



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Avances y desafíos en materia de conciliación estadística de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina
5 y 6 de noviembre

América Latina y el Caribe: discrepancias y acciones de conciliación estadística ODM



Millennium
Development Goals



2015

Rayén Quiroga Martínez
División de Estadística
CEPAL



CONTENIDO



1. El problema: **vacíos y discrepancias** indicadores ODM
2. El trabajo: Agenda regional de **conciliación** ODM
3. Síntesis recomendaciones transversales
4. Introducción recomendaciones de acción especializadas por **tema** (e **indicador** ODM)

Estrategia de conciliación estadística busca impulsar el trabajo en torno a **vacíos y discrepancias** estadísticas observadas en los valores de los indicadores ODM producidos por fuentes nacionales e internacionales

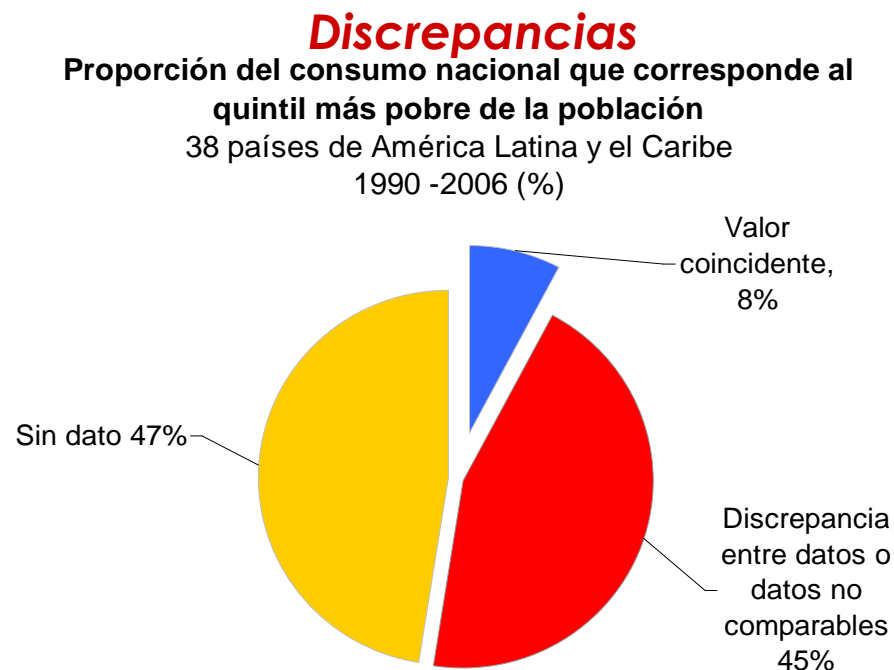
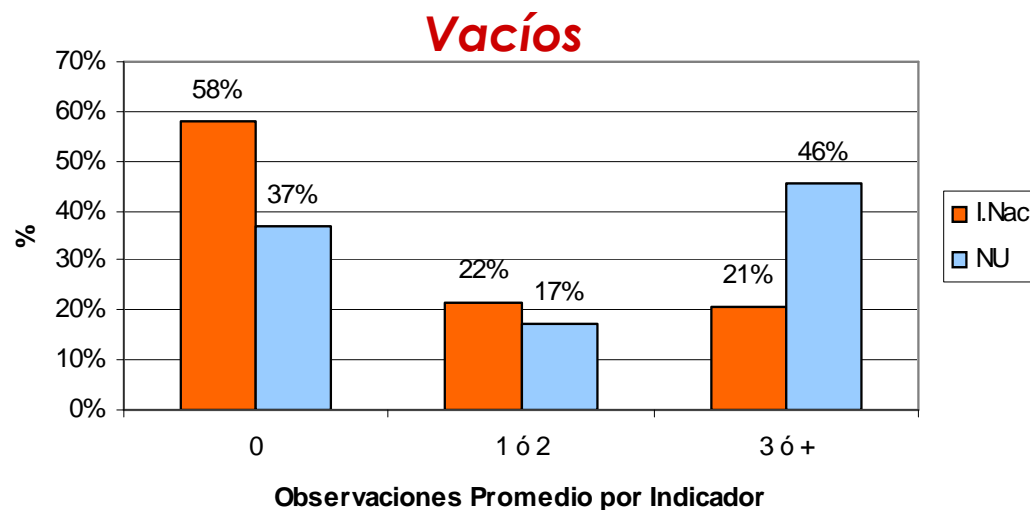
El problema: los países no cuentan con todas las series para calcular y reportar indicadores ODM y las estadísticas reportadas por los países en los informes nacionales de ODM (ni en otros reportes) no son consistentes con aquellas publicadas por los organismos internacionales, particularmente con la información estadística contenida en la Base de Milenio.

