



**Seminario Internacional**  
**Inclusión y cohesión social en el marco de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible:**  
**claves para un desarrollo social inclusivo en América Latina**  
CEPAL, 28 y 29 de mayo 2019  
Sala Celso Furtado

**Presentación y objetivos**

El combate a la desigualdad social, la erradicación de la pobreza y, en general, la búsqueda de sociedades más justas e inclusivas se encuentran en el corazón de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Los desafíos asociados a estos objetivos adquieren una naturaleza persistente y estructural en la región.

Sin embargo, el momento actual apunta a una coyuntura mundial y regional más adversa para enfrentarlos, al menos en comparación con años anteriores. No solamente los avances en materia social se han desacelerado o estancado en un contexto económico poco dinámico, sino que el descontento social, expresado por ejemplo en el rechazo ante fenómenos como la migración internacional, la violencia social o de género, así como en el repudio a las fuerzas políticas tradicionales que acompañaron la recuperación de la democracia en la región, han precipitado cambios políticos de envergadura y el cuestionamiento del estatus quo imperante de las últimas dos o tres décadas. Esas dinámicas no son exclusivas de la región -y de ahí el interés de prestar atención a lo que ocurre en otras latitudes- pero sí es característico de la región la agudeza de los desafíos mencionados, en especial el desafío de “no dejar a nadie atrás”.

A finales de la década pasada, al iniciarse lo que se conocería como un ciclo económico, social y político virtuoso desde muchas perspectivas, la CEPAL puso sobre la mesa el debate en torno a la inclusión y la cohesión social como dinámicas clave para un desarrollo sostenible, en democracia y con respeto a los derechos de las personas y a su autonomía. En el contexto actual, este debate vuelve a cobrar relevancia, bajo una nueva configuración que demanda su revisión y adaptación ante un escenario marcado por diversos nudos emergentes.

En ese contexto, y en el marco del proyecto CEPAL-AECID “**Análisis de la inclusión y la cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social de la Agenda 2030**”, el presente seminario pretende revisitar el debate en torno al abordaje analítico de conceptos clave como son la inclusión, la integración, la cohesión y el desarrollo social, en el marco de los compromisos y desafíos de la Agenda 2030. Para ello, plantea discusiones teóricas, abordajes regionales y nacionales, así como problemáticas asociadas a tales discusiones como la gobernanza democrática, la migración, las políticas contra la desigualdad, la exclusión y la discriminación, así como el papel de los Ministerios de Desarrollo Social para enfrentar tales desafíos.

## Agenda

### Día 1

**8:30-9:00**      **Inscripción de participantes**

**9:00-9:20**      **Inauguración:** Secretaría Ejecutiva CEPAL y Representante AECID

**9:20-9:50**      **Presentación inaugural**

Modera: Laís Abramo, Directora de la División de Desarrollo Social, CEPAL

“La ineficiencia de la desigualdad y los desafíos de la inclusión social y laboral en América Latina a la luz de la Agenda 2030”, Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de CEPAL.

**9:50-11:20**    **Mesa 1: Inclusión y cohesión social: nuevas y viejas discusiones**

La manera en que se definen y se comprenden la inclusión y la cohesión social varía según el contexto histórico y geográfico desde el cual se está hablando. Los desafíos y retos propios de cada época y lugar llevan a que la discusión y pertinencia de estos conceptos se centren en dimensiones específicas y deban actualizarse ante una realidad diferente. En el marco de la Agenda 2030, el concepto de inclusión social adquiere centralidad para el logro de sus objetivos y aspiraciones. A su vez, el logro tanto de la inclusión como de la cohesión social en América Latina se ve profundamente interrogado ante los diversos desafíos estructurales y emergentes para el desarrollo social inclusivo en la región, así como por las transformaciones sociales, demográficas, económicas y las nuevas demandas e incertidumbres que experimenta la ciudadanía.

