



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático



Eventos Regionales EUROCLIMA y EUROCLIMA+

*Importancia de la Fiscalidad Ambiental para hacer frente al
Cambio Climático*

Análisis de caso: Estrategia Fiscal Verde de Guatemala

*Jorge Guillermo Escobar
Dirección de Evaluación Fiscal
Ministerio de Finanzas Públicas Guatemala*

30 de mayo de 2017



Río Motagua



Quetzaltenango



Arrollo San Ramón

- Significativos problemas de calidad ambiental:
- El 90 por ciento de los ríos está altamente contaminados por desechos sólidos, aguas servidas, aguas industriales, entre otros desechos.
- Avance de la urbanización e incremento del cambio uso de suelo, crecimiento del parque vehicular aumento de huella de carbono y contaminación atmosférica



Lago de Amatitlan



Muerte masiva de peces Rio la Pasión 2015



Rio Platanitos

ESTRATEGIA FISCAL VERDE

Cambio de hábitos y activación de un crecimiento económico verde



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

La Estrategia Fiscal Verde persigue tres objetivos clave

1

Apertura de una discusión nacional para contener el deterioro ambiental

- Instalación de mesas técnicas para el mapeo y cuantificación (donde sea posible) del daño ambiental en el país.
- Correlación de la contaminación con los problemas de salud y su costo para el Estado en la recuperación.
- Discutir y consensuar posibles soluciones para revalorizar la basura y con ello crear circuitos económicos sostenibles

2

Fiscalidad ambiental balance entre tributos e incentivos fiscales

- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de fondos dirigidos a incentivar reciclaje, circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes
- Desarrollar una estrategia fiscal balanceada y equitativa

3

Generar cambio de hábitos de uso y consumo

- Publicar y difundir mejores prácticas ambientales que demuestran en Guatemala un cambio de hábitos
- Diseño de instrumentos fiscales que tengan como efecto un cambio de hábitos en sistemas productivos y consumidores
- Poner en el mapa la discusión sobre Responsabilidad Extendida del productor y el importador



CEPAL



UNION EUROPEA

El diseño sigue cuidadosamente principios inclusivos, participativos y transparentes



El que contamina Paga

Internalizar los costos sociales de la contaminación (externalidades) sobre la salud, calidad de vida de las personas (desarrollo).

Responsabilidad extendida del productor (REP) e importador

Su objetivo es extender las responsabilidades de los fabricantes e importadores de productos a varias fases del ciclo total de su vida útil, y especialmente a su recuperación, reciclaje y disposición final

Imposición tributaria con destino ambiental

Generación de fondos para el financiamiento de Centros de acopio, circuitos logísticos, Emprendimientos verdes privados y comunales así como el financiamiento de investigaciones aplicadas académicas

Microsimulaciones en proceso

Progresividad

Integralidad

Inclusión

Equidad y justicia tributaria
Sectores: formal e informal

Amplia participación de todos los sectores

Participación

Transparencia

Balance de heramientas tributarias y crecimiento económico



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

Los instrumentos fiscales “verdes” cambian hábitos de compra y consumo e incentivan crecimiento económico

Tesis central

Ideas clave

Apertura de una discusión nacional sobre contaminación ambiental, cuidado del ambiente



Crecimiento económico a través de incentivos fiscales: creación o ampliación de negocios verdes en reciclaje y logística y recolección



Conciencia sobre cambio climático y su impacto en el medio ambiente, adaptación mitigación y gestión de riesgo en desastres

Activación de gremios, cooperación internacional, sociedad civil, sector académico y organizaciones ambientalistas para una discusión amplia y abierta

Obligación del Estado de dar el ejemplo a través de compras de productos sustentables, gestión de combustibles, edificios inteligentes

Activación de Municipalidades para adoptar modelos para separación, recolección y procesamiento de basura

Emprendimiento verde

Establecimiento de una estrategia de mitigación de riesgo en situaciones de catástrofe

