

Reunión de Expertos:

Mediciones del Desarrollo Humano en América Latina y el Caribe: Presente y Futuro

CONTEXTO

Desarrollo humano implica posicionar a las personas en el centro del proceso de desarrollo para que puedan desarrollar todo su potencial, con mayores oportunidades y libertad para vivir una vida que valoren. Desde 1990, el Informe Mundial sobre Desarrollo humano ha explorado numerosos temas claves como la pobreza, la equidad de género, los derechos humanos, la libertad cultural en la globalización, la escasez de agua, el cambio climático, migración, y más recientemente, sostenibilidad y los desafíos del nuevo mundo del trabajo.

La Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano ha liderado el uso de índices de desarrollo internacionalmente comparables. Éstos, a su vez, han estimulado políticas y mediciones sobre el desarrollo humano tanto a nivel nacional como sub-nacional. Dentro de ellos, se destaca el papel pionero del Índice de Desarrollo Humano (IDH), una medida simple que resume logros promedio en tres aspectos claves del desarrollo humano –una vida larga y saludable, conocimiento y niveles de vida decentes.

El Informe 2016: *Desarrollo Humano para Todas las Personas*, destacó la universalidad del enfoque de desarrollo humano y su consistencia con la Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y su compromiso con que nadie se quede atrás. La Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, basándose en algunas de los temas planteados en el Informe 2016, está estudiando la posibilidad de revisar enfoques y mediciones utilizadas para evaluar el bienestar humano y el empoderamiento de las personas.

Este impulso renovado es estimulado por dos factores. Primero, las fronteras del desarrollo humano están cambiando continuamente. El desarrollo humano es un concepto intrínsecamente dinámico. El espacio para la expansión de libertades sustantivas de las personas evoluciona permanentemente. Surgen nuevas oportunidades, típicamente abiertas por el ingenio humano. Pero también aparecen nuevos desafíos, a veces como un subproducto de nuestro propio proceso de desarrollo.

Segundo, a lo largo de los años, nuevos enfoques y medidas de bienestar humano se han ido abriendo espacio, así como formas innovadoras de recopilación de datos (por ejemplo, datos en tiempo real y datos masivos o *Big data*), y representaciones visuales novedosas. El uso de micro datos permite desagregaciones y la medición de carencias simultáneas. Además, se espera la adopción de los ODS aumente la disponibilidad de medidas estandarizadas. Los aspectos cualitativos del bienestar y mediciones de voz, participación y autonomía aparecen crecientemente en la evaluación y discusión de política sobre el desarrollo.

El Informe 2017 busca iniciar una nueva expansión de las fronteras de la medición del desarrollo humano, revisando marcos analíticos y metodológicos para reflejar los nuevos estándares –tanto individuales como colectivos—, así como las tensiones del proceso de desarrollo. Es tiempo de visitar las mediciones sobre el desarrollo humano, que reflejen el mundo de hoy y las nuevas ambiciones.

TEMA: Mediciones del Desarrollo Humano en América Latina y el Caribe: Presente y Futuro

Durante el último cuarto de siglo la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano ha desarrollado y/o monitoreado un conjunto de indicadores, que han revelado las luces y sombras del desarrollo humano de América Latina y el Caribe en el contexto mundial. La región ha registrado un progreso marcado en desarrollo humano en las últimas décadas. De acuerdo al IDH, la mayoría de los países de la región tienen niveles de desarrollo humano altos y aparecen estar convergiendo con los países más desarrollados. Sin embargo, hay dudas sobre la realidad que subyace bajo los indicadores agregados, en una región caracterizada por extensas desigualdades que cruzan la mayoría de los aspectos del desarrollo.

Como lo han destacado numerosos informes mundiales y regionales sobre el Desarrollo Humano, el progreso en el desarrollo humano ha sido desigual en la región, dejando atrás a una alta proporción de la población. Más aún, en algunas dimensiones –que reflejan aspectos más bien cualitativos– la región aparece no sólo rezagada con respecto a los países desarrollados, sino también mostrando un desempeño pobre en comparación a Asia emergente. Por ejemplo, en general América Latina y el Caribe no tiene los sistemas de protección social con los que Europa Occidental ya contaba en un contexto de similar ingreso por habitante. En educación, mediciones estandarizadas muestran que los niños y niñas de la región no están adquiriendo el nivel de habilidades demandado por el nuevo mundo del trabajo. En seguridad, la violencia y el crimen es una amenaza seria al desarrollo humano en varios países de la región.

Mirando a los próximos años, la implementación de los ODS tomará un papel prioritario en la definición de prioridades en la recolección de estadísticas. Sin embargo, dos preguntas aparecen acuciantes. Primero, cómo hacer uso de los ODS para definir políticas específicas. Para ello es fundamental tener una clara visión de las complementariedades y tensiones entre los distintos objetivos. Este proceso puede llevar a la identificación de numerosos indicadores auxiliares, tales como las características demográficas de la población, la distribución de poder al interior del hogar, etc.