Esta mesa tendrá en un primer momento la presentación del proyecto CEPAL-AECID que da lugar al seminario, remarcando el vínculo entre cohesión, inclusión y la Agenda 2030, para luego dar paso a la discusión sobre la actualización conceptual y metodológica de la inclusión y la cohesión social. Esta discusión inicial toma como punto de partida la tradición de la CEPAL en la discusión sobre inclusión y cohesión social y los desafíos de ese debate frente al actual contexto y sus desafíos, así como la manera en que inclusión y cohesión social están siendo interrogadas por nuevos desafíos regionales y globales: ¿Por qué es fundamental retomar esta discusión hoy? ¿Qué ámbitos deben ponerse en discusión y qué tipos de orientaciones pueden brindarse a los países? ¿Cuáles son los vasos comunicantes entre los conceptos de cohesión e inclusión social?

Modera: Claudia Robles, División de Desarrollo Social, CEPAL

**9:50-10:00**    Presentación del Proyecto CEPAL-AECID “Análisis de la inclusión y cohesión social en América Latina y el Caribe a la luz del pilar social de la Agenda 2030”. Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social, CEPAL

**10:00-10:30**    “La cohesión social democrática: una perspectiva conceptual y metodológica renovada”, Ana Sojo, Consultora Internacional

**10:30-11:10**    Comentarios:

- Fernando Filgueira, Centro de Informaciones y Estudios del Uruguay.

- Laís Abramo, Directora de la División de Desarrollo Social, CEPAL.

**11:10-11:25**    Discusión y comentarios

**11:25-11:45** Café

## **11:45-13:20 Mesa 2: Abordajes y marcos de análisis sobre inclusión y cohesión social en otros contextos regionales y nacionales**

Existe una diversidad de significados y acepciones acerca de la inclusión y la cohesión social, no solo desde la óptica de las múltiples disciplinas que las abordan sino también dependiendo del contexto histórico y geográfico bajo análisis. De esta manera, el significado de estos conceptos ha sido objeto de un constante debate entre los encargados de la elaboración de las políticas públicas, así como en el mundo de la academia.

El objetivo de esta mesa es discutir y debatir acerca de las distintas conceptualizaciones y operacionalizaciones de los conceptos de inclusión y cohesión social en conexión con el diseño de estrategias de política pública en distintos contextos y latitudes. Se busca responder a preguntas tales como: ¿De qué hablamos cuando hacemos referencia a la cohesión y la inclusión social?, ¿Cómo se definen y relacionan? ¿Cuáles son las principales dimensiones, componentes y desafíos, en especial desde la perspectiva del diseño de las políticas públicas? ¿Qué especificidades y puntos de encuentro adquieren ambas nociones en contextos geográficos diferentes? ¿Qué relación conllevan con los procesos y niveles relativos de desarrollo? ¿De qué manera la creciente diversidad de demandas sociales de los estratos bajos y medios hace necesaria una redefinición o actualización de estos conceptos?

Modera: Varinia Tromben, División de Desarrollo Social, CEPAL

**11:45-12:05** “The role of social protection to foster social inclusion”, Daniela Bas, Director, Division for Inclusive Social Development, Department of Economic and Social Affairs, United Nations.

**12:05-12:25** “Cohesión social en Europa: nuevos y viejos desafíos”, Jesús Ruiz Huerta, Catedrático de Economía, Universidad Rey Juan Carlos I

**12:25-12:45** Presentación del estudio “Cohesión social, crecimiento e institucionalidad para la sostenibilidad: Aportes para construir un país próspero y seguro”. Helga Cuéllar-Marchelli. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES).

**12:45-13:05** “Cohesión social en un mundo cambiante desde la OCDE”, Sebastián Nieto Parra, Jefe para América Latina, Centro de Desarrollo de la OCDE.

**13:05-13:20** Discusión y comentarios

**13:20-14:30 Pausa de almuerzo**

## **14:30-15:50 Mesa 3: Inclusión, cohesión y democracia en América Latina**

La falta de confianza en las instituciones, los partidos y en general un creciente descontento con el estatus quo de la gobernanza democrática en vigor interpelan los vacíos y falencias de los procesos de inclusión y la cohesión social en un escenario complejo e incierto que demanda nuevas orientaciones.

