

# Fortaleciendo la protección social en la República Dominicana: desafíos y retos de cara al futuro

---

JEFREY LIZARDO

SEMINARIO “ABORDAJES PARA LA SALIDA DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA Y REPUBLICA DOMINICANA”

MARTES 16 DE JUNIO 2015



# Protección Social: ¿Para qué?

Mejorar la equidad

Promover la cohesión social

Proteger ante riesgos asociados a:

- Enfermedades
- Muerte del proveedor principal en los hogares
- Cesantía a edad avanzada
- Discapacidad
- Vejez
- Desastres
- Choques económicos de origen interno o externo
- Pobreza extrema

Contribuir al desarrollo humano y mejoras en productividad de la población trabajadora

Contribuir al crecimiento económicos y bienestar general

---

**“La protección social constituye una inversión que beneficia a todos y cuyos frutos se hacen sentir tanto en el corto plazo, por sus efectos como estabilizador macroeconómico, como en el largo plazo, debido a su influencia en el desarrollo humano y la productividad”**

OIT (2011). Piso de protección social para una globalización equitativa e inclusiva.



# Protección Social: ¿Cómo se logra?

---

Un piso mínimo de protección social para toda la población que incluya:



Ingresos seguros para las personas y hogares, ya sean a través de pensiones o transferencias



Servicios sociales básicos universales de calidad: salud, educación, vivienda, cultura y deportes, agua potable y saneamiento

# ¿Cómo se ha estructurado la protección social en la República Dominicana? ¿Qué tanto hemos avanzado?

---

**Seguridad Social en salud y pensiones (reforma ley 87-01 que establece el Sistema Dominicano de Seguridad Social de carácter universal)**

**\* Seguro de salud universal para toda la población**

**\* Pensiones solidarias para las personas en condiciones de vulnerabilidad**

**Transferencias condicionadas a la pobreza extrema**

**Asistencia Social Tradicional**

**Pilares de la Protección Social de la Republica Dominicana**

---

# Protección social en Salud



# Protección social en salud: ¿por qué?

La salud es uno de los principales motores de la equidad



Individuos sanos tienen más oportunidades para ser más productivos y competir en igualdad de condiciones con los demás.

La salud impulsa el desarrollo del capital humano



Los individuos sanos contribuyen al crecimiento económico.

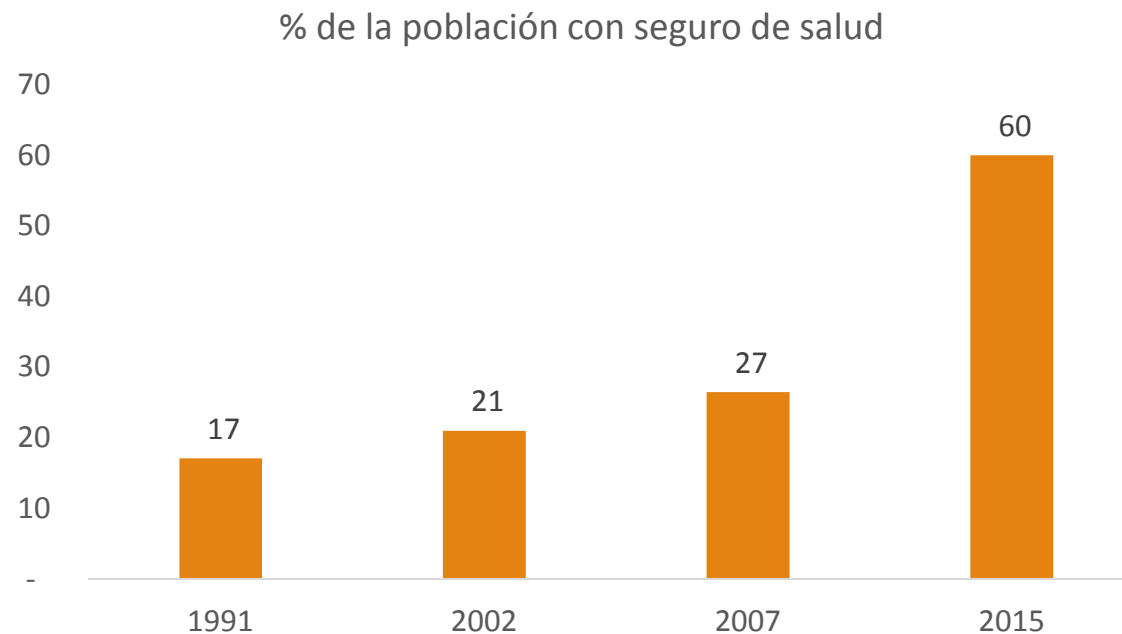
La salud de la población es un fin en si misma



- Salud y bienestar son sinónimos.
- Salud no es solo ausencia de enfermedades, es bienestar.

