



Reunión interregional de Expertos "Políticas públicas para la igualdad y la Agenda 2030"

Sede de la CEPAL, Santiago de Chile

9 al 10 de diciembre de 2015, Sala Celso Furtado

Nota Conceptual

Antecedentes

En los últimos años el tema de la desigualdad se ha ubicado en el centro del debate mundial sobre el desarrollo, y se han hecho llamados para la adopción de políticas de protección social, laborales y fiscales que sean más redistributivas. En consecuencia, las Naciones Unidas está promoviendo cada vez más la igualdad como un factor clave del desarrollo sostenible, como se afirma en el texto "Transformando nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible" y en los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) adoptados en septiembre de 2015 por los Jefes de Estado.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en particular, ha desempeñado un papel importante en la promoción de una mayor igualdad socioeconómica. Las propuestas de políticas de la CEPAL para el desarrollo en América Latina y el Caribe –planteadas en los documentos institucionales presentados en las tres últimas Sesiones de la Comisión– son ahora conocidas como la "trilogía de la igualdad"¹. Estos tres documentos promueven políticas públicas a favor de la igualdad, tales como la protección social universal y el trabajo decente. Del mismo modo, las otras Comisiones Regionales de las Naciones Unidas –la Comisión Económica para África (CEPA), la Comisión Económica para Europa (CEPE), la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) y la Comisión Económica y Social para el Oeste Asiático (CESPAO) – han tomado el liderazgo en la promoción de una mejor medición de las desigualdades y el fomento de las políticas públicas a favor de la igualdad dentro de su mandato más amplio de contribuir al desarrollo socioeconómico.

¹ "La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir" (2010), "Cambio estructural para la igualdad: una visión integrada del desarrollo" (2012) y "Pactos para la igualdad: hacia un futuro sostenible" (2014).

Si bien dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio no fue incluido un objetivo o una meta específica sobre desigualdad, los ODS incluyen el objetivo 10, "Reducir la desigualdad en y entre los países", y diez metas relacionadas a este. Las cuatro primeras metas se ocupan de la desigualdad dentro de los países, a saber: meta 10.1 " Para 2030, lograr progresivamente y mantener el crecimiento de los ingresos del 40% más pobre de la población a una tasa superior a la media nacional", meta 10.2 "Para 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición", meta 10.3 "Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir la desigualdad de los resultados, en particular mediante la eliminación de las leyes, políticas y prácticas discriminatorias y la promoción de leyes, políticas y medidas adecuadas a ese respecto" y meta 10.4 "Adoptar políticas, en especial fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad".

Con respecto a los indicadores que se utilizarán para hacer seguimiento al logro de las metas, se obtuvo acuerdo general alrededor de los siguientes: Tasas de crecimiento de los gastos o de los ingresos per cápita de los hogares entre el 40% de la población más pobre y la población total (para monitorear la meta 10.1), Proporción de personas que viven por debajo del 50% del ingreso medio, por edad y sexo (10.2), Porcentaje de población que reportó sentirse discriminada o acosada en los últimos 12 meses sobre la base de un motivo de discriminación prohibido por las leyes internacionales de derechos humanos (10.3) y Participación laboral en el PIB, incluyendo los salarios y las transferencias de protección social (10.4). Además, se ha llegado al acuerdo que, donde corresponda, los indicadores de los ODS deben desglosarse por ingreso, sexo, edad, raza, etnia, condición migratoria, discapacidad y ubicación geográfica, así como otras características, de acuerdo con los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales².

Objetivo de la Reunión de Expertos

Esta reunión inter-regional de expertos se lleva a cabo en el marco de dos proyectos de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas encaminados a la promoción de políticas públicas orientadas hacia una mayor igualdad socioeconómica y el fortalecimiento de las capacidades de los países para conceptualizar, diseñar e implementar dichas políticas: el proyecto del 8º tramo "*Time for Equality: Strengthening the Institutional Framework of Social*

² Véase los Resultados de la lista de indicadores revisados en la segunda reunión del Grupo Interinstitucional de Expertos sobre los indicadores de los ODS (IAEG-ODS) celebrada en Bangkok del 26 al 28 de octubre de 2015.