Una segunda pregunta es cómo asegurarse que todos los aspectos claves del desarrollo humano mantengan relevancia en la formulación de políticas, incluyendo dimensiones no cubiertas por los ODS, del mismo modo que la anterior agenda de desarrollo (los Objetivos de Desarrollo del Milenio) no desestimuló enfoques complementarios con una visión de futuro. Entre muchas, un área con creciente importancia en la vida de las personas es el acceso a nuevas tecnologías y la generación, uso (y abuso), y regulación de sus registros digitales. Algunos de estos temas evolucionarán rápidamente entre hoy y el año 2030, y por lo tanto sus impactos sobre el desarrollo humano tendrán que ser abordados al tiempo que se implementan los ODS.

En este contexto, la Reunión del Grupo de Expertos buscará, en primer lugar, hacer un balance sobre las mediciones del desarrollo humano en América Latina y el Caribe, evaluando su impacto en la formulación de políticas, y su adecuación al cumplimiento de las agendas nacionales e internacionales de desarrollo, destacando fortalezas y debilidades. En segundo lugar, el Grupo de Expertos procurará identificar oportunidades estratégicas en la medición del desarrollo humano en la región.

La Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano ha organizado este Grupo de Expertos y su reunión en colaboración con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y su red de expertos en políticas en la región. CEPAL ha liderado el seguimiento, análisis, y asesoría sobre el desarrollo económico, social y medio ambiental en la región desde su creación en 1948. Gracias a CEPAL, América Latina y el Caribe cuenta con una de las colecciones de estadísticas regionales comparables más completas, antiguas y actualizadas del mundo. Por décadas, con numerosos informes y publicaciones de amplio prestigio, CEPAL ha sido líder en el análisis y conceptualización del desarrollo. Su enfoque orientado a las

políticas ha sido de gran influencia, combinando el mayor rigor técnico con la defensa de los principios de la Carta de las Naciones Unidas, en completa sintonía con el enfoque de Desarrollo Humano.

OBJETIVOS

- Obtener la visión de expertos de América Latina y el Caribe sobre los desafíos y oportunidades en la medición de desarrollo humano.
- Discutir nuevas ideas para indicadores de Desarrollo Humano.
- Explorar una nueva agenda de Estadísticas para el Desarrollo Humano.

RESULTADOS ESPERADOS

Un conjunto de recomendaciones sobre los siguientes temas:

1. Basado en el impacto de Informes sobre el Desarrollo Humano, ¿qué lecciones se pueden extraer para futuros Informes?
2. ¿Están los indicadores utilizados por los Informes sobre el Desarrollo Humano adecuadamente calibrados para la región? ¿Cómo se podrían mejorar, haciendo uso de indicadores económicos, sociales y medioambientales disponibles para el continente?
3. ¿Cómo el Informe sobre Desarrollo Humano puede complementar esfuerzos para fortalecer la agenda de los ODS en la región?
4. ¿Cómo el fortalecer capacidades nacionales y supranacionales para implementar una nueva agenda de estadísticas para el Desarrollo Humano?

LUGAR

Sede CEPAL, Santiago, Chile. Sala Celso Furtado.

DATE

28 de Julio, 2017

Anexo: Mediciones de Desarrollo Humano en Informe Mundial

Indicadores Compuestos:

Desde su primer Informe en 1990, La Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano ha liderado el uso de índices de desarrollo internacionalmente comparables. Dentro de ellos, se destaca el papel pionero del Índice de Desarrollo Humano (IDH), una medida simple que resume logros promedio en tres aspectos claves del desarrollo humano –una vida larga y saludable, conocimiento y niveles de vida decentes.

Además del IDH, índices compuestos complementarios cubren otros aspectos importantes del desarrollo humano:

- El **Índice de Desarrollo Humano Ajustado por la Desigualdad**, introducido en 2010, toma en cuenta no sólo los valores promedios en indicadores de salud, educación e ingreso, sino también cómo esos logros se distribuyen entre la población, reduciendo el índice según el grado de desigualdad en cada dimensión.
- El **Índice de Desigualdad de Género**, introducido en 2010, es un indicador compuesto que refleja la pérdida asociada a la desigualdad entre mujeres y hombres en tres aspectos de desarrollo humano: salud, empoderamiento social y político, y acceso a oportunidades y recursos.
- El **Índice de Desarrollo de Género**, re-introducido en 2014, mide diferencias entre logros de mujeres y hombres en las tres dimensiones medidas por el IDH. Se calcula como el cociente entre el IDH de mujeres y el IDH de hombres para cada país.
- El **Índice de Pobreza Multidimensional**, introducido en 2010, mide carencias simultáneas experimentadas por los miembros de un hogar, en las dimensiones de salud, educación y bienestar material. Cubre países en desarrollo.
- El **Índice de Carencias Multidimensional** (en desarrollo), mide carencias simultáneas experimentadas por los miembros de un hogar. Cubre países desarrollados.

Cuadros Analíticos (Dashboards)

- **Brecha entre los géneros a los largo del ciclo vital**
- **Desarrollo Sostenible**
- **Calidad del Desarrollo Humano (en Desarrollo)**

Otros cuadros en Anexo Estadístico

- **Tendencias poblacionales**
- **Salud**
- **Rendimiento escolar**
- **Trabajo y empleo**
- **Seguridad humana**
- **Movilidad humana y globalización**
- **Percepciones del bienestar**