Revisión e implementación sistemática de compromisos internacionales adquiridos para protección ambiental

Acceso a financiamientos internacionales



CEPAL



UNION EUROPEA

Extenso diálogo, discusión y construcción conjunta con diversos sectores



EUROCLIMA

EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático




Gremios



Entidades del Estado

Municipalidades



Instituciones Académicas

Organizaciones ambientalistas



Tanques de pensamiento

Sociedad civil

- Aún no inician consultas
- Ya en plena colaboración a través de mesas técnicas

La intención es sumar y potenciar los conocimientos legales, técnicos y ambientales del país

EUROCLIMA

EUROCLIMA-CEPAL

Municipalidades

Sector Privado

Cooperación
Internacional

ONG y Sociedad Civil

Ejecutivo

Legislativo

Academia/Tanques de
pensamiento

Primer taller integración en la
Antigua Guatemala mayo 2017

- Gestión de la basura (separación, recolección, procesamiento, comercialización, Incineración?)
- Inversión en saneamiento y control del agua
- Integración de cadenas productivas para reciclaje y productos de valor agregado
- Asumir su responsabilidad por el ciclo de vida de sus productos
- Innovación en productos sustentables
- Proveer la asistencia técnica especializada en búsqueda de fondos y estructuración de propuestas para la reducción de impactos ambientales
- Base analítica y comprobación de supuestos
- Apoyo para el acceso a financiamiento verde, diseño de proyectos
- Mapa de País y sus necesidades de regulación ambiental
- Dimensionamiento económico del problema ambiental
- Cooperación en búsqueda de soluciones financieras y normativas
- Estrategia y liderazgo en la coordinación de las aportaciones
- Generación de proyectos de ley (Imposición tributaria, Incentivos,...)
- Búsqueda de fuentes de financiamiento y modelos público privados
- Creación de reglamentos ejecutables
- Diseño presupuestario
- Aplicación de las normas existentes
- Asegurar la integridad de las propuestas basadas en una base analítica
- Conducir una negociación política adecuada
- Proveer la base analítica científica de la política pública
- Diseño de programas de investigación aplicada para contención del deterioro ambiental



CEPAL



UNION EUROPEA

Iniciativas de Estado



EUROCLIMA-CEPAL

Finanzas

Política pública
frente al cambio climático



Reducción de la huella de carbono a través del control del consumo de combustibles en la flota del Estado

Finanzas



Promoción de las buenas practicas ejecutadas en el edificio de Finanzas a otras entidades del Estado y municipalidades

Finanzas



Compra de productos sustentables y con alto contenido en materiales reciclados (Subasta a la inversa ejecutada por el MINFIN)

Finanzas,
MINECO, CHN



Iniciativa para la promoción de la pequeña y mediana empresa para ser contratistas del Estado con productos de alta calidad y sustentables

Finanzas



Certeza jurídica de los Bienes del Estado en áreas protegidas para aplicación a bonos de carbono

Finanzas, MARN



Regulaciones sobre control de emisiones del parque vehicular nacional requeridas por la Ley de cambio climático