El debate de esta mesa busca reflexionar sobre los vínculos y tensiones entre la inclusión y la cohesión social y el modo en que ambas se encuentran desafiadas por los actuales cuestionamientos a la democracia en distintos países de la región y del mundo, incluyendo los que surgen por parte de los estratos medios. En este marco, ¿En qué medida los retos de la democracia se relacionan con los desafíos para lograr mayor inclusión y cohesión social? ¿De qué manera los cuestionamientos a la democracia como modelo de gobierno representan una oportunidad o, por el contrario, una amenaza a los procesos de inclusión y cohesión social? ¿Qué tensiones y clivajes revelan las percepciones y comportamiento electoral reciente de la ciudadanía en los países latinoamericanos, en especial con respecto a la cohesión social en contextos democráticos?

Modera: Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social, CEPAL

- 14:30-14:50** “Apoyo a la democracia, inclusión y cohesión en América Latina”, Marta Lagos, Directora, Corporación Latinobarómetro.
- 14:50-15:10** “Viejos y nuevos factores de la crisis de la representación política en las democracias de América Latina y sus implicancias para la cohesión social”, Juan Pablo Luna, Profesor Titular, Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile.
- 15:10-15:25** Comentarios a cargo de Guillermo Campero, Consultor de CEPAL.
- 15:25-15:40** Discusión y comentarios

**15:40-16:00** Café

**16:00-17:40 Mesa 4: Migración, inclusión y cohesión social**

En los últimos años, el volumen y heterogeneidad de los flujos migratorios inter e intrarregionales han generado tensiones políticas y sociales al interior y entre los países, ya sean estos escenarios de origen, tránsito, destino o retorno (forzado o voluntario) de personas migrantes. La migración usualmente va acompañada de un conjunto de riesgos y vulnerabilidades susceptibles de generar procesos estructurales de exclusión social y violación de derechos. A su vez, la migración suele ser instrumentalizada por diversos actores sociales y políticos como una amenaza a la convivencia, la identidad y la prosperidad, lo que genera tensiones y polarizaciones susceptibles de reforzar más y reproducir fenómenos de exclusión y discriminación.

De este modo, esta mesa pretende debatir en torno a preguntas como, por ejemplo: ¿Cuáles son los principales desafíos para la inclusión y la cohesión social en el marco del cada vez más diverso panorama migratorio de la región? ¿Qué políticas públicas facilitan la inclusión de las personas migrantes, aportando a la cohesión social en los países de tránsito, destino o retorno? ¿Qué tipo de iniciativas se puedan tomar para evitar exclusiones y por el contrario generar procesos virtuosos de inclusión, tolerancia y convivencia en la diversidad?

Modera: Jorge Dehays, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población, CEPAL

- 16:00-16:20** “El Pacto Mundial para la Migración como vehículo de inclusión y cohesión social”, Jorge Martínez, Investigador, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población, CEPAL.
- 16:20-16:40** “Viejos y nuevos debates en torno a la xenofobia y la discriminación en Chile”, Alejandro Canales, Universidad de Guadalajara.
- 16:40-17:00** “Políticas de inclusión de personas migrantes en Sao Paulo”, Maria Berenice Giannella, Secretária Municipal de Direitos Humanos e Cidadania, Prefeitura de la Ciudad de Sao Paulo.
- 17:00-17:20** “Políticas de inclusión de personas migrantes en México”, Martha Rojas, Investigadora, El Colegio de la Frontera Sur.
- 17:20-17:40** Discusión y comentarios

**18:00** **Cóctel de bienvenida**

## Día 2

### **9:00-10:35 Mesa 5: Desafíos de la medición de la inclusión y la cohesión social en América Latina**

El reto de medir la inclusión y la cohesión social responde no sólo a un debate conceptual, sino también a la elección de una metodología factible, pertinente y a la disponibilidad de las fuentes de información y datos requeridos que permita orientar la toma de decisiones. El modo en que se definan el marco conceptual y la metodología seleccionada para medirlo tendrán un fuerte impacto en el diagnóstico y por tanto en las eventuales recomendaciones de política que de ello se deriven. Más aún, en el marco de la Agenda 2030, surge el desafío de lograr convergencias en el seguimiento de temáticas y desafíos sociales compartidos.

En esta mesa, el debate se centrará en la exposición de las distintas maneras de concebir y medir la inclusión y la cohesión social, por lo que se propone abordar preguntas tales como: ¿De qué manera se operacionaliza el paso de los conceptos de inclusión y cohesión social a dimensiones, mediciones e indicadores específicos? ¿Cuáles son las principales ventajas y limitaciones de los distintos abordajes? ¿De qué manera se aprecian convergencias y divergencias entre cada uno de estos? ¿Qué sinergias pueden vislumbrarse con el seguimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible?

