



Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe
Seminario virtual: Planificación de las inversiones públicas con enfoque Nexo Agua-
Energía-Alimentación
24 Junio 2020



Guía metodológica aplicada para el diseño de acciones con enfoque de nexos entre agua, energía y alimentación/territorio para países de América Latina y el Caribe

Bárbara Willaarts
Lisbeth Naranjo
CONSULTORAS CEPAL





NACIONES UNIDAS

CEPAL

INDICE

- **Justificación**
 - ¿Por qué acciones nexos? ¿por qué una guía?
- **Guia metodológica**
 - Finalidad
 - Pasos
 - Resultados esperados
- **Conclusiones**

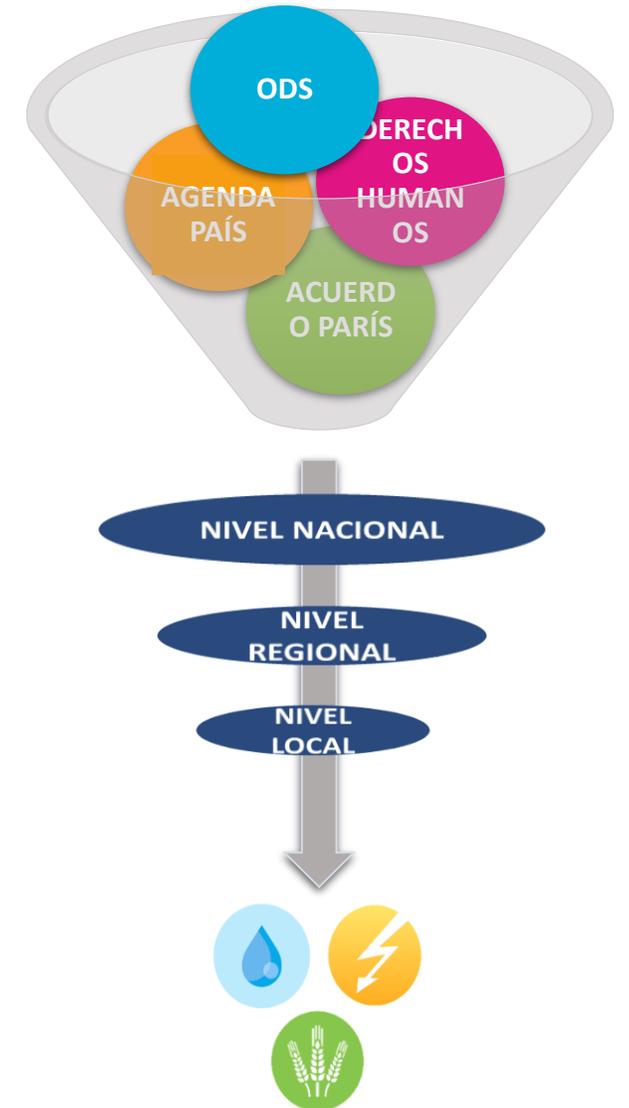


NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Qué es el nexo y por qué importa?

- **Acciones nexa:** política, programa, plan, proyecto:
 - De naturaleza inter-sectorial (ej. Planes de cuenca, embalses multipropósito)
 - Requiera soluciones inter-sectoriales (ej. Planes Riego y Energía)
- **Situación actual:** políticas des-coordinadas con objetivos incompatibles y/o de bajo impacto/duplicidad de esfuerzos y recursos
- **Objetivo:** **Alinear** los objetivos y las medidas para lograr *acciones* más coherentes, efectivas, eficientes y sostenibles + **optimizar** los recursos disponibles



GESTIÓN INTEGRADA DE RECURSOS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Retos para la adopción de un enfoque nexo:

- **EVIDENCIA** sobre **costes e impactos de políticas sectoriales** pero no sobre los **beneficios de adoptar enfoques integrados/nexo**
- **Los cuellos de botella:**
 - Ejemplos existentes: poca cultura de evaluación de políticas
 - Falta de adopción de enfoque nexo





NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Cómo dar respuesta a este problema?

