

Seminario: Abordajes para la salida de la pobreza en América Latina y República Dominicana

Quisqueya sin Miseria como estrategia de reducción de la pobreza y la exclusión social en República Dominicana.

Ayacx Mercedes
Sub-director DIGEPEP

Indice de Contenido

- Justificación y Racionalidad Estrategia QSM
 - Planes Constitutivos y Avances a Junio 2015
 - Retos
-

Justificación y Racionalidad QSM

¿Qué es

Quisqueya Sin Miseria?



- Es una **estrategia** de trabajo del conjunto del Gobierno*, impulsada desde la Presidencia, que persigue fortalecer la efectividad y resultados de las políticas sociales, para **reducir la pobreza y la exclusión social**, fortalecer las clases medias y **promover la ciudadanía activa y participativa**.

¿Por qué

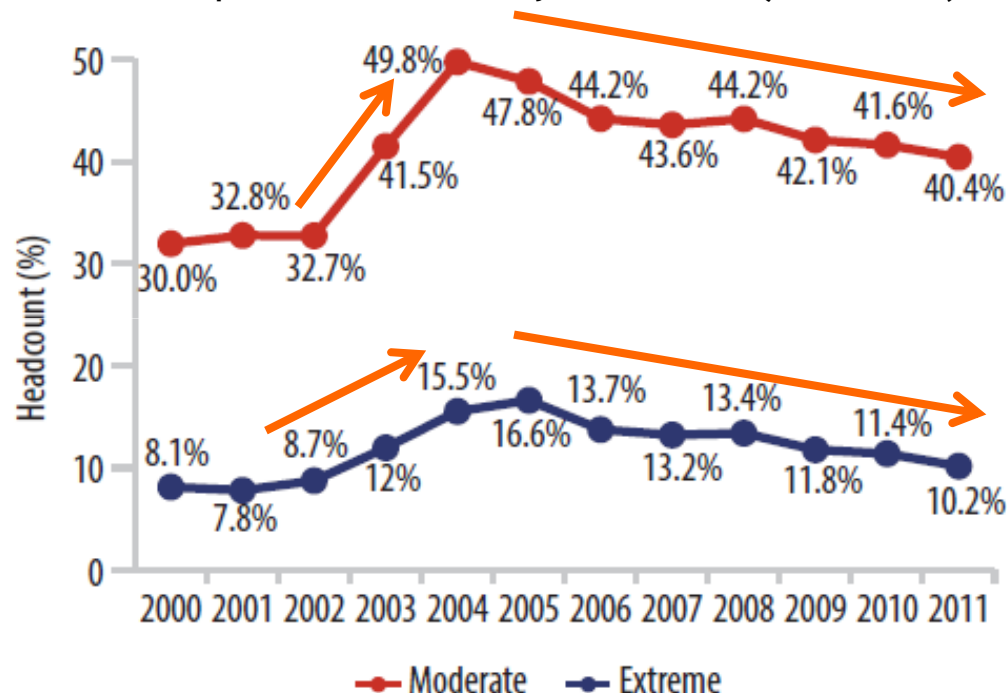
Quisqueya Sin Miseria?



- Modelo de Desarrollo Actual Agotado y Excluyente.
 - CRECIMIENTO SIN EMPLEO.
 - [Inicio 90's relación 1:1; 2000's -> 1:0.6, Actual -> 1:0.3]
 - EL POCO EMPLEO ES DE BAJA CALIDAD
 - PERSISTENCIA DE LA POBREZA (40%)
 - INEQUIDAD Y BAJO DESARROLLO HUMANO
 - COMPETITIVIDAD ESPUREA Y EN DECLIVE
- "**Locura** es hacer la misma cosa una y otra vez esperando obtener resultados diferentes". Albert Einstein

La Pobreza en Republica Dominicana persiste...

Tasas de pobreza extrema y moderada (2000-2011)



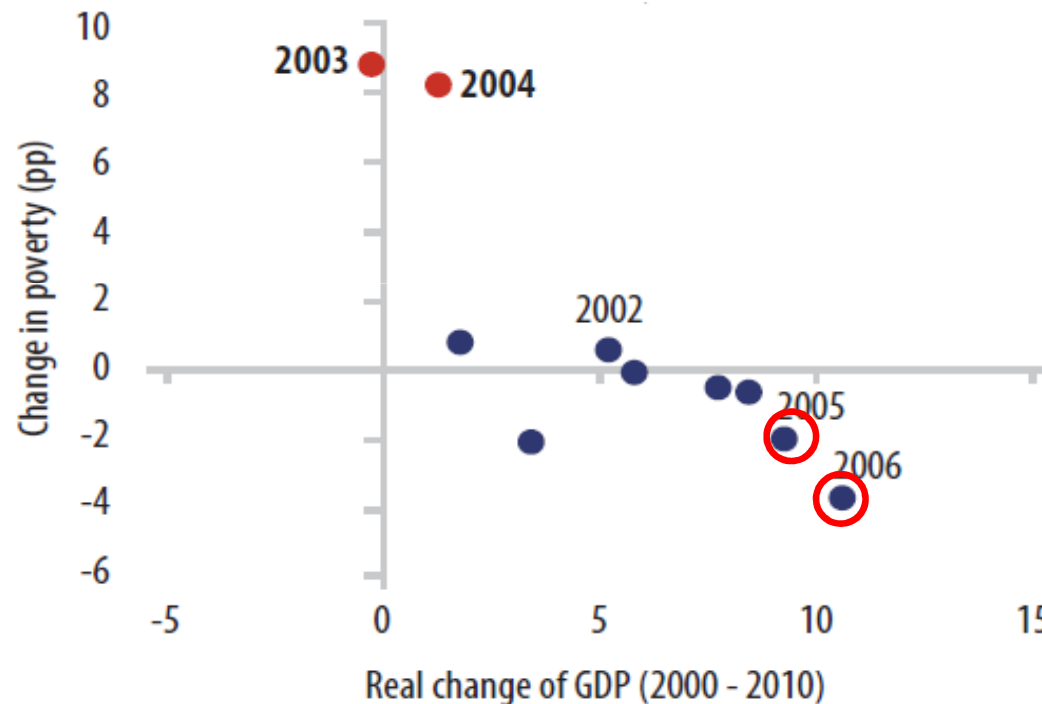
Source: Study team's own estimates based on ENFT 2000-2011

Fuente: BM 2014

- La pobreza creció en 17 puntos porcentuales durante la crisis económica y bajo 9 puntos desde entonces
- La pobreza hoy es mayor que en el año 2000.

y responde de forma asimétrica a los ciclos económicos...