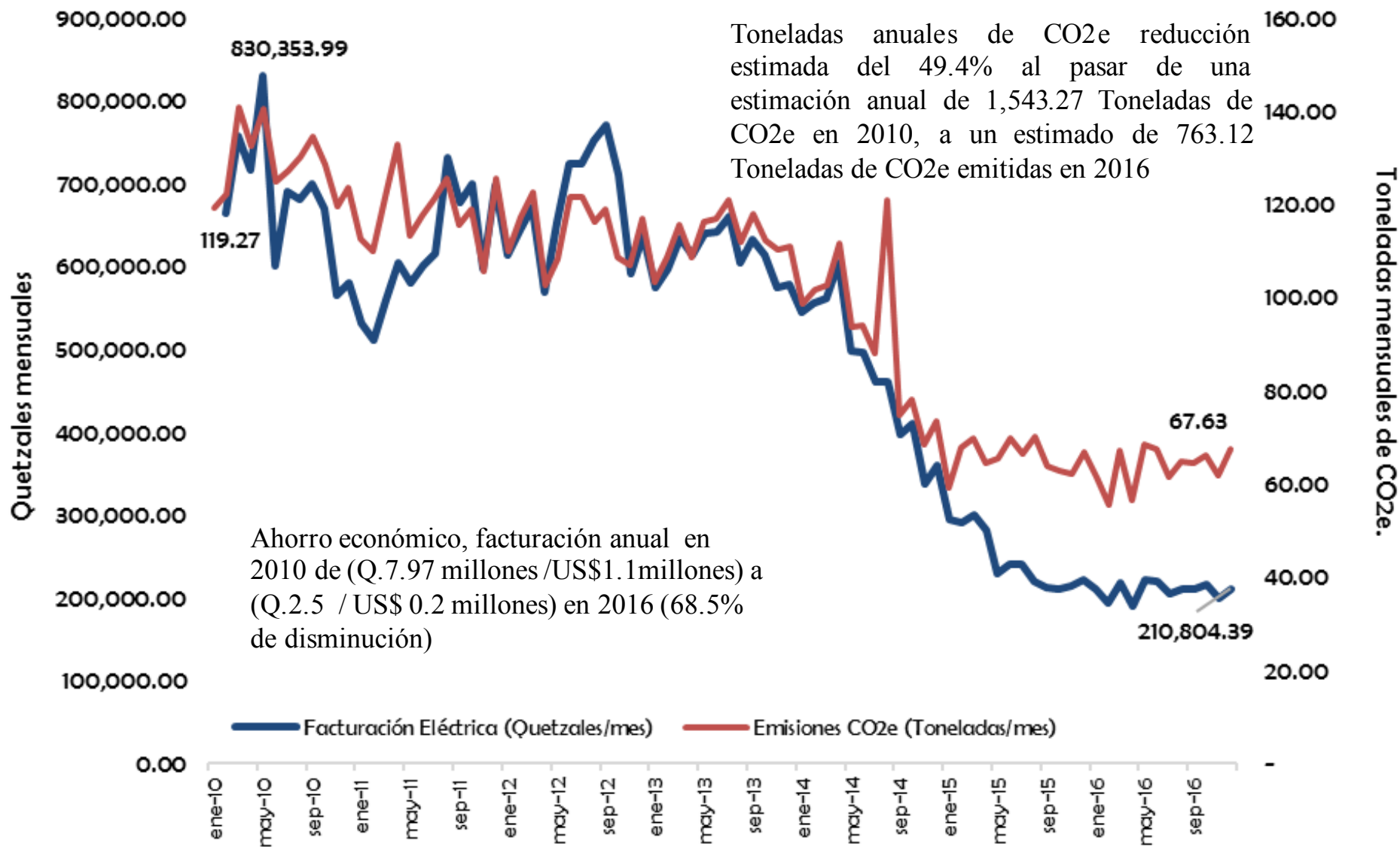
CEPAL



UNION EUROPEA

Política de Eficiencia Energética en Edificios Públicos

Pago por servicio de energía eléctrica y Reducción de emisiones GEI* Período 2010-2016



Creación de programa para la reducción de emisiones de CO₂, control del cambio climático y mecanismo de financiamiento

En el marco de los compromisos para el control del cambio climático, el Ministerio de Finanzas Públicas, anunció hoy el inicio del plazo para la creación del Programa Nacional para la Reducción de Emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal, producto de la firma de la carta de intención que se dio en abril pasado, entre el Banco Mundial y Guatemala en apoyo a la reducción de este tipo de emisiones.

