

# Hacia la profundización de la información, fuentes y análisis de la inversión social



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Varinia TROMBEN ROJAS

Seminario de Cuentas nacionales de ALC:  
implementación regional del SCN y cuentas satélites

Santiago, 1-3 de diciembre de 2015

# Índice

---

1. Antecedentes y objetivo general
2. Líneas de trabajo del proyecto



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Antecedentes

---

- Trabajos anteriores de CEPAL sobre “Inversión social”:
  - Capítulo Gasto social en Panorama Social desde 1990’s
  - Integración entre Cuentas nacionales y Estadísticas de Finanzas Públicas (Martinez y Collinao, 2010)
- Trabajos anteriores de CEPAL con fines estadísticos:
  - Impacto de la política fiscal sobre la desigualdad y sobre la pobreza
- Taller/seminario de junio 2015 en sede de CEPAL con participación de 10 países
- Cuestionario metodológico (agosto 2015) a los países: 14 de 18 países han respondido



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Antecedentes

---

- Misiones técnicas a los países durante 2015: ELS, PER, URY, ECU (2016).
- Presentación de los trabajos realizados:
  - Seminario de cuentas nacionales, Santiago de Chile (diciembre 2015)
  - Seminario de cierre (abril 2016).



# Objetivo general

---

Profundizar la metodología, fuentes de datos y alternativas para el análisis de la “inversión social”, evaluación de políticas y posibles reformas

- Mejorar información disponible, su homogeneización y comparabilidad entre países para la “inversión social” pública;
- Trabajar en nuevas fuentes de información: cuentas nacionales y datos administrativos para la “inversión social” privada, y encuestas de hogares para el gasto de bolsillo.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Líneas de trabajo con los países

---

1. Sobre información de EFP: profundizando la información disponible.
2. Sobre gasto/erogación social a partir de las cuentas nacionales: dar un marco coherente e integrado.
3. Sobre gasto privado en protección social: usar los datos administrativos de los entes fiscalizadores.
4. Sobre programas de protección social no contributivos.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# LÍNEA 1 – PROFUNDIZANDO LA INFORMACIÓN DE “INVERSIÓN” PÚBLICA SOCIAL



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 1 – “Inversión social” pública

---

- Se plantea trabajar con el CFG (o COFOG) en su versión del año 2000, la que se encuentra en el MEFP del FMI 2001.
- Se plantea abarcar todas las funciones del gobierno (divisiones 701 a 710):
  - definición/frontera del concepto “social” evoluciona con el tiempo, es móvil.
  - estimación del gasto/erogación según ciclo de vida.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL



# Línea 1 – “Inversión social” pública

## Definición de gasto social (“inversión social”)

	ARG	BRA	BOL	CHL	COL	CRI	ECU	ELS	GTM	MEX	PAN	PRY	PER	DOM	URY
1.- Servicios públicos generales															
2.- Defensa															
3.- Orden público y seguridad															
4.- Asuntos económicos															
5.- Protección del medioambiente															
6.- Vivienda y servicios comunitarios															
7.- Salud															
8.- Actividades recreativas, cultura y religión															
9.- Educación															
10.- Protección social															

*Fuente: elaboración propia sobre la base de respuestas al Cuestionario N1 y proyecto BID PEDLAC. Nota: en el caso de Brasil, la respuesta a esta pregunta se basa en información del proyecto BID PEDLAC.*



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 1 – “Inversión social” pública

Cambio de clasificador funcional

País	Clasificador funcional utilizado		Cambio en clasificador
	COFOG 2000	Propio	
ARG			1993
BRA			s/d
BOL			2014
CHL			2004
COL			2004
CRI			2006
ECU			2013
ELS			2010
GTM			2010
HND			s/d
MEX			2012
NIC			s/d
PAN			2011
PER			2009
PRY			s/d
DOM			2014
URY			s/d



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 1 – “Inversión social” pública

---

- Mayor desglose de la información disponible en particular en “Protección social” con apertura programática.
- Todas las coberturas institucionales: desde el gobierno central consolidado hasta el sector público no financiero.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 1 – “Inversión social” pública

	Clasificación económica			Gasto social (clas. "funcional")			
	GC	GG	SPNF	GC	GG	SPNF	SP
Argentina	1990-2014		1990-2013	2006-2014		1990-2009	
Bolivia		1990-2014	1990-2013		1990-2012		
Brasil	1997-20014	1998-2012	1991-2012		2000-2014		
Chile	1990-2014	1990-2014		1990-2014			
Colombia	1990-2014		1990-2013			2000-2013	
Costa Rica	1990-2014	1990-2012	1990-2012				1990-2014
Cuba		1998-2013		2005-2013	1990-2014		
Ecuador	1990-2014		1990-2013	1990-2012			
El Salvador	1990-2014		1990-2012			2004-2012	
Guatemala	1990-2014			2000-2014			
Haití	1990-2014						
Honduras	1990-2014			1990-2010			
Jamaica				1990-2007			
México	1990-2014		1990-2014	1990-2012			
Nicaragua	1991-2014	1991-2013	1991-2013	1990-2014			
Panamá	1990-2014		1993-2013	1990-2014			
Paraguay	1990-2014		1990-2010	2003-2012			
Perú	1990-2014	1990-2014	1990-2013		1999-2012		
Dominicana	1990-2014			2000-2011			
Trinidad y Tobago				1990-2008			
Uruguay	1990-2014	2001-2008	1992-2014	1998-2011			
Venezuela	1990-2014		1990-2011	1991-2013			