Crecimiento del PIB y cambios en pobreza en República Dominicana

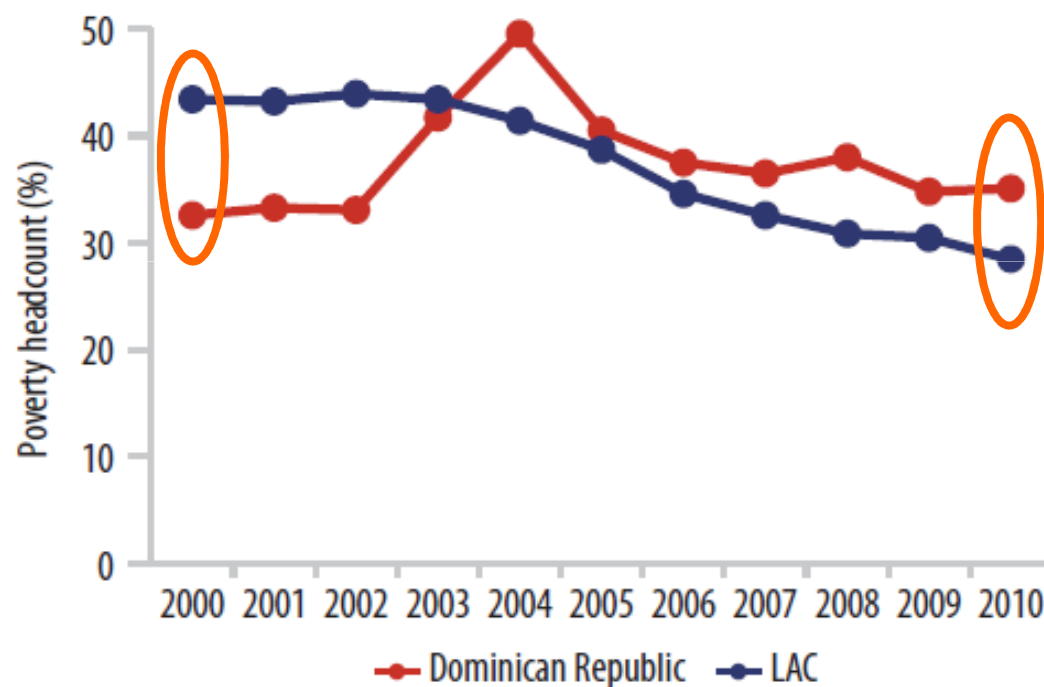


Fuente: BM 2014

- Años de gran crecimiento (por ejemplo superior al 10% en 2006) redujeron la pobreza en cerca de 2 puntos porcentuales

... por lo que nuestro crecimiento es menos inclusivo que el de la Región ...

Tasas de pobreza moderada (US\$4PPP per cápita, 2000-2011)

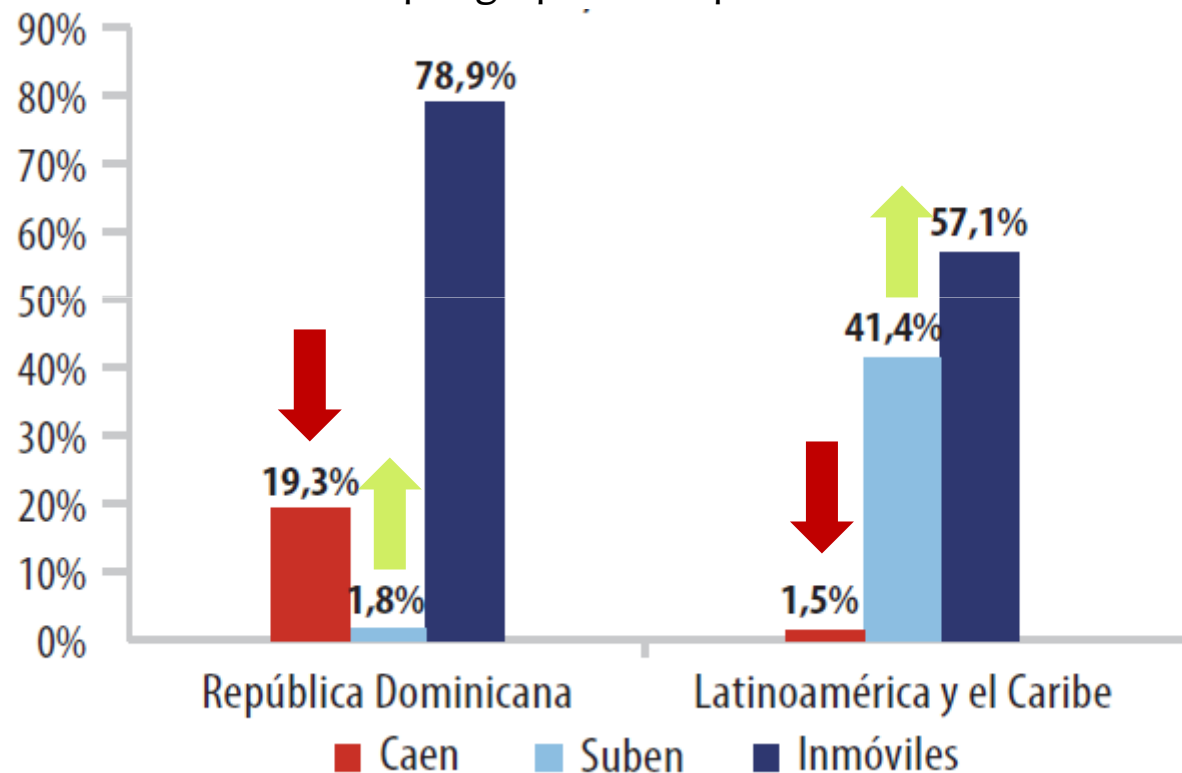


Fuente: BM 2014

- En 2000: pobreza en RD 10 puntos porcentuales por debajo de LAC
- En 2011: pobreza en RD 6-7 puntos porcentuales mayor