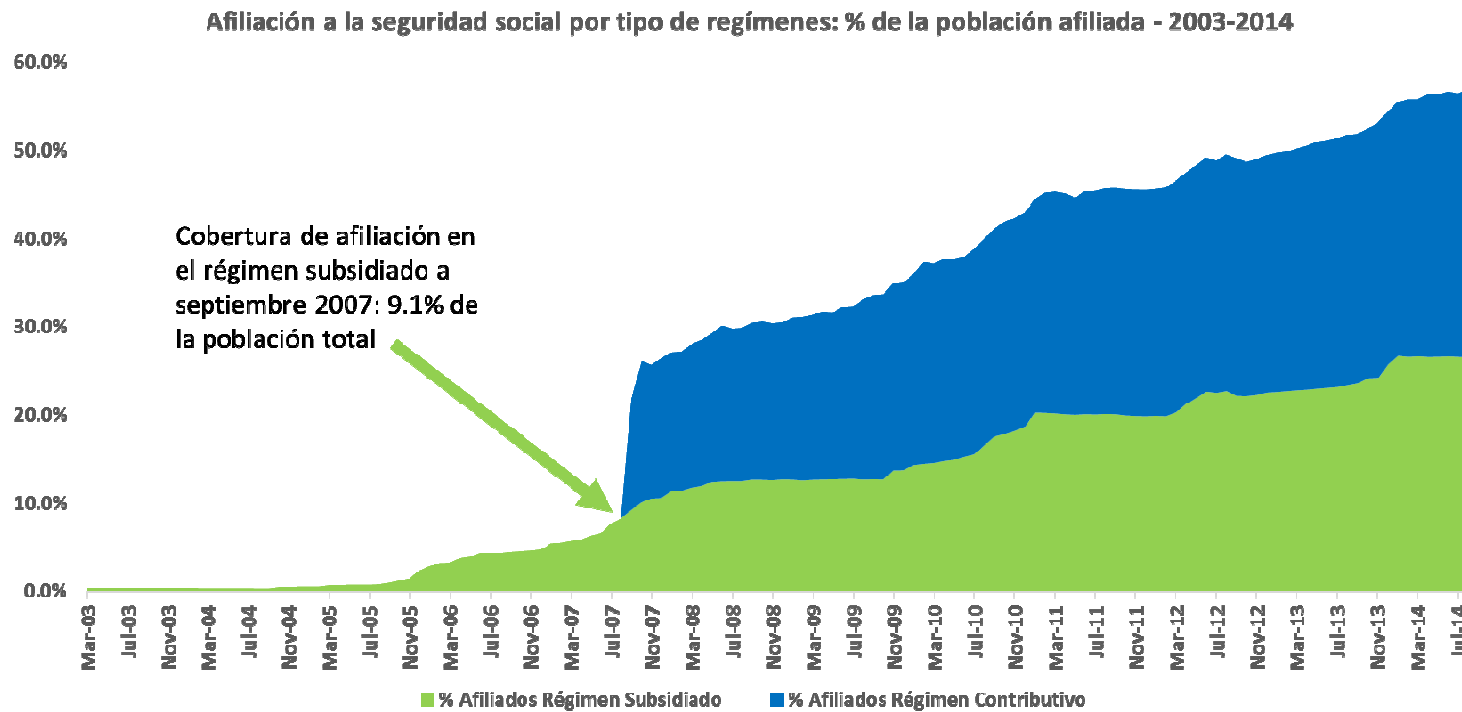
# La seguridad social en salud es el principal instrumento de protección social en salud en la República Dominicana

La protección social en salud se ha incrementado significativamente con la entrada en vigencia del SFS, en particular, a partir del año 2007.





# Afiliación por tipo de regímenes

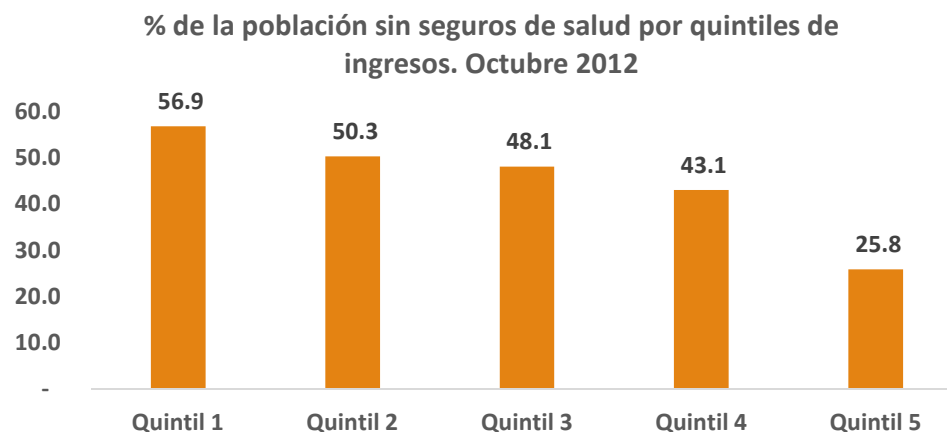


# Brechas de protección social en salud: principales desafíos

---

## Brechas de afiliación

- 44% de la población todavía sin seguro de salud
- Porcentaje significativo de la población más pobre sin seguro de salud



Fuente: Datos procesados por la UAAES-MEPyD a partir de las Encuestas de Fuerza de Trabajo del Banco Central