# **LÍNEA 2 – GASTO / EROGACIÓN SOCIAL A PARTIR DEL SCN**



CEPAL

## Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

- Trabajo conjunto entre Div. Desarrollo Social y Div. de Estadísticas de la CEPAL.
- Objetivo: medición del gasto corriente, de las erogaciones de capital y de los ingresos corrientes de las **funciones sociales** desde la perspectiva del SCN.
- Ventaja: marco integrador (sector público + sector privado), coherente y consistente.
- Desventajas: requiere de cuadros de cuentas económicas integradas (CEI) y cuadro oferta utilización (COU) detallados, además de información adicional y es complejo.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

## Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

### Definición de las funciones sociales:

Los gastos y erogaciones en **protección del medioambiente, salud, actividades recreativas cultura y religión, educación, protección social** además de alimentos entregados de forma gratuita o subsidiada y **subsidios a productos** que gobierno o las ISFLSH pueden entregar a los hogares



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

## Funciones sociales desde la perspectiva del SCN.

Funciones		Sector público	Sector privado
		( 1 )	( 2 )
701	Servicios públicos generales		
702	Defensa		
703	Orden público y seguridad		
704	Asuntos económicos		
705	Protección del medioambiente		
706	Vivienda y servicios comunitarios		
707	Salud		
708	Actividades recreativas, cultura y religión		
709	Educación		
710	Protección social		



NAACIONES UNIDAS

CEPAL



## Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

### Los cuadros:

El cuestionario está organizado en 2 cuadros:

1. Un cuadro sobre gastos corrientes y erogaciones de capital
2. Un cuadro sobre ingresos corrientes



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

## Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

### **Sectores institucionales (columnas):**

Las columnas se repiten en los cuadros y se refieren a los actores que intervienen en las erogaciones, gastos e ingresos.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

## Sectores institucionales (columnas):

- (1) Seguridad social
- (2) Seguro social vinculado al empleo pensionario y no pensionario (sector público)
- (3) Seguro social vinculado al empleo pensionario y no pensionario (sector privado)
- (4) Asistencia social del las ISFLSH
- (5) Asistencia social del gobierno
- (6) Gobierno general
- (7) Seguros voluntarios (de vida y de salud) del sector público
- (8) Seguros voluntarios (de vida y de salud) y sector privado
- (9) Hogares



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

## Línea 2 – gasto/erogación social según el SCN

---

### Cuadro de gastos corrientes y erogaciones (filas):

- (1) Se muestran solo aquellas transacciones económicas relacionadas con el gasto y que permiten identificar aquellas partidas con las funciones sociales.
- (2) En cada caso las erogaciones se desglosan en los 4 conceptos (sectores de funciones sociales) que interesa determinar: salud, educación, protección social y otros productos.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# **LÍNEA 3 – FUENTES ALTERNATIVAS PARA MEDIR EL GASTO PRIVADO**



# Línea 3 – Fuentes alternativas gasto privado

---

Fuentes para estimar el gasto privado en Protección social frente a los siguientes riesgos:

- “Enfermedad e incapacidad”
- “Edad avanzada”