Con la firma de esta carta, primero Guatemala accede a una asistencia de USD\$650 mil administrada por el Banco, para preparar en un plazo de hasta 18 meses el Programa Nacional de Reducción de Emisiones (ERPD). Ello permitirá en segundo lugar, firmar un Acuerdo para la compra-venta (ERPA), de hasta 10.5 millones de toneladas de emisiones de CO₂.

Esta acción representa una oportunidad para acceder a un estimado, a precios actuales de tonelada de CO₂, de US\$50 millones como compensación si el país demuestra haber reducido emisiones debidas a la deforestación y degradación de bosques (en comparación con la tendencia actual), y como beneficio constituye un mecanismo de financiamiento, del cual Guatemala participa por primera vez.

Con ello, el país se suma a la lista de los 17 países que a nivel mundial han firmado una carta de intención con el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF). En América Latina están: México, Nicaragua, Costa Rica, Perú y Chile. Se ha asegurado un espacio mínimo en este vehículo de compensación y compra de bonos de carbón que ya funciona y está fondeado.

Este programa se realiza en coordinación con los Ministerios de Ambiente y Recursos Naturales -MARN- de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA- el Consejo Nacional de Áreas Protegidas -CONAP- y el Instituto Nacional de Bosques -INAB-, así como con la participación de comunidades, ONG's locales, gobiernos locales, entre otros, en la implementación de acciones para reducir deforestación y degradación de los bosques.

Las instituciones arriba mencionadas serán responsables de la coordinación para consensuar el mecanismo de gobernanza para la implementación del programa, la distribución de los beneficios y los potenciales beneficiarios.

Al año 2005, el país emitía un equivalente a 31 millones de toneladas de dióxido de carbono (tCO₂e). Actualmente, podríamos estar emitiendo unas 40 millones tCO₂e, de las cuales un tercio provienen de la deforestación y degradación de bosques*. Importante resaltar que en los últimos 20 años Guatemala ha invertido alrededor de USD\$350 millones en recursos públicos para el sector forestal principalmente a través de INAB y CONAP, inversiones que han ayudado a que el país todavía conserve el 34% de sus bosques.

Por último, esta iniciativa se construye sobre lo que el país ha venido trabajando en la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones. Para el año 2030, Guatemala ha ofrecido reducir un equivalente a 60 millones tCO₂e. Con esto el país podrá ofrecer certificado de reducción de emisiones de dióxido de carbono y así contribuir a la mitigación del cambio climático en el mundo.

*Datos. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales -MARN-

Gestión de Riesgos Fiscales: mapeo de riesgos fiscales en Presupuesto 2017



Probabilidad Intensidad	Baja	Considerable	Alta
Catastrófico			Desastres provocados por Fenómenos Naturales
Muy Grave		Shocks Macroeconómicos	Clases Pasivas y Seguridad Social
Grave	Altamente expuestos y vulnerables ante desastres provocados por fenómenos naturales, especialmente hidrometeorológicos entre 1998-2017 (Mitch, Stan, Agatha, 12E y múltiples eventos de sequia) han impactado fuertemente: Infraestructura, medios de vida, Economía, Finanzas públicas: nivel de deuda, déficit fiscal.. Alto Costo de Oportunidad de recursos orientados en principio a otras necesidades de desarrollo: Educación Salud, Seguridad Alimentaria... creando un círculo vicioso de riesgo y vulnerabilidad.		
Leve	Objetivo: Identificación, análisis y cuantificación de los riesgos fiscales, para implementar una gestión comprehensiva de estos riesgos, crear y fortalecer la resiliencia fiscal, es decir, su capacidad de respuesta ante la ocurrencia de un shock externo de cualquier tipo.		



