



Foro América Latina y el Caribe – Unión Europea

Política fiscal y economía ambientalmente sostenible en el contexto del cambio climático

10 y 11 de noviembre de 2010, Berlín

Sede: Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo y InWEnt
Europahaus, Sala Marie Schlei, Piso 11, Stresemannstr. 94, 10963 Berlín

Programa preliminar

del 4 de noviembre de 2010

Convocado por

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania
Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile
Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile (Presidencia ALC)

En cooperación con

Comisión Europea, Bruselas
Forum Ökologisch Soziale Marktwirtschaft (FOES)/ Green Budget Europe, Alemania

Con la colaboración de

Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, Alemania
Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), Alemania
InWEnt – Capacitación y Desarrollo Internacional, Alemania

Organizado por

Foro Político para Desarrollo, InWEnt - Capacitación y Desarrollo Internacional, Alemania

Los países de la Unión Europea (UE), así como los países de América Latina y el Caribe (ALC), enfrentan retos especiales de política económica y financiera tras la crisis económica y financiera global de 2008/9. Así, las pérdidas de ingresos del sector público, los paquetes estatales de rescate y las medidas coyunturales para la reactivación de la demanda han tenido como consecuencia déficit fiscales importantes y un drástico aumento del endeudamiento público en la UE. Por su parte, la evidencia disponible muestra que, en general, las finanzas públicas en América Latina tienen una debilidad crónica expresada en una baja presión tributaria (combinada con altas tasas de evasión y elusión fiscal), con sesgos e ineficiencias significativas, con fuerte dependencia recaudatoria de algún recurso específico (cobre, petróleo, exportaciones agropecuarias) y con demandas de recursos que se expresa en una continua tensión dinámica entre las distintas opciones de gasto público. Se observa además que las finanzas públicas de los países de América Latina estarán condicionadas en los próximos años por dos factores: la presencia de una economía global que se traduce por ejemplo, en un proceso lento de homogenización de tasas impositivas a nivel internacional y el desarrollo y uso creciente de “impuestos verdes”.

En este contexto, destaca la importancia creciente que adquiere el cambio climático y sus costos económicos y sociales asociados. Esto es, la magnitud y la escala de los costos económicos estimados de los procesos de adaptación y mitigación durante este siglo sugieren que el cambio climático se convertirá en una restricción adicional para el desarrollo económico y representará un factor limitante e ineludible para las finanzas públicas. De este modo, es necesario considerar las opciones disponibles, desde la óptica fiscal, que permitan configurar un acuerdo climático global eficiente con responsabilidades históricas diferenciadas pero compartidas. Paralelamente a los esfuerzos internacionales, es también importante hacer uso de instrumentos fiscales a nivel nacional tanto para combatir el cambio climático como para proveer recursos financieros para la adaptación a las consecuencias de éste.

La consolidación de las finanzas públicas en América Latina requiere considerar la aplicación de reformas fiscales que incluyan impuestos con orientación ambiental y la supresión de incentivos económicos perversos ambientalmente. Ello puede, entre otras cosas, ampliar la base impositiva, generar un aumento de ingresos para el sector público y configurar incentivos para tecnologías ambientalmente eficientes y estilos de producción y consumo respetuosos con el medio ambiente. El fortalecimiento de las finanzas públicas mediante una estrategia basada en un mejor tratamiento de los aspectos ambientales y en particular de aquellos que inciden sobre las emisiones de gases de efecto invernadero, permitiría además configurar señales económicas consistentes con un desarrollo económico sostenible y contribuir a diseñar una vinculación entre objetivos ambientales y de protección social o de fomento económico; esto es, se busca identificar los requerimientos fiscales necesarios para apoyar, vía ingresos públicos ambientales, una red social y de fomento económico.