- **Generar evidencia:** evaluar políticas y extraer lecciones aprendidas de lo que se hizo *bien* y de lo que se hizo *mal*
- **Desarrollar herramientas** (ej. guías) que puedan orientar en el desarrollo de políticas más integradas
- **Capacitar** para extender la cultura del nexo en el desarrollo de políticas públicas





NACIONES UNIDAS

CEPAL

Guía metodológica para el desarrollo de acciones nexo

La finalidad es proporcionar una **herramienta práctica**:

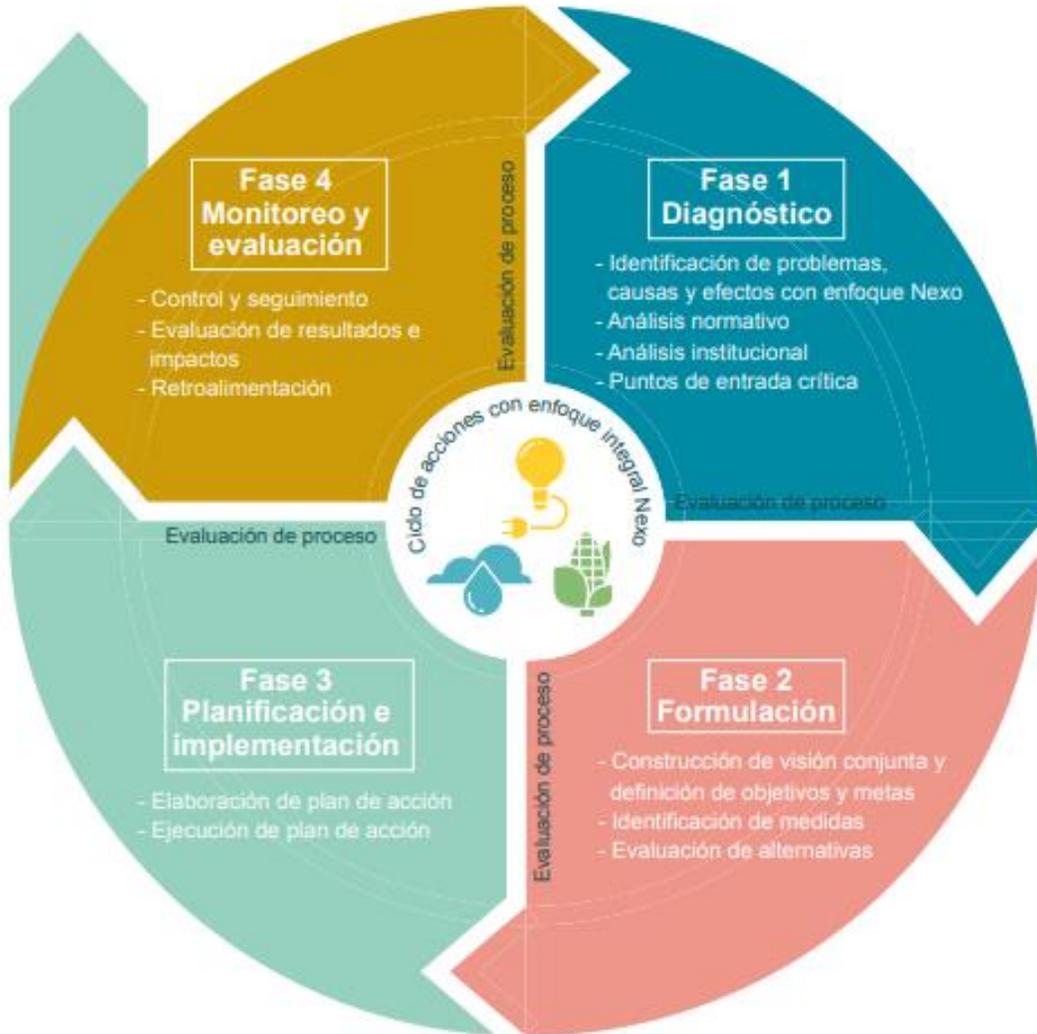
- 1. Fortalecer las capacidades institucionales** en el diseño, implementación, y evaluación de acciones nexo en el ámbito del agua-energía-alimentación/territorio (*¿qué hay que hacer?*)
- 2. Ilustrar una colección de metodologías y ejemplos de casos** que pueden ayudar diseñar las acciones y evaluar los resultados (*¿cómo se puede hacer?*)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Guía para el desarrollo e implementación de acciones nexo



Principales características:

- Enfoque de **ciclo de políticas**
- **4 Fases**
 - Diagnóstico
 - Formulación
 - Planificación e implementación
 - Monitoreo y Evaluación
- **Evaluación cíclica** (proceso + resultados)
 - Criterios de Coherencia, Efectividad, Eficiencia, Relevancia
- En cada fase se describe
 - Insumos/ Pasos/Resultados
 - Metodologías



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 1: Diagnóstico



Objetivo

Foto clara sobre una problemática compleja, sus causas y efectos y consensuada desde una perspectiva intersectorial y multi-actor



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 1: Diagnóstico-Pasos



1. Justificación y definición de **problemáticas, causas, y efectos**: *¿Cómo surge el problema? ¿Qué evidencia tenemos acerca del problema?*
2. **Mapeo de Actores** *¿Quiénes están afectados o deben estar involucrados en las respuestas?*
3. **Mapeo Institucional**: *¿quién tienen competencias sobre qué?*
4. **Mapeo Normativo**: *¿qué legislación/compromisos existe, cómo se regula y/o se aplica?*
5. Identificación de **puntos de entrada**: *¿qué posibles respuestas se pueden plantear?*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 1: Diagnóstico-metodologías



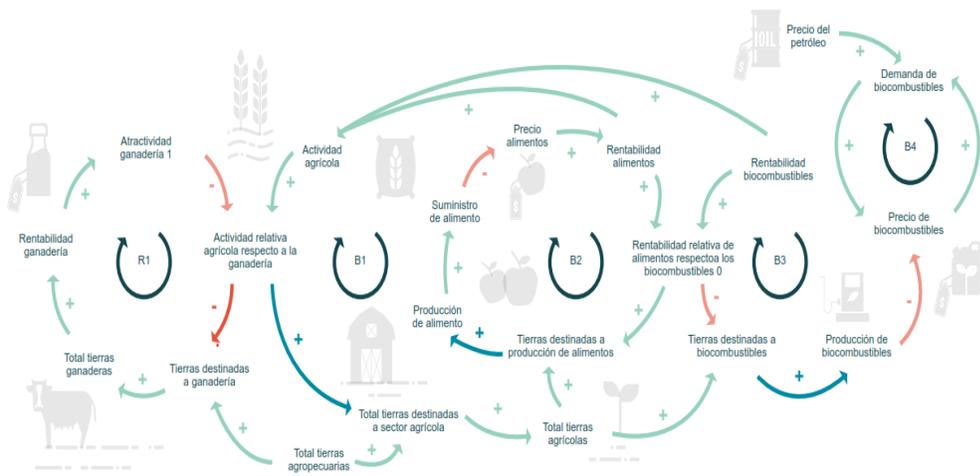
Procesos participativos combinados

+

Revisión de documentación secundaria

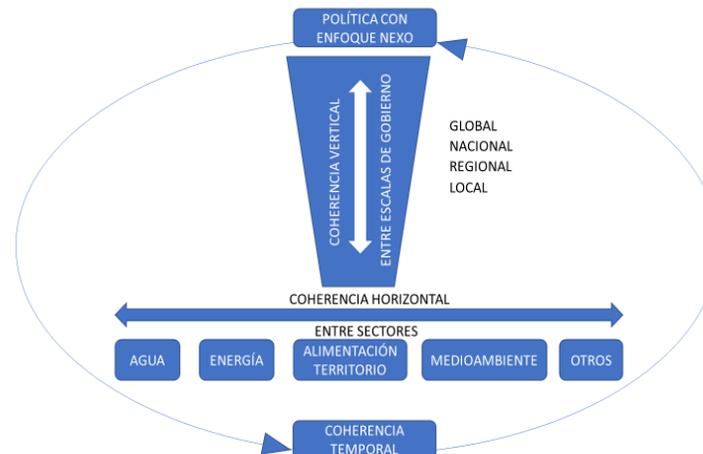
Análisis de problemas y causas

Diagramas causales, Árbol de problemas



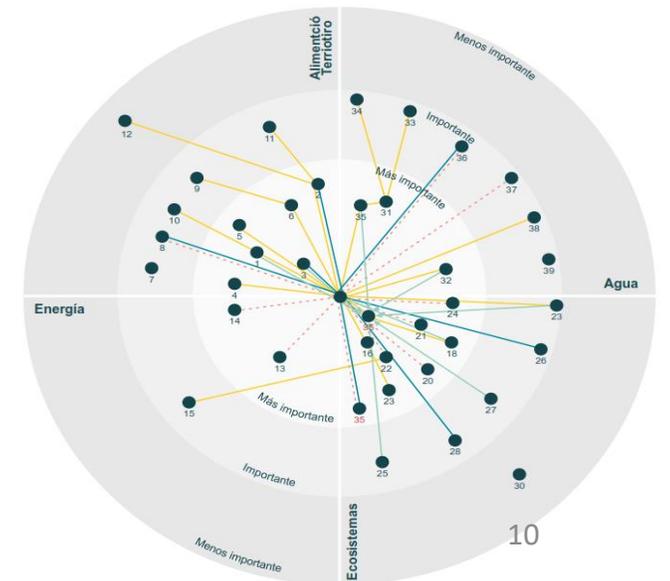