- **sólo en un 10%** de los casos (series estadísticas) la información reportada por los países era **consistente** con la publicada por las agencias internacionales.
- existen **vacíos** de información del orden de un **50%** en la información proveniente de los informes nacionales.

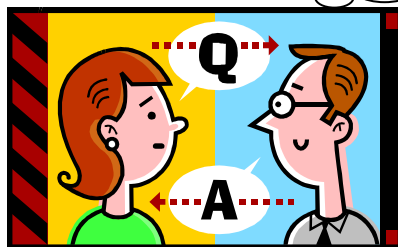
La Magnitud del Problema

Período 1986 – 2006

- **58% de las series en los IN ODM no reporta valores para los indicadores;**
- **Sólo el 21% del total de los indicadores provee 3 o más obs en los IN.**
- **Sólo un 10% del total de las series de datos presenta valores coincidentes entre los IN ODM y la base del Milenio de la ONU**



Una **Discrepancia Estadística** ocurre cuando se observan diferencias en los valores reportados para un mismo indicador y para un mismo punto de observación, respecto de un territorio específico, al comparar los reportes producidos por los países, las agencias regionales y/o las globales



5 ≠ 48 ~ ??

Indicador 8.14?

Ehh, sí, ind 8.14!

Tipos de discrepancia indicadores ODM (según el origen)

1. Diferencias en variables numerador y/o denominador (lo que comprenden las variables en sí)
 2. Diferencias de tipos de fuentes utilizadas
 3. Diferencias en metodología de cálculo del indicador
 4. Diferencias en metodología de levantamiento o procesamiento de la información básica
 5. Diferencias en los ritmos de actualización de los indicadores publicados
 6. Diferencias en la densidad de datos utilizados en estimaciones, interpolaciones y proyecciones
 7. Diferencias por necesidades de ajuste para comparabilidad subregional, regional o global
- Las discrepancias se originan en combinaciones heterogéneas de estos factores
 - A veces no es posible establecer el origen por falta de metadatos

Discrepancia Estadística

- Fenómeno complejo y multi-causal, asociado con distintos factores:
 - las denominaciones, métodos y fuentes propias de cada país (institución)
 - su nivel de desarrollo estadístico relativo,
 - el grado de coordinación interinstitucional
 - la coexistencia de legítimas prioridades de política pública nacional en divergencia (o concordancia) con las necesidades de monitorear el avance de los compromisos internacionales asumidos por los Jefes de Estado en la Cumbre del Milenio y otros acuerdos globales y regionales

Importante diferenciar discrepancias **verdaderas** de las que sólo lo parecen (falsas)

Discrepancia Estadística Verdadera

- Suelen presentarse en los valores observados para un mismo indicador, cuando éste es reportado por diferentes productores de información que intentan medir el mismo fenómeno, sin acordar metodologías o fuentes comunes; o cuando existen varias instituciones involucradas en la elaboración del indicador, sin mediar las instancias necesarias para acordar procedimientos compartidos
- Se trata de un mismo indicador en que distintos productores reportan valores diferentes
- Atribuible a diferencias de cobertura o fenómenos capturados en las variables constitutivas, distintas metodologías o diversa fuentes
- Requiere el examen de los metadatos usados por los distintos productores, y amerita una revisión de los procesos estadísticos referidos a un indicador en particular, con el objetivo de planificar acciones tendientes a la conciliación estadística.



