

La Experiencia Dominicana en el proyecto de Conciliación Estadística de los ODM

José Luis Actis
Oficina Nacional de Estadística

Seminario Regional

**“Hacia una Estrategia Regional de Conciliación Estadística para el
monitoreo de los ODM en los países de América Latina y el Caribe”**

Santo Domingo, República Dominicana

20 y 21 de octubre de 2008

Antecedentes y Contexto

- Decreto 1215-04 del 16 de septiembre de 2004 que crea la Comisión Presidencial sobre los Objetivos del Milenio y el Desarrollo Sostenible (COPDES)
- ***Objetivos de Desarrollo del Milenio, Republica Dominicana 2004***, publicado por COPDES con el apoyo de UN, en Octubre 2004.
- Se constituye en el primer informe nacional sobre los ODM y "pretende informar sobre la evolución de los indicadores desde el año 1990 hasta la fecha [2004] y proyectar su tendencia"

Antecedentes y Contexto

- ***Invirtiendo en el Desarrollo Sostenible de la Republica Dominicana, Evaluación de Necesidades para cumplir con los objetivos de Desarrollo del Milenio***, COPDES, ONAPLAN y UN, Julio 2005, en el marco del Proyecto del Milenio (J. Sachs)
- El documento propone una evaluación de las necesidades, un listado de intervenciones y actividades y un cálculo de sus costos

Antecedentes y Contexto

- Como insumos o subproductos se elaboraron informes parciales:
 - Evaluación de Necesidades de ODM 1, Meta 2 - Secretaría de Estado de Agricultura (SEA)
 - Evaluación de Necesidades de ODM 2 - Secretaría de Estado de Educación (SEE)
 - Evaluación de Necesidades [de ODM 3]- Secretaria de Estado de la Mujer (SEM)
 - Evaluación de Necesidades de ODM 7, Metas 9, 10 & 11, - Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA)

Antecedentes y Contexto

- Desde la Oficina Nacional de Estadística se está impulsando un sistema de información en relación a los ODM
- El objetivo es, en coordinación con COPDES y las agencias de UN mantener el monitoreo permanente de la evolución de los indicadores.
- Por tanto, las tareas de coordinación con estos agentes están en sus primeras etapas

Oficina Nacional de Estadística

En resumen:

- Existen informes nacionales fruto de la coordinación de COPDES con diferentes instituciones y el sistema de UN
- Sin embargo, este esfuerzo no ha tenido continuidad, la menos en el aspecto de la medición
- Por su parte, el proyecto de la ONE todavía no ha concretado resultados
- Por tanto, existen vacíos más que duplicaciones.
- De allí la importancia de este proyecto regional y la voluntad de la ONE de participar en él

El Proyecto Piloto

- El objetivo fue completar las fichas metodológicas y de coordinación institucional propuestas por CEPAL para los indicadores seleccionados:
- Se revisó la información disponible en la ONE y se convocaron a las instituciones identificadas como "responsables naturales" de cada indicador:
 - Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEEPyD)
 - Secretaría de Estado de Educación (SEE)
 - Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA)
 - Instituto Dominicano de Recursos Hidráulicos (INDRHI)
 - Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL)
- El grado de respuesta fue, en general, satisfactorio

El Proyecto Piloto

- Las fichas pudieron completarse para todos los indicadores
- La experiencia, más allá del alcance de este piloto, fue proyectada para extenderse a los demás indicadores
- Asignaturas pendientes:
 - Socializar de manera global los objetivos, alcances y actividades del proyecto
 - Retroalimentar a las instituciones que aportaron información
 - Extender la convocatoria a otras instituciones
 - Lograr “coordinación hacia adelante”

Objetivo 1: rasgos y hallazgos

1.1 Proporción de la población con ingresos diarios inferiores a US\$1 PPA.

- Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (BCRD)
- Elaboración: Unidades de Análisis Económico y Social (UAAES) de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
- Resultados: los datos obtenidos difieren de los contenidos en los informes nacionales (IN), mientras que no se encontraron registros en la Base de datos de UN (BDM)
- Coordinación: La UAAES estaba realizando este cálculo por lo que llegar a los resultados fue simple
- Limitaciones: la fuente no ofrece información tal como se la requiere ya que solo refiere a ingresos laborales de la población

Objetivo 1: rasgos y hallazgos

1.3 Proporción del Consumo correspondiente el Q1.

- Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (BCRD)
- Elaboración: Unidades de Análisis Económico y Social (UAAES) de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
- Resultados: los datos obtenidos difieren de los contenidos en la BDM, mientras que no se encontraron registros en los IN
- Coordinación: La UAAES estaba realizando este cálculo por lo que llegar a los resultados fue simple
- Limitaciones: el cálculo efectuado no es el requerido, sino que se tomó la participación en los ingresos laborales por parte del Q1.

Objetivo 1: rasgos y hallazgos

1.C Índice de Gini

- Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (BCRD)
- Elaboración: Unidades de Análisis Económico y Social (UAAES) de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
- Resultados: no hay registros en IN ni BDM
- Coordinación: La UAAES estaba realizando este cálculo por lo que llegar a los resultados fue simple
- Limitaciones: se trata de un Gini calculado en base a la distribución de ingresos laborales exclusivamente.