Fuerte crecimiento en la RD ha resultado en poca movilidad socio-económica ascendente

Movilidad económica por grupos en República Dominicana v. LAC

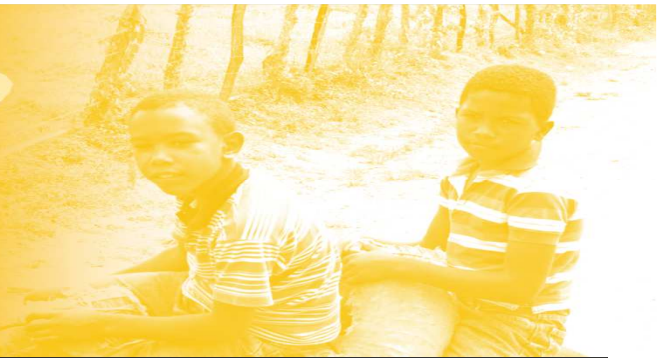


Fuente: BM 2014

- Menos del 2% de los dominicanos experimentaron movilidad social ascendente en la década 2000-2010 comparado con 41% en LAC

¿Por qué

Quisqueya Sin Miseria?



- GRAN OBJETIVO: NUEVO MODELO DE DESARROLLO
- IDEAS FUERZA
 - SENTIDO DE URGENCIA (Ventana Demográfica, Gobernabilidad Democrática, Deuda Social Acumulada)
 - POBLACION EXCLUIDA EN EL CENTRO DE LAS POLITICAS PUBLICAS.
 - ECONOMIA AL SERVICIO DE LAS PERSONAS, NO LO CONTRARIO.
 - INCLUSION SOCIAL ES
 - Moralmente correcto
 - Políticamente indispensable
 - Económicamente acertado

Premisas Conceptuales QSM

- La pobreza no es únicamente falta de ingresos, sino también falta de capacidades, de libertad, de satisfacción de necesidades básicas, y de reconocimiento social. (Sen 1999) “capacidad de aparecer en publico sin vergüenza” (Adam Smith)
- La pobreza, la indigencia y la exclusión son fenómenos multi-dimensionales que requieren *respuestas multi-dimensionales*.
- Enfrentar la pobreza no se puede ceñir a programas asistenciales especializados de «reducción o alivio» a la pobreza, sino que deben transformarse los mecanismos sociales, sistemas productivos, ordenamiento institucional y practicas culturales que (re)producen pobreza y exclusión. (Oyen 2004)

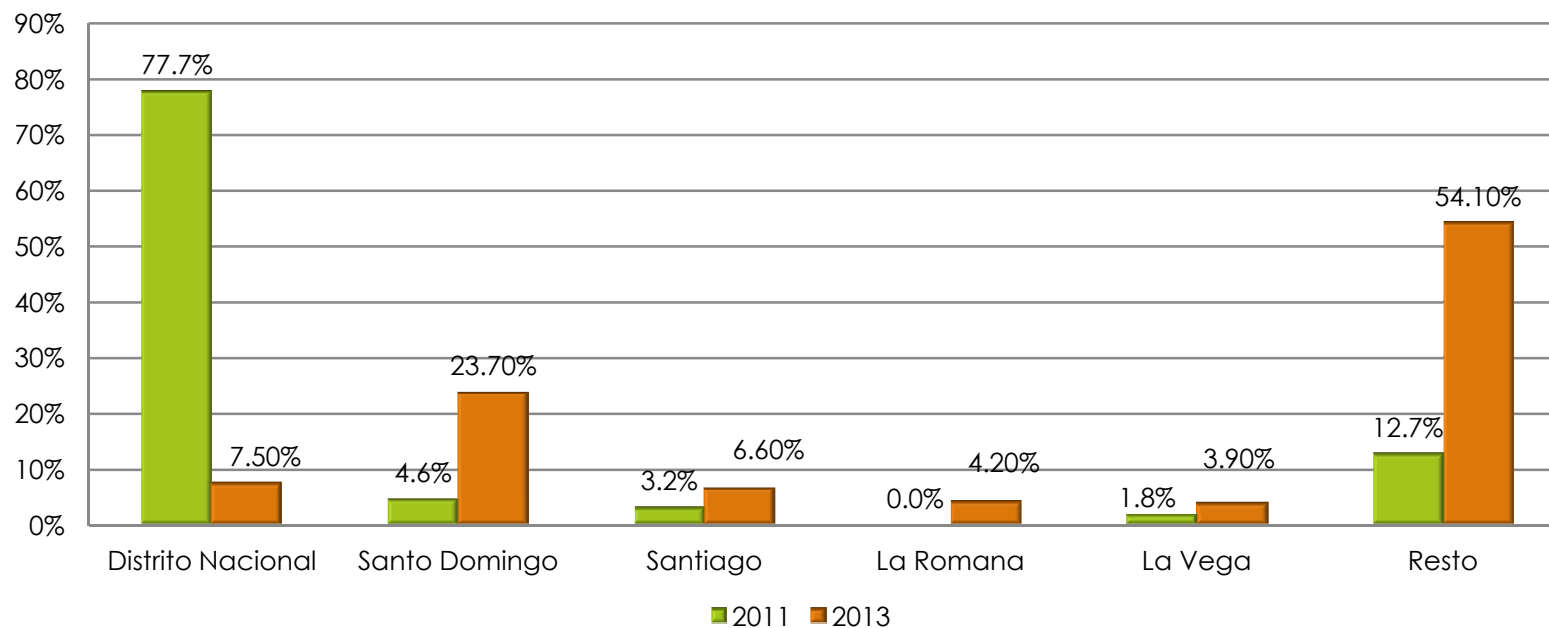
Enfoque asumido por QSM

- Un **enfoque sistémico**, caracterizado por la interrelación y complementariedad entre políticas sociales, económicas e institucionales.
- Un **enfoque de derechos**, superando el tradicional concepto asistencial, y que permite la construcción de ciudadanía.
- Un **enfoque dinámico de ciclo de vida** que altere los mecanismos inter-generacionales de producción y reproducción de la pobreza. (Ej: Inversión en Primera Infancia)
- Un **enfoque territorial** que incida en la inequidad regional y baja cohesión territorial.