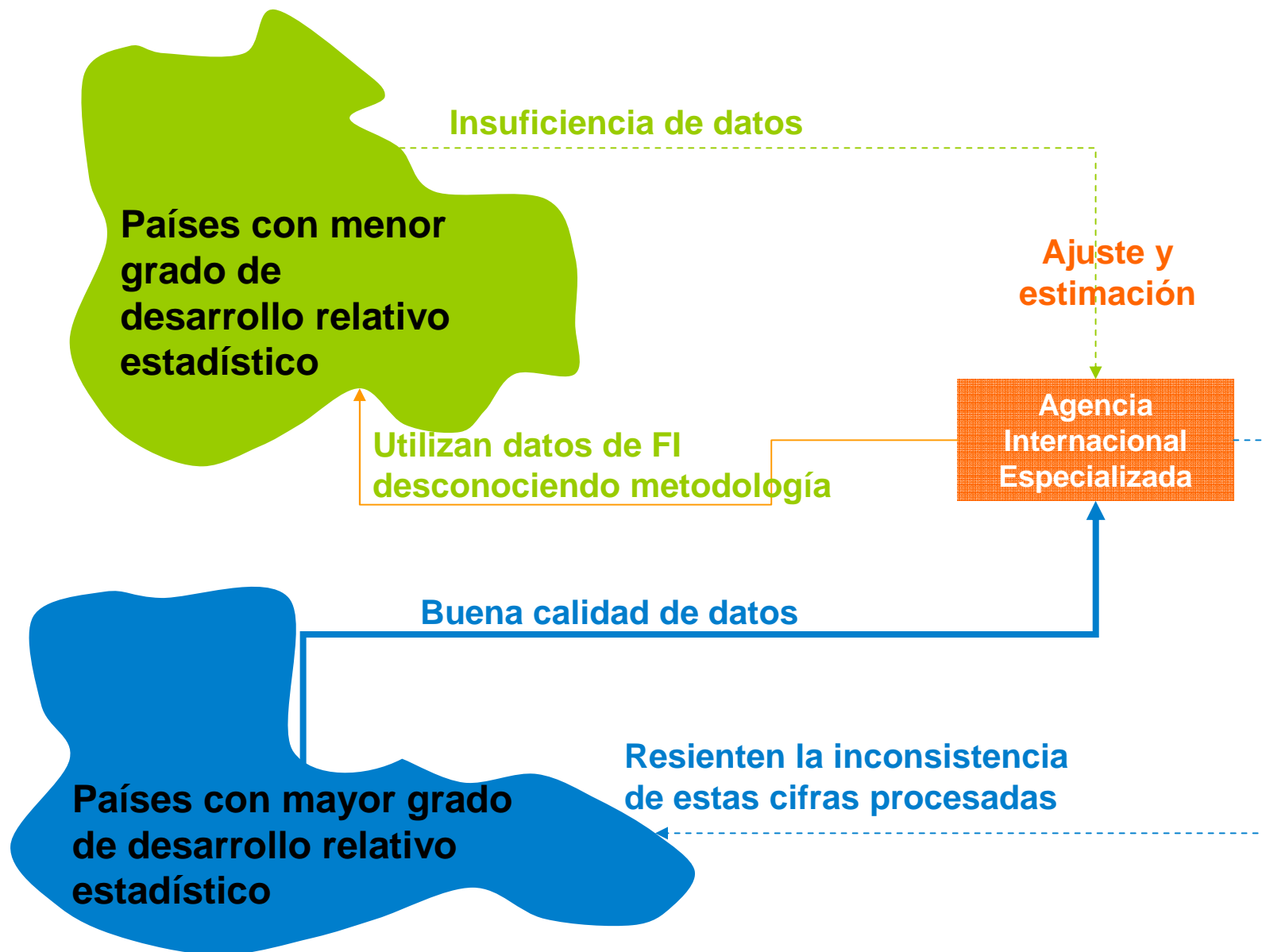
Discrepancia Estadística Falsa (no es discrepancia)

Son falsas discrepancias estadísticas las situaciones en que dos indicadores (o sus variables) se denominan en forma igual o similar pero en la práctica son distintos, y pueden incorporar elementos, coberturas, componentes, escalas, métodos y fuentes que hacen que se trate de indicadores diferenciables.

El valor de dos indicadores que se llaman igual pero que capturan distintos fenómenos o lo hacen de distinta forma, no puede coincidir.

