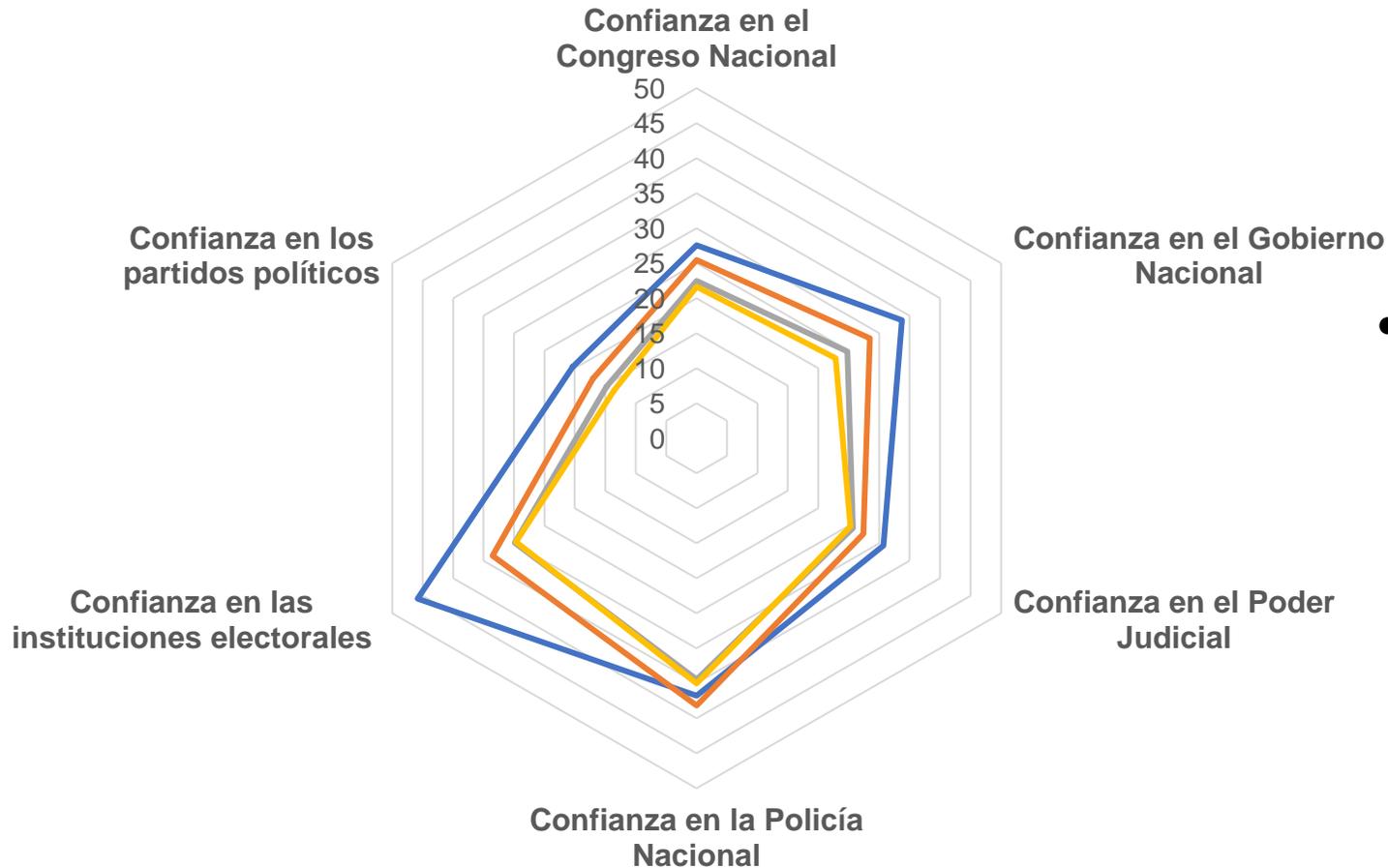
- En 2018 se registraban **indicios de lazos sociales cercanos, representados por un 57% de confianza en las personas de la comunidad** el cual venía en aumento desde 2010, y cual oscilaba desde un 73% en Uruguay hasta un 40% en Brasil y un 38% en Haití.
- Sin embargo, **esto no se reflejaba en una mayor confianza en las personas en general**, pues desde el año 2010 esta se ha estancado, alcanzando una brecha de un 42% entre ambos niveles de confianza.