# Brechas de protección social en salud: Principales Desafíos

---

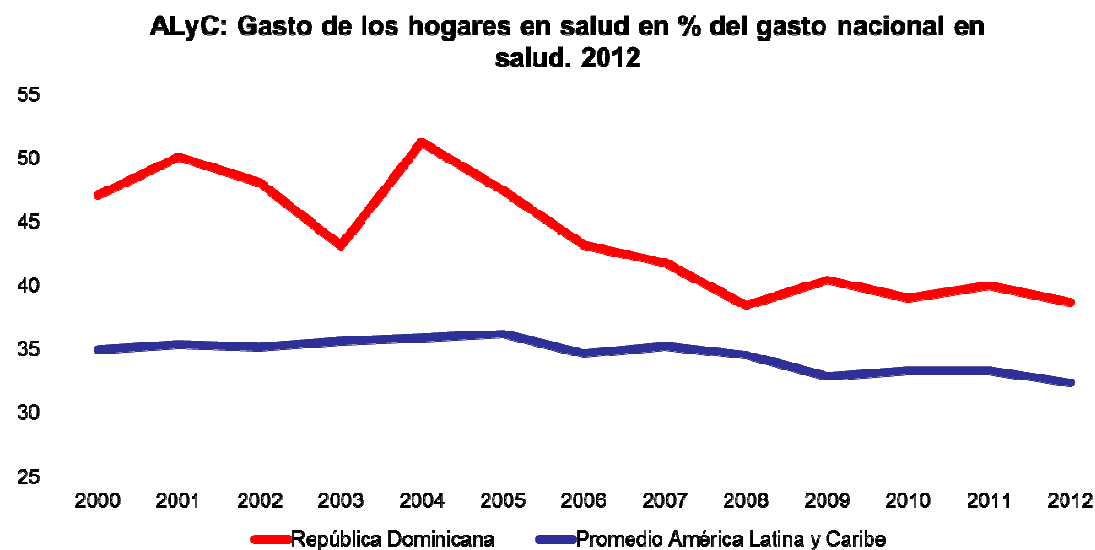
## Brechas de cobertura efectiva

Alto gasto de bolsillos en salud de los hogares a pesar de la reforma. Lo que se explica por:

- Rezago en la actualización del paquete de beneficios de servicios de salud del Seguro Familiar de Salud (lo que se llama Plan de Servicios de Salud o PDSS).
- Cuadro básico de medicamentos desactualizado y ausencia de una política nacional de medicamentos genéricos
- Ausencia de una fuerte regulación que penalice los cobros indebidos y las exclusiones por parte de los prestadores de servicios de salud y las propias ARS.
- Baja calidad en los servicios de salud públicos.
- Cobertura limitada de la atención primaria (primer nivel de atención) en el sector público.
- Bajo gasto público en salud.

# Gasto de bolsillo de los hogares en salud es todavía alto a pesar de la reforma

En el año 2001, en RD el 50% del gasto total de salud provenía de los hogares. En 2012 se estimó que se redujo a 39%, todavía un porcentaje alto con relación al promedio de la región de ALyC



Fuente: World Health Organization-Global Health Expenditure Data

---

# Protección social en pensiones



# Protección social en pensiones

---

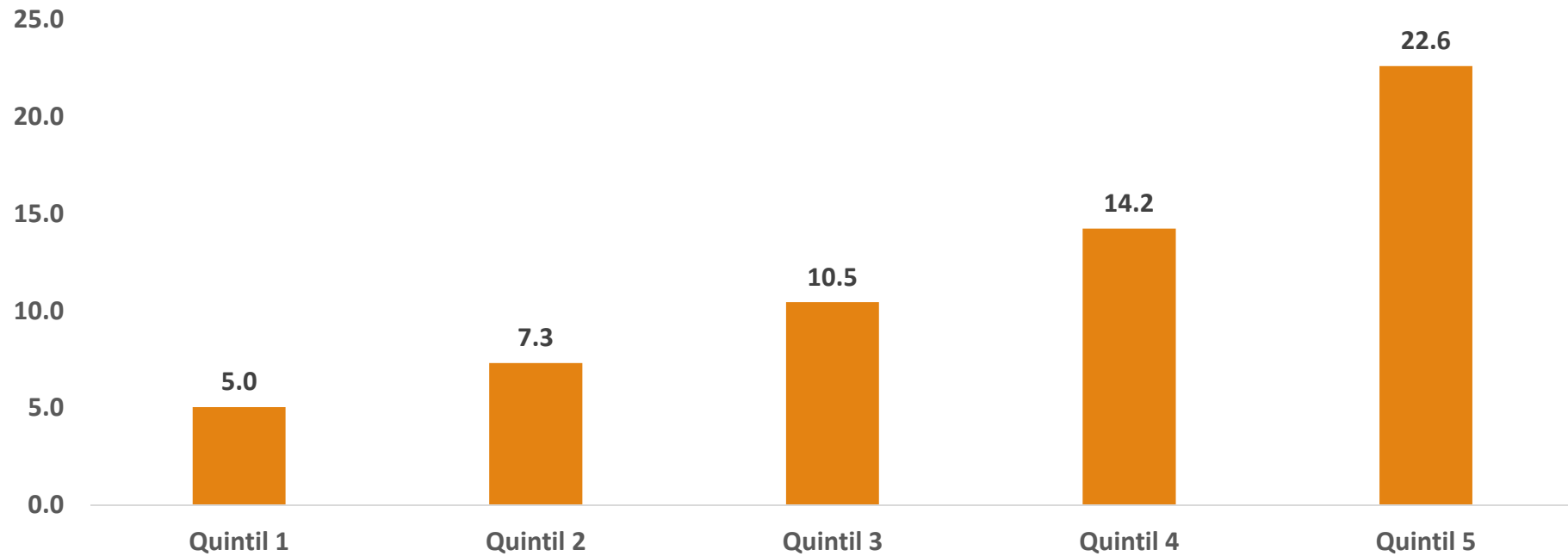
El sistema viejo (seguro social para la población asalariada con salarios mínimos administrado por el Instituto Social de Seguridad Social- IDSS) se reemplaza por el sistema de capitalización plena e individual que inicia en Marzo de 2003.