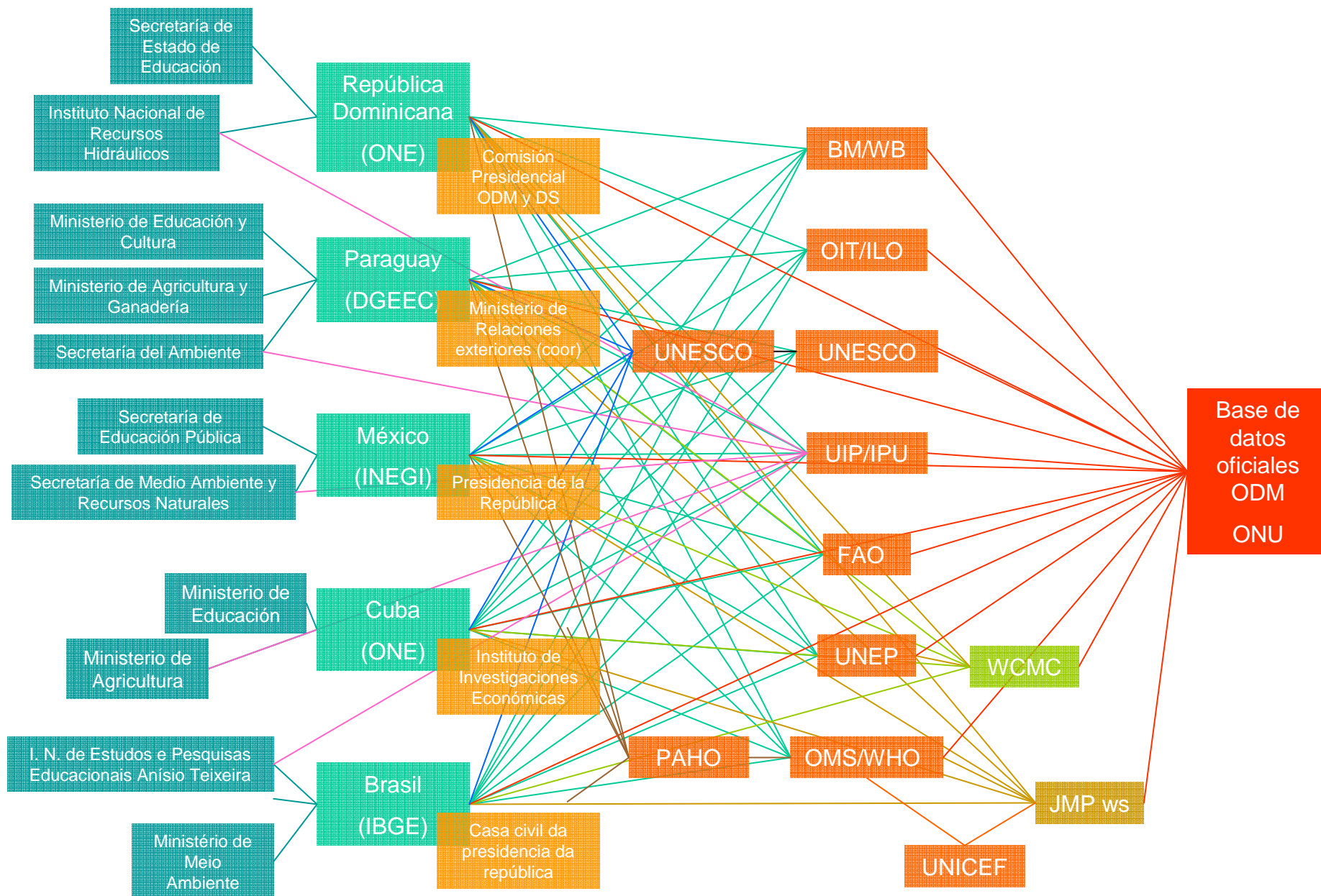
En estos casos no se trata de que los valores de estos dos indicadores similares sean discrepantes, sino que se trata de **dos indicadores distintos**.

Heterogeneidad : vacíos, imputación y discrepancias





Diferentes productores, usuarios y necesidades de análisis





Agenda Regional de Conciliación Estadística para el monitoreo de los ODM (véase Quiroga, Stockins y Azocar, 2009)

Objetivo: que en la región se cuente con directrices metodológicas comunes para la producción estadística en torno a los ODM, espacios de coordinación institucional en las distintas escalas, apoyo y construcción de capacidades técnicas estadísticas para el adecuado seguimiento y monitoreo de los avances en los ODM.

Lineamientos transversales:

- Creación/fortalecimiento de **espacios de interlocución** de diversas instancias institucionales dentro de los países, y de éstos con las agencias del Sistema de Naciones Unidas que trabajan en la región.
- Creación/fortalecimiento de **comités interinstitucionales** nacionales con liderazgo claro
- Identificación de instituciones y puntos focales en los países y agencias
- Elaboración y difusión de catálogo o manual de **mejores prácticas** tanto para la producción estadística, como para el seguimiento y monitoreo de los ODM.
- Definición de **metodologías comunes** para abordar las distintas áreas temáticas involucradas en los ODM.
- Creación de mecanismos de acceso y difusión de **metadatos comunes**
- Construcción de **capacidades técnicas**, particularmente en la producción de información estadística.



Conciliación Estadística

La conciliación estadística en materia ODM se puede concebir como un proceso de **desarrollo estadístico** y **coordinación inter-institucional**, mediante el cual, las fuentes de series estadísticas básicas y las metodologías usadas por las Oficinas Nacionales de Estadística, por las autoridades nacionales sectoriales y por la agencia internacional correspondiente, resultan en la producción de series e indicadores ODM cuyos puntos de observación y valores tienden a ser cada vez más consistentes, y las diferencias remanentes son claramente explicables y descritas en los metadatos respectivos.



Conciliar estadísticamente no necesariamente resulta en valores indicadores ODM idénticos

- Producción nacional está sujeta a determinados recursos, prioridades, denominaciones nacionales de variables, mecanismos de medición y levantamiento de organismos oficiales a cargo
- Producción de agencias internacionales responde a características y recursos propios, a definiciones globalmente consultadas y acordadas que permiten a la agencia internacional establecer grados mínimos aceptables de comparabilidad y cobertura de países de acuerdo al territorio bajo análisis en cada escala (por ejemplo 33 países de la región de América Latina y Caribe, o los casi 200 países integrantes de la ONU).
- En el caso de las verdaderas discrepancias que se originan en una serie de factores cuya modificación es poco probable, la conciliación estadística es siempre posible, no así la convergencia hacia un mismo valor en el punto de observación.
- Propuesta de conciliación estadística provee un espacio compartido de acción en el que tanto las instituciones de los países, como agencias internacionales, explicitan y describen adecuadamente sus procesos, comparten las metodologías, definiciones y ajustes.