# Gasto privado sector salud

---

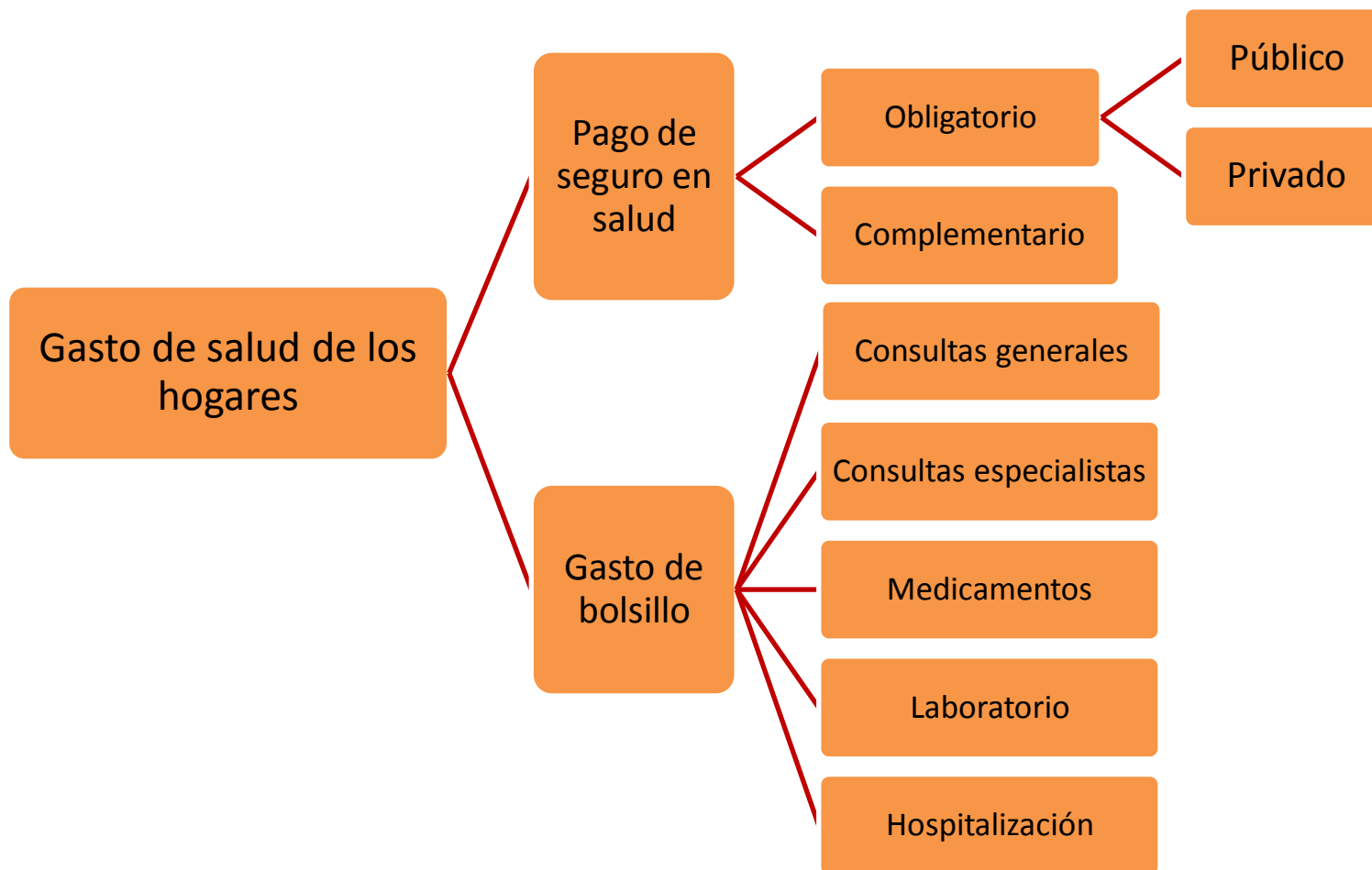
- Nos interesa estimar el gasto en salud del sector privado:
  - El gasto realizado por los **hogares**
  - El gasto realizado por los **prestadores de servicios** de salud del sector privado
- Posibles fuentes de información:
  - Encuestas de gastos de los hogares
  - Cuentas de salud (OCDE-OMS) / cuentas satélites de salud (CEPAL-OPS)



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Gasto de salud de los hogares





