TERRITORIALIZACIÓN DE LA AGENDA 2030

EL CASO DE COLOMBIA

Santo Domingo, Agosto 29 de 2018

Juan Pablo Remolina Pulido
Director de Descentralización y Desarrollo Regional (E)
Departamento Nacional de Planeación
@Jp_Remolina

Agenda

1. Contexto
2. Ordenamiento territorial
3. Planeación del desarrollo
4. Inversión Pública

DNP Departamento Nacional de Planeación

GOBIERNO DE COLOMBIA

1. Contexto

Los ODS han sido una agenda prioritaria para el gobierno colombiano

- ✓ Inclusión de los ODS en el Articulo 1° del Plan Nacional de Desarrollo (Ley 1753 de 2015).

  > *Ley 1753 de 2015:* ***ARTÍCULO 1o. OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.*** *El Plan Nacional de Desarrollo* ***2014-2018*** *"Todos por un nuevo país", … tiene como objetivo construir una Colombia en paz, equitativa y educada, …* ***con la visión de planificación, de largo plazo prevista por los objetivos de desarrollo sostenible.***

- ✓ Se creó una instancia de coordinación para la implementación efectiva de los ODS: Comisión Interinstitucional para el alistamiento e implementación de la Agenda 2030 (Decreto 280 de 2015).

Datos abiertos: Plataforma web para seguimiento a ODS

www.ods.gov.co

Acceso a los indicadores, líneas base y metas definidas por el Documento CONPES 3918

* Desarrollado por el DANE y el DNP, con el apoyo del Gobierno de Suecia.

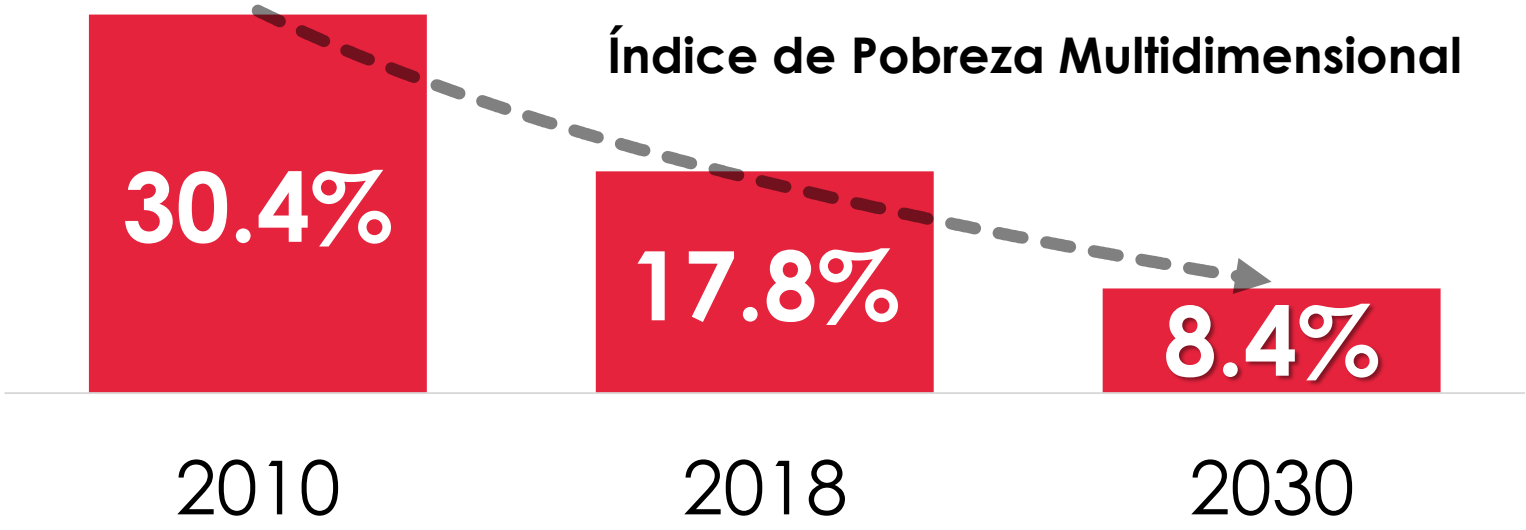
Expedición de documento de política (CONPES 3918/2018): 16 metas trazadoras

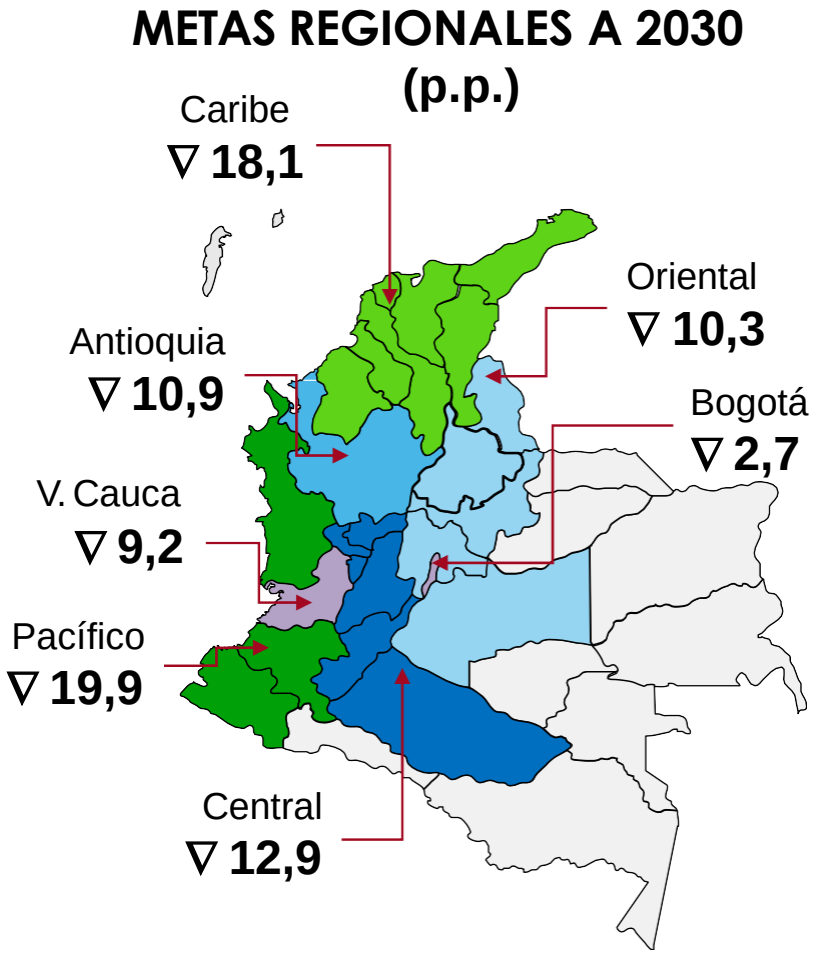
Fuente: *Departamento Nacional de Planeación (DNP)*

Expedición del documento de política (CONPES 3918/2018): Regionalización de las metas trazadoras

Fin de la pobreza

Reducir la pobreza multidimensional





Fuente: Cálculos DNP. DANE –ECV. Ponderación de metas por cierre de brechas y población. * La región Pacífica no incluye Valle del Cauca
Nota: Por disponibilidad de información para el reporte, para los ODS 1 y 10 se utilizaron las regiones DANE. Para los demás ODS se utilizaron las regiones PND

En Colombia las entidades territoriales son actores vitales para el logro de los ODS

47 millones de habitantes

4% del área geográfica es predominantemente urbana.

57% de la población reside en centros predominantemente urbanos

Gobierno Descentralizado

1.101 Municipios
32 Departamentos

"Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales (...)" (artículo 1 de la CP).