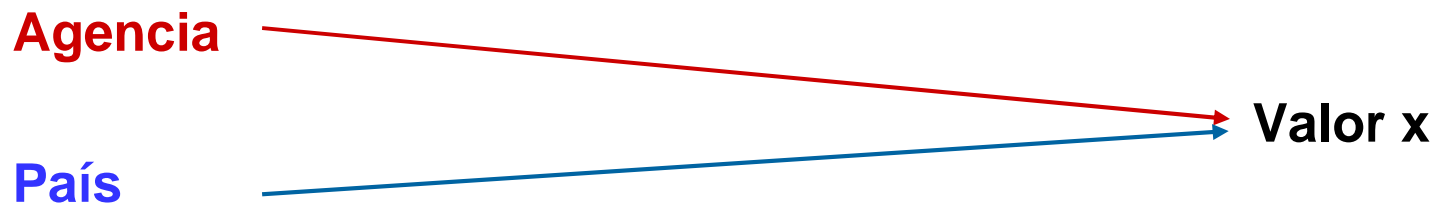


Conciliación estadística

- Reconoce que el fenómeno de discrepancias estadísticas entre diferentes fuentes es complejo, multi-causal y altamente persistente, antecediendo a Milenio;
- No busca homologar los valores de indicadores entre fuentes nacionales e internacionales



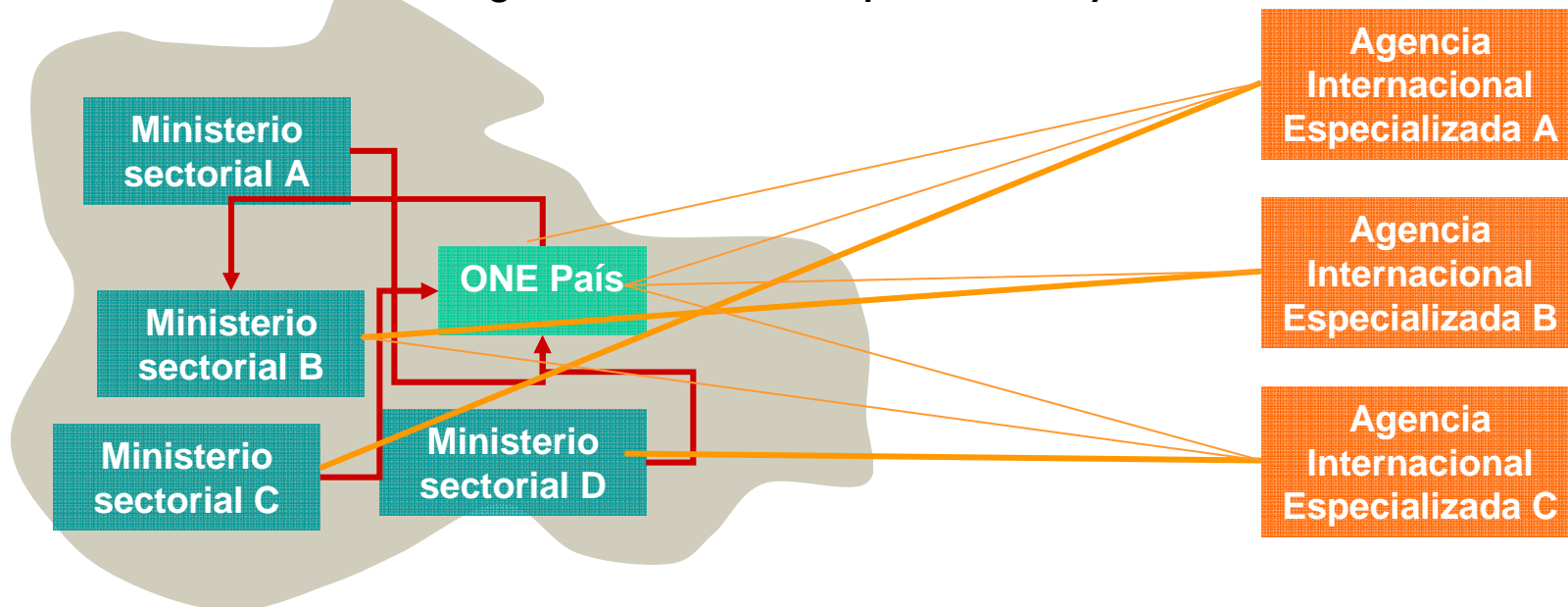
- Tampoco busca la convergencia hacia un punto medio en los valores discrepantes de los indicadores de ambas fuentes.