En este contexto, la configuración de una estrategia impositiva consistente con el combate al cambio climático resulta fundamental. Así, la constitución de una actividad económica más sostenible y respetuosa del clima conlleva el tránsito hacia una Economía más baja en Carbono (“*Low-carbon Economy*”), y ofrece a la vez posibilidades y planteamientos para innovaciones técnicas y organizativas, para el establecimiento de nuevos ramos de la economía y para la modernización de formas de producción y tecnologías hasta ahora climáticamente nocivas. En el mediano plazo, una mayor recaudación tributaria con orientación ambiental permite, además, una menor carga fiscal y contributiva sobre el factor trabajo, o en su caso, la reducción de la carga fiscal y social sobre los ingresos del trabajo. Con el traslado gradual de la base imponible desde los ingresos del trabajo hacia el

consumo de recursos se puede reducir la contaminación ambiental y estimular al mismo tiempo el empleo con sus efectos sociales positivos concomitantes. Asimismo, los impuestos con objetivos ambientales pueden contribuir a la reducción de otros influjos ambientales negativos, como la deforestación, la reducción de la biodiversidad o la sobreexplotación de los mantos acuíferos, simultáneamente, a contribuir al combate del cambio climático.

Además, una vinculación apropiada entre prioridades de política económica, social y financiera con instrumentos de política fiscal con objetivos ambientales puede proporcionar una mayor legitimidad las medidas de política fiscal y a los objetivos climáticos y ambientales. Así, en América Latina y el Caribe la posibilidad de ingresos adicionales está estrechamente asociada a las expectativas de ampliación de las medidas sociales y a las posibilidades de un financiamiento más amplio y sostenible de la actividad estatal. En Europa, una reforma fiscal apoyada en instrumentos fiscales verdes implica la consolidación del erario público, el aseguramiento de la competitividad y el suministro energético con avances hacia Economías mas bajas en Carbono. Así, una política fiscal con orientación ambiental se considera para ambas regiones como una clave potencial para enlazar una actividad económica sostenible con la cohesión social.

Con la organización de este diálogo político internacional, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania y el Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile, desean tomar la iniciativa de impulsar el diálogo sobre la cooperación biregional en el terreno de la política fiscal respetuosa con el medio ambiente, con especial consideración por el cambio climático. El Foro ALC-UE sobre “Política fiscal y economía ambientalmente sostenible en el contexto del cambio climático” en Berlín, apuesta por la cooperación estratégica existente entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea y prosigue el proceso de intercambio recíproco en el ámbito de la política fiscal iniciado en marzo de 2008 en Berlín y continuado en mayo de 2009 en Montevideo.

Este foro está destinado al intercambio de objetivos, planteamientos e instrumentos de la política fiscal en su relación con los retos del cambio climático y el deseo de inducir una actividad económica respetuosa con el clima o ambientalmente sostenible. El objetivo inmediato de este foro es dar impulso técnico y político a la reflexión fiscal y a la calidad del trabajo fiscal-ambiental. Por consiguiente, los grupos de destino y participantes del foro son: a) los diseñadores de políticas ('policy shaper') b) las personas que deciden sobre políticas/programas y legislaciones en las administraciones ministeriales ("policy maker"), que firman como responsables o responden por la relevancia política y consecución de las iniciativas correspondientes c) representantes de las asociaciones de la industria, grupos de interés y científicos, que influyen mediante labores de relaciones públicas, consejo y asesoramiento.

El Foro ofrece a 100-120 participantes la oportunidad de un intercambio informal y vivo de opiniones y experiencias. En una alternancia de Plenarias y Mesas y formatos de trabajo participativo como "World Café" y grupos de trabajo, queremos:

- proporcionar una idea general sobre el papel actual del Estado con vistas a fortalecer las intervenciones de política fiscal en favor de una economía ambientalmente sostenible en ALC y la UE
- identificar, en el contexto del cambio climático, problemas ambientales prioritarios y discutir los instrumentos de política fiscal idóneos
- analizar y evaluar las relaciones entre objetivos y efectos de los instrumentos de política fiscal de interés para la protección del medio ambiente y climática y los retos relevantes de la política económica, social y financiera actual

- identificar best-practices y posibilidades de solución adecuadas, y difundirlas, y, dado el caso, perfeccionarlas en el marco de la cooperación conjunta ulterior

Los resultados más importantes de las intervenciones y discusiones serán recopilados en un documento final, destinado a orientar la actuación de los diseñadores de políticas y tomadores de decisiones. Las recomendaciones elaboradas se clasificarán en función de su efectividad ambiental, su eficiencia económica, su efecto fiscal y su viabilidad política. Y por último, y no por ello menos importante, el Foro ALC-UE permite entablar nuevos contactos y cuidar aquellos ya acreditados, así como conocer las instituciones y ejemplos del país anfitrión y de los países asociados.