# Gasto de salud de los hogares

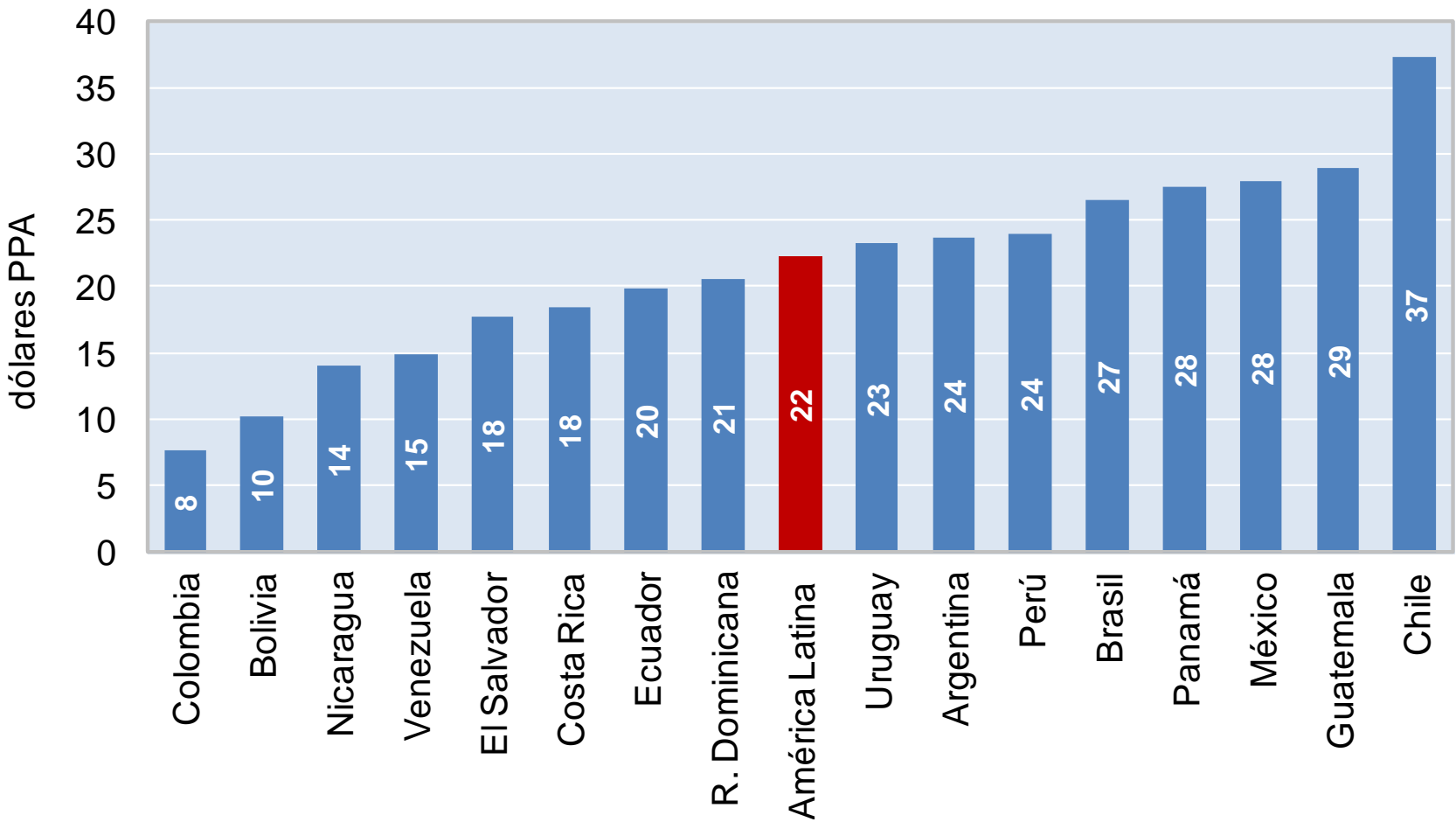
	Ronda 2000	Ronda nueva
Argentina	2004/2005	2012/2013
Bolivia	2003/2004	
Brasil	2008/2009	
Chile	2006/2007	2011/2012
Colombia	2007	
Costa Rica	2004	
Ecuador	2003/2004	2011/2012
El Salvador	2006	
Guatemala	2006	
Honduras	2004	
México	2006	2012
Nicaragua	2005	
Panamá	2007	
Paraguay	1997	2011/2012
Perú	2008	
R. Dominicana	2007	
Uruguay	2005/2006	
Venezuela	2008/2009	