Enfoque Sistémico: Vinculación con Política Económica.

- ◆ Ventana de Oportunidad: 4% PIB para Educación
- ◆ Reorientación patrón territorial inversión pública para apoyar desarrollo local.
- ◆ Aplicación poder de compra estatal para apoyar MIPYMES y economía asociativa

Cambio en Distribución Provincial de la Inversión Pública



Fuente: Elaborado con información de Isa Contreras (2014)

Enfoque Territorial: Priorización y focalización en territorios vulnerables.

- ❑ Selección de 98 territorios priorizados en base a 4 vulnerabilidades.
 - ✧ **Vulnerabilidad Social:** pobreza, analfabetismo adulto, inseguridad ciudadana.
 - ✧ **Vulnerabilidad Económica:** desempleo, jefatura femenina, cluster productivos y cadenas valor
 - ✧ **Vulnerabilidad Ambiental:** exposición a cambio climático, agua y saneamiento,
 - ✧ **Vulnerabilidad de Infancia:** deserción escolar, Índice Derechos Infancia UNICEF-UCSD, explotación sexual y comercial, trata y tráfico.
- ❑ Población Beneficiaria: 2.5 Millones Personas
- ❑ En cada territorio priorizado se busca
 - ✧ Intervenir como “**un solo gobierno**”.
 - ✧ Avanzar hacia un **piso de protección social** (OIT 2010) o umbral mínimo de ciudadanía. (Punto de inicio: Atención integral primera infancia. Meta: Universalización focalizada)

MAPA TERRITORIOS PRIORIZADOS QUISQUEYA SIN MISERIA

TIPOS DE INTERVENCIÓN
ENERO 2015



El Seibo: Ejemplo de “Universalización Focalizada”



↑ CIANI

↑ ESPACIO ESPERANZA

● UNAP



ESTANCIA INFANTIL



POSIBLES TERRENOS ESTANCIA

TERRITORIO PRIORIZADO: EL SEIBO

TIPO DE INTERVENCIÓN: B

POBLACIÓN NN(MENORES DE 5 AÑOS):
2,422 NN

RED DE SERVICIOS QUISQUEYA EMPIEZA CONTIGO

¿CÓMO FUNCIONA LA RED EN EL MUNICIPIO EL SEIBO?



CANTIDAD DE NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS SEGÚN EL CENSO: **2,422**

El “cocktail” de Políticas Públicas de QSM

- ❑ Metas sociales ambiciosas.
- ❑ Articulación entre políticas sociales, económicas e institucionales.
- ❑ Combinación inteligente entre políticas sociales universales y focalizadas.
 - ✓ Políticas Universales con umbrales mínimos de ciudadanía (“Piso de Protección Social”, OIT 2010): Salud, Educación, Seguridad Social.
 - ✓ Políticas focalizadas individualmente: Transferencias condicionadas, pero con estrategia de salida o “graduación”, vinculación con el mercado de trabajo y redefinición de las condicionalidades.
 - ✓ Políticas Focalizadas territorialmente: **Territorios Priorizados por enfoque de equidad**. Intervención integral de todo el gobierno. Nueva relación Estado-Sociedad. Movilización Social. Enfoque de Equidad Social y Cohesión Territorial.

Planes Constitutivos QSM

Reporte de Avances a Junio 2015

3 Planes Nacionales ...



QUISQUEYA
Aprende Contigo
Plan Nacional de Alfabetización



QUISQUEYA
Empieza Contigo



QUISQUEYA
Somos Todos
Plan Nacional de Desarrollo Local



QUISQUEYA
Aprende Contigo

OBJETIVOS DEL PLAN QAC

- a)** Lograr la alfabetización de las personas jóvenes y adultas (15 años y más) en todo el país.
- b)** Propiciar que las personas jóvenes y adultas (15 años y más) alfabetizadas continúen sus estudios de educación básica.
- c)** Ampliar oportunidades para que las personas jóvenes y adultas (15 años y más) alfabetizadas mejoren sus competencias productivas.
- d)** Fomentar el emprendimiento y la economía solidaria en las personas jóvenes y adultas alfabetizadas (15 años y más).
- e)** Fortalecer la capacidad de organización y la participación social.



AVANCES DE QUISQUEYA APRENDE CONTIGO (PROCESO e INSUMOS)

- 32 Juntas Provinciales de Alfabetización.
- 155 Juntas Municipales de Alfabetización.
- 66 Juntas de Distritos Municipales de Alfabetización.
- Miles de Organizaciones Sociales, Instituciones Públicas y Privadas movilizadas en torno a los objetivos del Plan.
- 56,000 alfabetizadores voluntarios capacitados.



TABLERO CONTROL QAC

☐ Alfabetización de las personas jóvenes y adultas.

■ Cumplimiento Metas Intermedias Parciales

- ✓ Junio 2013 (300 mil) y Diciembre 2013 (500 mil inscritos)
- ✓ Enero 2015: 507,697 Alfabetizados, 784,950 Inscritos en Núcleos.
- ✓ **Junio 2015: 594,327 Alfabetizados, 867,018 Inscritos en Núcleos.**

☐ Continuidad Educativa.

☐ Respuesta de los Alfabetizados (81% de los Graduados han expresado su interés de continuidad educativa, esperábamos un 40%)

☐ Reto: Ampliar la capacidad de oferta de Educación Básica de Adultos.