Mapeo normativo e institucional

Normativas y competencias



Coordinación institucional

Análisis de redes





NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 1: Diagnóstico-Evaluación proceso

COHERENCIA (Interna)

¿Existe una visión compartida desde los distintos ámbitos y sectores sobre la problemática, causas, actores/sectores?

¿Se ha recopilado suficiente evidencia empírica sobre el problema y el contexto en el que acontece? ¿Se dispone de información sobre problemáticas similares en otros territorios y como se abordaron?

RELEVANCIA

¿Existe consenso sobre la importancia de este problema desde las distintas instancias y agentes sociales involucrados?

¿Existe consenso de que un abordaje del problema de forma intersectorial proporciona una foto mas completa sobre el problema y posibles soluciones?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 2: Formulación



Objetivo

Definir el alcance de la política (metas) así como unos objetivos específicos (y realistas)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 2: Formulación-Pasos



- 1. Construir la visión, fijar metas y objetivos** *¿A dónde queremos llegar?*
- 2. Evaluar y priorizar alternativas** *¿Qué conjuntos de medidas podrían ponerse en marcha para lograr las metas propuestas? ¿Cuál es la alternativa más factible/aceptada? ¿Qué viabilidad tiene tener la alternativa de mayor consenso?*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 2: Formulación-metodologías