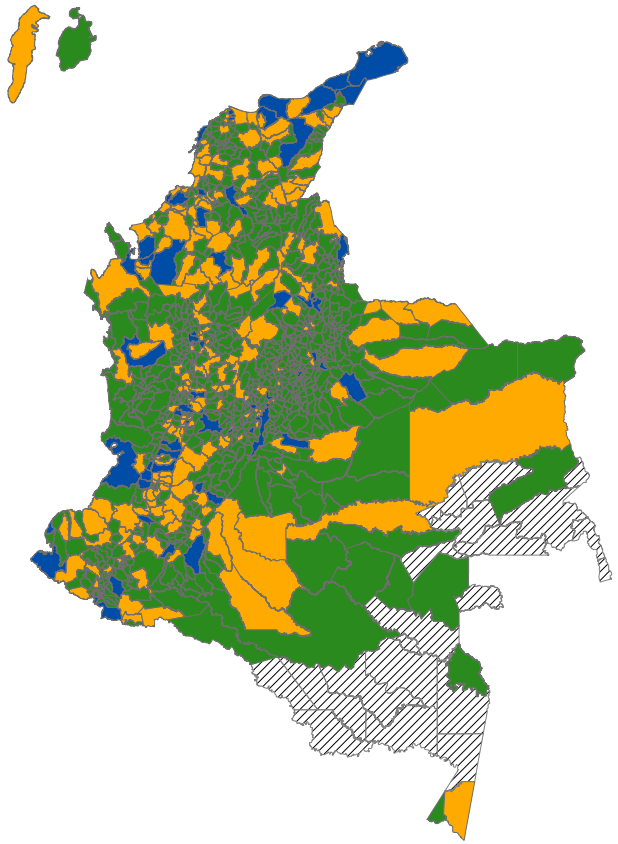
65% del total de la inversión es ejecutada por las entidades territoriales

2. Ordenamiento Territorial

Modelo ineficiente de ocupación del territorio

Las herramientas de ordenamiento territorial están desactualizadas y desarticuladas. El desorden en el uso del suelo propicia desequilibrios territoriales y es fuente de conflictividad.

Desactualización de los POT



82% de POT desactualizados

64 POT

43 no vigentes

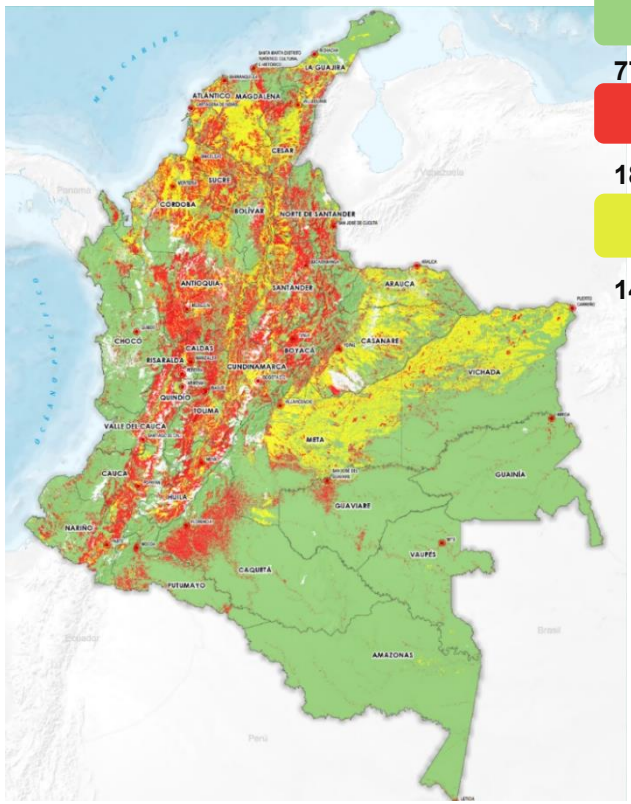
207 PBOT

173 no vigentes

831 EOT

684 no vigentes

Conflicto de uso del suelo (2015)



Uso Adecuado

77’082.339 ha

Sobreutilización

18’382.792 ha

Subutilización

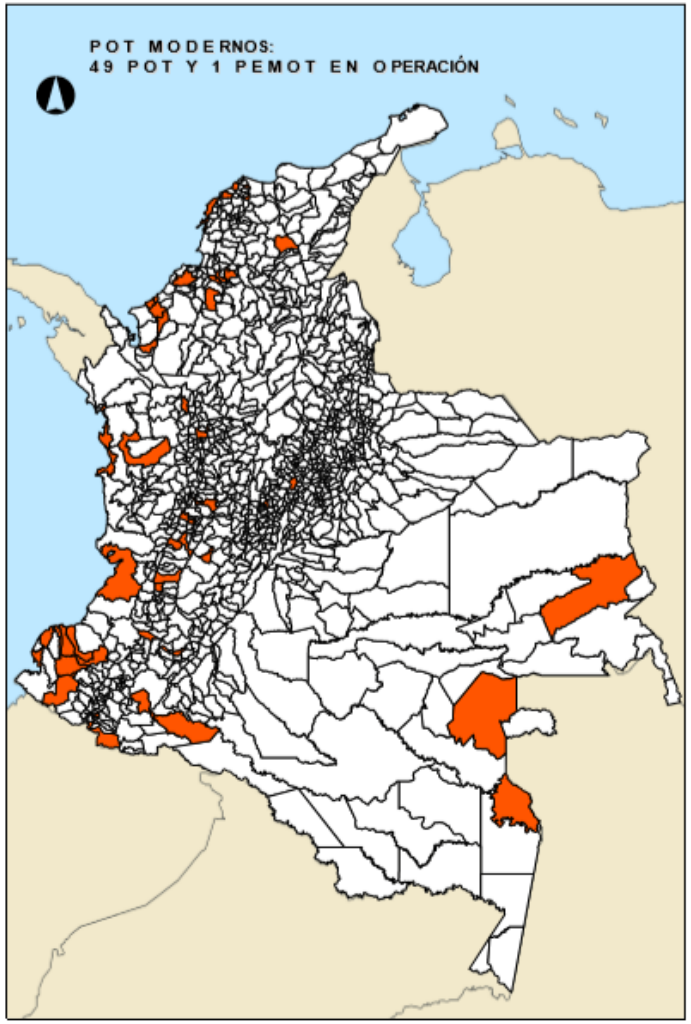
14’905.040 ha

Nota: Se extrajeron de la capa de vocación de uso del suelo las ZONAS DE EXCLUSIÓN LEGAL (PNN) Y LAS ÁREAS DE COBERTURA DE BOSQUES y áreas seminaturales

POT Modernos: Estrategia focalizada

POT Modernos

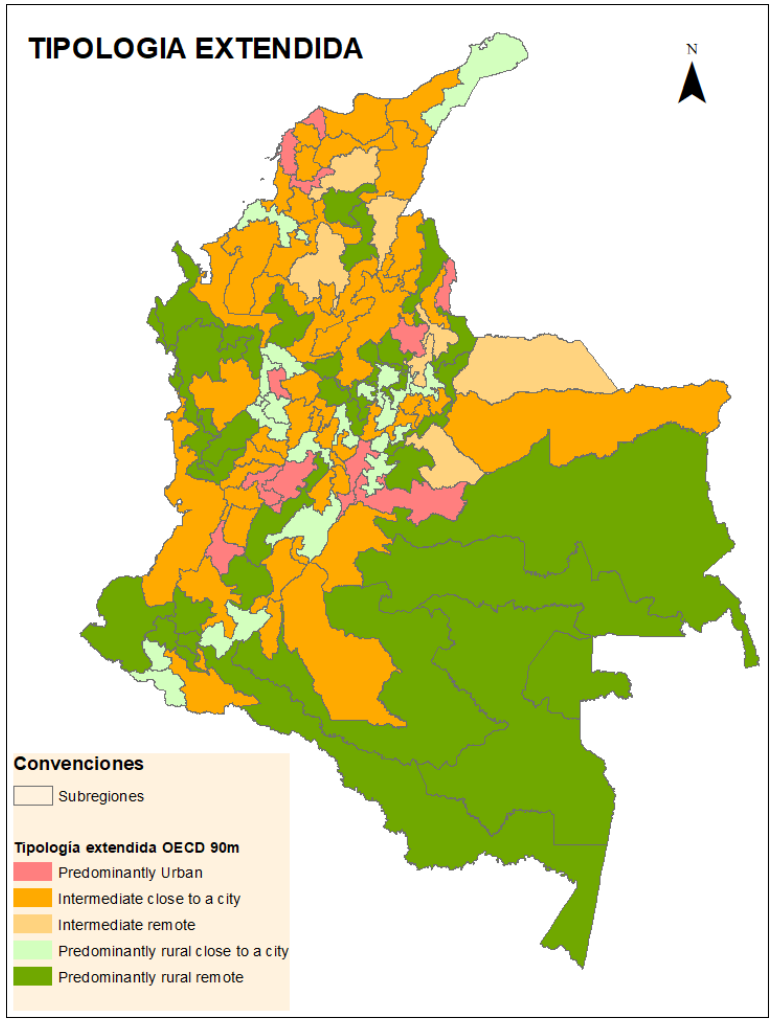
- Visión integral del territorio (urbano y rural)
- Expansión urbana
- Regionalización
- Participación ciudadana