☐ Formación Técnica-Profesional de Alfabetizados

☐ 15 % de la primera promoción ya recibió cursos de formación técnica del INFOTEP

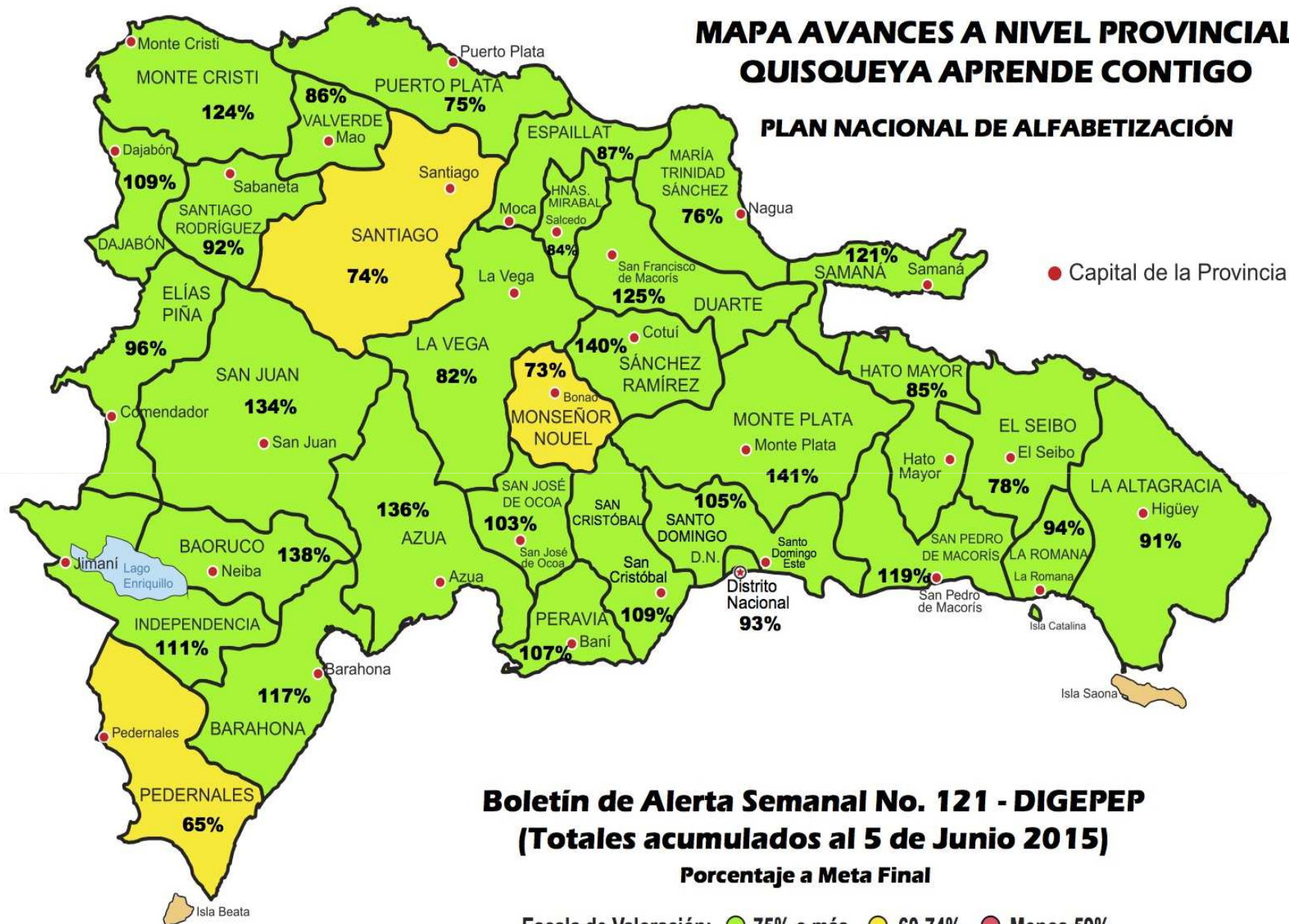
☐ Inclusión Social

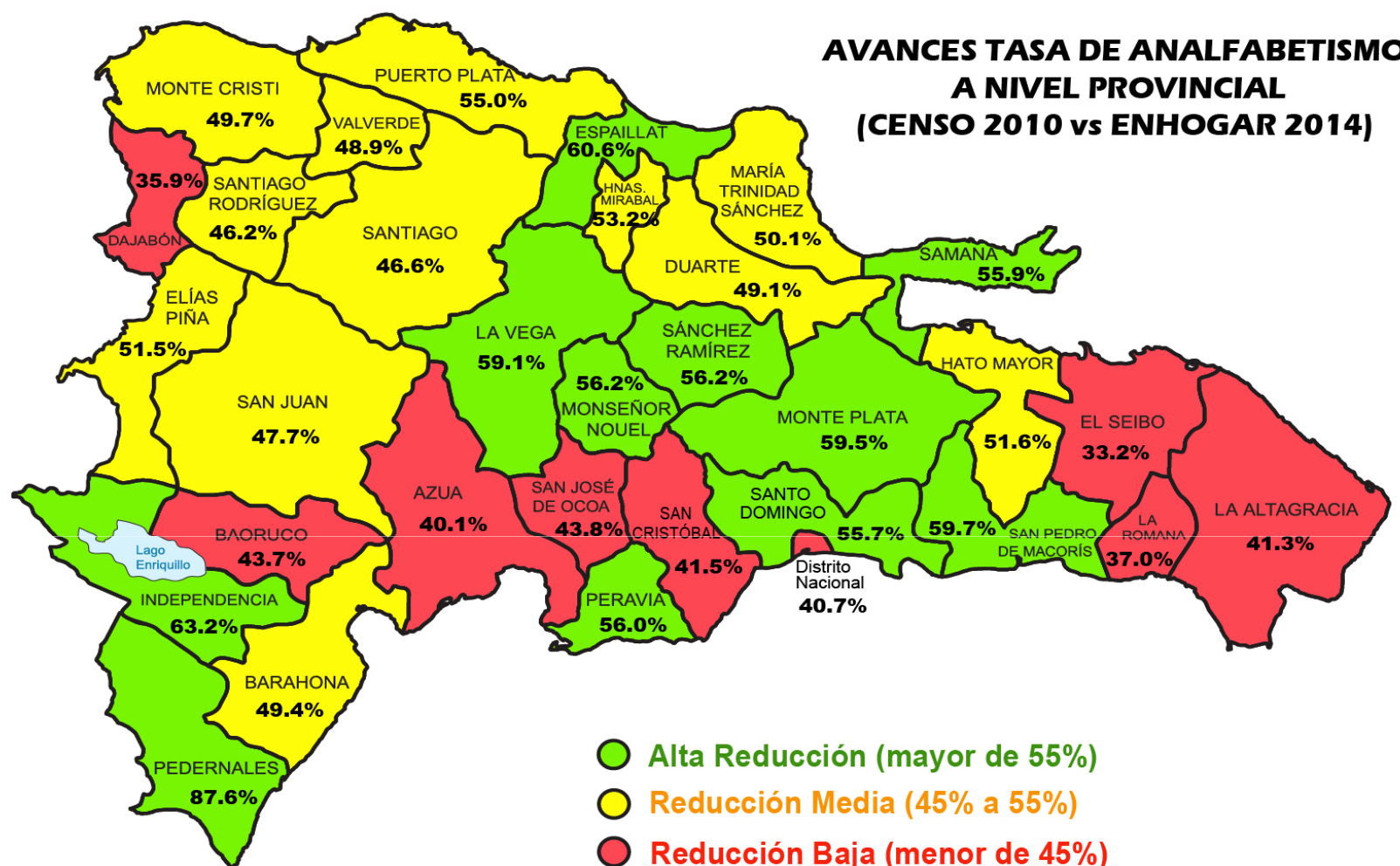
☐ Priorización de Grupos tradicionalmente excluidos.