Martes, 9 de noviembre de 2010

19:00 horas Cena

para aquellos invitados que llegan con anterioridad al evento procedentes de América Latina y el Caribe (ALC) y la Unión Europea (UE)

Lugar: Palais am Festungsgraben (Dirección: Am Festungsgraben 1, 10117 Berlín)

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

9:00 horas Registro

10:00 horas Inauguración

Dorothee Fiedler, Subdirectora General, América Latina; Políticas y Organización de la Cooperación Bilateral para el Desarrollo, Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania

Bernhard Graf von Walderssee, Embajador, Director General, América Latina y el Caribe, Ministerio Federal de Relaciones Exteriores, Alemania

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

10:45 horas Pausa para café

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

**11:00 –
11:30 horas** **Introducción**

Moderadores **Eckart D. Stratenschulte**, Director, Academia Europea Berlín, Alemania

Joseluis Samaniego, Director, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

Finanzas públicas y medio ambiente: El papel actual del Estado: Intervenciones de política fiscal a favor de una economía ambientalmente sostenible en la UE y ALC

Situación de partida, objetivos así como planteamientos de política fiscal e instrumentos para afrontar el cambio climático y sus consecuencias – análisis, estimaciones y retos mediante preguntas centrales

- ¿Cómo contribuyen los Estados de la UE y AL al cambio climático?
- ¿Qué efectos tiene el cambio climático en las regiones de la UE y AL?
- ¿Qué hacen hasta ahora para combatirlo (de forma concertada)?
- ¿Qué objetivos de política ambiental o climática actuales se persiguen?
- ¿Qué instrumentos de política fiscal se están aplicando ya contra el cambio climático?
- ¿Cuáles son los desafíos especiales?

Unión Europea: política fiscal y economía ambiental en el contexto del cambio climático:

N.N. UE (*por determinar*)

América Latina y el Caribe: política fiscal y economía ambientalmente sostenible en el contexto del cambio climático:

Oswaldo Kacef, Director, División de Desarrollo Económico, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

**11:30 –
11:45 horas** **Keynote:**

Dirk Niebel, Ministro, Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania

**11:45 –
12:45 horas** **Discusión:**

¿En qué aspecto existen claras diferencias entre ALC y la UE? y ¿dónde es posible identificar o crear características comunes?

**12:45-
14:15 horas** **Almuerzo**

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

**14:15-
15:00 horas** **Panel**

Moderadores **Eckart D. Stratenschulte**, director, Academia Europea Berlin, Alemania

Joseluis Samaniego, Director, Departamento de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

Sectores/temas relevantes prioritarios para el medio ambiente en el contexto del cambio climático y su importancia en la UE y América Latina y el Caribe.

¿Cuáles son los instrumentos de política fiscal que ya se están aplicando en su país para mejorar el balance medioambiental y climático? ¿Cuán apropiados son en referencia a criterios como:

1. Efectividad ambiental, efecto protector para el clima
 2. Eficiencia económica,
 3. Efectos sobre la situación de ingresos del Estado
 4. Viabilidad político-social
 5. Otras externalidades positivas:
-

Sectores:

1. Energía / eficiencia energética

Franzjosef Schafhausen, Subdirector General, Protección del Clima, Medio Ambiente y Energía, Cooperación Internacional, Ministerio de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU), Alemania

2. Agricultura / bosque / agua

Ricardo Barrientos, Ex-Viceministro de Finanzas, Guatemala

3. Industria / sector de la construcción / turismo/

Ronaldo Seroa da Motta, Co-ordinator, Environmental Studies, Institute of Applied Economic Research (IPEA), Brazil

4. La dimensión sub-nacional urbana: transporte, infraestructura y megaciudades

Alberto Majocchi, Profesor, European School for Advanced Studies in Integrated Environmental Management, Italia

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

15:00 – Pausa para café y traslado a otras salas
15:30 horas

15:30 – Introducción al método “World Café”
15:45 horas

15:45 – Instrumentos fiscales para la mitigación de problemas ambientales en sectores
17:15 horas específicos

¿Cuáles son los instrumentos de política fiscal que ya se están aplicando en su país para mejorar el balance medioambiental y climático? ¿Cuán apropiados son en cuanto a criterios de examen como:

1. Efectividad ambiental, efecto protector para el clima
 2. Eficiencia económica,
 3. Efectos sobre la situación de ingresos del Estado
 4. Viabilidad político-social
 5. Otras externalidades positivas?
-

1. Energía / eficiencia energética

Moderador: Michael Rösch (GTZ)

Contribuciones de Expertos:

Hugo Altomonte, Director, División de Recursos Naturales e Infraestructura, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

Anselm Görres, Presidente, Green Budget Europe, Alemania

Discusión interactiva de todos los participantes: World Café

¿Cómo se aplican actualmente los impuestos, subsidios y la política de gasto generación energética?