Objetivo 1: rasgos y hallazgos

1.5 Relación población ocupada/PEA

- Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (BCRD)
- Elaboración: ONE
- Resultados: los indicadores obtenidos difieren significativamente a los contenidos en la BDM, en tanto en los IN no se tienen registros
- Coordinación: Este es un cálculo efectuado por la ONE
- Limitaciones: las diferencias halladas respecto a la BDM se deben a que se midieron indicadores distintos. La ONE tomó PO/PET

Objetivo 1: rasgos y hallazgos

1.6 Proporción de la Población Ocupada con ingresos diarios inferiores a US\$1 PPA.

- Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (BCRD)
- Elaboración: ONE
- Resultados: los indicadores obtenidos difieren significativamente a los contenidos en la BDM, en tanto en los IN no se tienen registros
- Coordinación: Este es un cálculo efectuado por la ONE
- Limitaciones: la metodología no permite responder exactamente a los solicitado

Comentarios sobre ODM1

- Los indicadores tienen una fuente principal (ENFT) lo que tiene ventajas en la sostenibilidad pero limitaciones en que no fue diseñada para estos fines
- En cuanto a la elaboración, puede separarse entre aquellos que le corresponde a la propia ONE y los que están a cargo de la UAAES. En cualquier caso, la coordinación es eficaz
- Queda pendiente la coordinación "hacia adelante" es decir, COPDES y otras instituciones nacionales y los organismos internacionales a fin de validar y difundir el dato.
- En cuanto a las limitaciones metodológicas, no se prevé que se vayan a acometer acciones para subsanarlas dado su impacto

Objetivo 2: rasgos y hallazgos

2.1 Tasa de matriculación neta básica (6 a 13 años)

- Fuente: Registros Administrativos de la SEE, estimaciones de población ONE
- Elaboración: ONE
- Resultados: los indicadores obtenidos difieren significativamente a los contenidos en la BDM y los IN
- Coordinación: la relación SEE-ONE funciona de manera eficaz.
- Limitaciones: En ausencia de información sobre los registros de la SEE, se utilizaron estimaciones de provenientes de encuestas a hogares realizadas por la ONE.

Objetivo 2: rasgos y hallazgos

2.2 Relación de alumnos que completan primaria respecto a los que la inician

- Fuente: Registros Administrativos de la SEE.
- Elaboración: ONE?
- Resultados: este indicador no pudo medirse tal como se pretendía por falta de registros administrativos.
 - Los datos presentados en IN y BDM son diferentes
- Coordinación: la relación SEE-ONE funciona de manera eficaz.
- Limitaciones: En ausencia de información, en el marco del proyecto se presentaron estimaciones sobre la población entre 15 y 19 años que terminó primaria, en base a encuestas a hogares.

Objetivo 2: rasgos y hallazgos

2.C Tasa de matriculación neta preprimaria (3 a 5 años)

- Fuente: Registros Administrativos de la SEE, estimaciones de población ONE
- Elaboración: ONE
- Resultados: sobre este indicador no hay datos en IN ni BDM
- Coordinación: la relación SEE-ONE funciona de manera eficaz.
- Limitaciones: los resultados obtenidos deben tomarse con precaución debido a que los registros de la SEE sobre matrícula preprimaria son relativamente incipientes.

Comentarios sobre ODM2

- La coordinación SEE-ONE funciona adecuadamente lo que facilita la entrega de información
- Sin embargo, es necesario fortalecer los registros administrativos o, al menos, su explotación en función de los requerimientos que conlleva la medición de los indicadores ODM
- Queda pendiente la coordinación "hacia adelante" es decir, COPDES y otras instituciones nacionales y los organismos internacionales a fin de validar y difundir el dato.

Objetivo 3: rasgos y hallazgos

3.1 Relación de mujeres y hombres en la matrícula primaria, secundaria y superior

- Fuente: Registros Administrativos de la SEE
- Elaboración: SEE
- Resultados: en este indicador hay consistencia con otras fuentes
- Coordinación: la relación SEE-ONE funciona de manera eficaz.
- Inquietud: por qué no medir el indicador para preprimaria?

Objetivo 3: rasgos y hallazgos

3.2 Proporción de empleadas mujeres en sectores no agrícolas

- Fuente: ENFT
- Elaboración: ONE
- Resultados: en este indicador hay consistencia con otras fuentes
- Coordinación: cálculo realizado directamente por la ONE consultando las base de datos disponibles de la ENFT

Objetivo 3: rasgos y hallazgos

3.3 Proporción de escaños del congreso nacional ocupados por mujeres

- Fuente: Junta Central Electoral
- Elaboración: ONE
- Resultados: en este indicador hay consistencia con otras fuentes
- Coordinación: los datos están disponibles de manera constante