Concepto de conciliación estadística

conciliación estadística \neq convergencia estadística

Se reconoce coexistencia de distintos valores para indicadores ODM según necesidades de productores y usuarios



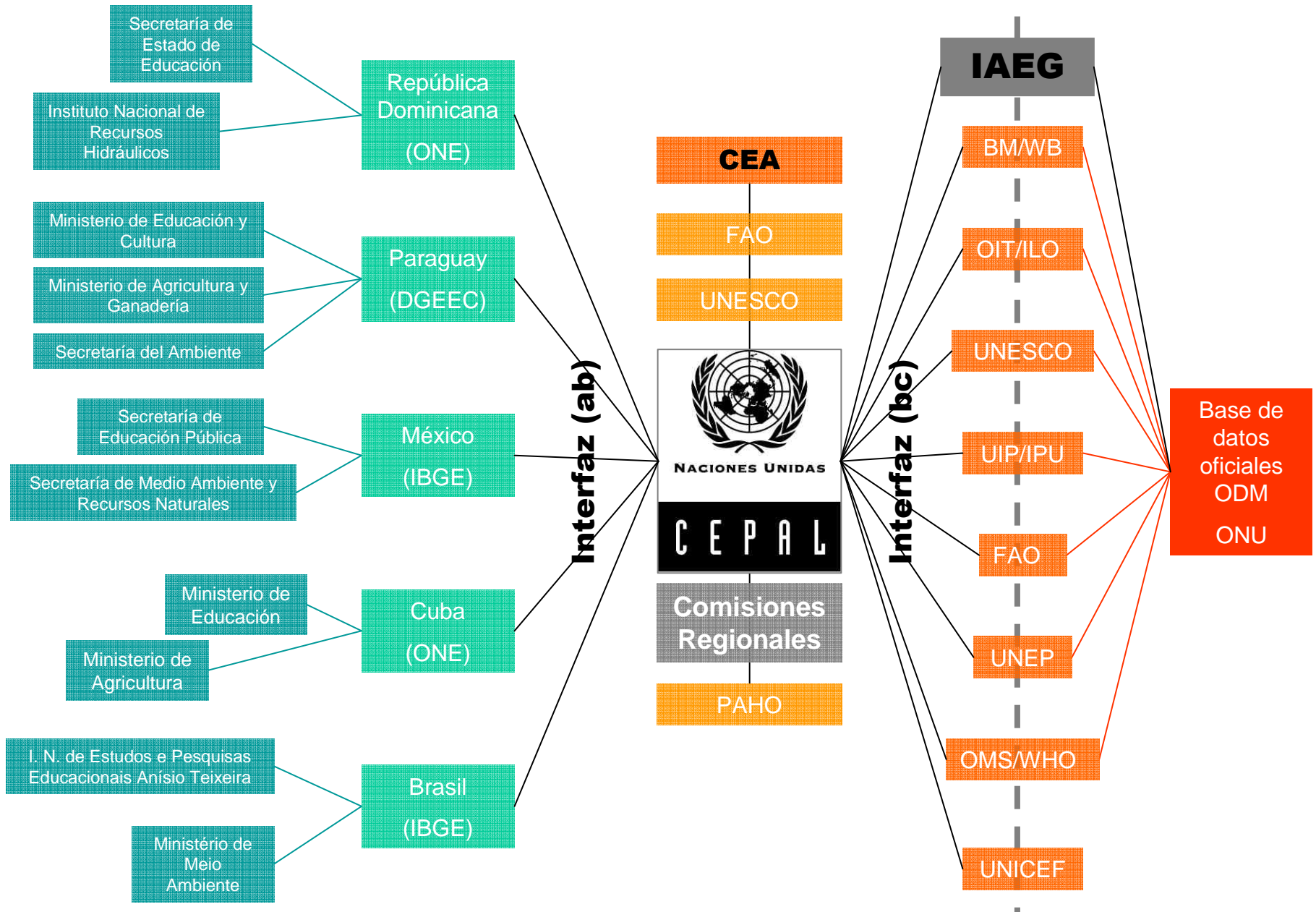
Los datos nacionales responden a requerimientos de políticas públicas nacionales

Las AI (procesan datos nacionales o) y ajustan para comparabilidad a escala regional o mundial

Discrepancia en valores de indicadores

diferencias de origen difíciles de modificar a corto plazo

Articulación espacios



Medidas transversales de conciliación ODM

- uso de conceptos y metodologías comunes
- producción de metadatos
- desarrollos estadísticos en temas emergentes
- definición de estándares estadísticos y benchmarks
- reuniones y trabajo cooperativo regional