Modera: Daniela Trucco, División de Desarrollo Social, CEPAL

- 9:00-9:20** “La doble inclusión social y laboral en América Latina: un ejercicio de medición”, Simone Cecchini, División de Desarrollo Social, CEPAL.
- 9:20-9:40** “La cohesión social según la Ley General de Desarrollo Social y la medición multidimensional de la Pobreza en México”, Gonzalo Hernández-Licona, Director General, Consejo Nacional para la Evaluación de la Política Social (CONEVAL) de México.
- 9:40-10:00** “Panorama de indicadores de la medición de la inclusión y la cohesión social, Varinia Tromben”, División de Desarrollo Social, CEPAL.
- 10:00-10:20** “Measurement of poverty and social inclusion in the European Union policy context”, Rudi Van Dam, Chair of the Indicators Sub-group of the Social Protection Committee, European Commission.
- 10:20-10:35** Discusión y comentarios
- 10:35-10:50** Café
- 10:50-12:15** **Mesa 6: El papel de los Ministerios de Desarrollo Social para el logro del desarrollo social inclusivo en el marco de la Agenda 2030**

Los mandatos de los Ministerios de Desarrollo Social y entidades equivalentes se asocian fuertemente a la reducción de las desigualdades y la búsqueda de mayores niveles universales de bienestar, una mayor inclusión en general y de grupos específicos de población, así como aportar al cumplimiento de parte esencial de la dimensión social de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Con base en distintas experiencias nacionales, esta mesa busca generar un espacio para compartir la visión de cada Ministerio de Desarrollo Social o entidad equivalente respecto a sus desafíos y aportes específicos a la inclusión, la cohesión social, al cumplimiento de la Agenda 2030 y al desarrollo social inclusivo. Para ello, se propone conversar y debatir respecto a: ¿Cuáles han sido las principales experiencias y retos que se han identificado respecto al logro de una mayor inclusión y cohesión social en los países y qué acciones se están emprendiendo para ello? ¿En qué medida y de qué manera la inclusión y cohesión social se vinculan al cumplimiento de la Agenda 2030? ¿Cuál es el papel de la adopción de políticas universales en

el abordaje de las múltiples desigualdades y discriminaciones y el reconocimiento de los derechos de grupos específicos de población? La mesa redonda de discusión discurrirá a partir de estas preguntas orientadoras que planteará el moderador de la Mesa. Frente a ellas, se espera que las y los participantes compartan el marco conceptual de cohesión social e inclusión social que han desarrollado sus instituciones y cómo este se traduce en estrategias concretas de política pública.

Modera: Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social, CEPAL

**10:50-12:00 Mesa redonda de discusión:**

- Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Chile
- Secretaría de Bienestar, México
- Cayo Cáceres, Viceministro de Políticas Sociales, Ministerio de Desarrollo Social, Paraguay
- Lorena Custodio, Jefa de la División de Estudios Social, Ministerio de Desarrollo Social, República Oriental del Uruguay

**12:00-12:15** Preguntas y comentarios

**12:15-13:20 Mesa 7: Caminos de inclusión y cohesión: estrategias y políticas contra la exclusión y la discriminación**

Uno de los temas centrales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es la reducción de las desigualdades en el camino hacia la construcción de sociedades inclusivas y libres de discriminación. Alcanzar la cohesión e inclusión social en una región caracterizada por los mayores niveles de desigualdad, implica numerosos y diversos desafíos políticos, sociales, económicos e institucionales, así como el abordaje explícito de las barreras de acceso al bienestar que enfrentan los distintos grupos poblacionales y de los ejes estructurantes de la desigualdad social desde un enfoque de universalismo sensible a las diferencias, enmarcado en un enfoque de género, étnico-racial, territorial, de ciclo de vida, de discapacidad y socioeconómico.