POT Modernos: Estrategia generalizada

- Accesible al público en general
- Manuales técnicos y fichas especializadas sectoriales.
- Videos de expertos internacionales.
- Experiencia de aprendizaje

Subregionalización funcional



Criterios

- Interdependencia funcional: Contigüidad y Relación
- Influencia

Retos

- Implementación de un sistema de seguimiento y evaluación de los POT.
- Fortalecimiento de los esquemas asociativos

3. Planeación del desarrollo

Estrategia Nuevos Mandatarios 1.0

Acompañamiento a las entidades territoriales en la formulación de sus planes de desarrollo 2016 - 2019

elijo saber

KITerritorial DNP

Capacitación | **Acompañamiento**

Programas de gobierno → Empalmes → Planes de Desarrollo

Aliados

PNUD, USAID, MSI A TETRA TECH COMPANY, ESAP Escuela Superior de Administración Pública, ACDI VOCA, Patrimonio Natural

Operación

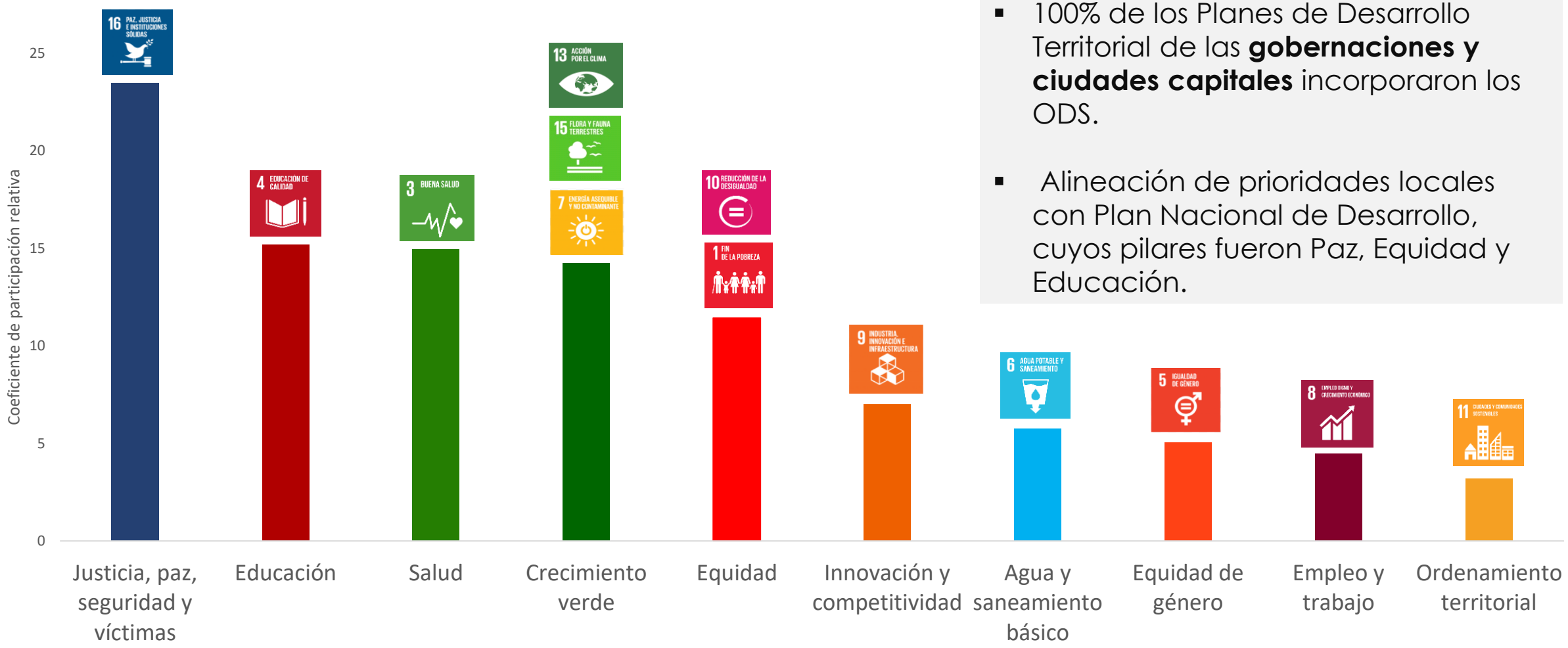
452

Personas en terreno por cinco meses

1.007 (88%)

Entidades Territoriales acompañadas

Estrategia Nuevos Mandatarios 1.0



Logros

- 100% de los Planes de Desarrollo Territorial de las **gobernaciones y ciudades capitales** incorporaron los ODS.
- Alineación de prioridades locales con Plan Nacional de Desarrollo, cuyos pilares fueron Paz, Equidad y Educación.

Fuente: Análisis automatizado de texto de 128 PDT (96 municipales y 32 departamentales)

Estrategia Nuevos Mandatarios 1.0

Retos

- 3 de los 12 departamentos (25%) costeros en el país plantearon acciones en relación con la protección y el aprovechamiento sostenible de la vida submarina (ODS 14).
- Falta o baja calidad de información a nivel territorial.

Multiplicidad de fuentes:

Tasa de hurtos por 100,000 habitantes

FISCALIA GENERAL DE LA NACION

Villagarzón (Putumayo)
556,21
Fuente: SPOA-Fiscalía y DANE - 2016

MinDefensa Ministerio de Defensa Nacional

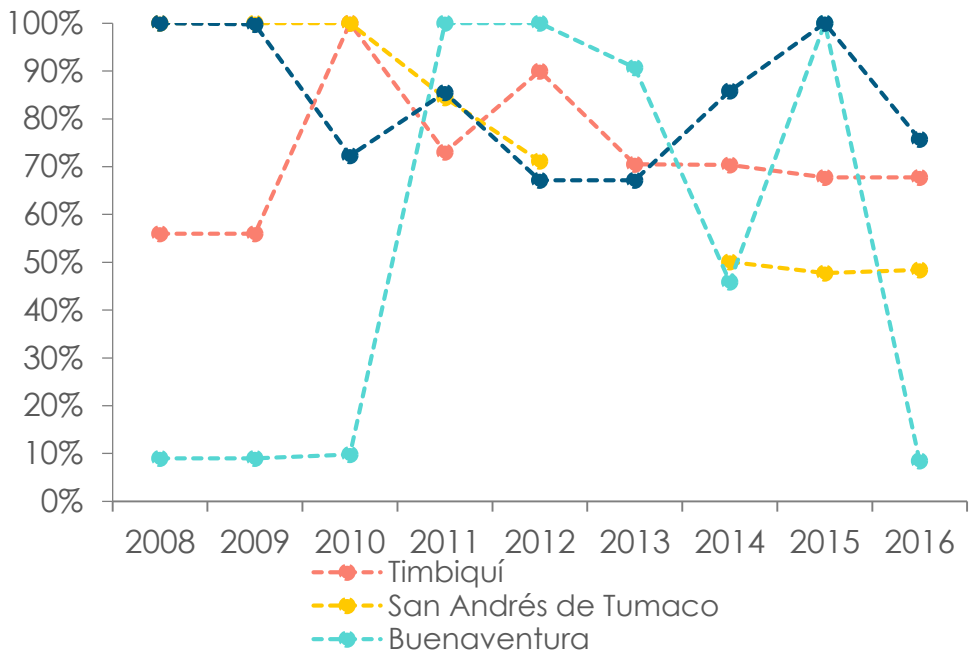
Villagarzón (Putumayo)
254,53
Fuente: Ministerio de Defensa Nacional y DANE

PONAL

Villagarzón (Putumayo)
391,23
Fuente: SIEDCO-Policía y DANE

Baja calidad de los datos

Cobertura de acueducto



Fuente: REC - Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

Solo se tiene información municipal estandarizada para 6 de las 16 metas trazadoras

Disponibilidad de información de las 16 metas trazadoras

	ODS	Indicador trazador	Nación	Departamento	Municipio
1	Fin de la pobreza	Incidencia de la pobreza multidimensional	✓	✓	X
2	**Hambre cero**	**Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años (cada 100.000 niños menores de 5 años)**	✓	✓	✓
3	**Salud y bienestar**	**Razón de mortalidad materna (por cada 100.000 habitantes)**	✓	✓	✓
4	**Educación de calidad**	**Tasa de cobertura bruta en educación superior (%)**	✓	✓	✓
5	Igualdad de género	Porcentaje de mujeres en cargos directivos del Estado Colombiano(%)	✓	X	X
6	Agua limpia y saneamiento	Porcentaje de la población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuados (%)	✓	✓*	X
7	**Energía asequible y no contaminante**	**Índice de cobertura de energía eléctrica (% de viviendas)**	✓	✓	✓
8	Trabajo y crecimiento económico	Tasa de formalidad laboral (% población ocupada)	✓	✓*	X