El nuevo Sistema Dominicano de Seguridad Social establece las pensiones solidarias para:

- Población con discapacidad
- Población de 60 años y más con ingresos inferiores al 50% del salario mínimo nacional
- Madres solteras desempleadas con hijos menores de edad en situación de pobreza
- Conyugue e hijos de beneficiarios de una pensión solidaria

# Cobertura de pensiones en la actualidad es baja y muy inequitativo

Tasa de pensionados para la población de 60 años y más. Octubre 2012



# Las pensiones solidarias constituyen un poderoso instrumento de protección social para la población más vulnerable

---

Decreto 381-13 de 24 de diciembre de 2013 reglamenta las pensiones solidarias.

Mecanismo establecido le otorga responsabilidad al territorio (Consejos de Desarrollo Provincial) para recibir solicitudes y priorizar. Se validarían utilizando el SIUBEN.

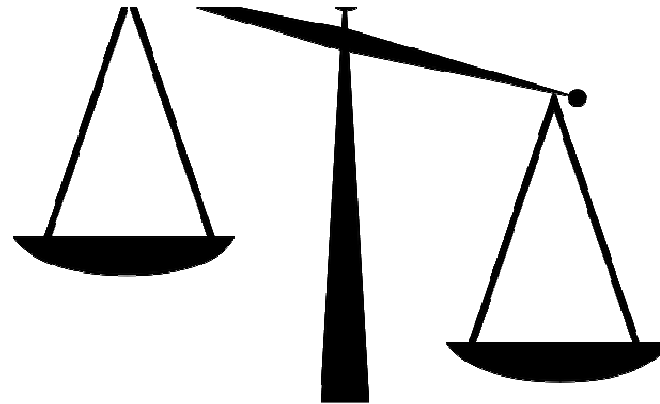


# Brechas de protección social en pensiones: las pensiones solidarias

---

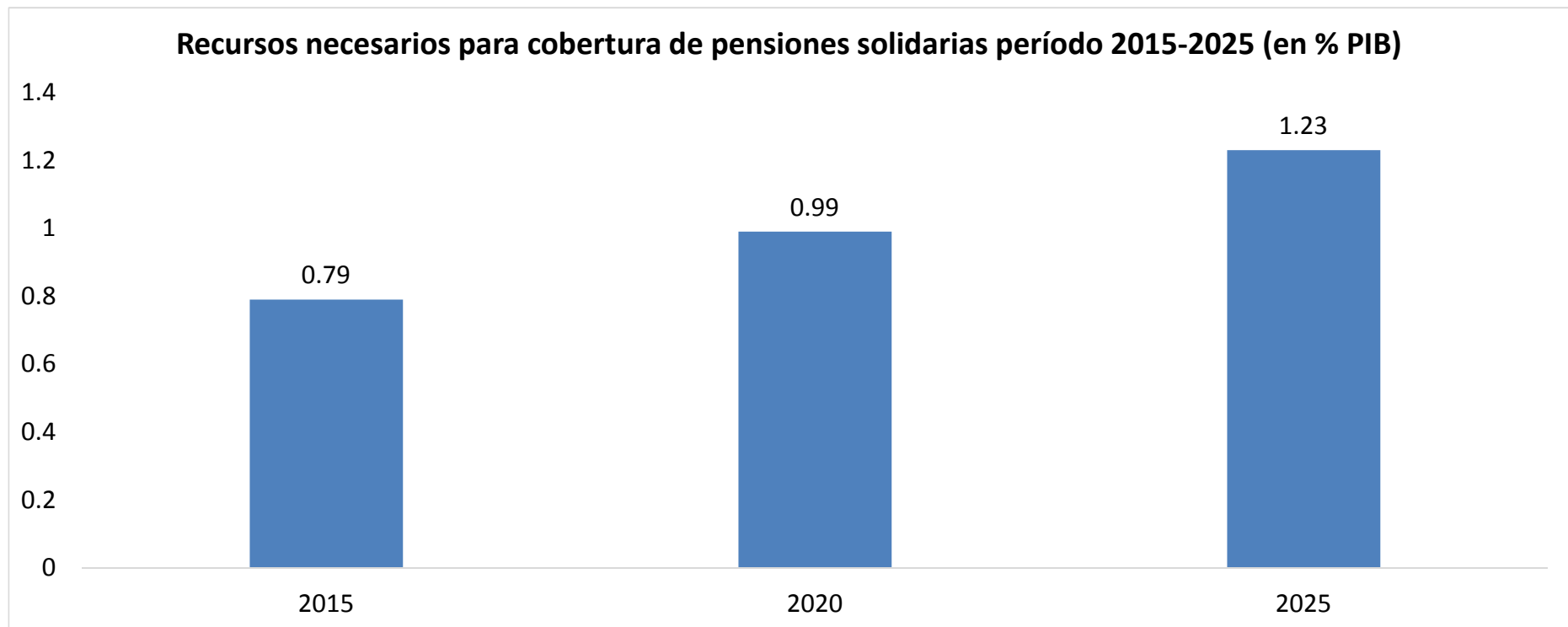


Monto de la pensión solidaria es bajo, tal como está establecido por ley (60% del salario mínimo público, equivalente hoy día a 3,070 pesos o 70 dólares mensuales).