Objetivo 3: rasgos y hallazgos

3.C Relación entre salarios promedio entre mujeres y hombres

- Fuente: ENFT
- Elaboración: ONE
- Resultados: sobre este indicador no hay datos en IN ni BDM
- Coordinación: elaboración por ONE

Comentarios sobre ODM3

- Los indicadores del ODM pueden separarse en aquellos:
 - Relacionados con la educación
 - Relacionados con el mercado laboral
- Por tanto, sobre los primeros valen los comentarios para el ODM2 (buena coordinación con la SEE, necesidad de explotar más sus registros administrativos, etc.)
- Para los segundos, en tanto la ONE disponga de acceso a los resultados de la ENFT, no hay necesidad de coordinación.
- Sin embargo, todavía puede haber diferencias en los resultados cuando otras instituciones toman datos de otras encuestas

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.1 Proporción del territorio cubierto por bosques

- Fuente: SEMARENA
- Elaboración: ONE?
- Resultados: sobre este indicador no hay datos en IN mientras que los obtenidos difieren de los hallados en BDM
- Coordinación: la relación SEMARENA-ONE debe fortalecerse.
- Limitaciones: los resultados obtenidos deben tomarse con precaución debido a que fueron estimaciones realizadas por la ONE en base al informe publicado por la SEMARENA.

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.5 Proporción de recursos hídricos utilizados

- Fuente: INDRHI
- Elaboración: ONE? INDRHI?
- Resultados: sobre este indicador no hay datos en IN ni BDM, mientras que los del proyecto son datos parciales basados en estimaciones
- Coordinación: la relación INDRHI-ONE debe fortalecerse.
- Limitaciones: la falta de información hace que los resultados obtenidos sean limitados y parciales. De hecho, puede decirse que todavía está pendiente el cálculo de este indicador

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.6 Proporción del territorio declarado área protegida

- Fuente: SEMARENA
- Elaboración: SEMARENA
- Resultados: sobre este indicador existen diferencia significativas entre los datos en IN, BDM y los obtenidos por ONE
- Coordinación: la relación SEMARENA-ONE debe fortalecerse.
- Limitaciones: los resultados obtenidos deben tomarse con precaución debido a que fueron estimaciones realizadas por la ONE en base al informe publicado por la SEMARENA.

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.C Concentración de MP10 en el ambiente

- Fuente: SEMARENA
- Elaboración: SEMARENA?
- Resultados: no hay datos sobre este indicador en IN ni en BDM, en cuanto al proyecto, tampoco pudo calcularse
- Coordinación: la relación SEMARENA-ONE debe fortalecerse.
- Limitaciones: está pendiente el cálculo del indicador

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.8 Proporción de la población con acceso a fuentes de agua mejorada

- Fuente: Censos y Encuesta Nacional de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) realizadas por la ONE anualmente
- Elaboración: ONE
- Resultados: sobre este indicador existen diferencias significativas entre los datos en IN, BDM y los obtenidos por ONE
- Coordinación: ?
- Limitaciones: las diferencias en los resultados reportados por las distintas instituciones obedecen a la utilización de encuestas diferentes para el cálculo (ENDESA, ENCOVI, etc.)

Objetivo 7: rasgos y hallazgos

7.9 Proporción de la población con acceso a servicio sanitario mejorado

- Fuente: Censos y Encuesta Nacional de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) realizadas por la ONE anualmente
- Elaboración: ONE
- Resultados: sobre este indicador existen diferencias significativas entre los datos en IN, BDM y los obtenidos por ONE
- Coordinación: ?
- Limitaciones: las diferencias en los resultados reportados por las distintas instituciones obedecen a la utilización de encuestas diferentes para el cálculo (ENDESA, ENCOVI, etc.)

Objetivo 8: rasgos, hallazgos y comentarios

8.16 Usuarios de Internet por cada 100 habitantes

- Fuente: INDOTEL? ONE?
- Elaboración: INDOTEL? ONE?
- Resultados: sobre este indicador existen diferencias significativas entre los datos en IN, BDM y los obtenidos por ONE
- Coordinación: se plantea la disyuntiva de utilizar la fórmula de cálculo del Regulador (basado en número de cuentas) o de la ONE (basado en encuestas a hogares)
- Limitaciones: la alternativa del Regulador es una estimación muy discutible, la alternativa de la ONE no garantiza tener el dato todos los años

Ideas Finales

- El proceso de medición de los indicadores ODM en República Dominicana tiene diversos actores
- Pareciera que, a pesar de esta multiplicidad, se han registrado vacíos más que duplicaciones
- Por tanto, es el momento oportuno para coordinar esfuerzos para superar esta situación
- Este es un aspecto central para la ONE, como Ente Rector del Sistema Estadístico Nacional

Ideas Finales

- El proyecto regional ha significado una oportunidad excelente para direccionar estos esfuerzos
- Tanto por el aporte como guía metodológica, como por su poder de convocatoria a los actores involucrados
- El trabajo desarrollado muestra que la medición requiere tanto coordinación como revisión de fuentes y metodologías
- Esperamos que CEPAL continúe acompañándonos en este camino

***Caminante, no hay camino
Se hace camino al andar.***