✓* = Disponible para departamentos con representatividad en la GEIH

Solo se tiene información municipal estandarizada para 6 de las 16 metas trazadoras

Disponibilidad de información de las 16 metas trazadoras

	ODS	Indicador trazador	Nación	Departamento	Municipio
9	Industria, innovación e infraestructura	Hogares con acceso a internet (%)	✓	✓	X
10	Reducción de la desigualdad	Coeficiente de GINI	✓	✓*	X
11	Ciudades y comunidades sostenibles	Porcentaje de hogares urbanos en condiciones de déficit de vivienda cuantitativo (%)	✓	✓*	X
12	Producción y consumo responsable	Tasa de reciclaje y nueva utilización de residuos sólidos generados (%)	✓	X	X
13	Acción por el clima	Reducción anual de emisiones totales de gases de efecto invernadero respecto al escenario de base (%)	✓	X	X
14	Vida submarina	Miles de hectáreas de áreas marinas protegidas	✓	NA	NA
15	**Vida de ecosistemas terrestres**	**Miles de hectáreas de áreas protegidas**	✓	✓	✓
16	**Paz, justicia e instituciones sólidas**	**Tasa de homicidios (por cada 100.000 habitantes)**	✓	✓	✓

✓* = Disponible para departamentos con representatividad en la GEIH

Terridata Web y App

Principal repositorio del país, con indicadores de resultado de desarrollo estandarizados y comparados, a disposición de cualquier usuario.

Más de 700 indicadores en 14 dimensiones para 1.101 municipios y 32 departamentos

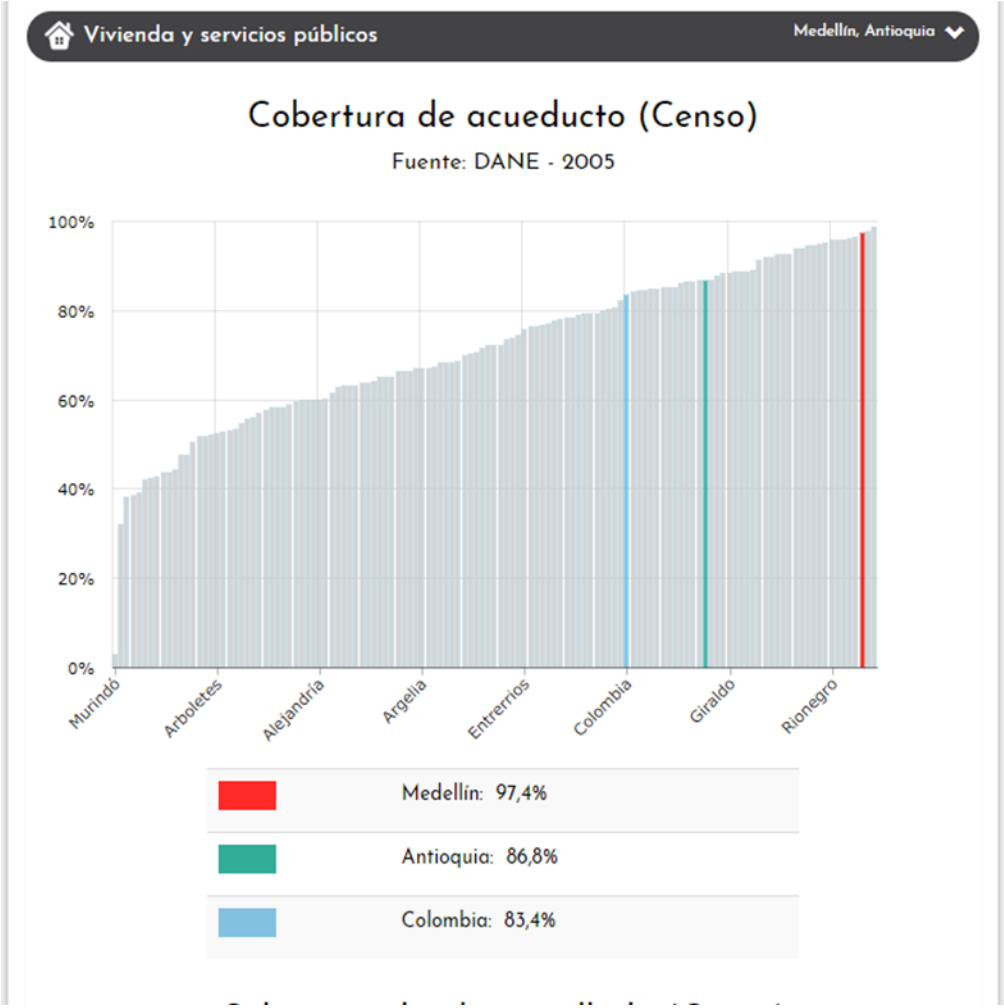
- Fuentes oficiales*
- Serie histórica 2010 -2017
- Actualización automatizada
- Fichas de caracterización, comparaciones, búsqueda y descarga

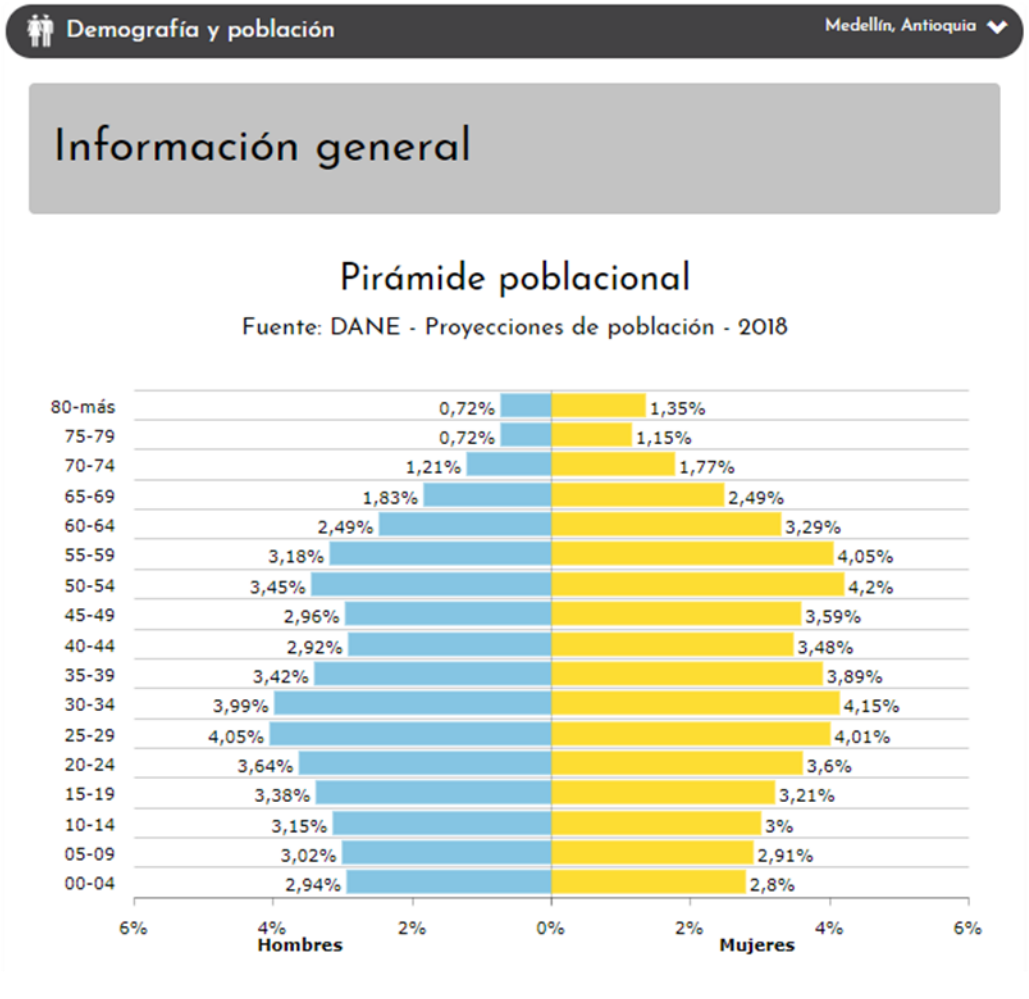
TerriData
Sistema de Estadísticas Territoriales