MAPA AVANCES A NIVEL PROVINCIAL QUISQUEYA APRENDE CONTIGO

PLAN NACIONAL DE ALFABETIZACIÓN





Línea de Base: 12.8% Censo 2010

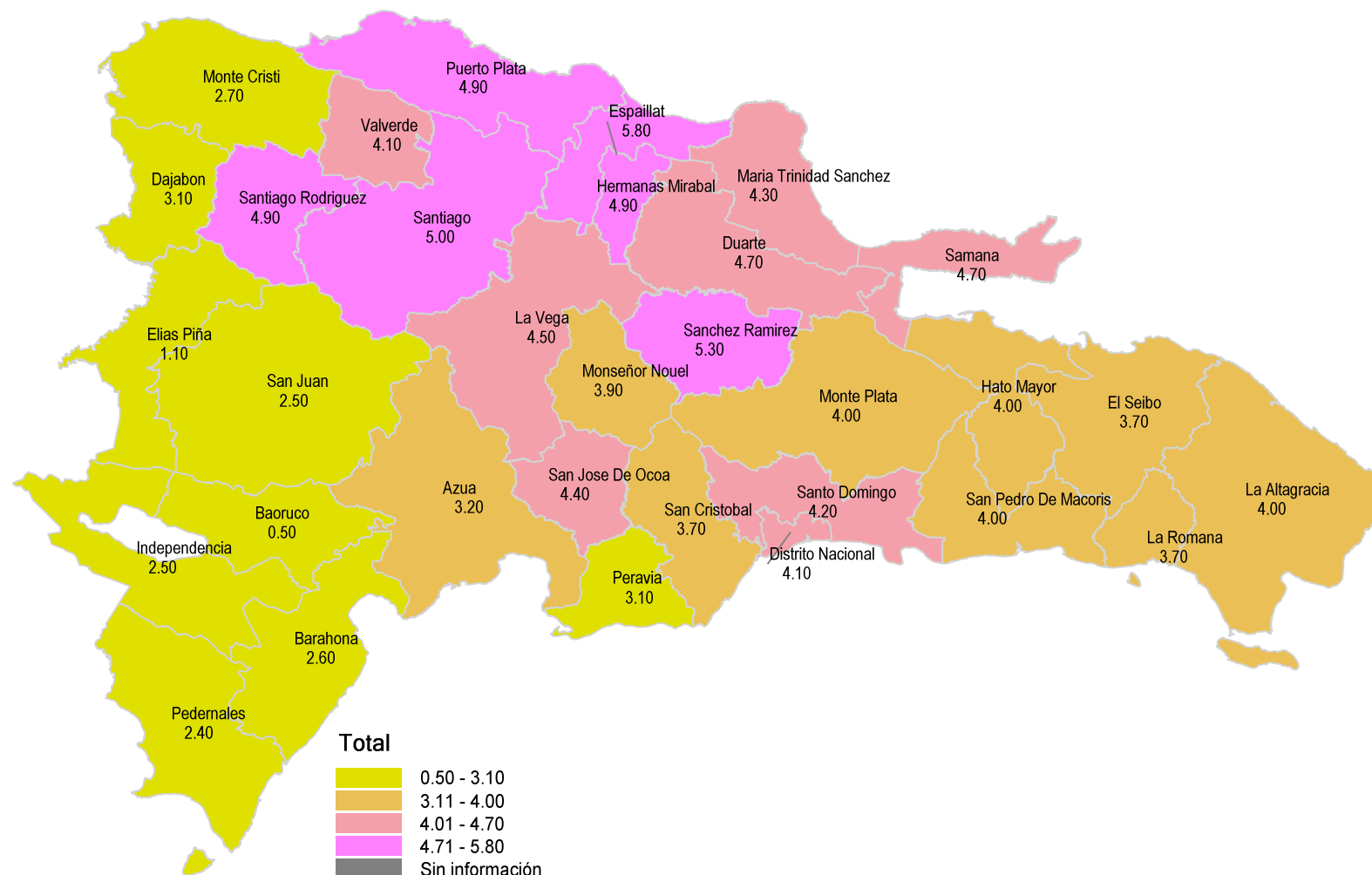
Tasa Analfabetismo 2014: 6.3%

Reducción: 6.5 puntos porcentuales (50.8%). 16 provincias con 50% o más de reducción.