Necesidad de recursos fiscales para implementar las pensiones solidarias.

# Espacio fiscal necesario para implementar las pensiones solidarias



# Brechas de protección social en pensiones: las pensiones contributivas

---

Baja densidad de cotizantes en pensiones


Características del mercado laboral no contribuye a más y mejores pensiones:

- Salarios muy bajos en el mercado laboral
- Altos niveles de informalidad
- Altos niveles de desempleo

Cotización en % del salario es baja y por lo tanto la tasa de reemplazo estimada es de 36%

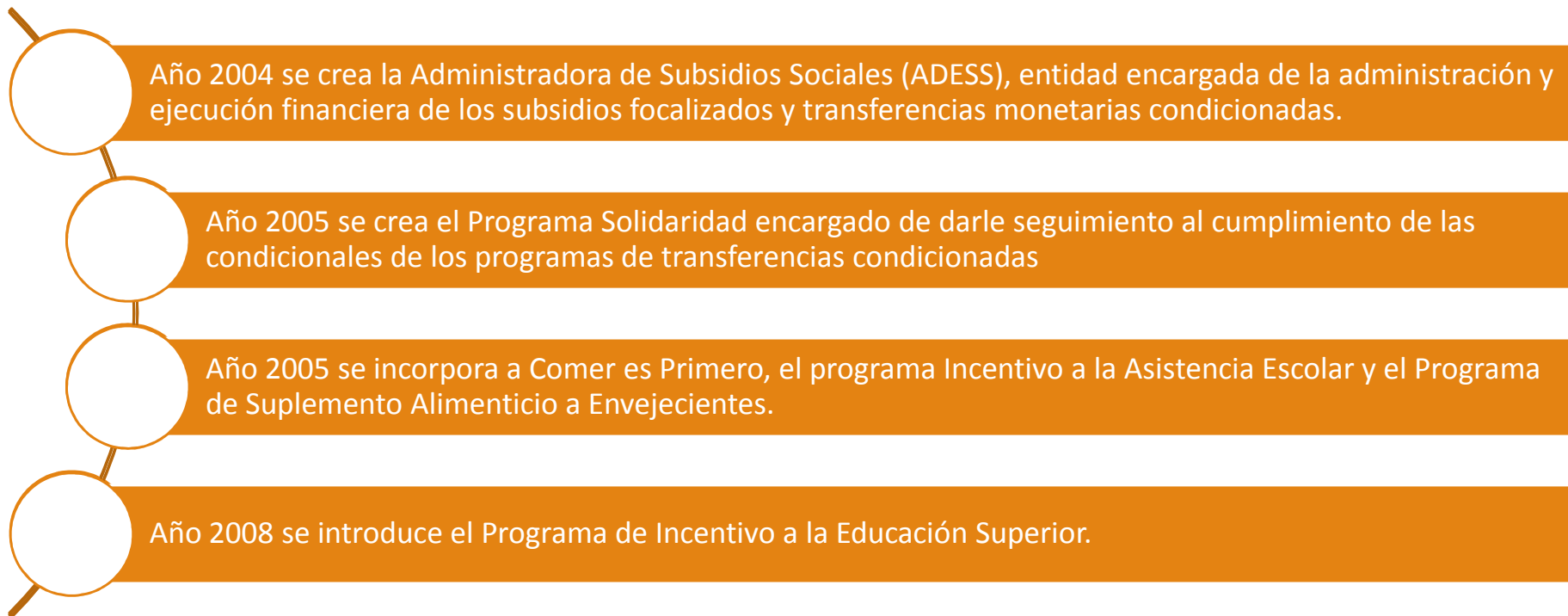
---

# Protección social integral a la población más vulnerable: el rol de las transferencias monetarias condicionadas



# La experiencia de la RD en los programas de transferencias monetarias condicionadas es nueva

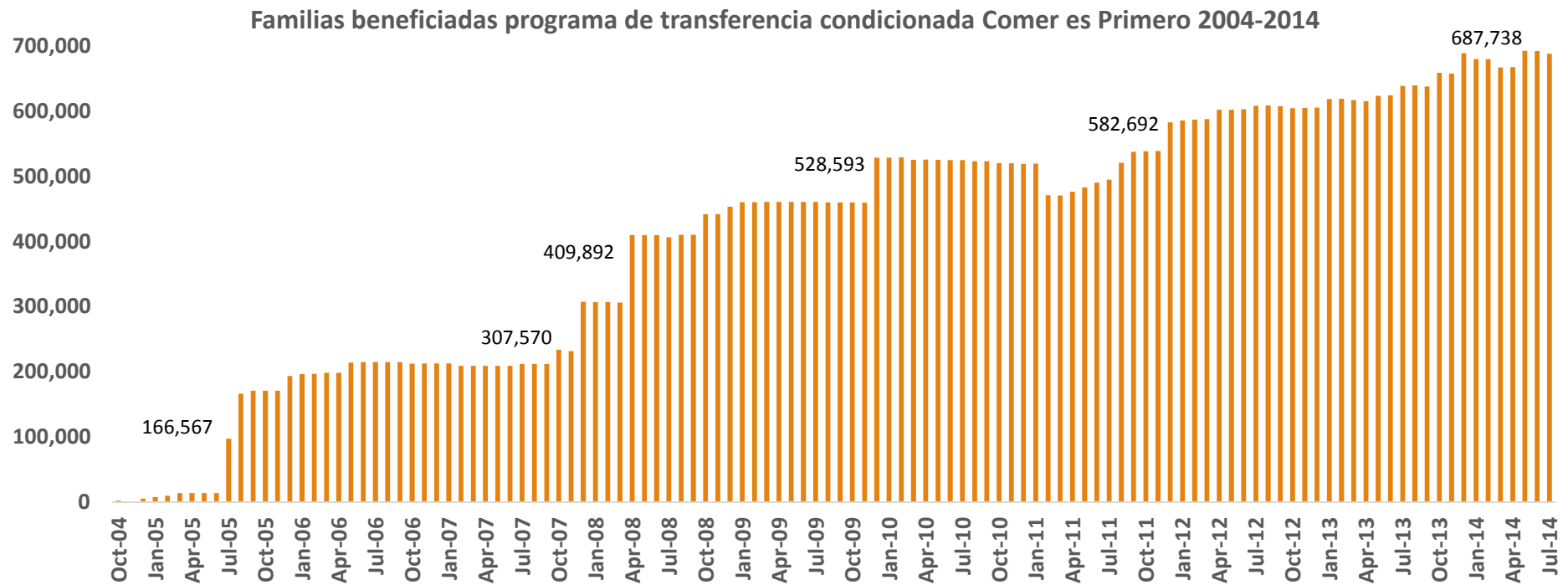
---



# Los programas de transferencias monetarias condicionadas

Concepto	Beneficiarios	Monto Total Mensual Transferencias	Monto por beneficiario	Frecuencia
Comer es primero	687,738	567,383,850.00	825	Mensual
Incentivo a la Asistencia Escolar	200,905	126,352,500.00	629	Bimensual
Suplemento alimenticio-Envejecientes	95,288	38,115,200.00	400	Mensual
Incentivo a la Educación Superior	22,014	11,007,000.00	500	Mensual
Bono escolar - Estudiando Progreso	87,128	123,615,000.00	1,419	Bimensual

# Beneficiarios al programa Comer es Primero se incrementan a partir del año 2007 como colchón ante los efectos de los shocks externos 2007-2010



# Las transferencias monetarias condicionadas y su rol en la creación de capacidades

---

El programa solidaridad (hoy Progresando con Solidaridad) tiene como objetivo insertar a las familias en un proceso de desarrollo integral en la que se vinculan las transferencias en efectivo con el cumplimiento de una serie de corresponsabilidades, entre las más importantes:

- Identificación, que todos los miembros del hogar tengan sus actas de nacimiento, en particular los niños y niñas, y los adultos su cédula
- Salud integral, cumplimiento de los programas de promoción y prevención de enfermedades