El objetivo de esta mesa es relevar experiencias y retos concretos contra la exclusión y discriminación de distintos grupos de la población, identificando aquellas características específicas que debieran adoptar transversalmente las políticas sociales y sus enfoques para contribuir al logro de mayor inclusión social. Para ello, se propone abordar preguntas como: ¿Cuáles son las principales estrategias y políticas contra la exclusión y la discriminación que se han abordado en su realidad nacional o subnacional y cuáles son sus enfoques fundamentales? ¿A qué tipo de dinámicas de exclusión responden dichas estrategias y políticas? ¿Cuáles son los principales desafíos culturales e institucionales a los que estas iniciativas se enfrentan? ¿Cuáles debieran ser las características fundamentales de políticas que consideren centralmente a la inclusión y la cohesión social como objetivos? Dado que la exclusión y discriminación de ciertos grupos son transversales a los distintos estratos de ingreso, ¿Qué oportunidades ofrecen estas políticas para la construcción de ciudadanía?

Modera: María Luisa Marinho, División de Desarrollo Social, CEPAL

**12:15-12:35** “Estrategias y políticas contra la discriminación en México”, Alexandra Hass, Presidenta Nacional, CONAPRED, México.

**12:35-12:55** “Desafíos de las políticas interculturales y sociedades pluriétnicas en América Latina: una mirada desde la educación”, Silvina Corbetta, Universidad Nacional de Santiago del Estero.

**12:55-13:05** “Políticas de acción afirmativa para la inclusión de personas afrodescendientes e indígenas en las universidades en Brasil”, Marta Rangel, Consultora de CEPAL.

**13:05-13:20** Discusión y comentarios

**13:20-14:45 Pausa de almuerzo**

**14:45-16:00 Mesa 8: Caminos de inclusión y cohesión: estrategias y políticas contra la exclusión y la discriminación (Continuación)**

Uno de los temas centrales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es la reducción de las desigualdades en el camino hacia la construcción de sociedades inclusivas y libres de discriminación. Alcanzar la cohesión e inclusión social en una región caracterizada por los mayores niveles de desigualdad, implica numerosos y diversos desafíos políticos, sociales, económicos e institucionales, así como el abordaje explícito de las barreras de acceso al bienestar que enfrentan los distintos grupos poblacionales y de los ejes estructurantes de la desigualdad social desde un enfoque de universalismo sensible a las diferencias, enmarcado en un enfoque de género, étnico-racial, territorial, de ciclo de vida, de discapacidad y socioeconómico.

El objetivo de esta mesa es relevar experiencias y retos concretos contra la exclusión y discriminación de distintos grupos de la población, identificando aquellas características específicas que debieran adoptar transversalmente las políticas sociales y sus enfoques para contribuir al logro de mayor inclusión social. Para ello, se propone abordar preguntas como: ¿Cuáles son las principales estrategias y políticas contra la exclusión y la discriminación que se han abordado en su realidad nacional o subnacional y cuáles son sus enfoques fundamentales? ¿A qué tipo de dinámicas de exclusión responden dichas estrategias y políticas? ¿Cuáles son los principales desafíos culturales e institucionales a los que estas iniciativas se enfrentan? ¿Cuáles debieran ser las características fundamentales de políticas que consideren centralmente a la inclusión y la cohesión social como objetivos? Dado que la exclusión y discriminación de ciertos grupos son transversales a los distintos estratos de ingreso, ¿Qué oportunidades ofrecen estas políticas para la construcción de ciudadanía?

Modera: Heidi Ullmann, División de Desarrollo Social, CEPAL

- 14:45-15:05** “El logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y los desafíos de la plena inclusión en América Latina”, Lucía Scuro, División de Asuntos de Género, CEPAL.
- 15:05-15:25** “Miradas desde las identidades y actitudes juveniles en torno a la discriminación y tolerancia”, Ernesto Espíndola, División de Desarrollo Social, CEPAL.
- 15:25-15:45** “Políticas para la inclusión laboral de las personas con discapacidad”, Catalina Montes Pérez de Arce, Asesora, Gabinete Subsecretario, Subsecretaría del Trabajo, Ministerio del Trabajo y Previsión Social, Chile.
- 15:45-16:00** Discusión y comentarios.
- 16:00-16:15** **Café**
- 16:15-16:30** Conclusiones del seminario y siguientes pasos, Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social, CEPAL
- 16:30-16:50** Clausura: Laís Abramo, Directora de la División de Desarrollo Social de la CEPAL y Representante de AECID