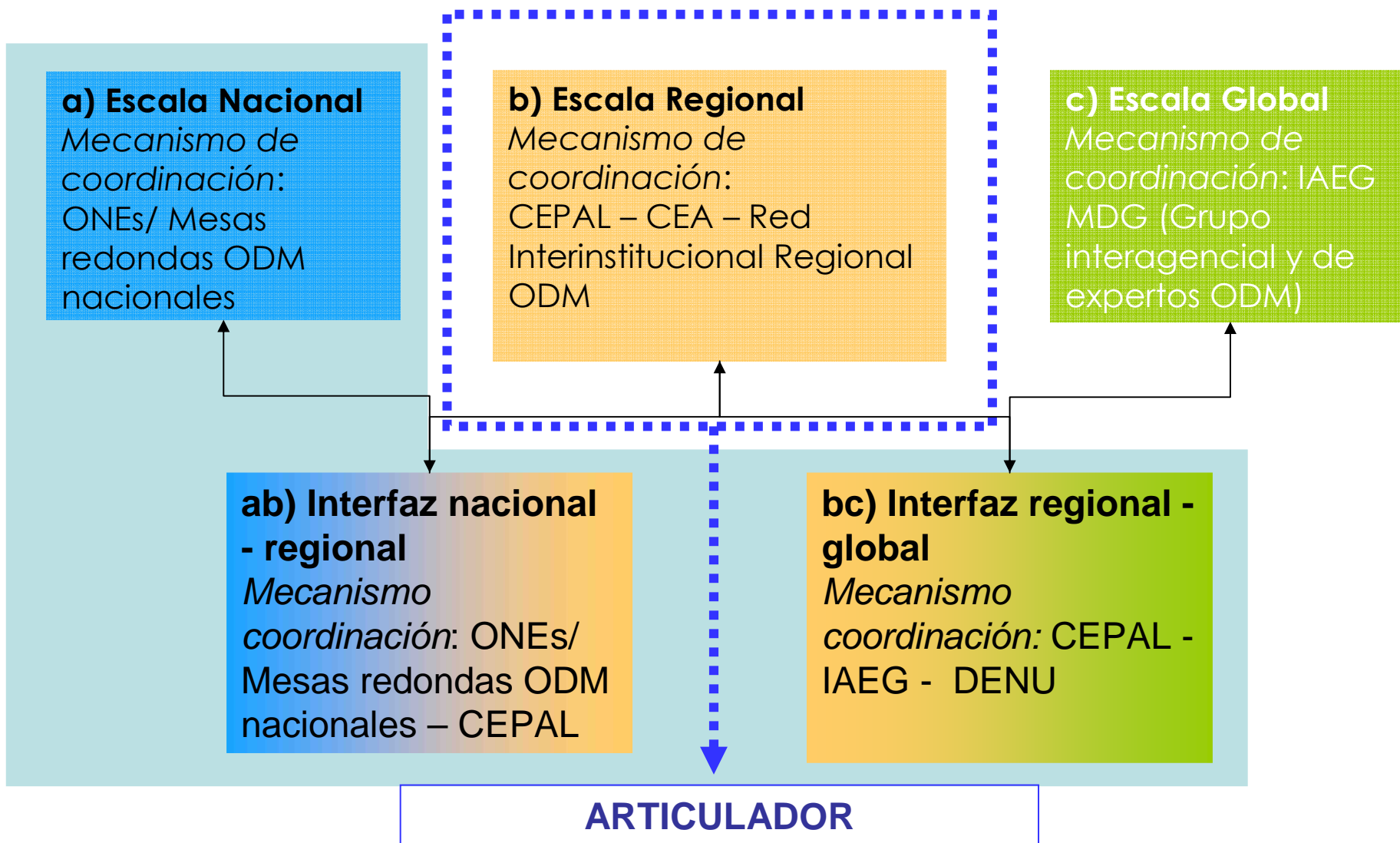


Trabajo temático especializado

- conjunto de acciones diferenciadas según el área temática involucrada, incluso según el indicador ODM, en correspondencia con los actores que intervienen en la producción y utilización de estos indicadores tanto a escala global como regional y nacional.
- también facilita el intercambio y discusión en ámbitos propios de cada tema, logrando construir las sinergias necesarias para que tanto los países como las agencias especializadas y responsables de los indicadores en el plano internacional, logren diseñar mecanismos que permitan enfrentar los desafíos y busquen soluciones acorde con sus posibilidades y recursos institucionales.