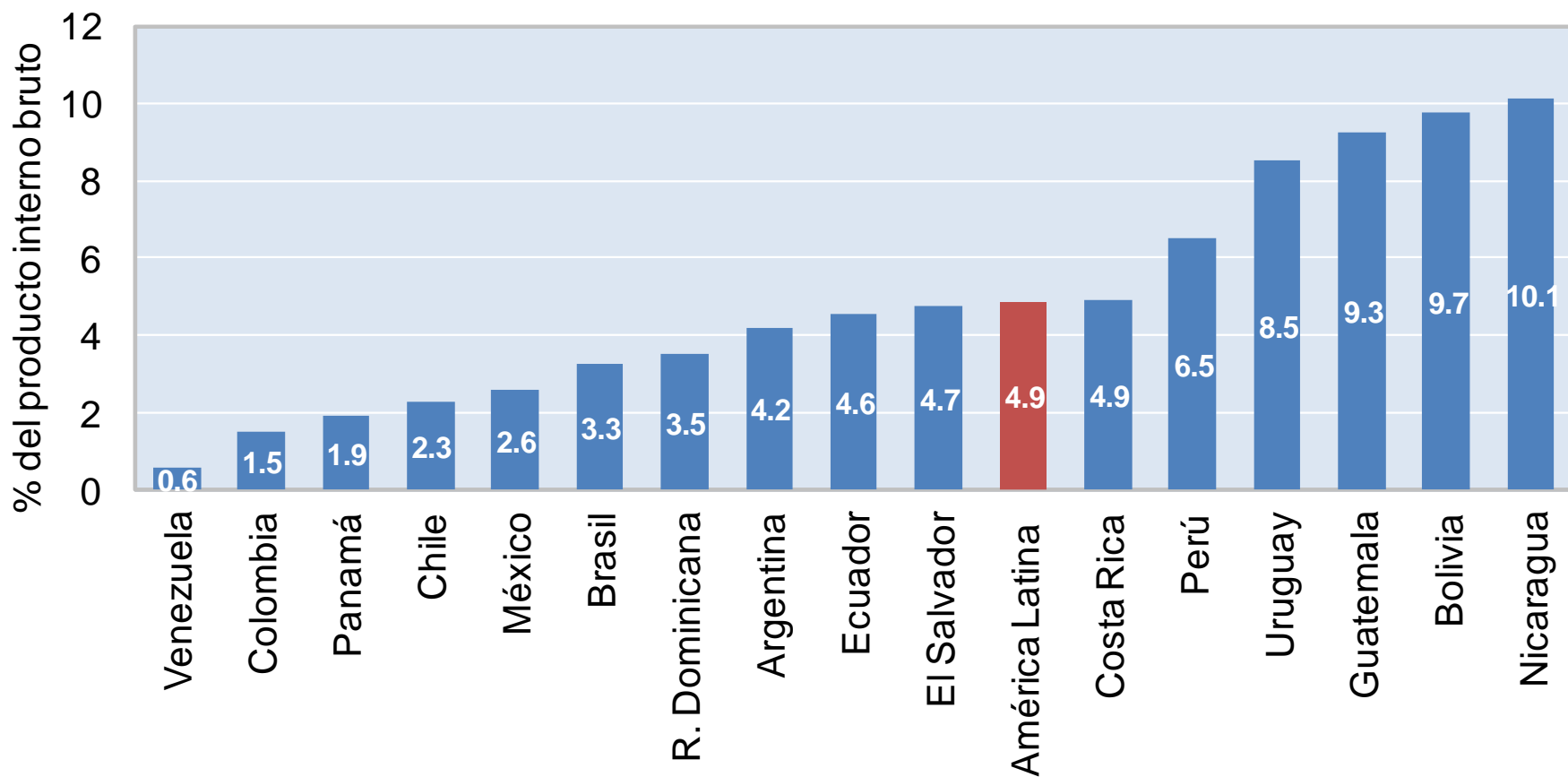
NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# América Latina: estimaciones del gasto de bolsillo en salud, en US\$ PPA per cápita por hogar y mensual



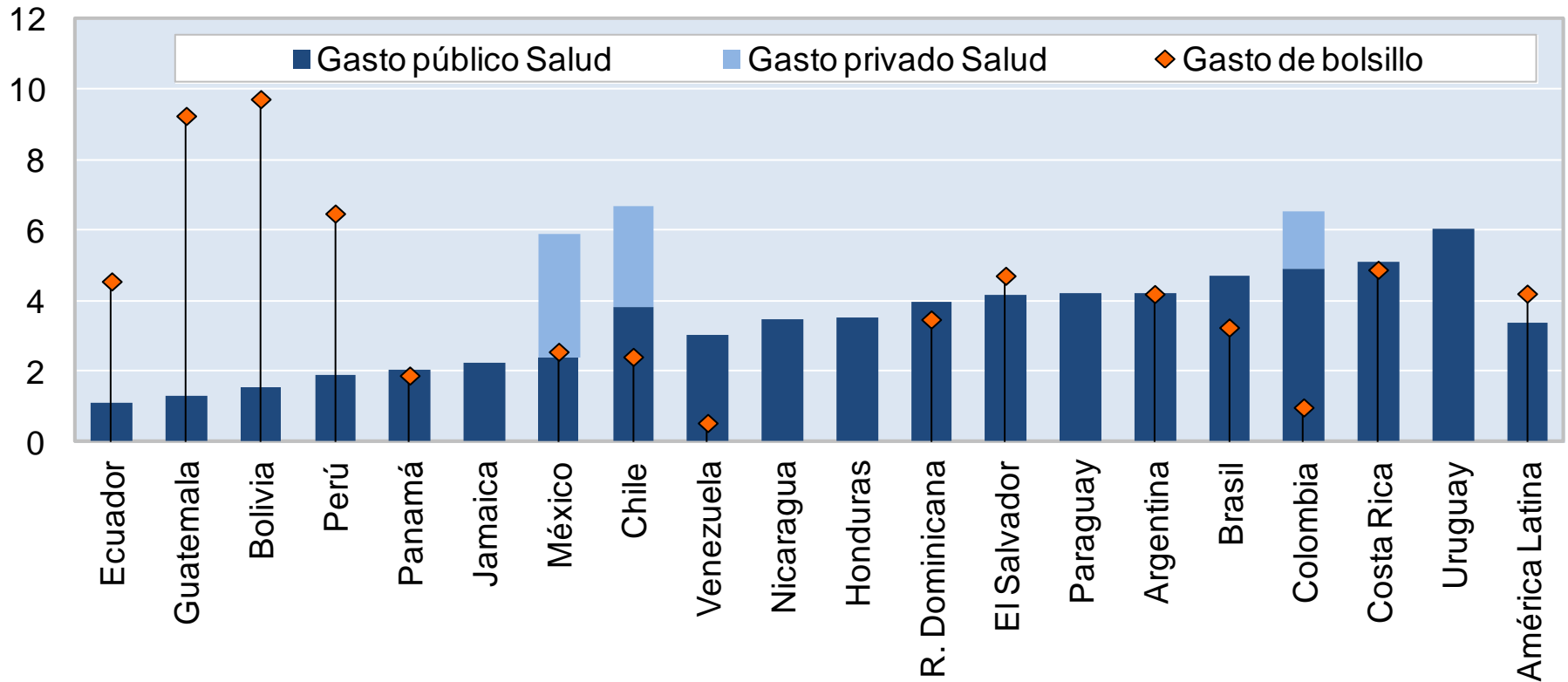
# América Latina: estimaciones del gasto de bolsillo en salud, en % del PIB