MINFIN lidera actualmente el desarrollo de posibles modelos de reciclaje y activación económica

Separación de basura



Circuitos logísticos



Interés progresivo de comunidades de adaptar Modelo San Pedro la Laguna - Reunión MINFIN con alcaldes Cuenca Lago Atitlán y Municipalidades del Oriente

Mancomunidades



Centro de acopio Municipal

Centro de acopio Regional

Reciclaje



Reunión reciente con embotelladores reveló el interés de conformar una alianza de empresas para captación regional de plásticos ([ECOCE, Mexico](#))*

*Asociación civil, cuyo significado se resumió como Ecología y Compromiso Empresarial. El compromiso de la industria refresquera mexicana para dar una solución de fondo al manejo de los residuos de envases post-consumo de PET.

Instrumentos financieros

Emprendimientos verdes individuales y comunitarios



Productos exportables de valor agregado

- Fideicomiso verde
- Financiamiento y garantías de crédito
- Red Promipymes





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

Estado actual de discusiones

Emisiones

Residuos sólidos consumo y desechos industriales

Sustancias peligrosas



CO2

Carbon Tax

Impuesto circulación (CO2)

SMOG

Reglamento Emisiones

Intervencion estatal

Impositivo Tributario PETS, Plastico, Carton/ Tetrapak

Apuesta Iniciativa privada

ECOSE

Mejorar su disposición final y reciclaje (bajo el marco de convenio de Basilea)

Disminuir disposición inadcuada a través de Incentivos en producción de productos de valor agregado (utilización % construcción de carreteras)