https://terridata.dnp.gov.co/#/

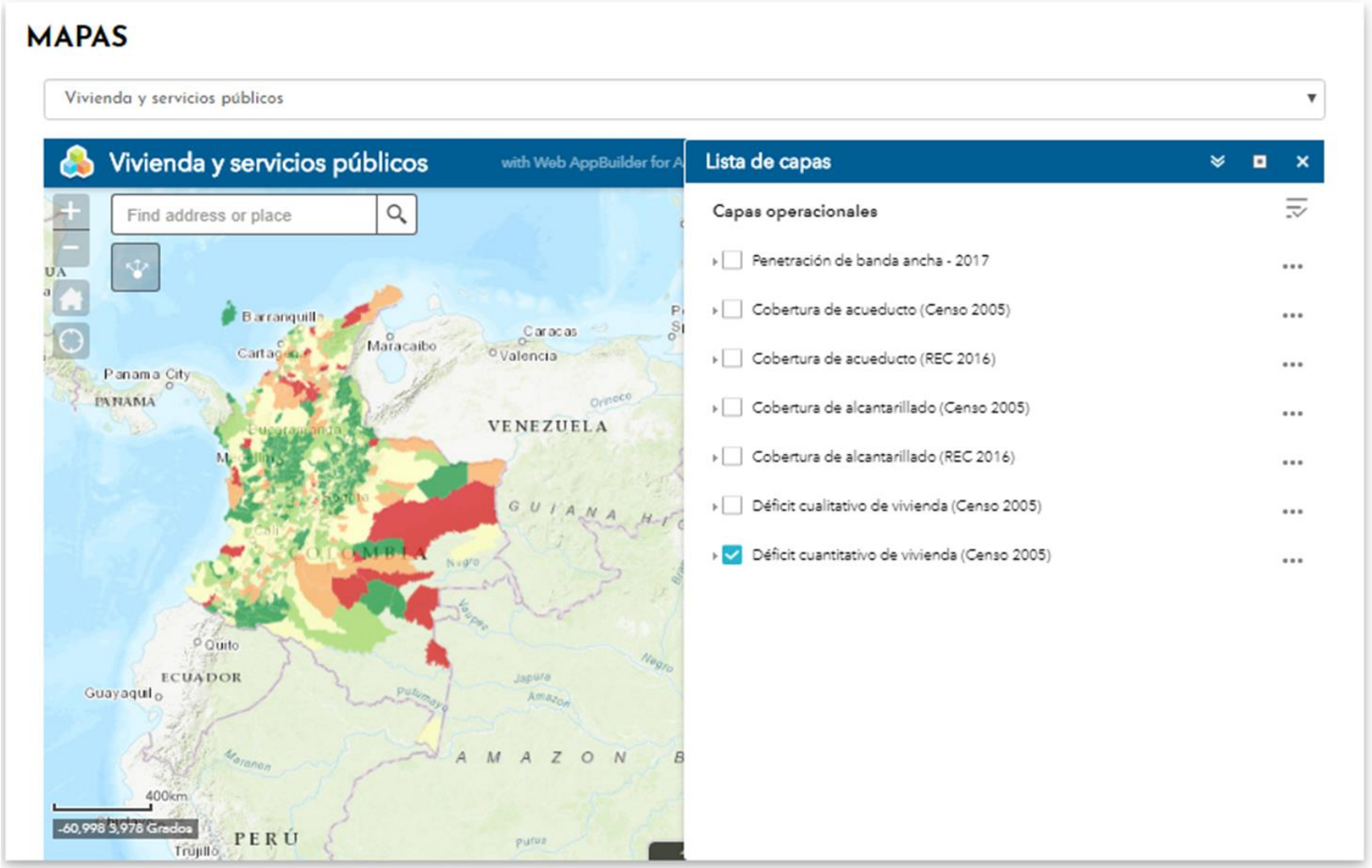
* Proceso de definición de oficialidad con el SEN