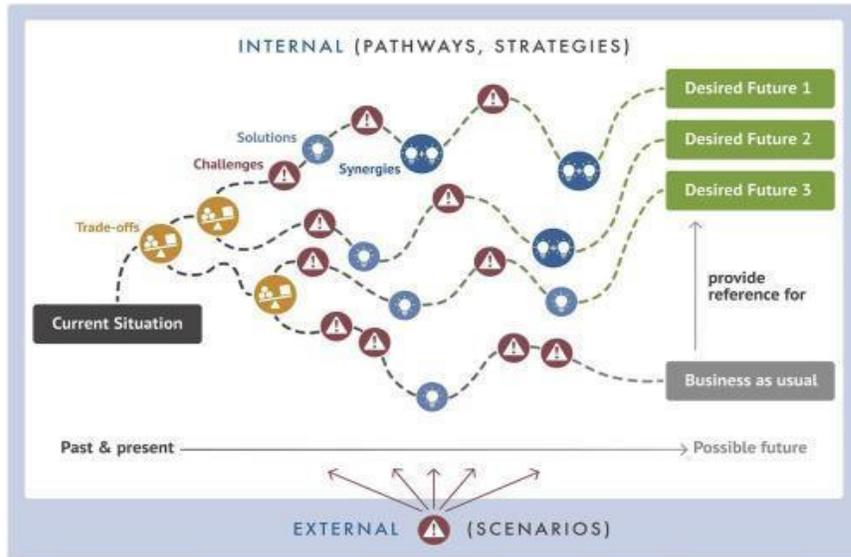
Procesos participativos combinados

+

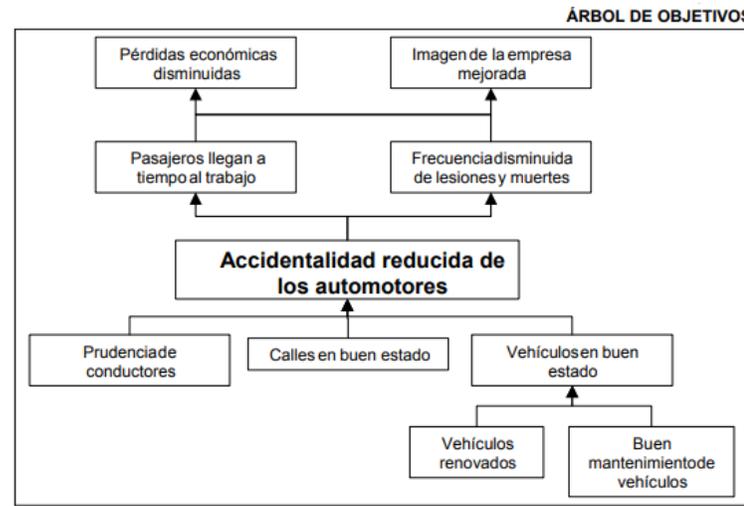
Revisión de documentación secundaria



Construcción de visión
Escenarios participativos

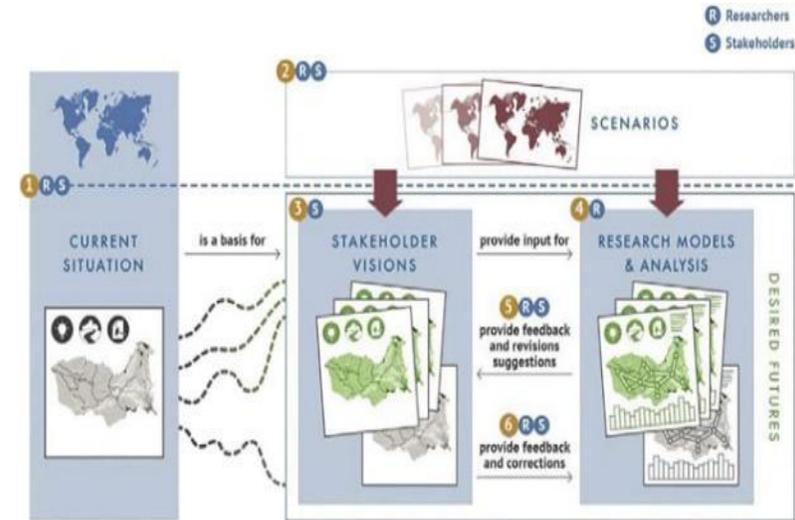


Definición de objetivos y metas
Árbol de objetivos



Fuente: Área de proyectos y programación de inversiones, ILPES.

Evaluación de alternativas
Modelización ex-ante, multi-criterio





NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 2: Formulación-Evaluación proceso

COHERENCIA (Interna y externa)

¿Existe una buena articulación entre problemas y objetivos?

¿Están los objetivos alineados con otras políticas sectoriales relevantes e identificadas en el diagnóstico?

RELEVANCIA

¿Los objetivos son ambiciosos para resolver los problemas identificados?

¿Cuenta la política con unos objetivos consensuados entre todas las partes interesadas?

Fase 3: Planificación e Implementación



Objetivo

Elaborar un plan operativo que detalle actividades, responsabilidades, mecanismos de coordinación y financiación



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 3: Planificación e Implementación -Pasos



1. Elaborar un plan de acción *¿Cuál es la hoja de ruta?*

- *Plan de actividades (componentes, y acciones concretas)*
- *Atribución de responsabilidades y liderazgo-mecanismos coordinación*
- *Línea de tiempo*
- *Plan financiamiento (esquema de financiamiento, escenarios)*
- *Impactos esperados*
- *Consecuencias de incumplimiento*
- *Sistema de monitoreo (indicadores resultados, proceso)*
- *Vigencia*