Políticas” y del 9º Tramo “Promoting Equality: Strengthening the Capacity of Select Developing Countries to Design and Implement Equality-oriented Public Policies and Programmes”.

El objetivo de esta Reunión de expertos es triple:

- 1) Discutir e intercambiar experiencias sobre la contribución de las políticas públicas para una mayor igualdad socioeconómica en los países, en el marco de la nueva Agenda 2030. Se colocará particular énfasis en la protección social, el trabajo y las políticas fiscales.
- 2) Discutir e intercambiar experiencias en la medición de las desigualdades socioeconómicas.
- 3) Presentar y discutir un nuevo libro sobre las herramientas y las opciones de políticas y programas para el fortalecimiento de los sistemas de protección social, titulado “Instrumentos de protección social. Caminos latinoamericanos hacia la universalización””

De los resultados de estas discusiones se establecerán los lineamientos para la elaboración de cajas de herramientas sobre el diseño e implementación de políticas públicas y programas para la igualdad y sobre el análisis y la medición de las desigualdades socioeconómicas, previstas por el proyecto del 9º Tramo de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas *“Promoting equality”*. El propósito de este proyecto es promover el papel fundamental de la igualdad en el desarrollo y fomentar el intercambio de experiencias entre las diferentes regiones del mundo. Además, se espera que estos debates contribuyan a promover y sostener un enfoque multisectorial en el trabajo analítico y de políticas públicas de las Naciones Unidas sobre la desigualdad en el marco de la Agenda 2030.

Cómo vamos a trabajar

El enfoque de esta Reunión inter-regional de expertos será en la discusión de temas e intercambio de ideas relacionadas con las políticas públicas y la medición de las desigualdades y la Agenda 2030. Por lo tanto, el formato de la Reunión de Expertos contempla presentaciones muy breves (10 minutos), seguidas por una discusión entre los participantes. Se espera que los participantes sean personal de la ONU de las Comisiones Regionales (CEPA, CEPE, CEPAL, CESPAP, CESPAP) y DESA, así como expertos del mundo académico y los gobiernos nacionales.

La Reunión inter-regional de expertos contará con interpretación inglés/ español.

Agenda

Día 1 (miércoles 9 de diciembre, de 14.00 a 18.00)

14.00 a 14.15 **Inauguración: Políticas públicas para la igualdad y la Agenda 2030**

Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL

Laís Abramo, Directora, División de Desarrollo Social, CEPAL

14.15 a 14.40 **La trilogía de la igualdad y la Agenda 2030**

Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL

14.40 a 16.00 **Sesión 1: Instrumentos de protección social universal: Caminos latinoamericanos hacia la universalización**

El objetivo de esta sesión es presentar y discutir un nuevo libro sobre las herramientas y opciones de políticas y programas para el fortalecimiento de los sistemas de protección social; así como los enfoques claves para expandir la cobertura y reducir las desigualdades.

Moderador: Verónica Amarante, Directora, Oficina de la CEPAL en Montevideo

- El enfoque de derechos en la protección social, Simone Cecchini, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Modelos de desarrollo y la matriz del Estado social, Fernando Filgueira, Consultor Independiente
- Protección social a lo largo del ciclo de vida, Cecilia Rossel, Departamento de Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Católica, Uruguay
- Financiamiento e inversión para la protección social, Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Construcción de pactos sociales para la protección social, Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social, CEPAL

Discusión

16.00 a 16.20 Café

16.20 a 18.00 **Sesión 2: Políticas públicas para una mayor igualdad: Metas 10.1- 10.4 de los ODS**

El objetivo de esta sesión es presentar y discutir lo que se ha aprendido hasta el momento y las lagunas de conocimiento existentes sobre la meta 10.4 de los ODS “Adoptar políticas, en especial fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad”.