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# América Latina: gasto público en salud, en % del PIB



Fuente: elaboración propia en base a datos del Panorama social.



CEPAL

# Sector Edad avanzada

---

- Nos interesa estimar el gasto en edad avanzada del sector privado:
  - Montos de beneficios pagados por las administradoras de fondos de pensiones a los jubilados
- Posibles fuentes de información:
  - Datos administrativos
  - Cuentas nacionales
  - Encuestas de hogares



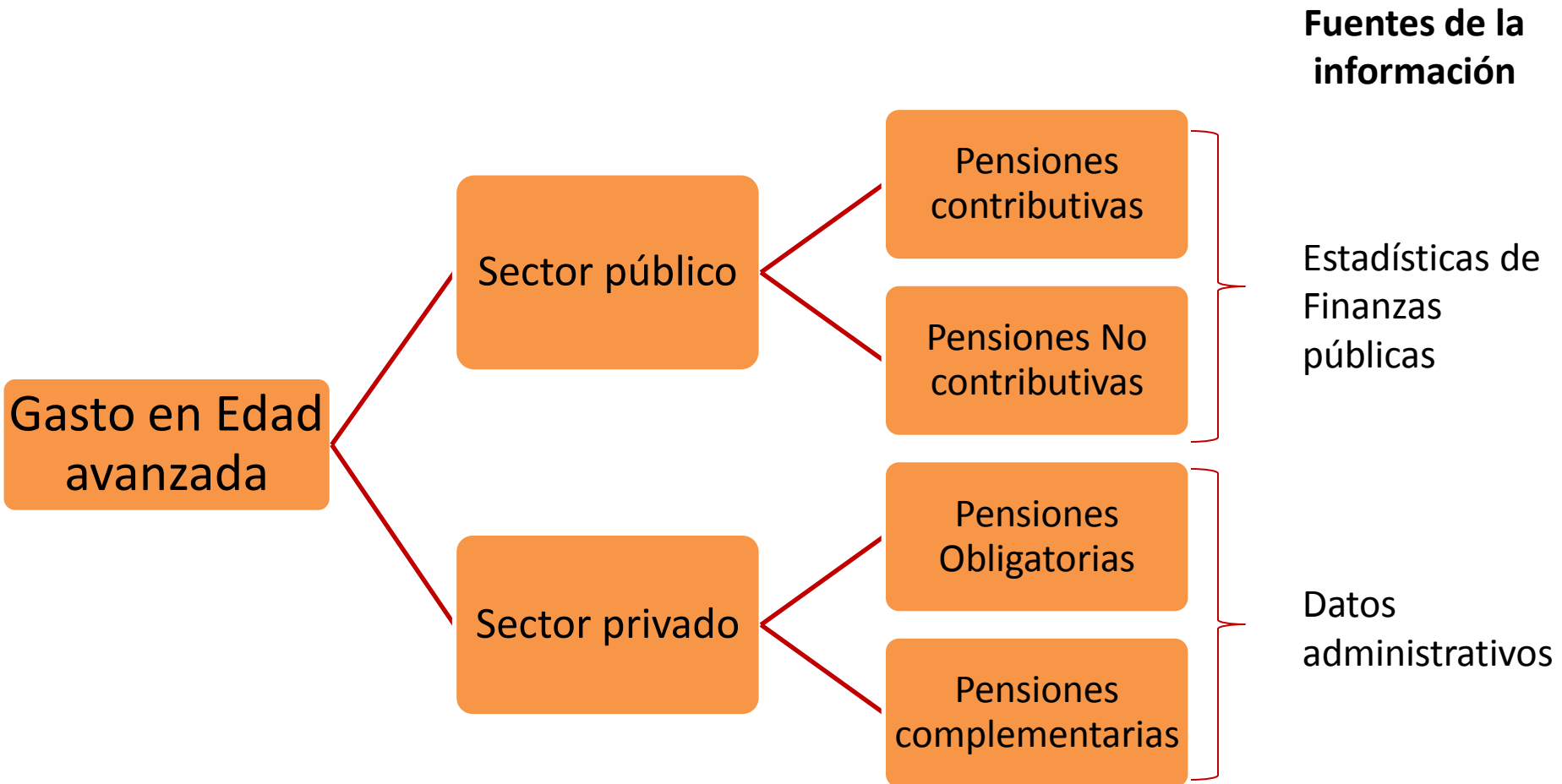
# Sector edad avanzada

---

- Temas de cobertura del sector:
  - % de trabajadores que son afiliados a algún sistema
  - % de trabajadores que cotizan
  - % de adultos mayores que reciben pensiones contributivas
  - % de adultos mayores que reciben pensiones no contributivas
- Nos interesa tener información sobre:
  - Gasto público en pensiones contributivas
  - Gasto público en pensiones no contributivas
  - Gasto privado en pensiones