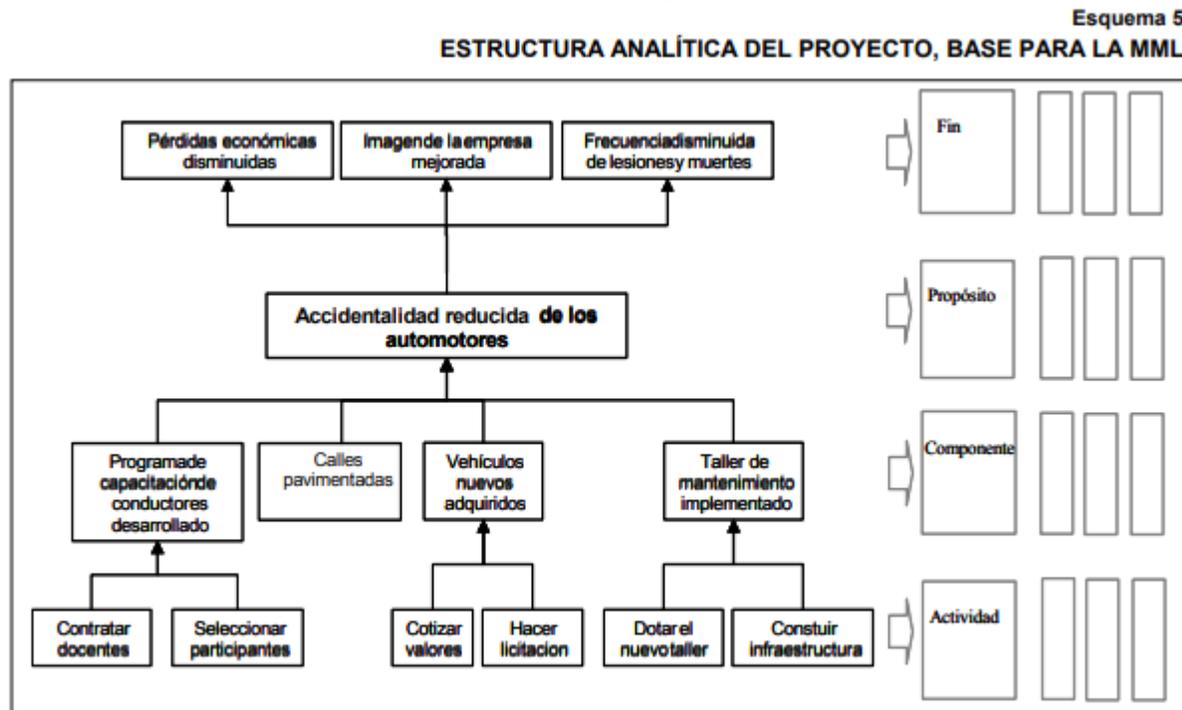
2. Implementación del plan *La puesta en marcha...*

Fase 3: Planificación e Implementación -metodologías



Plan de acción

Matriz de marco lógico



Fuente: Área de proyectos y programación de inversiones, ILPES.

Matriz de planificación

Esquema 6

ESTRUCTURA DE LA MATRIZ DE MARCO LÓGICO

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin			
Propósito			
Componentes			
Actividades			

Fuente: Área de Proyectos y Programación de Inversiones, ILPES.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 3: Planificación e Implementación -Evaluación proceso

EFFECTIVIDAD

¿Las medidas (técnicas, gobernanza) previstas ayudan a alcanzar los objetivos fijados?

¿Están las medidas bien alienadas/planificadas desde el punto de vista intersectorial?

EFICIENCIA

¿Están los recursos asignados para generar el mayor retorno posible?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 4: Monitoreo y Evaluación



Objetivo

Dar seguimiento a la consecución de actividades y resultados garantizar transparencia y evaluar resultados/procesos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fase 4: Monitoreo y Evaluación- Pasos



- 1. Elaborar un plan de monitoreo y seguimiento,** definiendo indicadores de proceso y resultados *¿Cómo vamos a monitorizar la acción a lo largo de su ciclo de vida?*
- 2. Informe de evaluación de resultados y lecciones aprendidas** *¿Qué salió bien, qué salió mal y qué podemos aprender?*