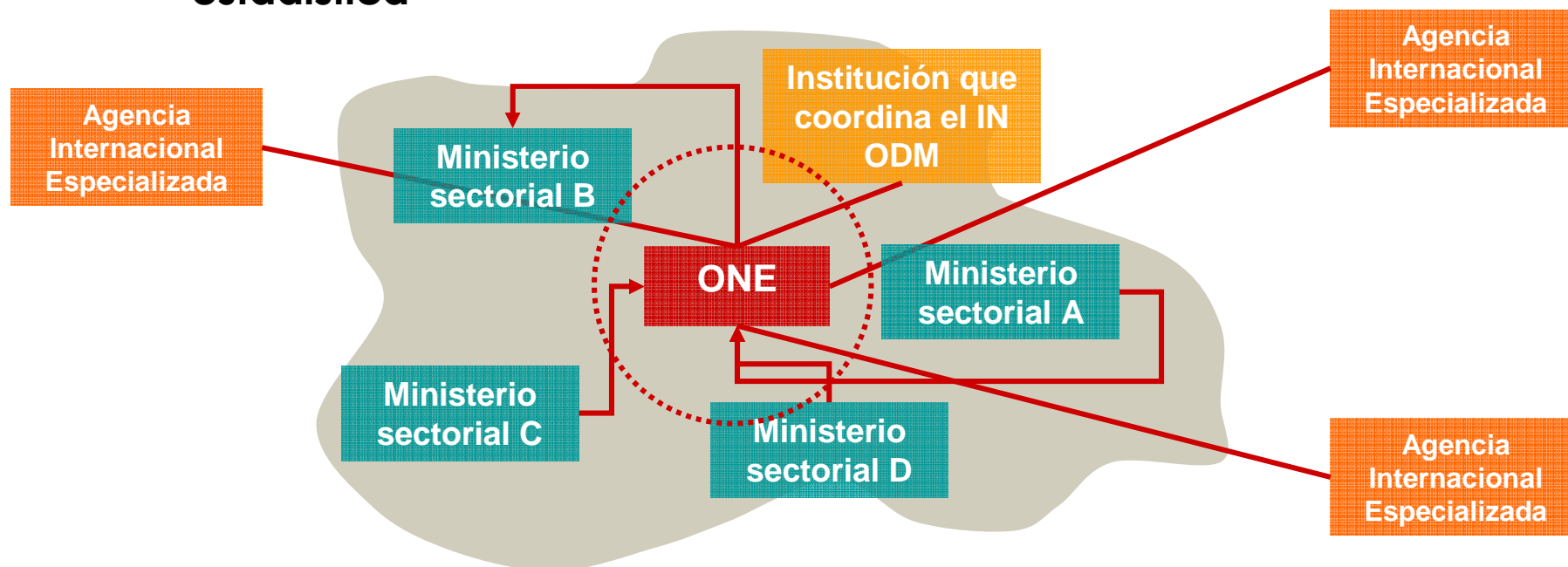
Espacios y actores para la articulación y coordinación interinstitucional

Esquema de Escalas e interfaces de trabajo de conciliación estadística ODM



a) Escala nacional

- Fortalecer el rol rector y normativo de las ONEs en materia estadística



- Fortalecer el papel de las ONEs como agencia central de coordinación en la entrega de datos de ODM a la organización nacional responsable de los informes de ODM así como al sistema estadístico internacional;

a) Escala nacional

- **Construir y ampliar capacidades en los países con menor desarrollo en indicadores de ODM;**
- **Instalar mesas de trabajo o comités nacionales de ODM;**
- **Mejorar las prácticas de transparencia y disseminación;**
- **Identificar y estar preparados para desarrollar o complementar sistemas de recolección de datos.**

b) Escala regional

- Potenciar el aporte de CEPAL y agencias en el proceso de conciliación ODM con los países de la región;
- Aportar los estándares y metodologías internacionalmente validados, y contribuir a la construcción de capacidades regionales y nacionales;
- Revisar y analizar procesos e instrumentos de recolección de datos y técnicas de imputación
- Producción regional de herramientas de conciliación

c) Escala global

Agencias Internacionales Especializadas (NU)

- Revisar metodologías actuales de estimación e imputación y estimación de indicadores ODM seleccionados con las Comisiones Regionales y los países;
- Mayor coordinación entre las agencias reforzando la colaboración del IAEG, para reducir los múltiples intercambios de datos;

Recomendaciones especializadas:

Este seminario se enfoca en “aterrizar” los lineamientos transversales de conciliación estadística ODM precedentes para proponer “recomendaciones” y “líneas de acción” especializadas por tema (e incluso por cada indicador), de acuerdo a la estrategia de conciliación estadística ODM para la región ALC.

- **Temas** de pobreza, educación, medio ambiente y mortalidad infantil.... recomendaciones específicas
- Experiencia y los avances de los **países** en desarrollo estadístico, coordinación inter-institucional y escala subnacional
- Avances y desafíos en el **Caribe**
- Y hacia el final se discutirá los **trabajos futuros**



...visite portal Programa Estadístico Regional ODM: www.cepal.org/mdg