# Sector edad avanzada



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Los diferentes sistemas de pensiones en América Latina

## Sistema de beneficio definido

(BD)

- Nivel de la pensión basada en historia de las contribuciones
- Sistema público
- Información proveniente de las EFP

## Sistema de contribución definida

(CD)

- Pensión se determina por valor de los activos acumulados por el trabajador
- Sistema privado
- Información proveniente de los entes reguladores
- Países en ALC: Chile (T), Colombia (P), Costa Rica (I), El Salvador, México (T), Perú (P), Rep. Dominicana (T), Uruguay (I).

## Pensiones No Contributivas

(PNC)

- Beneficios no responden a contribuciones previas
- Universal: Bolivia
- Focalizados: Chile, etc.
- Información proveniente de las EFP





# Fuentes de información pensiones privadas en América Latina

---

País	Estructura	Ley	Ente Fiscalizador	Datos de gasto disponibles
Chile	Contribución definida - en transición (T)	DL 3500 (1980)	Superintendencia de Pensiones <a href="http://www.safp.cl">www.safp.cl</a>	Afiliados, Pensionados, Montos promedios por tipo de pensión
Colombia	Contribución definida y beneficio definido (P)	Ley 100 (1993)	Superintendencia Financiera: <a href="http://www.superfinanciera">www.superfinanciera</a>	Afiliados, Pensionados, por tipo de pensión
Costa Rica	Contribución definida y beneficio definido (I)	Ley 7523 (1995) Ley No. 7983	Superintendencia de Pensiones: <a href="http://www.supen.fi.cr">www.supen.fi.cr</a>	Afiliados, Pensionados, por tipo de pensión
El Salvador	Contribución definida	Ley 967 (1996)	Superintendencia del sistema financiero	Afiliados, Cotizantes, Pensionados