Moderador: Simone Cecchini, División de Desarrollo Social, CEPAL

- Empleo y promoción del trabajo decente, Laís Abramo, Directora, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Políticas públicas para la igualdad de género, Nieves Rico, Directora, División de Asuntos de Género, CEPAL
- Impacto distributivo de la reforma tributaria de 2014 en Chile, Alberto Arenas, División de Desarrollo Económico, CEPAL
- Consideraciones metodológicas del impacto redistributivo de las políticas fiscales y de la inversión social, Varinia Tromben, División de Desarrollo Social, CEPAL

Discusión

Día 2 (Jueves 10 de diciembre, de 09.00 a 18.00)

09.00 a 10.50 **Sesión 3: Políticas públicas para una mayor igualdad: experiencias latinoamericanas y caribeñas**

El objetivo de esta sesión es discutir las lecciones aprendidas en América Latina y el Caribe en relación con las políticas de desarrollo productivo, las políticas laborales, la protección social y la fiscalidad verde

Moderador: Laís Abramo, Directora, División de Desarrollo Social, CEPAL

- Cambio estructural y desarrollo con igualdad, Gabriel Porcile, División de Desarrollo Productivo, CEPAL
- Mercado laboral y heterogeneidad estructural: Políticas públicas para un desarrollo inclusivo, Ricardo Infante, CEPAL
- Estimación del impacto de las transferencias monetarias en la infancia y personas mayores, Fernando Filgueira, Consultor independiente
- *Green fiscal policies*, Allan Beltran, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL

- La contribución del programa Progresando con Solidaridad para una mayor igualdad social, Altagracia Suriel, Directora General, Prosoli, República Dominicana

Discusión

10.50 a 11.10 Café

11.10 a 13.00 Sesión 4: **Políticas públicas para una mayor igualdad: experiencias interregionales**

El objetivo de esta sesión es discutir las lecciones aprendidas en las regiones de la CEPA, la CESPAP y la CESPAP con respecto a la protección social, el trabajo y políticas fiscales

Moderador: Amr Nour, Director, Comisiones Regionales, Oficina en Nueva York, Naciones Unidas

- Políticas públicas para una mayor igualdad: Lecciones aprendidas en la región de la CEPA, Saurabh Sinha, Jefe, Unidad de Empleo y Protección Social, CEPA
- Protección social: Lecciones aprendidas en la región de la CESPAP, Patrik Andersson, Jefe, Unidad para la Integración Social, CESPAP
- Políticas públicas para una mayor igualdad: Lecciones aprendidas en la región de la CESPAP, Oussama Safa, Jefe, Unidad de participación y justicia social, CESPAP
- El bienestar mixto en los países Árabes y sus implicaciones en la igualdad y equidad, Gisela Nauk, Jefe, Desarrollo Social Inclusivo, CESPAP

Discusión

13.00 a 14.30 Almuerzo

14.30 a 16.40 **Sesión 5: Medición de las desigualdades socioeconómicas y la Agenda 2030**

El objetivo de esta sesión es presentar y discutir los indicadores propuestos para monitorear las metas 10.1 - 10.4, así como nuevas y alternativas formas para la medición de las desigualdades, sobre la base de la experiencia en América Latina y el Caribe

Moderador: Cecilia Rossel, Departamento de Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Católica, Uruguay

- Indicadores para monitorear la desigualdad de ingresos, Marco Galván, División de Estadística, CEPAL
- Medidas alternativas de desigualdad, Verónica Amarante, Directora, Oficina de la CEPAL en Montevideo

- Medición de los altos ingresos, Juan Pablo Jimenez, División de Desarrollo Económico, CEPAL
- Midiendo la desigualdad étnico/racial a través de las encuestas de hogares, Vivian Milosavljevic, División de Desarrollo Social, CEPAL

Discusión

16.40 a 17.00 Café

17.00 a 18.00 **Sesión 6: Medición de las desigualdades socioeconómicas: Lecciones de la región de la CEPE**

El objetivo de esta sesión es discutir las lecciones aprendidas en la región de la CEPE con relación a la medición de las desigualdades socioeconómicas.

Moderador: Patrik Andersson, Jefe, Unidad para la Integración Social, CESPAP

- Medición de la pobreza en la región de la CEPE, Andrés Vikat, Jefe, Unidad Social, Demográfica y Estadística
- La experiencia de la República de Moldavia en la medición de desigualdades, Veronica Nica, Oficina Nacional de Estadísticas, República de Moldavia

Discusión

Conclusiones y palabras de clausura