Una desconfianza institucional transversal y creciente

América Latina (18 países): confianza institucional según institución, 2015-2018

(En porcentajes)

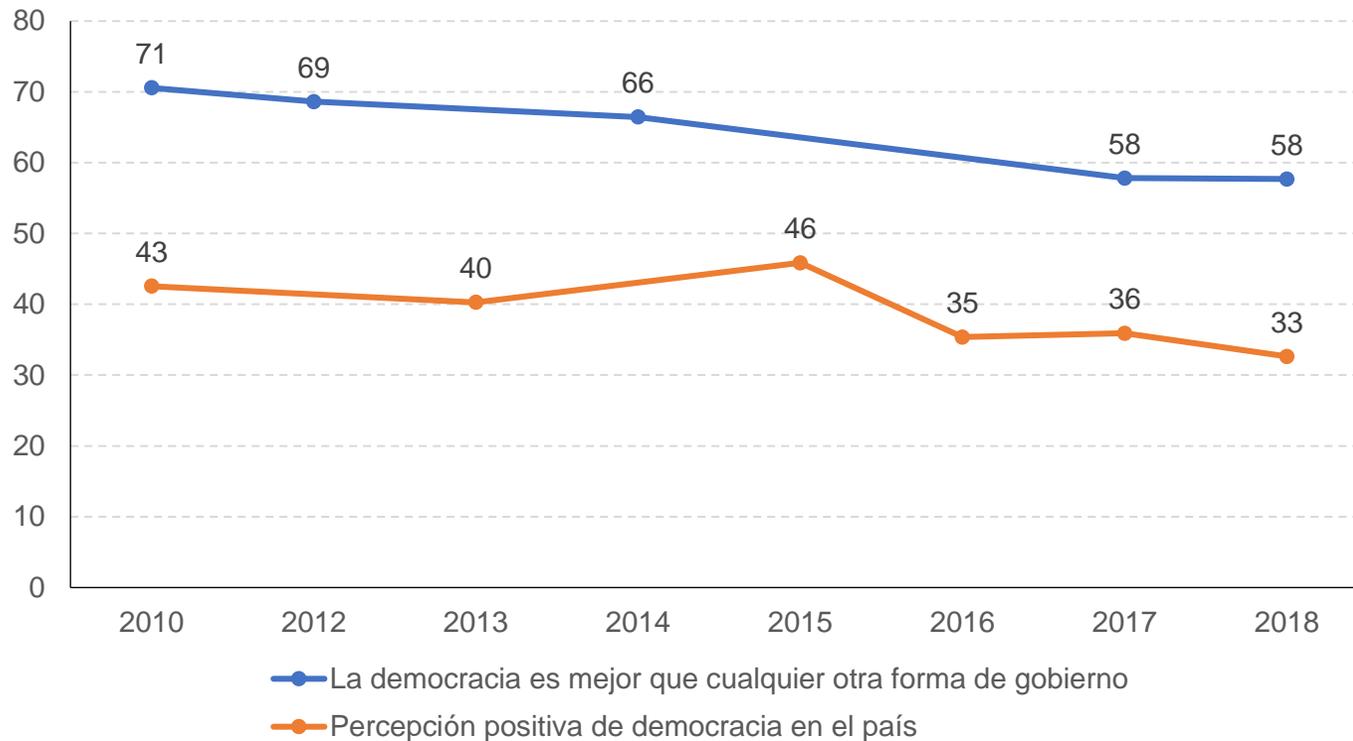
— 2015 — 2016 — 2017 — 2018



- La región muestra **una confianza institucional por debajo del 35%** para una amplia variedad de instituciones incluidas en el análisis, y que continuó cayendo desde 2015 hasta 2018
- Para 2018 destacaba **el bajo nivel de confianza en los partidos políticos con un 14%**, del Congreso Nacional eran de un 22%, Gobierno Nacional la confianza era de un 23%, el Poder Judicial con un 25%, un 30% para las instituciones electorales, y un 35% para la Policía Nacional.

La mayoría prefiere el sistema democrático, pese a críticas a su funcionamiento y una alta percepción de corrupción