Plan Nacional de Protección y Atención Integral a la Primera Infancia



Línea de Base: Índice de Cumplimiento de los Derechos en la Población De 0 a 5 años



Fuente: Observatorio del Cumplimiento de los Derechos de la Niñez y Adolescencia de República Dominicana (ODNA)

Base de Datos: Sistema de Indicadores e Información Estadística sobre la Niñez y la Adolescencia en República Dominicana / (CONANIInfo)

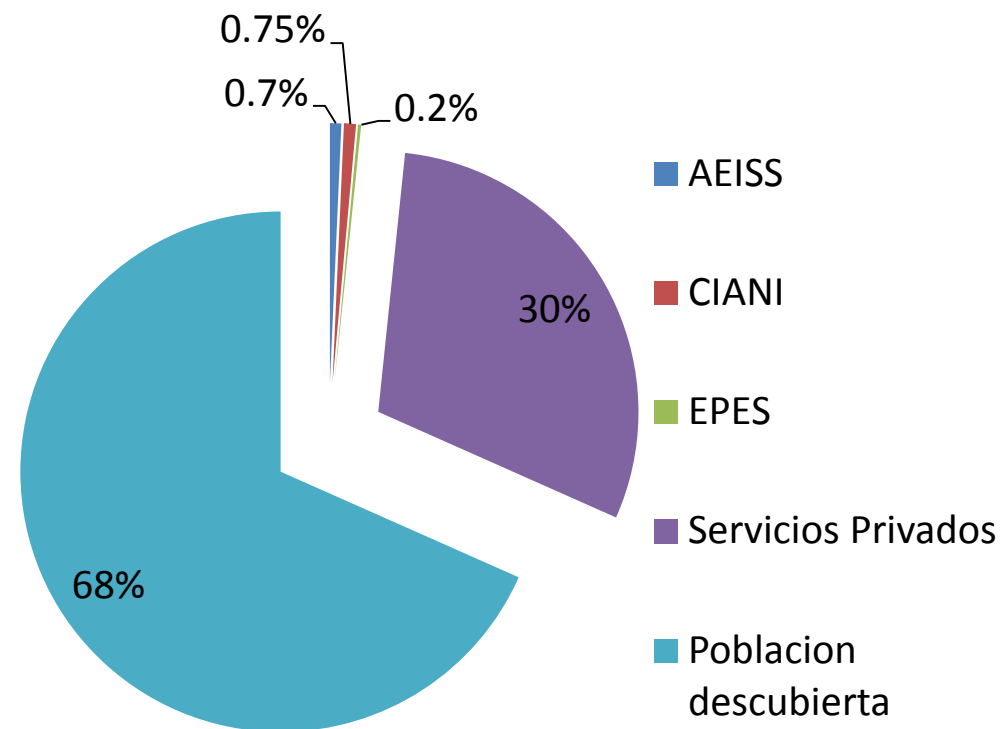
Línea de Base: Oferta de servicios de cuidado y promoción social primera infancia

- **Familiarizado**

en desmedro de la autonomía económica de las mujeres

- **Mercantilizado**

para familias con recursos (parcialmente trabajadores/as formales).



Fuente: Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales/ONUMUJER/PNUD/OIT (2014).

Objetivo General del PLAN QEC

Función
de
Rectoría
CONANI
(Consejo)

Función de
Prestación
de servicios
(INAPI y
AEISS)

Función de
financiamient
o
(SDSS,
MINERD, MSP,
otros)

Establecer un sistema de protección y atención integral de la primera Infancia, en procura de ordenar, articular, integrar y regular la oferta de servicios existentes en el país, y ampliar la oferta en cobertura y calidad mediante un conjunto de estrategias de atención integral dirigidas a niños y niñas de 0 a 5 años de edad, sus familias y comunidades.

Componentes Atención Integral

- 1.Salud
- 2.Nutrición
- 3.Educación Inicial
4. Detección temprana y Atención de Necesidades Especiales
5. Protección de Abuso y Violencia
- 6.Registro de Identidad
- 7.Participación de la Familia y la Comunidad
- 8.Sensibilización y Movilización Social