# Fuentes de información pensiones privadas en América Latina

---

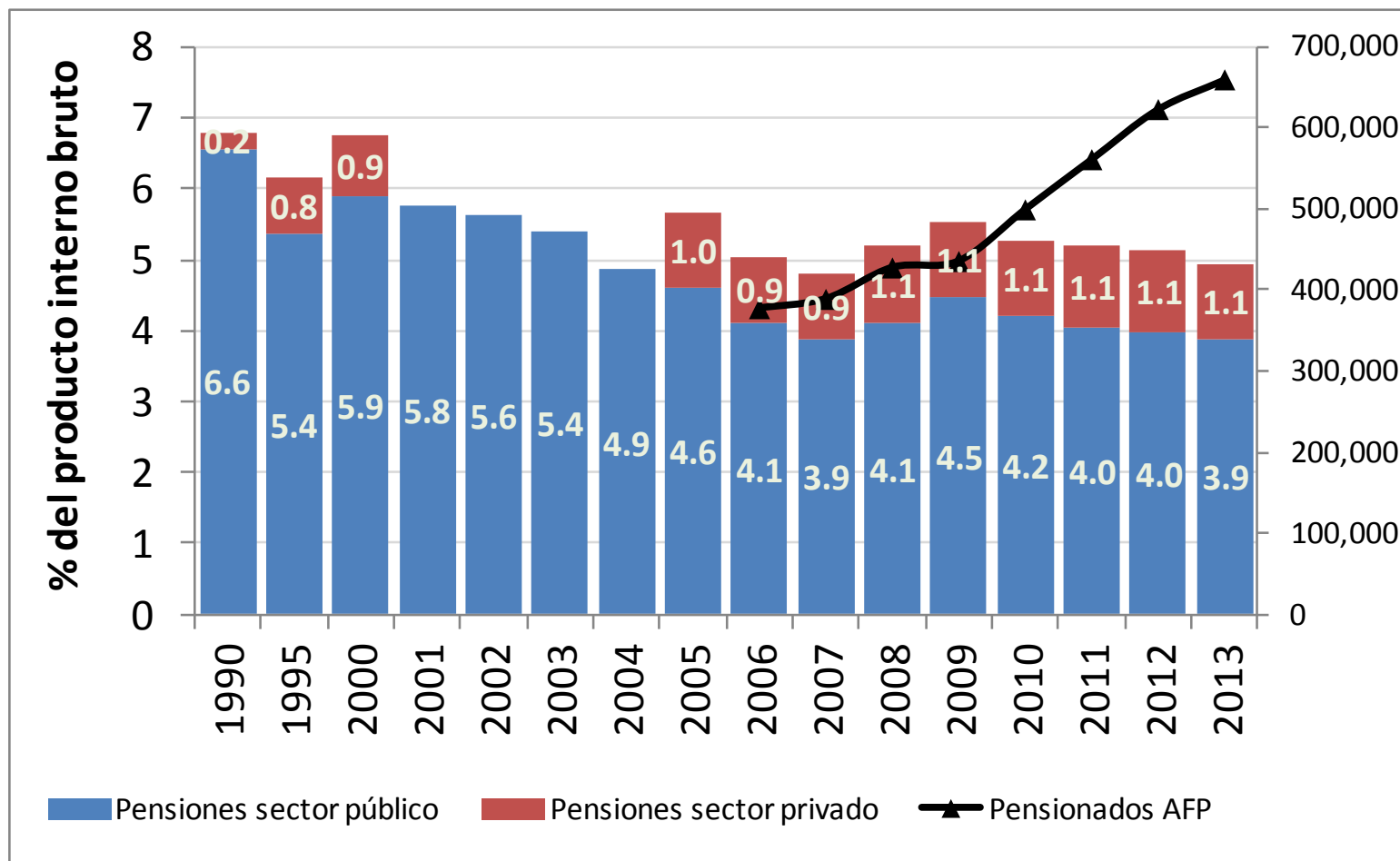
País	Estructura	Ley	Ente Fiscalizador	Datos de gasto disponibles
México	Contribución definida - en transición (T)	Ley (1992)	Comisión Nacional para el Sistema de Ahorro para el Retiro	Afiliados (cuentas), Entradas y salidas de recursos de las AFORES
Perú	Contribución definida y beneficio definido (P)	Decreto Ley N° 25.897 (1993)	Superintendencia de banca, seguros y AFP <a href="http://www.sbs.gob.pe">www.sbs.gob.pe</a>	Afiliados, Pensionados, Montos promedios por tipo de pensión
República Dominicana	Contribución definida - en transición (T)	Ley 87-01	Superintendencia de Pensiones <a href="http://www.sipen.gov.do">www.sipen.gov.do</a>	Afiliados, Pensionados, Montos promedios por tipo de pensión
Uruguay	Contribución definida y beneficio definido (I)	Ley 16.713 (1995)	Banco central del Uruguay <a href="http://www.bcu.gub.uy">www.bcu.gub.uy</a>	Afiliados, Pensionados, Montos promedios por tipo de pensión



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Sector edad avanzada – caso de Chile



Fuente: elaboración propia en base a datos de DIPRES para sector público (gasto en edad avanzada) y de la Superintendencia de Pensiones para sector privado.



# Conclusiones

---

Para tener una visión general de la protección social se debe considerar el **gasto privado**

– En sector salud:

- Seguir desarrollando las cuentas de salud
- Contabilizar el gasto de bolsillo en salud

– En sector pensiones:

- Se pueden usar los datos administrativos (entes reguladores)



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# **LÍNEA 4 – INFORMACIÓN SOBRE PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL NO CONTRIBUTIVA**



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

# Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe



## Bases de datos

Español | English

### Programas de transferencias condicionadas



Los programas de transferencias condicionadas (PTC) buscan reducir la pobreza y fortalecer el capital humano de sus beneficiarios. Esta base provee datos sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias así como información detallada sobre los distintos componentes de los PTC en los países de América Latina y el Caribe.

[Leer más»](#)

### Pensiones sociales



Las pensiones sociales son transferencias monetarias asociadas a la vejez o la discapacidad que el Estado provee a quienes no han estado insertos en el mercado formal de trabajo o no han realizado aportes contributivos durante su vida laboral. Esta base provee datos sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias así como información detallada sobre los distintos componentes de las pensiones sociales en los países de América Latina y el Caribe.

[Leer más»](#)

### Programas de inclusión laboral y productiva



Esta base de datos reúne información sobre los programas de inclusión laboral y productiva orientados a personas que viven en condición de pobreza o vulnerabilidad. Estos programas se caracterizan por acciones en los ámbitos de capacitación y formación laboral, nivelación de estudios, generación directa e indirecta de empleo, apoyo a microemprendimientos y servicios de intermediación laboral.

[Leer más»](#)



CEPAL

# Línea 4 – protección social no contributiva

---

## Información:

- Fichas técnicas por programa: objetivos, componente de los programas, población meta, escala geográfica y método de focalización, institucionalidad;
- Información estadística sobre: gasto del programa; cobertura de la población y transferencia percibida por los beneficiarios.

Enlace: <http://dds.cepal.org/bdps/>





NACIONES UNIDAS

CEPAL