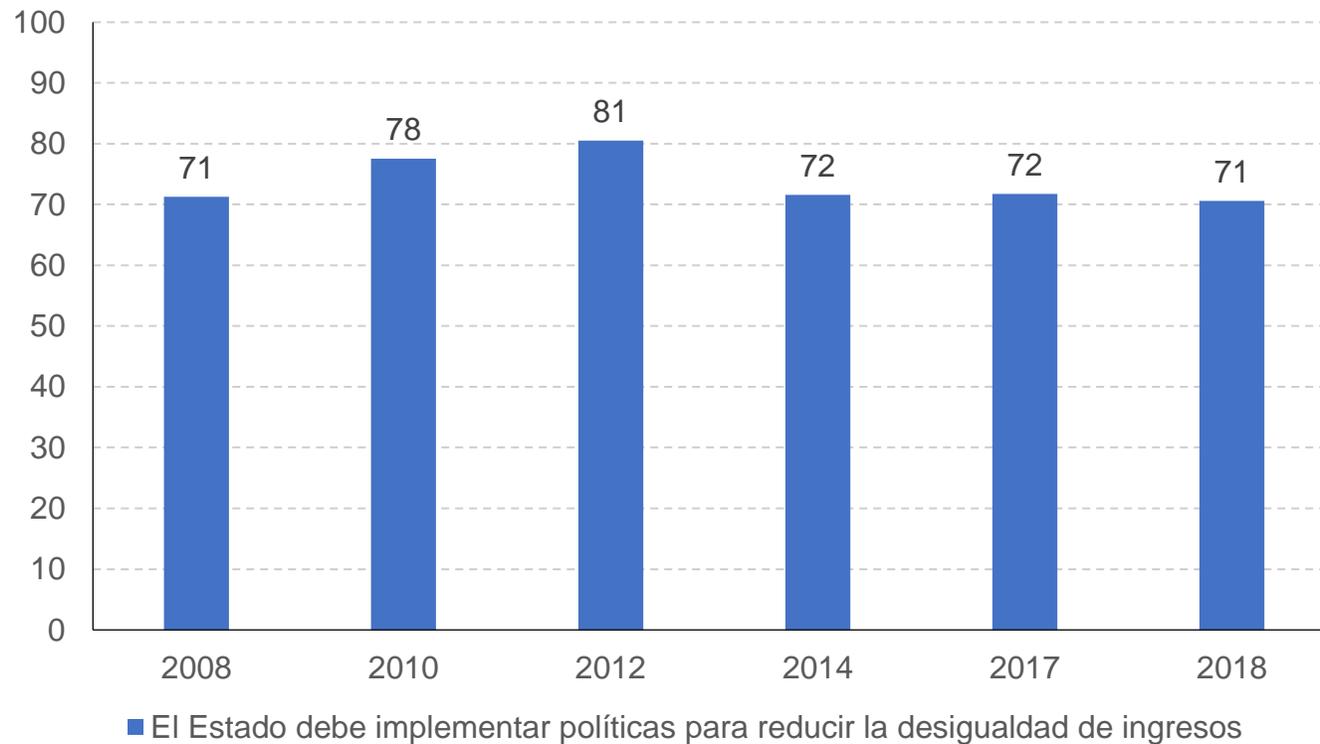
América Latina (18 países): evolución de la valoración de la democracia como mejor forma de gobierno y la evaluación positiva de su funcionamiento, 2010-2018
(en porcentajes)



- Para 2018 existía una brecha de 25 puntos porcentuales entre la evaluación positiva del funcionamiento de la democracia en el país (33%) y la valoración de esta como mejor forma de gobierno (58%).
- Junto a ello, las personas suelen ser críticas acerca de la probidad del Estado. **Tan sólo un 11% consideraba que la corrupción no estaba generalizada en los funcionarios de su país, para 2018.**

Amplio consenso ciudadano sobre el papel redistributivo del Estado

América Latina (18 países): expectativa ciudadana con respecto a la redistribución de ingresos por parte del Estado y valoración de la democracia como mejor forma de gobierno, 2008-2018
(En porcentajes)



- Para 2018 la región compartía como rasgo una extendida convicción de que el Estado debía implementar políticas para reducir la desigualdad de ingresos, con un 70%

4. Recomendaciones de política y conclusiones

B
I
E
N
E
S
T
A
R

G
O
B
E
R
N
A
N
Z
A

Elementos habilitadores de la cohesión social	Ámbitos de política
Garantías de bienestar	Sistemas universales de protección social y desarrollo de capacidades humanas
Cultura de la igualdad	Inclusión social y laboral Políticas de acción afirmativa y medidas antidiscriminatorias
Mecanismos de reconocimiento, participación y resolución de conflictos	Gobernanza, apertura en procesos de toma de decisiones, y mecanismos de diálogo
Estado de derecho y democracia de calidad	Gobierno abierto y participativo, mecanismos de rendición de cuentas y eficiencia Información y debate público

- Los ámbitos de política **se desprenden de los elementos habilitadores** de la cohesión social; con énfasis en la promoción del bienestar, la igualdad, el reconocimiento y participación, y la democracia de calidad.
- **De cada ámbito se desprenden distintos sectores de política.** Por ejemplo, de la inclusión social y laboral se desprenden las políticas de acceso y calidad en servicios educacionales, de salud, provisión de agua y saneamiento, entre otros.
- **No se trata de un listado exhaustivo**, sino un primer acercamiento de **áreas prioritarias.**

Conclusión

- Ante un contexto incierto y volátil, **la cohesión social debe ser un horizonte para orientar las políticas**
- Transitar hacia una **cohesión social centrada en la igualdad** también es un instrumento para **enfrentar el cambio, la incertidumbre y generar resiliencia con legitimidad.**
- Una mirada regional basada en el marco propuesto arroja un **panorama complejo para la cohesión social**, con algunas **luces** (*avances institucionales, democracia como mejor forma de gobierno, expectativa de que el Estado corrija desigualdad etc.*)
- Para fortalecer la cohesión social es necesario **implementar políticas integrales** en las áreas claves mencionadas, de acuerdo a cada contexto nacional
- Es **difícil pensar cómo legitimar y financiar** esa agenda de políticas de manera sostenible en el tiempo, **sin un pacto social que tenga la cohesión social en el centro**

Seminario Virtual con motivo del lanzamiento del informe regional
“Panorama de la cohesión social en América Latina y el Caribe”



Muchas Gracias

[Sitio del proyecto CEPAL-AECID “Análisis de la inclusión y cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social de la Agenda 2030”](https://dds.cepal.org/redesoc/)

<https://dds.cepal.org/redesoc/>

<https://www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/desarrollo-social>

