



## SEMINARIO

### LOS DESAFÍOS DE LA POLÍTICA FISCAL, SOCIAL Y AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE DDSAH

19 de noviembre del 2012

---

#### ANTECEDENTES:

América Latina enfrenta diversos retos en el contexto actual de una economía global. En efecto, América Latina tiene hoy un estilo de desarrollo económico que muestra diversas carencias tales como tasas de crecimiento del producto que no se traducen en una mejora substancial del bienestar de toda la población, exclusión social, una baja tasa de generación de empleos, bajos aumentos de productividad, débiles sistemas fiscales en muchos casos caracterizados por una dependencia recaudatoria de algún recurso natural, crecientes demandas de gasto público y serias deficiencias para preservar para las generaciones futuras sistemas adecuados de protección social y los activos naturales. En este contexto, América Latina requiere transitar a un desarrollo sostenible que se define como aquel que atiende las necesidades del mundo presente sin poner en peligro la posibilidad de que futuras generaciones puedan atender las suyas incluyendo, simultáneamente, los ámbitos de lo económico, lo social y lo ambiental (Informe Brundtland, 1987).

Sin embargo, persisten debates intensos y una falta de definición estratégica sobre las mejores opciones de política pública para alcanzar un desarrollo sostenible; destacan en ello:

- La presencia de diversos estilos de desarrollo con consecuencias diferenciadas sobre el ritmo de crecimiento del producto, el empleo y la productividad, los sistemas de protección social y el medio ambiente y las formas de inserción en la economía global. De este modo, América Latina debe optar entre diversas estrategias de desarrollo que implican formas de interrelación y de jerarquización entre las esferas económica, social y ambiental. Ello incluye incluso los límites potenciales a un crecimiento económico continuo intensivo en el uso de materias primas y energía derivado de los combustibles fósiles y patrones de producción, distribución y consumo que resultan insostenibles en el largo plazo en el contexto de una economía global.
- La presencia de diversas opciones, características y condiciones de un sistema de protección social para América Latina con consecuencias disímiles sobre el bienestar de la población. Ello incluye identificar las opciones y las magnitudes del financiamiento requerido y su sostenibilidad intergeneracional, más aun atendiendo las tendencias demográficas actuales.
- La presencia de un deterioro ambiental, asociado y parcialmente consecuencia de diversas actividades económicas y condiciones sociales, sugieren la importancia de identificar mecanismos que permitan reducir y modificar este proceso de destrucción de los activos ambientales. En este contexto, es necesario identificar las potencialidades de una política fiscal como mecanismo para eliminar o reducir las externalidades negativas de un conjunto de actividades económicas con consecuencias sobre el medio ambiente.



- La presencia de distintos tipos de sistemas y políticas fiscales que refleja y/o sintetiza, en buena medida, las aspiraciones y opciones estratégicas de desarrollo de una sociedad. En efecto, la política fiscal representa uno de los principales instrumentos que contribuye a delinear el estilo de desarrollo a través del gasto y la inversión pública, la estructura impositiva, los recursos que destina para atender las necesidades sociales y de bienestar y los incentivos económicos que genera.

De este modo, el tránsito a un desarrollo sostenible en América Latina requiere reconocer la estrecha interdependencia entre lo económico, lo social y lo ambiental y por tanto la necesidad de una estrategia de desarrollo que incluya estas tres esferas y se refleje en un sistema fiscal consistente con un desarrollo sostenible. Ello deberá traducirse en modificaciones profundas al sistema actual de producción, distribución y consumo.

Así, el principal objetivo del seminario es discutir las opciones y los mecanismos de transmisión y de relación entre el medio ambiente, lo social y lo económico en el contexto de un desarrollo sostenible y su reflejo en el sistema fiscal para América Latina. Ello debe contribuir al impulso de dos grandes líneas de acción en América Latina:

1. La necesidad de construir una estrategia de desarrollo sostenible fundamentada en un cambio estructural del actual patrón de desarrollo incluyendo, *simultáneamente*, los aspectos económico, social y ambiental.
2. La importancia de incluir en una reforma fiscal consideraciones ambientales y analizar opciones e instrumentos específicos en el contexto de un sistema de protección social adecuado. Se hace énfasis en los canales de transmisión entre la política fiscal, social y ambiental y en particular sobre las opciones y posible contribución de una reforma fiscal ambiental con contenido social en América Latina.

## MÉTODO DE TRABAJO:

Una presentación general que será posteriormente discutida por cada uno de los participantes al seminario.

Presentación: 10 minutos.

Comentarios por persona: 3 minutos.

Al final del evento una ronda general sobre conclusiones y agenda futura.

**Resultado esperado:** Una nota conceptual (*think piece*) por participante de 2 a 3 cuartillas sobre el objetivo del seminario y las dos grandes líneas de acción. Estas notas se concentrarán en una publicación electrónica para difusión.



## PROGRAMA

### DESAFÍOS DE LA POLÍTICA FISCAL, SOCIAL Y AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

**10:30 – 11:00:** CAFÉ Y REGISTRO DE PARTICIPANTES - SALA CELSO FURTADO

**11:00 – 11:15:** BIENVENIDA - SALA CELSO FURTADO

Alicia Barcena, *Secretaría Ejecutiva de la CEPAL.*  
Joseluis Samaniego, *Director División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.*  
Jürgen Klenk, *GIZ*  
Representante de la Comisión Europea.

**11:15 – 13:00:** PRIMERA SESIÓN: LOS DILEMAS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE: UNA VISIÓN DE CONJUNTO EN EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO

**Expositores:** Fernando Filgueira, Luis Miguel Galindo y Joseluis Samaniego.  
Relaciones potenciales entre política social, política fiscal y reforma fiscal ambiental.  
Desarrollo sostenible y cambio climático.  
Discusión y argumentos

**13:00 – 14:30:** ALMUERZO LIBRE

**14:30 – 16:00:** SEGUNDA SESIÓN: DESAFÍOS Y OPCIONES PARA UNA POLÍTICA SOCIAL Y REFORMA FISCAL AMBIENTAL EN AMÉRICA LATINA

**Expositores:** Jenny Pribble y Ruben Lo Vuolo  
Características y perspectiva social en América Latina.  
Los desafíos de la política social y sus relaciones con la política fiscal y ambiental.  
Discusión y argumentos

**16:00 – 16:30:** CAFÉ

**16:30 – 18:00:** TERCERA SESIÓN: POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO EN EL LARGO PLAZO: ESTUDIO DE CASO

**Expositores:** Fausto Hernández y Arturo Antón.  
Nuevas opciones para la política social en México.  
Canales de transmisión entre política social, política fiscal y medio ambiente.  
Comentarios: Rodrigo Arim y Andrea Vigorito  
Reflexiones finales: Fernando Filgueira y Luis Miguel Galindo

**18:00 – 19:00:** COCTEL

#### REFERENCIAS:

Brundtland, Go, Harlem and World Commission on Environment and Development (1987). *Our common future*, Alianza Editorial Madrid.