NACIONES UNIDAS

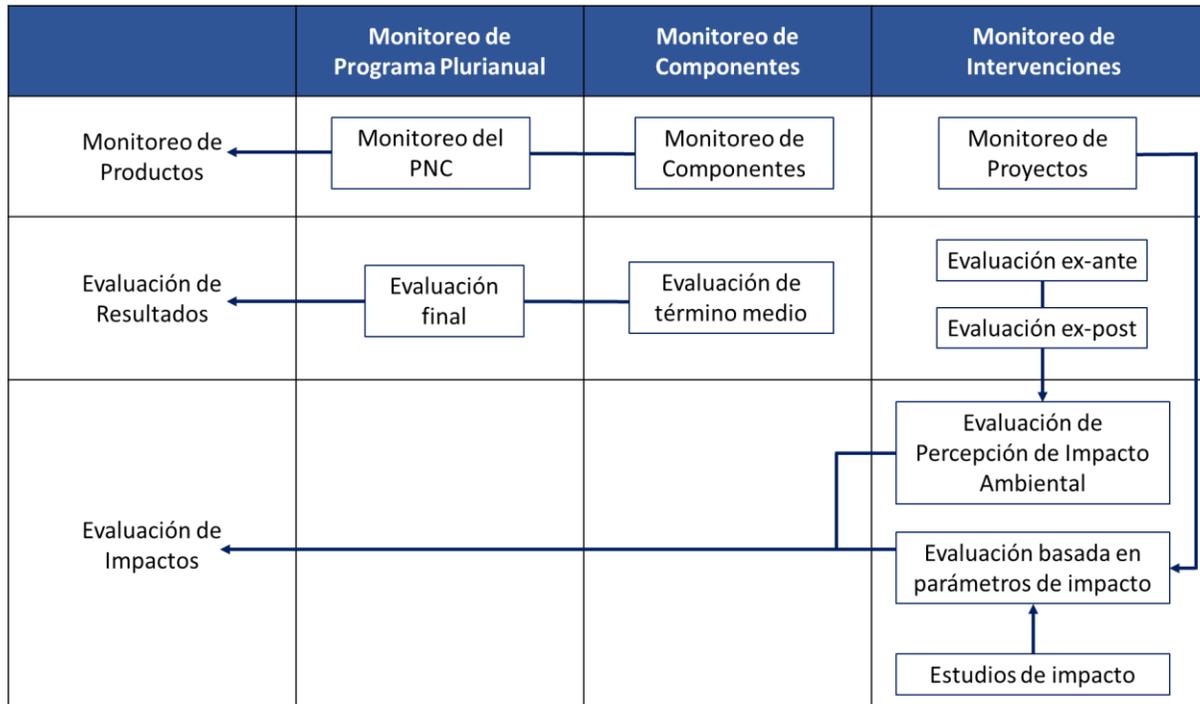
CEPAL

Fase 4: Monitoreo y Evaluación -metodologías



Plan de monitoreo y evaluación Marco lógico

Indicadores Impacto y resultados



Agua para Energía	Energía para Agua:	Agua para Alimentación/ Territorio:	Alimentación/ Territorio para Agua:	Energía para Alimentación/ Territorio:	Alimentación/ Territorio para Energía:
<p>Porcentaje de concesiones o derechos para aprovechamiento de agua otorgados para generación de hidroelectricidad (%)</p>	<p>Porcentaje del consumo de energía de las plantas desaladoras respecto al consumo total de energía (%)</p>	<p>Porcentaje de concesiones o derechos de aprovechamiento de agua otorgado al sector agropecuario (%)</p>	<p>Porcentaje de consumo de energía de la agricultura (producción, transporte, procesamiento) (%)</p>	<p>Porcentaje de concesiones o derechos de aprovechamiento de agua otorgados para generación de bioenergía (%)</p>	<p>Disponibilidad de agua per cápita para consumo urbano (m3) comparada con los límites de 500, 1000 y 1700 m3/per cápita/año</p>
<p>Porcentaje de concesiones o derechos de aprovechamiento de agua otorgados para generación de otras fuentes de energía (ej: agua para refrigeración de plantas termoeléctricas) (%)</p>	<p>Porcentaje de consumo de energía respecto al total de costos de los prestadores de servicios de agua potable (%)</p>	<p>Productividad de agua de los cultivos principales (ton/m3) [productividad del cultivo (ton/ha) / consumo de agua por hectárea m3/ha]</p>	<p>Productividad de energía de los cultivos principales (ton/J) [productividad del cultivo (ton/m3) / consumo de energía por hectárea (J/ha)]</p>	<p>Porcentaje de producción de bioenergía con respecto al total de producción de energía total (%)</p>	<p>Porcentaje de producción de bioenergía con respecto al total de producción de energía total (%)</p>
<p>Porcentaje de producción de hidroelectricidad respecto al total de producción de energía total (%)</p>	<p>Porcentaje de consumo de energía de las plantas de extracción de hidrocarburos y mineras respecto al consumo total de energía (%)</p>	<p>Porcentaje de agua desalinizada usada para riego (%)</p>	<p>Porcentaje de productores agrícolas (o superficie agrícola) utilizando sistemas de riego tecnificado (%)</p>	<p>Porcentaje de superficie de tierra dedicada a la producción de biomasa respecto al total de superficie (%)</p>	<p>Porcentaje de población con acceso a energía renovable (hidroelectricidad, bioenergía, etc.) (%)</p>