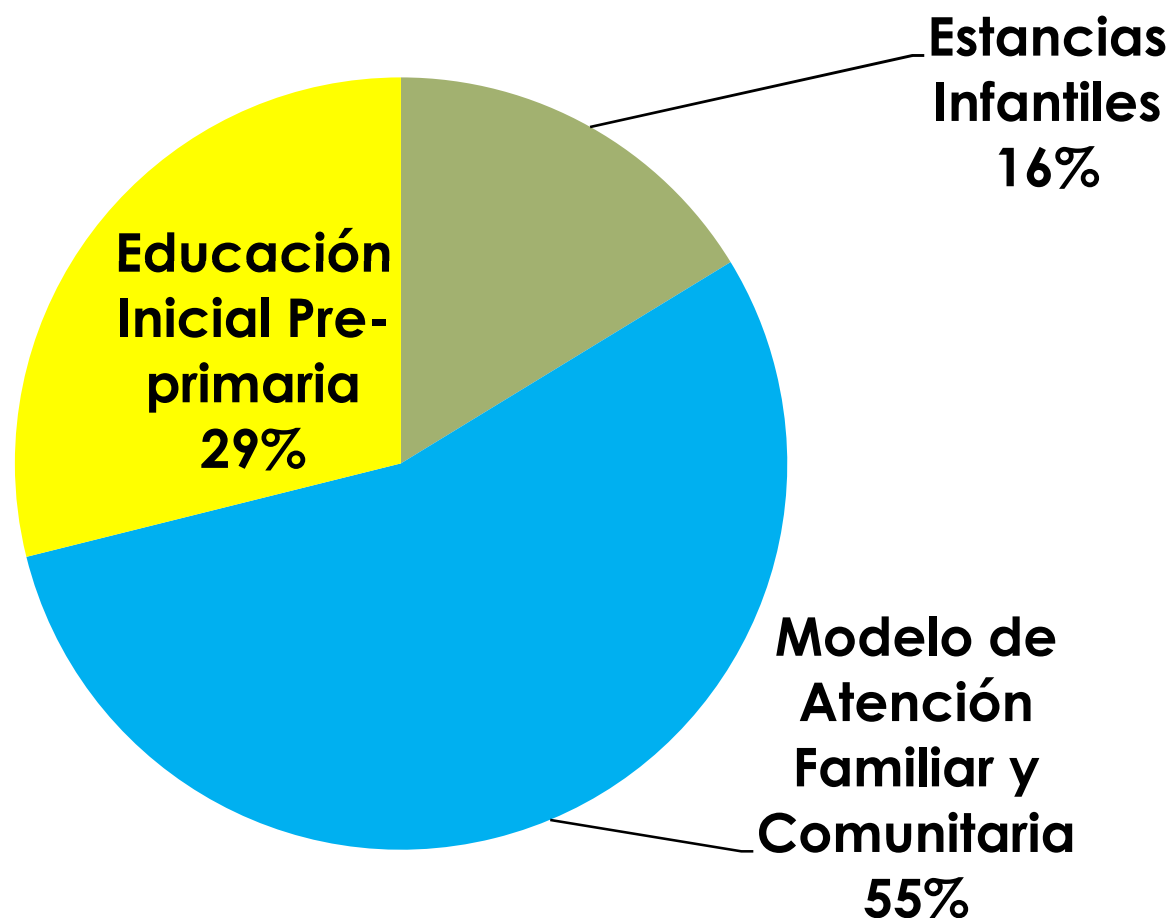
Cuadro Resumen Metas de Cobertura

Número de Beneficiarios

Tipo de Intervención	Línea de Base (2012)	2016
Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (Estancias)	17,000	106,776
Redes y Centros Comunitarios de atención integral a la Infancia y la Familia.	0	360,000
Educación inicial (5 años)	167,319	189,570
Total de Niños y Niñas beneficiados/as	185,319	656,346

Composición de la oferta de servicios

Composición de la oferta de atención integral por Modalidades de Atención



AVANCES EN PRESTACIÓN DE SERVICIOS

Función de
Prestación de
servicios
(Nuevo
Instituto y
AEISS)



Estancias Primer Sorteo:

- Inauguradas: 17
(En funcionamiento: 8)
- En construcción: 63
- Programadas: 21

AVANCES EN PRESTACIÓN DE SERVICIOS

59 CENTROS COMUNITARIOS



41 Centros
Comunitarios
en cogestión
con 18 ONGS

1 Centro
Comunitario
en operación
en alianza
con gobierno
local

17 Centros
Comunitarios
por INAPI

17 ESTANCIAS INAUGURADAS



17 ESTANCIAS INAUGURADAS





Objetivos estratégicos de QST

1. Impulsar la formulación e implementación coordinada y participativa de Planes de Desarrollo Local Integral.
2. Impulsar estrategias y contribuir a crear condiciones de intervención y coordinación intersectorial e inter-institucional para el desarrollo local integral y sostenible.
3. Propiciar la participación, la movilización social y la corresponsabilidad ciudadana en lo público.
4. Promover condiciones nacionales favorables para el desarrollo de la economía asociativa y solidaria.

Avances Quisqueya Somos Todos

Coordinación de Políticas para el Desarrollo:

- ▣ Comisión Presidencial para el Saneamiento de la Cuenca de los ríos Ozama e Isabela. (Alianza Gobierno Central, Gobierno Local, Actores Sociales y Sector Privado)
- ▣ Mesa de Coordinación técnico – operativa para intervenir de manera articulada en la provincia Independencia y la Región Enriquillo. (Espacio de coordinación Inter-Gubernamental)

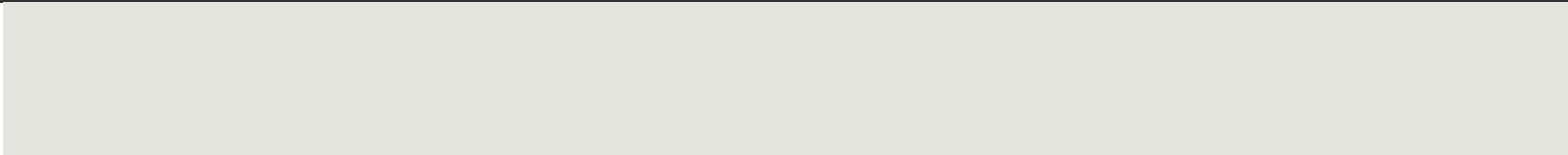
Avances Quisqueya Somos Todos

Coordinación de Políticas para el Desarrollo:

- Mesa de financiamiento para apoyar a micro-productores locales urbanos en el Gran Santo Domingo y Santiago. (Espacio de coordinación Inter-Gubernamental)
- Mesa INABIE – DIGECOOM – DIGEPEP: Apoyo a la producción familiar y a la asociatividad en la provincia Monte Plata. (Espacio de coordinación Inter-Gubernamental)
- Mesa Agrícola para el apoyo a los asentamientos agrarios de la provincia Independencia.



Retos y Desafíos



Desafíos Políticas Sociales del Gobierno Central

□ **Coordinación Inter-institucional.**

- ◆ Mejora de la **coordinación Gobierno Central-Gobiernos Municipales** para promover una mayor equidad territorial en la inversión pública y mayor cercanía del Estado a los Ciudadanos(as).
- ◆ Avanzar en la coordinación interna del Gobierno Central que permita ser más eficiente en el enfrentamiento de la pobreza.
- ◆ Rediseño de la Arquitectura Institucional del Sector Social

□ **Participación y Construcción de Ciudadanía**

- ◆ Fortalecer los mecanismos de involucramiento de las organizaciones sociales en el desarrollo de las políticas Sociales impulsadas desde el Gobierno Central.
- ◆ Fortalecer mecanismos de veeduría social y ciudadana

Desafíos Políticas Sociales del Gobierno Central

□ **Provision de servicios universales de calidad**

- ◆ Mejora de la **calidad en los servicios sociales basicos de educacion y salud.**
- ◆ Expansion de oferta de servicios que permita **cierre de brechas de cobertura**: Regimen Contributivo-Subsidiado de la Seguridad Social, Educacion Inicial, Educacion Secundaria
- ◆ Rediseño de la Arquitectura Institucional del Sector Social
- ◆ Diseño de planes nacionales con enfoque de ciclo de vida para adolescentes/jovenes y envejecientes

□ **Sostenibilidad Financiera**

- ◆ Pacto Fiscal Integral que permita cierre de brechas y mejora calidad
- ◆ Mejora de la calidad del gasto público social

Muchas Gracias!

Ayacx.Mercedes@digepep.gob.do