¿Que distorsiones ambientales se pueden identificar y cuáles podrían ser los campos de mejora en lo fiscal?

¿Con qué instrumentos fiscales (impuestos climáticos, comercio de derechos de emisión, subvención de las energías renovables, reducción de desgravaciones (beneficios) fiscales por el aprovechamiento de energías fósiles, etc.)?

¿Es posible promover el tránsito a combustibles sin emisiones o con emisiones más bajas de gases de efecto invernadero (GEI) en la generación de energía?

¿Con qué instrumentos fiscales inducir una mayor participación de energías renovables y en qué aplicaciones?

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

**15:45 –
17:15 horas**

2. Agricultura / bosque / agua

Moderadora: Gesa Grundmann, Seminario para el Desarrollo Rural (SLE)

Contribuciones de Expertos:

Stefan Agne, Team Leader, Unit A2 – Climate Finance and Deforestation, DG Climate Action, European Commission, Brussels

Elias Freig, Coordinador, Fuerza de Tarea Especial CO₂, Secretaria de Hacienda y Crédito Público, México

Discusión interactiva de todos los participantes: World Café

¿Hasta qué punto podemos contrarrestar las emisiones de CO₂ del aprovechamiento forestal y del cambio de uso del suelo (deforestación y pérdida de sumideros (acervos) de carbono/reducción de la biodiversidad, metano por la cría de ganado masificada, etc.) mediante instrumentos fiscales (aranceles agrarios, certificados de contaminación, subvenciones, gravámenes forestales, etc.)?

y ¿cómo puede lograrse con instrumentos fiscales (impuestos al consumo de agua, subvención a los depósitos de agua, etc.) un equilibrio eficiente entre las exigencias de abastecimiento suficiente de agua potable y el aprovechamiento del agua para la generación de energía?

**15:45 –
17:15 horas**

3. Industria / sector de la construcción / turismo

Moderadora: Doris Thurau, SEQUA

Contribuciones de Expertos:

Detlef Schreiber, Jefe de Sección, Medio Ambiente y Cambio Climático, GTZ, Alemania

Mervin Haynes, Director, Economic & Technical Cooperation Division Ministry of Finance, Planning, Economy, Energy & Cooperatives, Grenada

Discusión interactiva de todos los participantes: World Café

¿Cómo se aplican actualmente los impuestos, subsidios y la política de gasto en la política de fomento industrial o productiva?

¿Que distorsiones ambientales se pueden identificar y cuáles podrían ser los campos de mejora en lo fiscal?

¿Qué instrumentos fiscales (comercio de certificados, ecotasas/ecoaranceles, subvenciones FTI en las tecnologías de eficiencia, etc.) se reconocen en la industria y el sector de la construcción como particularmente efectivos para contribuir a un incremento de la eficiencia energética del lado de la oferta y demanda?

¿Cómo internalizar las externalidades negativas de la industria turística?

Miércoles, 10 de noviembre de 2010

15:45 – 17:15 horas **4. La dimensión sub-nacional urbana: transporte, infraestructura y megaciudades**

Moderador: Christian von Haldenwang, German Development Institute (GDI)

Contribuciones de Expertos:

N.N., EU (*por determinar*)

Arturo Herrera, Ex-Secretario de Finanzas, Gobierno del Distrito Federal, México; Especialista, Public sector Management, Banco Mundial, Washington D.C.

Discusión interactiva de todos los participantes: World Café

¿Cómo se aplican actualmente los impuestos, subsidios y la política de gasto en el transporte urbano, la construcción y el uso del suelo urbano?

¿Que distorsiones ambientales se pueden identificar y cuáles podrían ser los campos de mejora en lo fiscal?

¿Con qué instrumentos fiscales (peajes, emplacamiento y tenencia de vehículos, impuesto a la circulación, impuestos sobre el combustible, subvenciones/inversiones estatales, etc.) es posible reducir de forma efectiva y eficiente las emisiones del GEI del tráfico y la congestión?