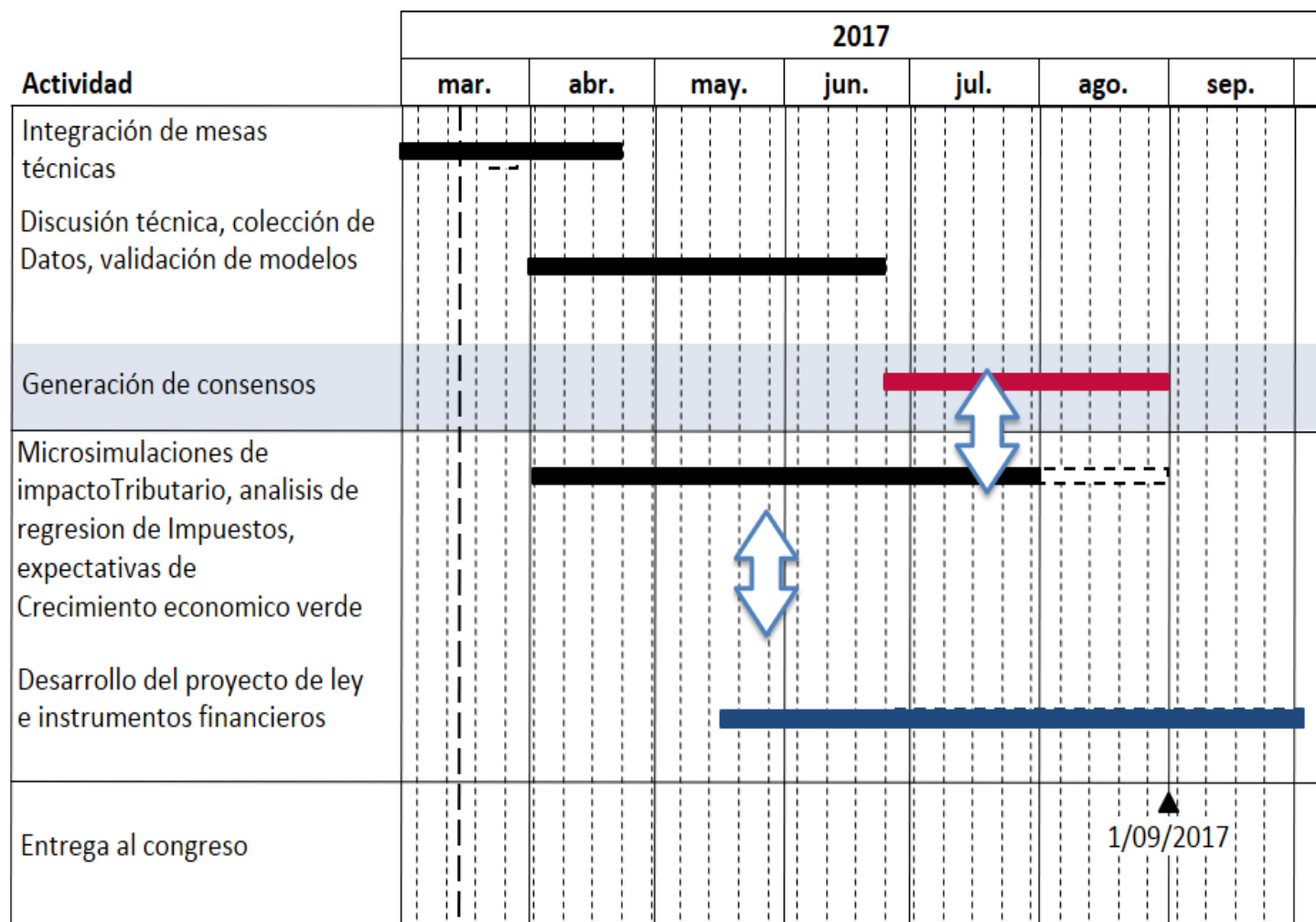


CEPAL



UNION EUROPEA

Cronograma de actividades





Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

Integralidad y gradualidad

- La Instalación de mesas técnicas permite discutir y consensuar posibles soluciones para mejorar la calidad ambiental,
- Evaluar diferentes escenarios fiscales que maximicen la creación de circuitos logísticos de recolección y emprendimientos verdes.
- Analizar cuantitativamente modelos de mejores prácticas internacionales en tributos e incentivos verdes

Doble Dividendo

- Desarrollar una estrategia fiscal balanceada y equitativa, permite: además de promover cambios de hábitos uso y consumo y mejorar la calidad ambiental / calidad de vida / Proveer recursos financieros crear circuitos económicos sostenibles y focalizar intervenciones para equilibrar los efectos de la potencial reforma.

Cumplimiento del mandato constitucional y los compromisos internacionales en materia ambiental

- Constitución de la República: “Artículo 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico”
- Plan Nacional de Desarrollo (K’atun 2032)
- Ley de Cambio Climático / Plan de Acción Nacional
- Acuerdo de Paris NDC
- Agenda 2030 ODS
- Otros compromisos internacionales en materia de ambiente y cambio climático.



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático



CEPAL



UNION EUROPEA

Conclusiones sobre la Estrategia Fiscal Verde

Fuerte apoyo de la Cooperación Internacional

- Compromiso con las agendas internacionales
- El Fortalecimiento de capacidades institucionales
- Financiamiento para contratación de expertos, realización de estudios y análisis: PNUD, USAID, GIZ. BID
- Apoyo técnico en temas específicos
- CEPAL/GIZ Carta de Entendimiento para el fortalecimiento de capacidades en Fiscalidad Ambiental.

Articulación y Coordinación

- Oportunidad de articular, coordinar y dar coherencia a Políticas de Estado de diversos sectores: Cambio Climático, Desechos Sólidos, Movilidad Urbana y Gestión de Riesgo frente a Desastres.

Esfuerzo de Política Pública sin precedentes

- Entidades públicas coordinadas, (Ministerio de Estado / Municipalidades).
- Gremios empresariales, Academia, Organizaciones de la Sociedad Civil, Congresistas ven como positivo el esfuerzo y participan en una “Agenda de País”
- Fiscalidad y la implementación de sus herramientas en la lucha contra el Cambio Climático, el mejoramiento de la calidad ambiental y nivel de vida es determinante para alcanzar nuestros objetivos como país y como región.



EUROCLIMA-CEPAL

**Políticas
públicas**
frente al **cambio
climático**



Eventos Regionales EUROCLIMA y EUROCLIMA+

¡Muchas Gracias!

29 de mayo de 2017