Visualización





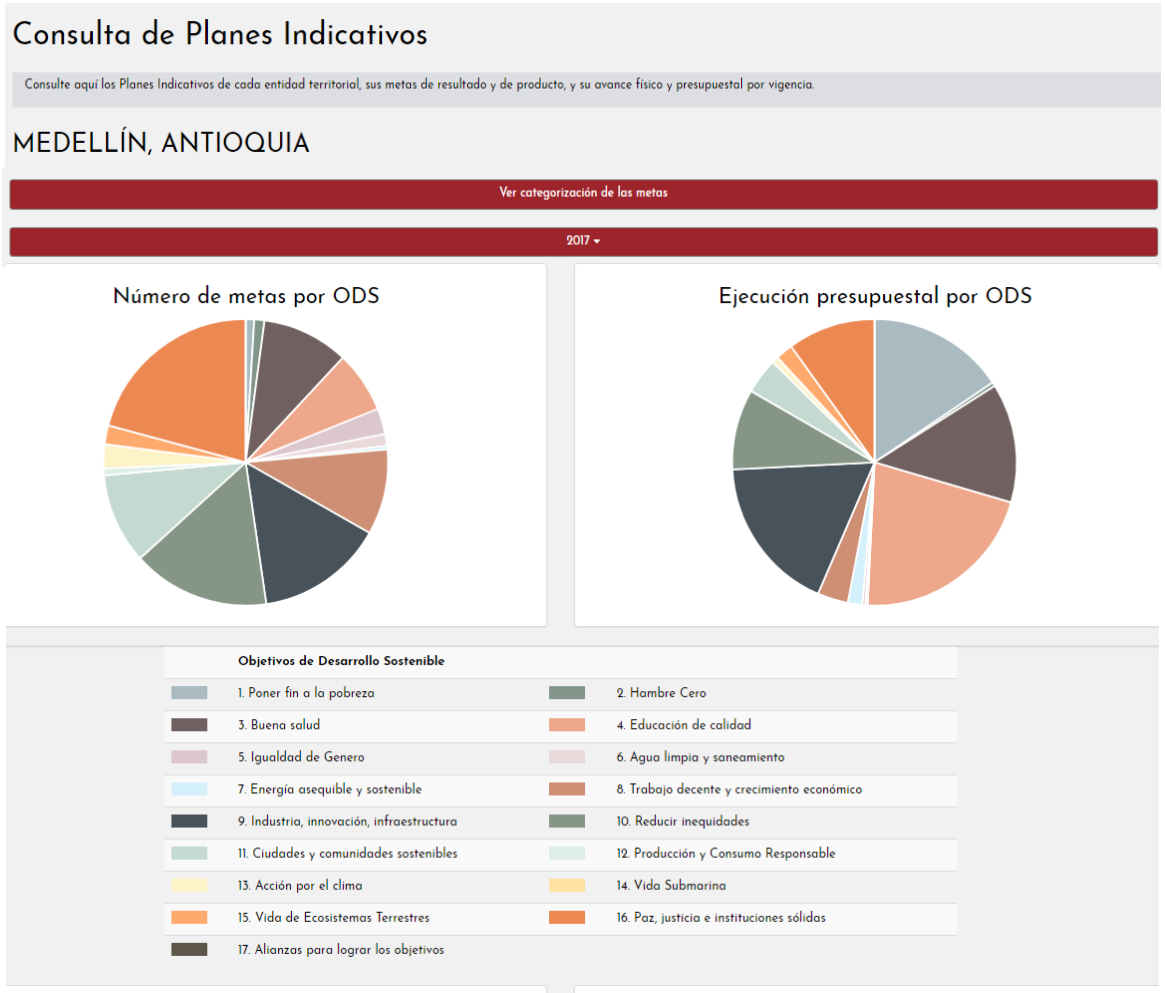
Visualización



Seguimiento a Planes de Desarrollo Territoriales

SIEE
Sistema de Información para la **Evaluación de la Eficacia**

PREMIO NACIONAL DE ALTA GERENCIA 2018
GESTIÓN PÚBLICA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

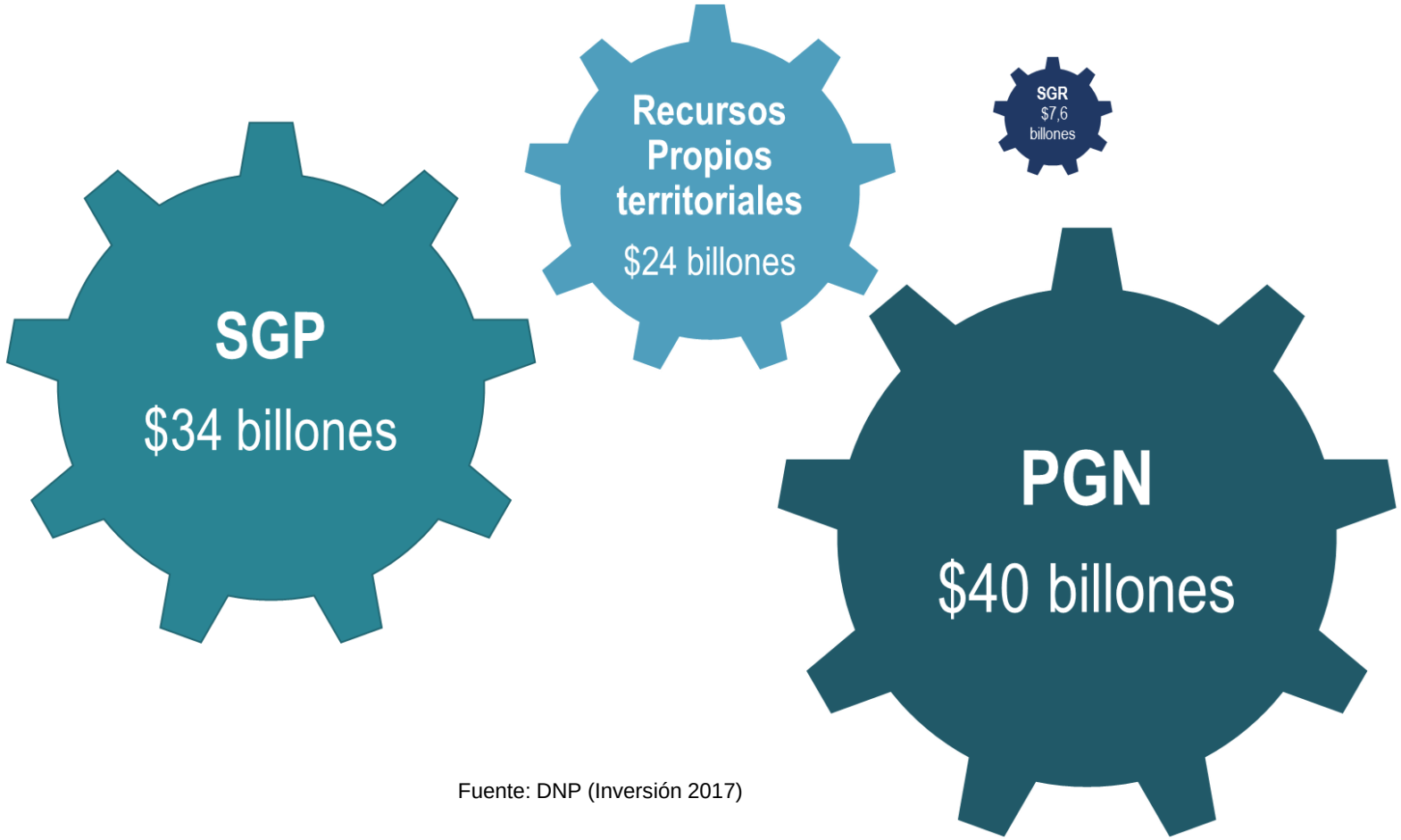


Retos

Estrategia Nuevos Mandatarios 2.0

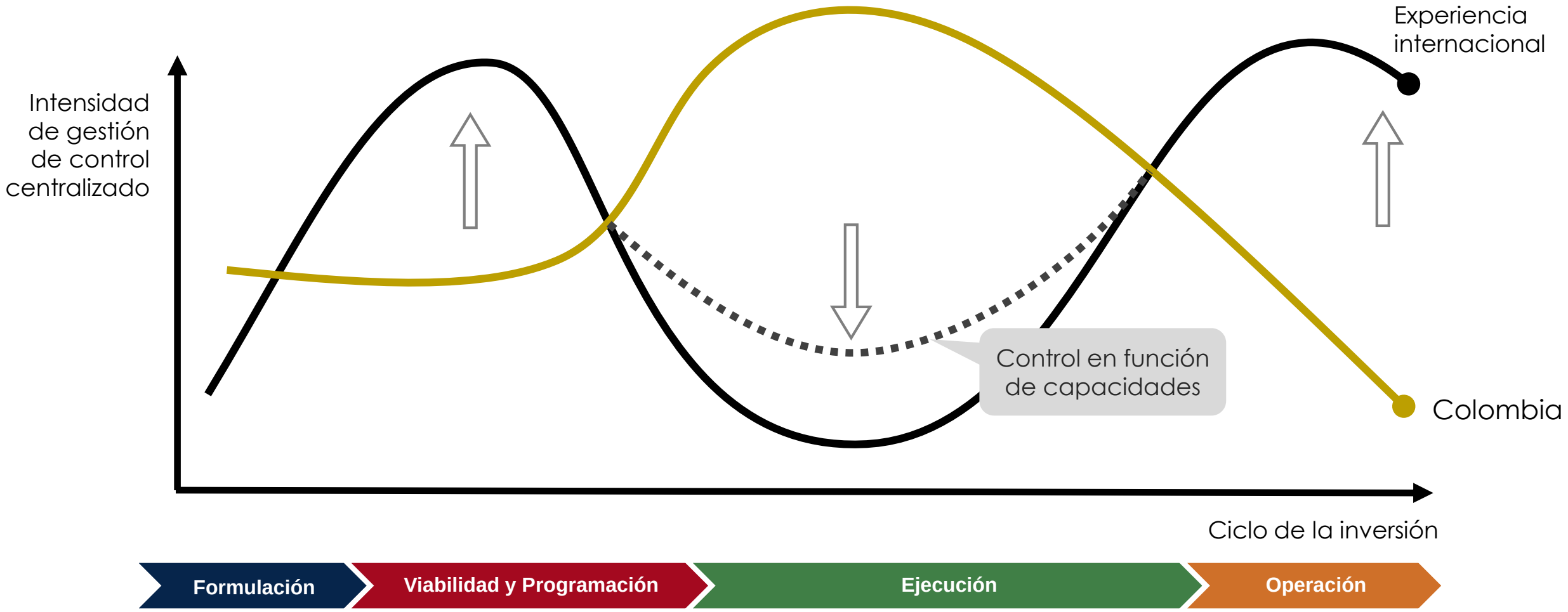
4. Inversión pública

Desbalance en materia de criterios de gestión, asistencia técnica y control entre fuentes de financiación



Fuente: DNP (Inversión 2017)

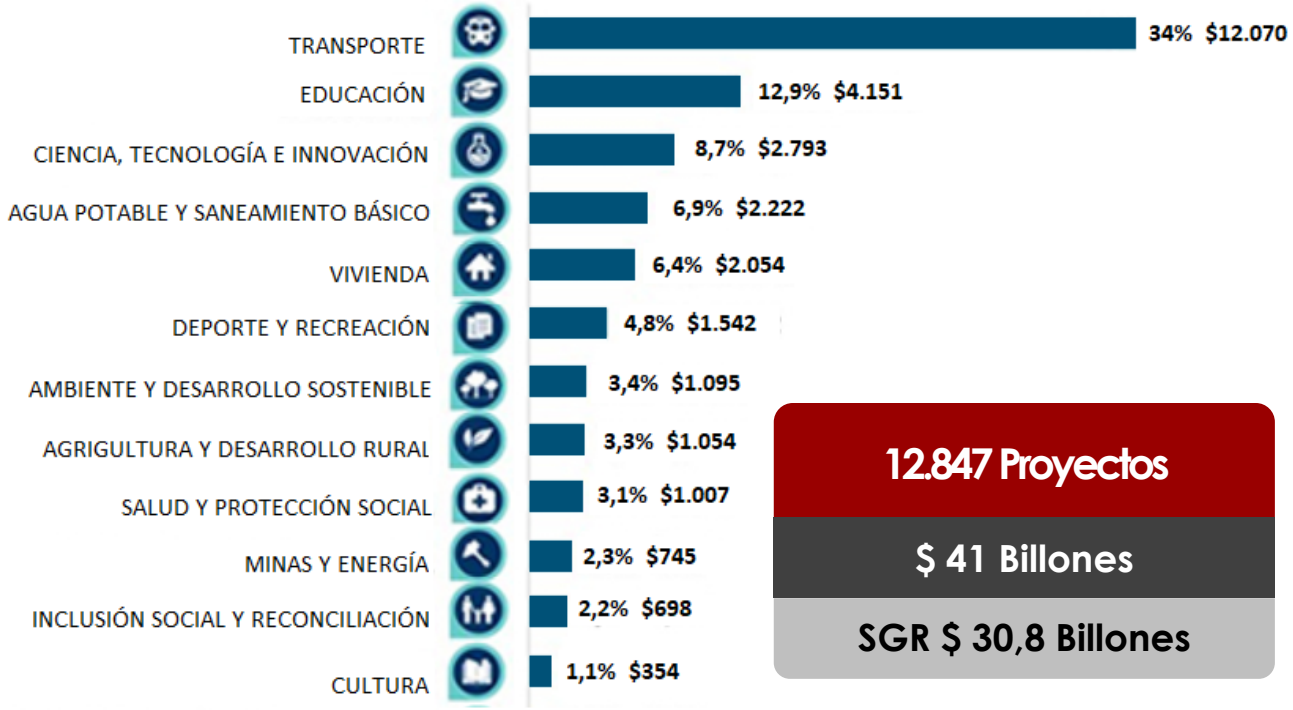
Se cuenta con un enfoque más reactivo que preventivo