¿Mediante qué instrumentos lograr inducir ciudades menos emisoras de gases de efecto invernadero y menos consumidoras de insumos intensos en emisiones (impuestos prediales, internalización de impactos ambientales en licencias, precios virtuales al carbono en las metodologías de evaluación de proyectos)?

17:15 – 17:30 horas **Pausa para café y traslado al Pleno**

17:30 – 18:30 horas **Presentación de los resultados**
Informe de cada uno de los grupos al Pleno, ronda de preguntas

18:45 – 19:30 horas **Tour por la ciudad de Berlín**
Partida desde la sede del Foro: Entrada Europahaus, BMZ
Parada final del tour: Meistersaal (Lugar de la cena)

19:30 horas **Cena**
Lugar: Meistersaal (Dirección: Köthener Straße 38, 10963 Berlín)

Jueves, 11 de noviembre de 2010

10:00 horas Resumen de los resultados de la 1ª jornada por los moderadores

Eckart D. Stratenschulte, Director, Academia Europea de Berlín, Alemania

Joseluis Samaniego, Director, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

10:15 horas Panel de alto nivel

Oportunidades y riesgos para el estado, la economía y la sociedad de una política fiscal para atender el cuidado del medio ambiente y el desafío del cambio climático

Entrevista con:

S.E. Herman Rosa Chávez, Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales, El Salvador

José María Labeaga Azcona, Director General, Instituto de Estudios Fiscales, Programa EUROsociAL Comisión Europea, España

Melida Chew, Viceministra, Ministerio de Finanzas Públicas, Guatemala

María Dolores Almeida Sánchez, Viceministra de Finanzas, Ecuador

Pedro Buonomo, Subsecretario de Economía, Ministerio de Economía y Finanzas, Uruguay

11:15 horas Pausa

Jueves, 11 de noviembre de 2010

11:30 horas Grupos de Trabajo paralelos: instrumentos de política fiscal identificados en sectores selectos.

1. Energía / eficiencia energética

Moderador: Michael Rösch, GTZ

2. Agricultura / bosque / agua

Gesa Grundmann, SLE

3. Industria / sector de la construcción / turismo

Doris Thurau, SEQUA

4. La dimensión sub-nacional urbana: Transporte, infraestructura y megaciudades

Moderador: Christian von Haldenwang, DIE/GDI

Su compatibilidad con y efecto sobre objetivos y exigencias de la política económica, social y financiera práctica.

(Objetivos: 1. Erarios públicos consolidados y financiados de forma sostenible/obtención y utilización de ingresos, 2. Competitividad asegurada en el futuro, creación de riqueza y ocupación en la economía, 3. Justicia distributiva y cohesión social, 4. Seguridad de abastecimiento, 5. Compatibilidad con las exigencias de la economía exterior y la protección ambiental y climática internacional, 6. Viabilidad y coercibilidad en la estructura estatal)

Análisis y valoración de soluciones fiscales con base en cometidos ambientales y climáticos priorizados según su compatibilidad con y efecto sobre objetivos relevantes y exigencias de la política económica, social y financiera práctica en la UE y ALC.

13:00 – Almuerzo
14:30 horas

Jueves, 11 de noviembre de 2010

14:30 horas **Presentación de los resultados a través de los moderadores de los grupos**
Breve presentación de los resultados obtenidos

15:00 horas **Resumen y perspectivas (Resultados principales, Conclusiones & Recomendaciones)**

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva, Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile

Harald Klein, Director General, Asia y América Latina; Políticas y Organización de la Cooperación Bilateral para el Desarrollo, Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Alemania

15:30 horas **Fin de la conferencia**

Recepción de despedida

Para más **información sobre el programa**

contacten con

Sr. Holger Wehner

holger.wehner@developmentpolicyforum.de

Tel.: +49 (0) 30-33 989 640

Fax: +49 (0) 30-33 989 602

Encontrarán más información en: www.inwent.org/Forum_EULAC



Convocado por



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo



NACIONES UNIDAS



GOBIERNO DE
CHILE

En cooperación con



GreenBudgetEurope

Con la colaboración de



República Federal de Alemania
Ministerio de Relaciones Exteriores

gtz

inVent
Capacity Building International, Germany

Organizado por

inVent

Capacity Building International, Germany