- Educación, alfabetización, asistencia escolar y promoción de los niños, niñas y jóvenes en el hogar.
- Seguridad alimentaria, nutrición y generación de ingresos.
- Formación humana y conciencia ciudadana
- Acceso a las Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs)





# Brechas de protección social: programas de transferencias condicionadas

---

## Monto de los recursos transferidos es muy bajo (825 pesos mensuales o 19 dólares en el programa Comer es Primero)

- Programa debería estar entregando al menos 5,000 pesos mensuales (equivalente a 114 dólares mensuales) como piso mínimo de protección social. Este es el monto mensual que una persona debería estar recibiendo para no ser pobre.

## Brechas en la oferta de servicios públicos de salud, educación, vivienda y agua y saneamiento

- Necesidad de completar todos los Centros de Atención Primaria para posibilitar el cumplimiento de las condicionalidades
- Proyecto actual de construcción de aulas e implementación de la jornada extendida contribuirá al cumplimiento de las corresponsabilidades por parte de los hogares beneficiarios.

## Dispersión institucional en la asistencia social

- Hace falta consolidar en los programas de transferencias condicionadas todos los programas públicos de asistencia social (Asistencia Social Ministerio de Salud Pública, diferentes programas e instituciones de asistencia social bajo el Ministerio de la Presidencia, entre otros).
- Consolidar los programas de transferencia a envejecientes en las Pensiones Solidarias.

# Brechas de protección social: espacio fiscal necesario para implementar el piso mínimo en las transferencias monetarias condicionadas

---

**% del PIB actual en transferencias condicionadas y necesarias para implementar piso mínimo**




---

# Los desafíos en protección social en la RD

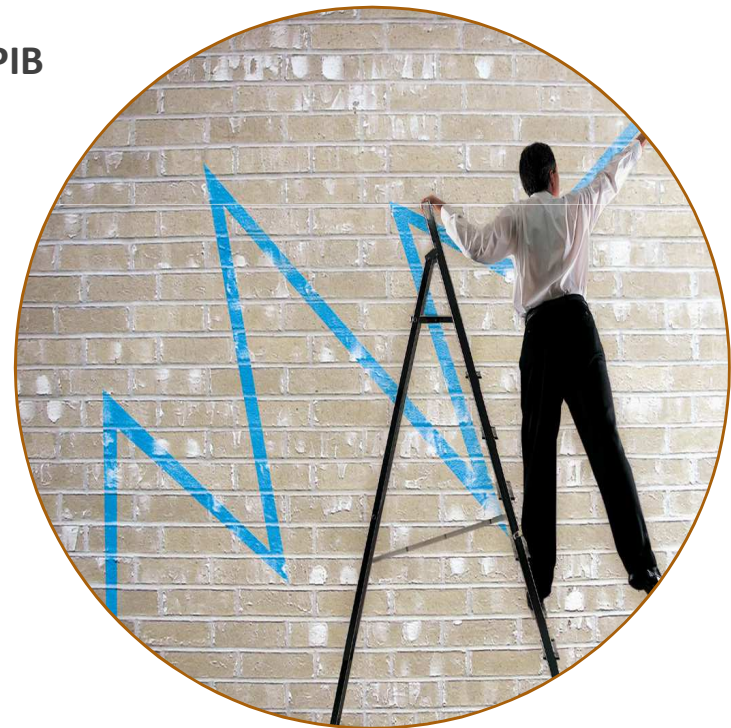


---

**Espacio fiscal para establecer un piso único universal a través de pensiones solidarias, transferencias condicionadas a población vulnerable y expansión de la seguridad social en salud**