Fuente: Informe RAS – Banco Mundial (2015)

El DNP ha formulado 43 proyectos tipo

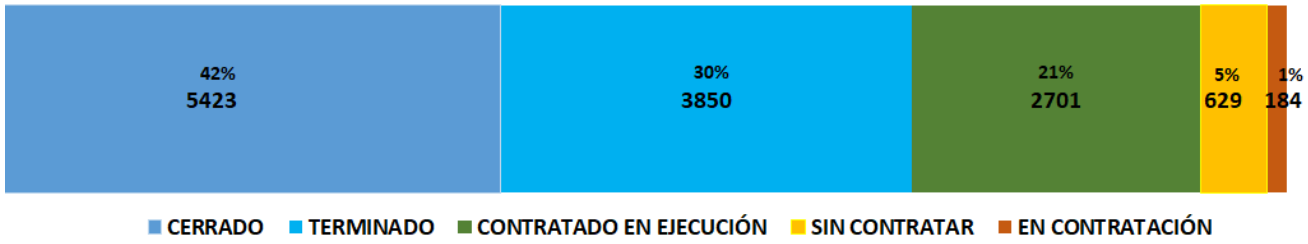
Sectores de inversión con recursos del SGR para financiar el desarrollo regional



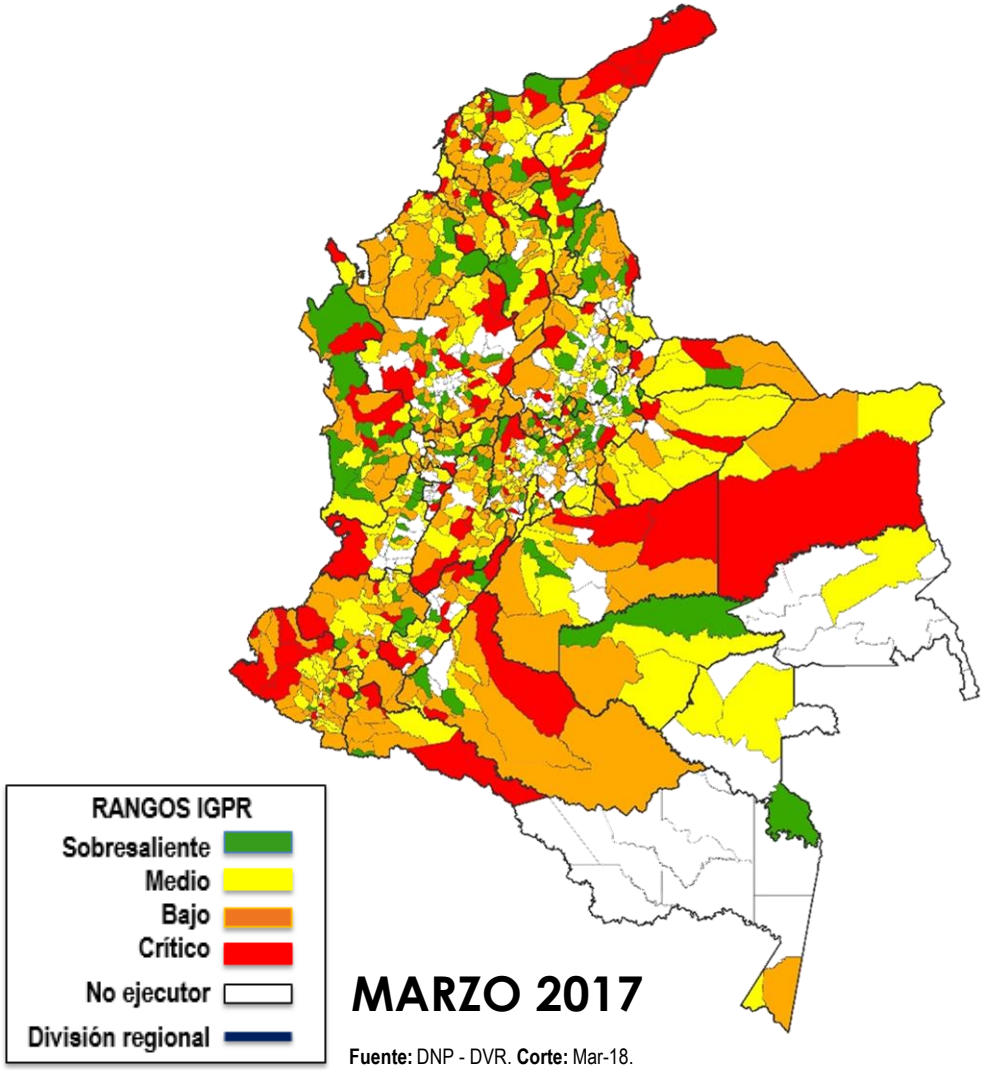
12.847 Proyectos

$ 41 Billones

SGR $ 30,8 Billones



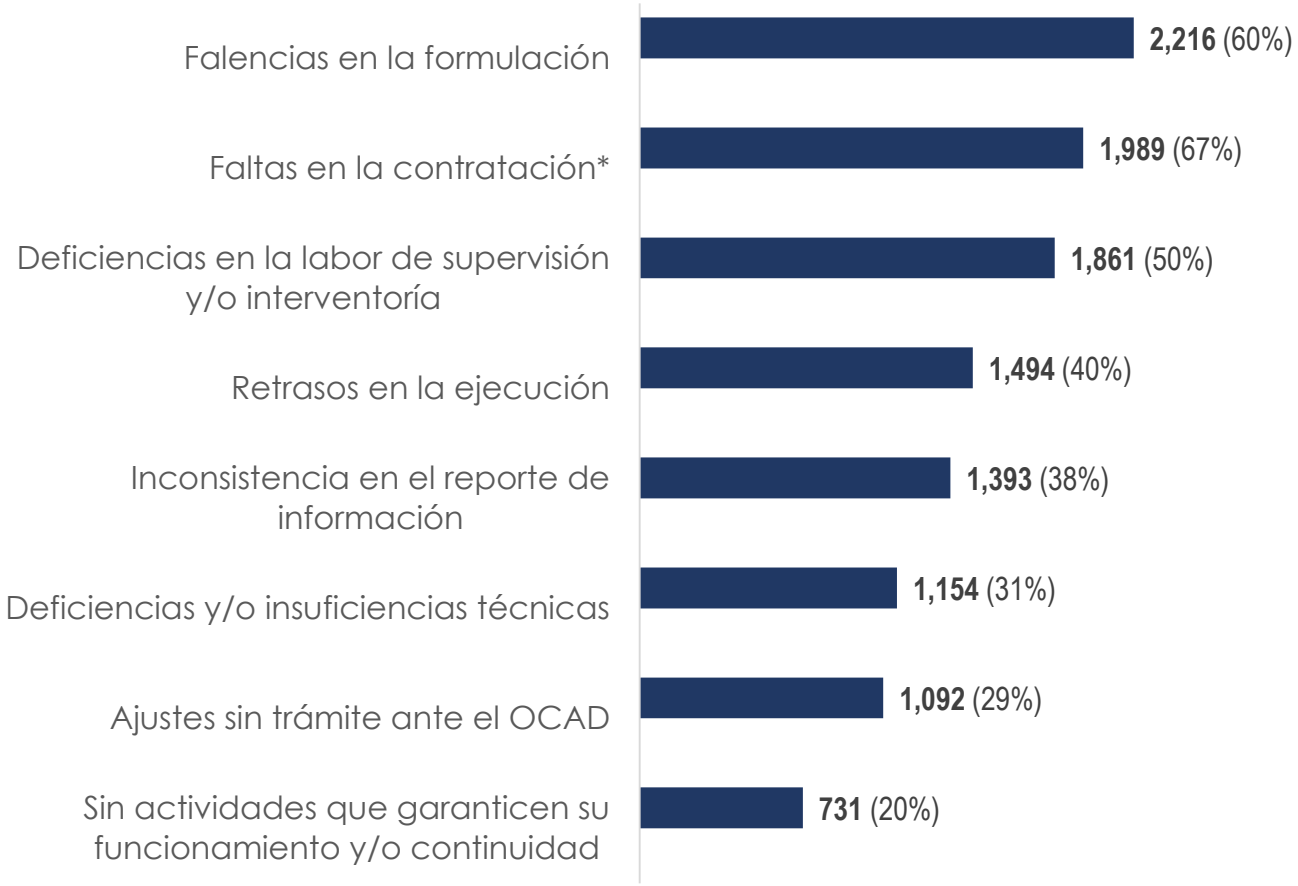
Fuente: DNP - DVR. **Corte: Julio 14 de 2018**