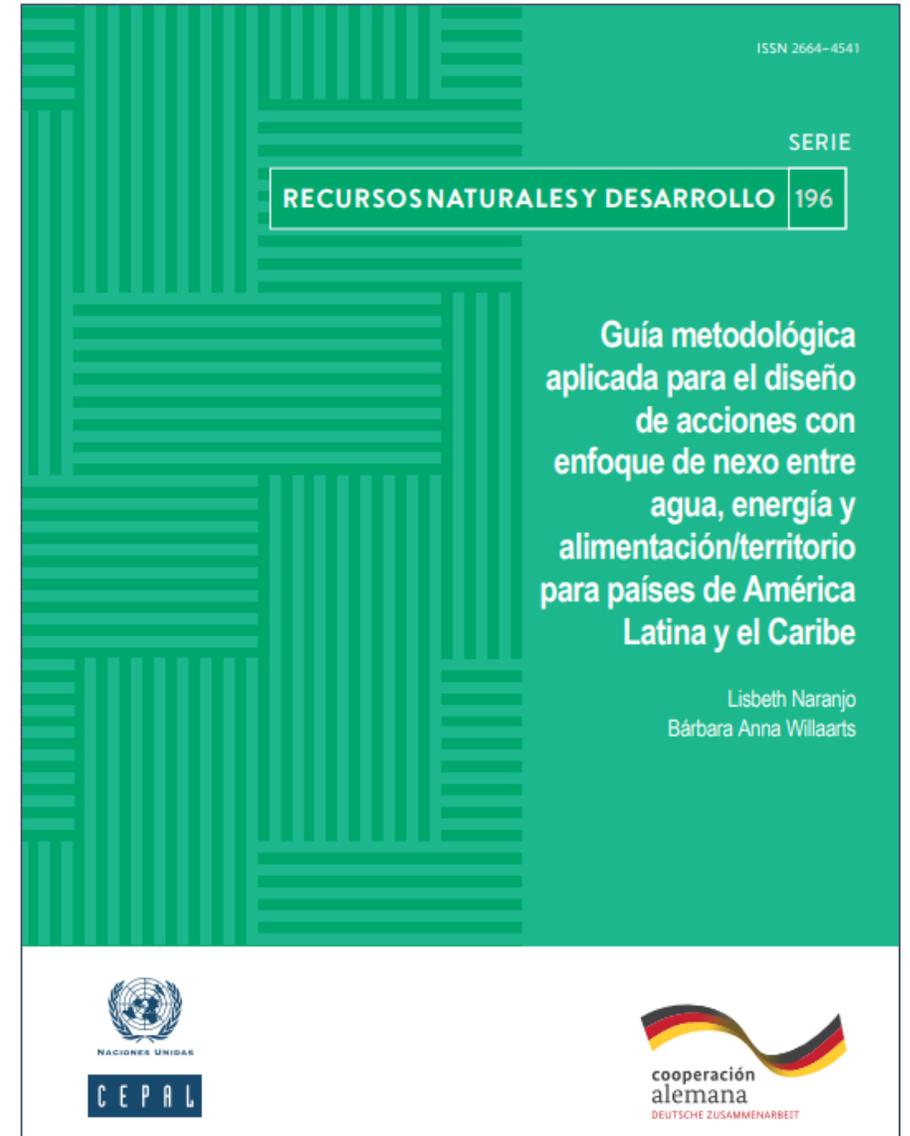


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Que aporta esta guía

1. Hoja de ruta para promover la adopción y evaluación de enfoques de planificación integrada
2. Portafolio de enfoques metodológicos adaptados a distintos niveles de recursos
3. Ejemplos de casos prácticos para ilustrar la ventaja comparativa





GRACIAS