- 
- **Ampliación de la seguridad social en salud: 1.4% del PIB adicional tomando en cuenta metas END.**
  - **Implementación de las pensiones solidarias: 0.79% del PIB**
  - **Piso mínimo en las transferencias condicionadas: 1.8% del PIB**



---

**Mejora de la institucionalidad en la protección social en la RD. Necesidad de consolidación institucional en el sector social**



---

**Mejorar servicios sociales básicos en salud, educación, vivienda, agua y saneamiento.**



---

**Mayor liderazgo y conducción pública en el Sistema Dominicano de Seguridad Social para dar respuesta oportuna a las brechas que presenta el Sistema**



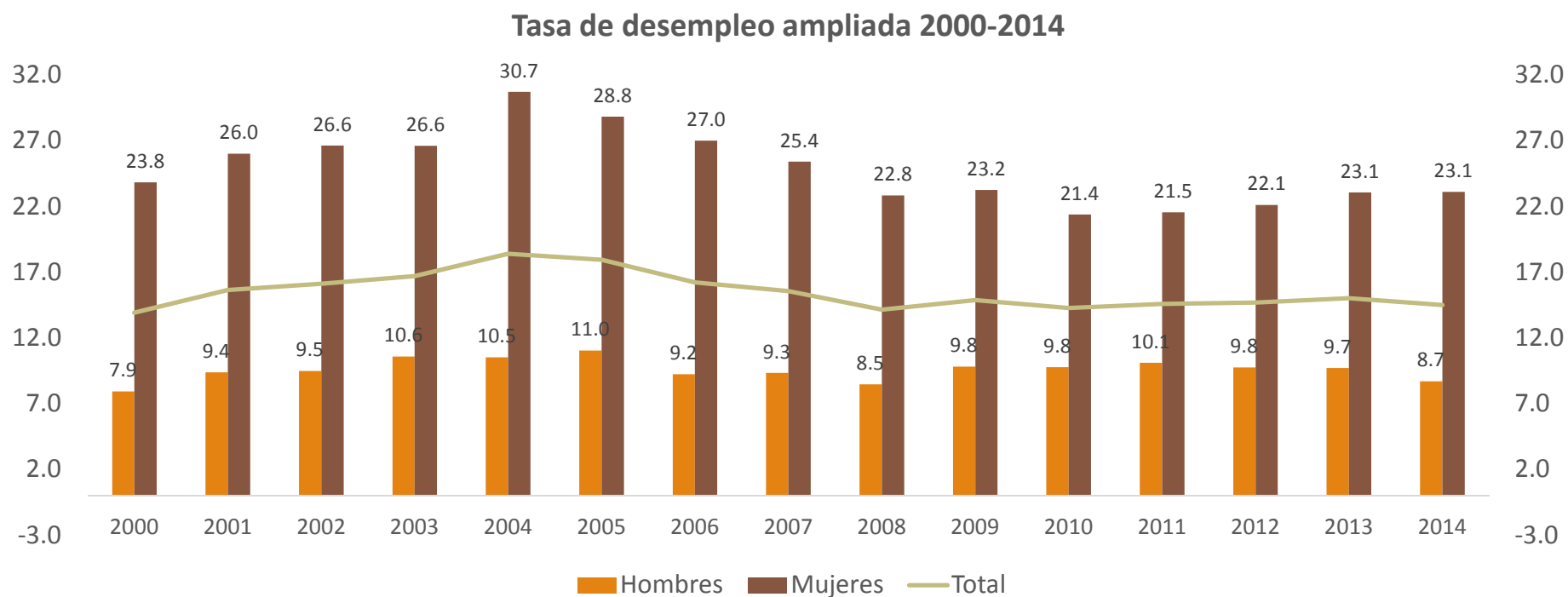