MARZO 2017

Fuente: DNP - DVR. **Corte:** Mar-18.

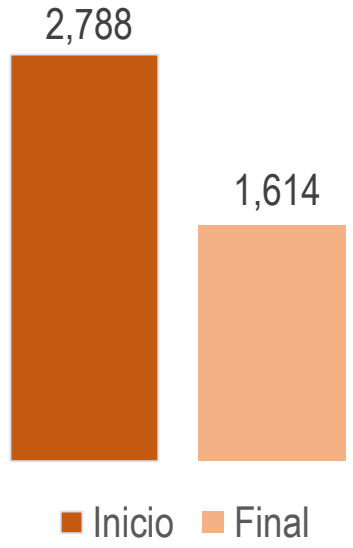
Visitas a la medida y por resultados



* Porcentaje con respecto a 2.962 proyectos en ejecución (Componente seguimiento).

Fuente: DNP - DVR. **Corte:** 31-Jul-18

Subsanación del **57,7**% de las alertas después de la visita



Fuente: DNP - DVR. **Corte:** 31-Jul-18.

Evaluación: Grado de satisfacción promedio (80%) y cierre de brechas

71%

Distracción, La Guajira
Ampliación y optimización acueducto
$762

APSB
(Acueducto)

Aumento del **10%** en la cobertura de acueducto en 9 zonas rurales

90%

Yondó, Antioquia
35 calles intervenidas en dos barrios
$2.513

Transporte
(Vías urbanas)

Aumento del **8%** en la malla vial en buen estado

80%

Cartagena del Chairá, Caquetá
I.E. El Chairá José María Córdoba
$14.798

Educación
(Infraestructura)

Aumento del **10%** en alumnos **matriculados** después del primer año del proyecto

70%

Apía, La Celia y Pueblo Nuevo, Risaralda. 232 viv. bifamiliares
$9.803

Vivienda
(Nueva - urbana y rural)

Reducción del **26%** en el déficit cuantitativo en los municipios de la muestra

88%

Departamento del Huila
Cafetales
$40.181

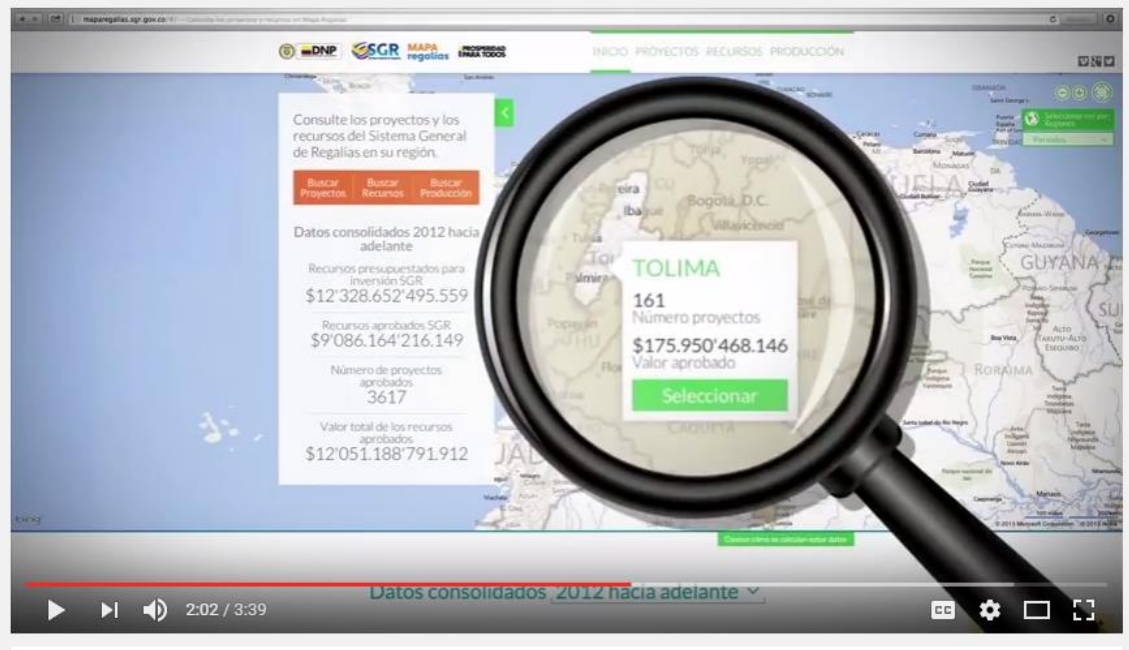
Agropecuario
(Proy. Productivos)

Aumento del **29%** en productividad agrícola (22 renglones)

Corte: 31-Jul-18. Cifras en millones de $.
Fuente: DNP-DVR-SMSE.

De Mapa Regalías a Mapa Inversiones

Primera herramienta de georreferenciación de toda la inversión pública integrada en Latinoamérica
(Herramienta apoyada por el BID)



https://www.youtube.com/watch?v=Cof-B5ZrfXE

Sistema de fortalecimiento institucional territorial: componentes

Componentes

8 Esquema de gobernanza

1 Estándares y metodologías

2 Sistemas de información.

3 Gestión y autocontrol
(Procesos y procedimientos)

4 Transparencia y Participación Ciudadana

5 Intervenciones del nivel regional y central
(Asistencia técnica, seguimiento, evaluación)

6 Colaboración con instancias y órganos de control

7 Gestión del conocimiento
(Formación, capacitación, intercambio de buenas prácticas y reconocimientos)

Ciclo de gestión de proyectos

Sistema de fortalecimiento institucional territorial: componentes

Componentes

8 Esquema de gobernanza

1 Estándares y metodologías

2 Sistemas de información

3 Gestión y autocontrol
(Procesos y procedimientos)

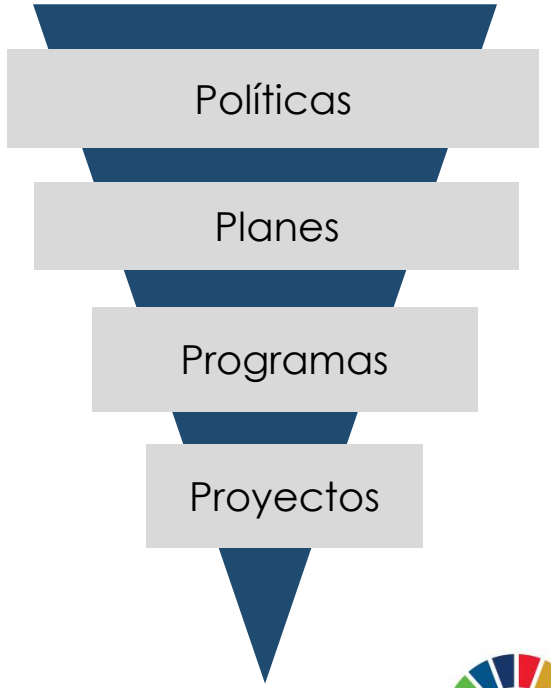
4 Transparencia y Participación Ciudadana

5 Intervenciones del nivel regional y central
(Asistencia técnica, seguimiento, evaluación)

6 Colaboración con instancias y órganos de control

7 Gestión del conocimiento
(Formación, capacitación, intercambio de buenas prácticas y reconocimientos)

Escalas de planeación



Resultados

“No dejar a nadie atrás”

Gracias

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co