---

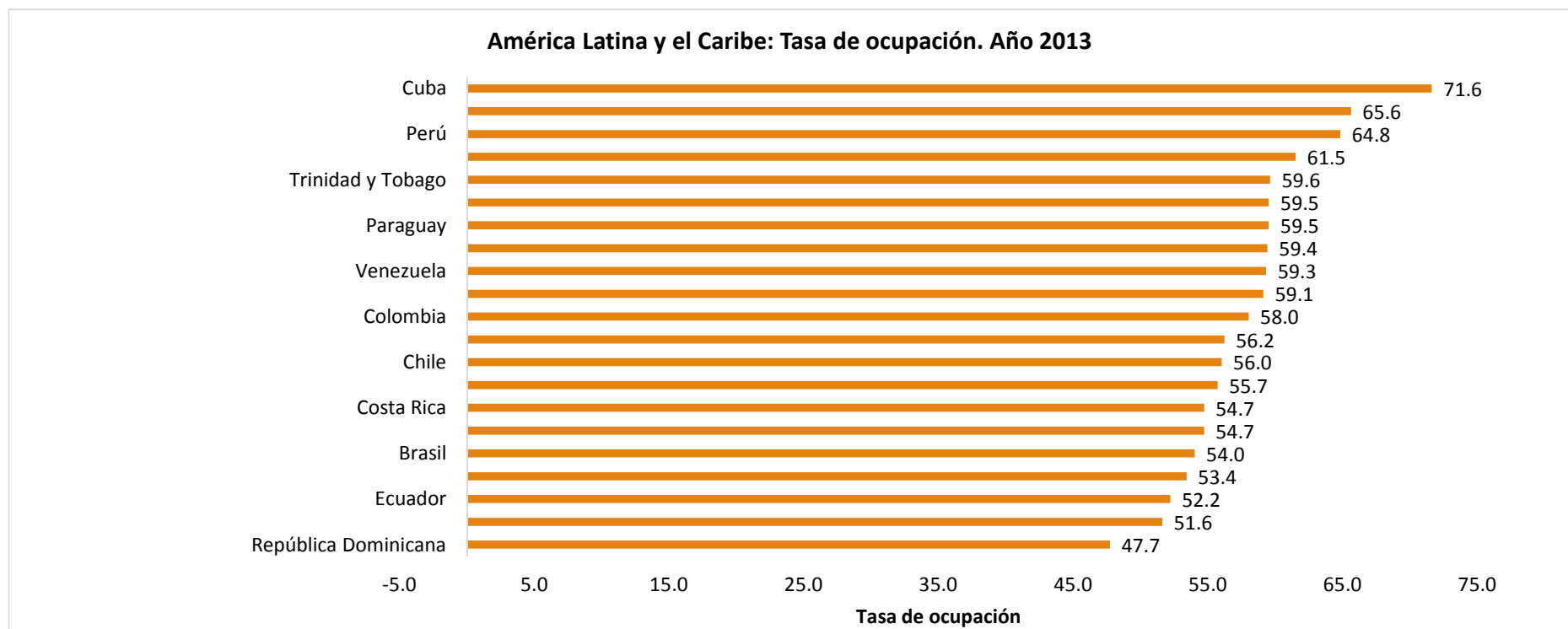
**El pobre desempeño del mercado laboral en la República Dominicana. No hay dudas de que un empleo de calidad constituye la mejor política social.**



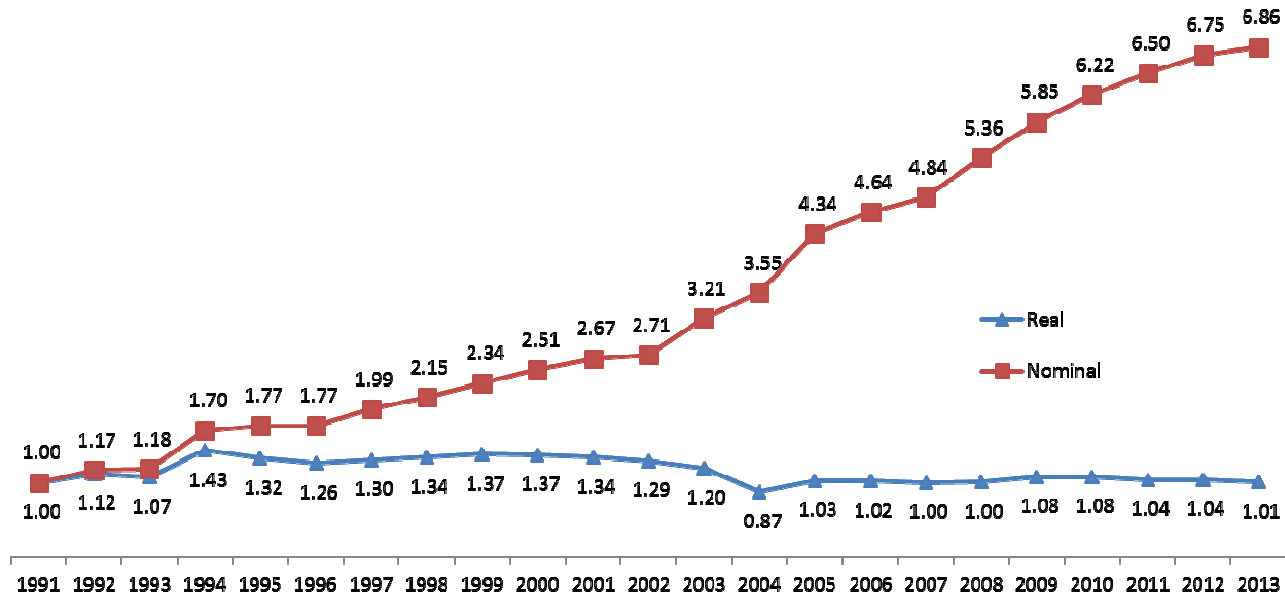
# Desempleo sigue siendo el principal desafío del bienestar en el país



# La tasa de ocupación es baja en el país respecto a la región



# Índice del Ingreso promedio por hora trabajada (real y nominal 1991-2013)



---

**Nuestro gran desafío como país es cómo impulsar una política de protección social integrada, articulada y bien coordinada teniendo como meta la visión país planteada en la Estrategia Nacional de Desarrollo RD 2030.**

