

# **ENVEJECIMIENTO Y TRANSFORMACIONES EPOCALES ¿CÓMO ARMONIZAR TENDENCIAS Y DERECHOS?**

Martín Hopenhayn  
Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL

Foro Internacional sobre los Derechos Humanos de las Personas Mayores, Ciudad de México, 26 al 28 de marzo de 2012

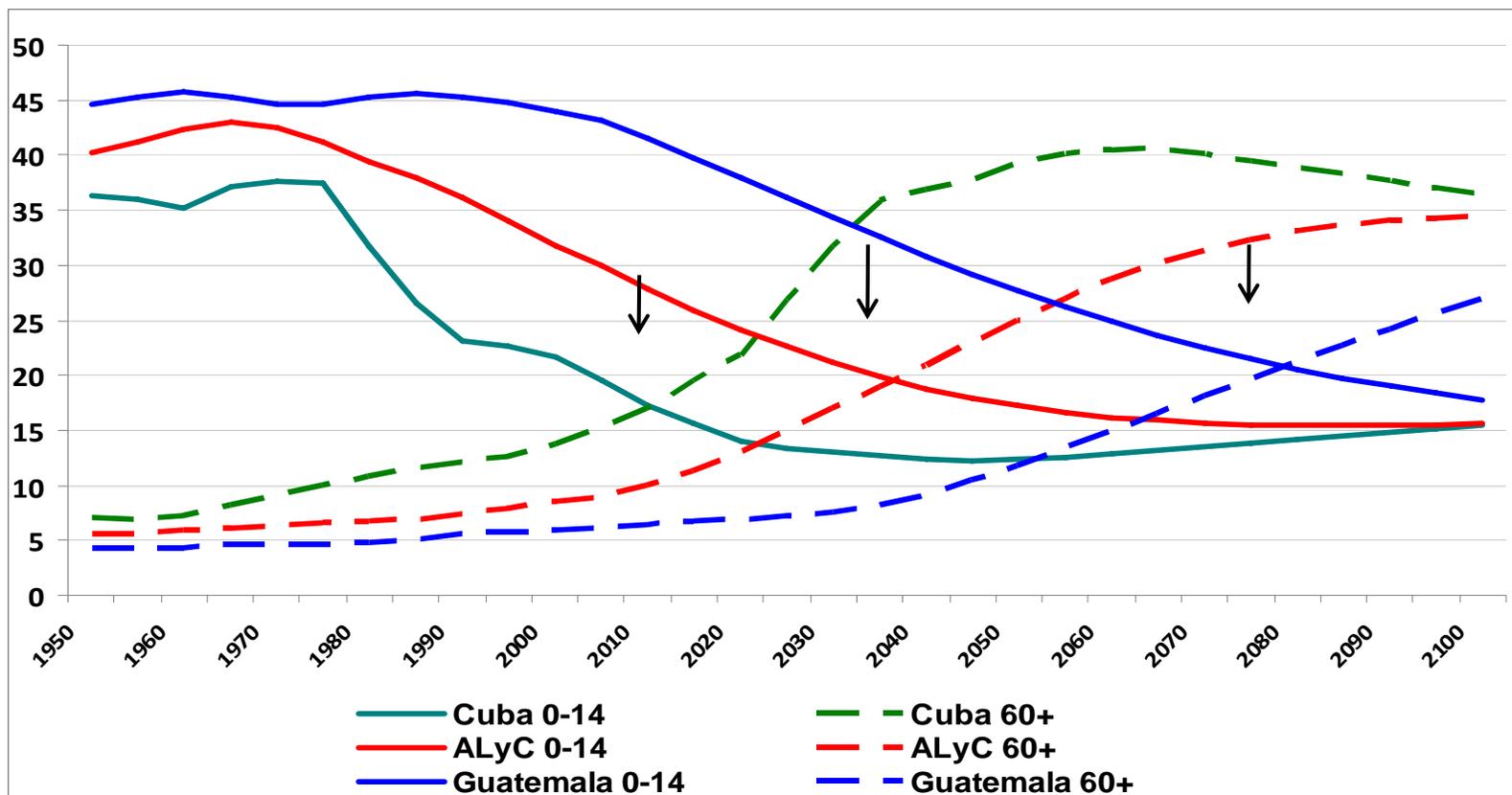
---

**A. El contexto que presiona: transición demográfica, requerimientos y derechos de los adultos mayores**

---

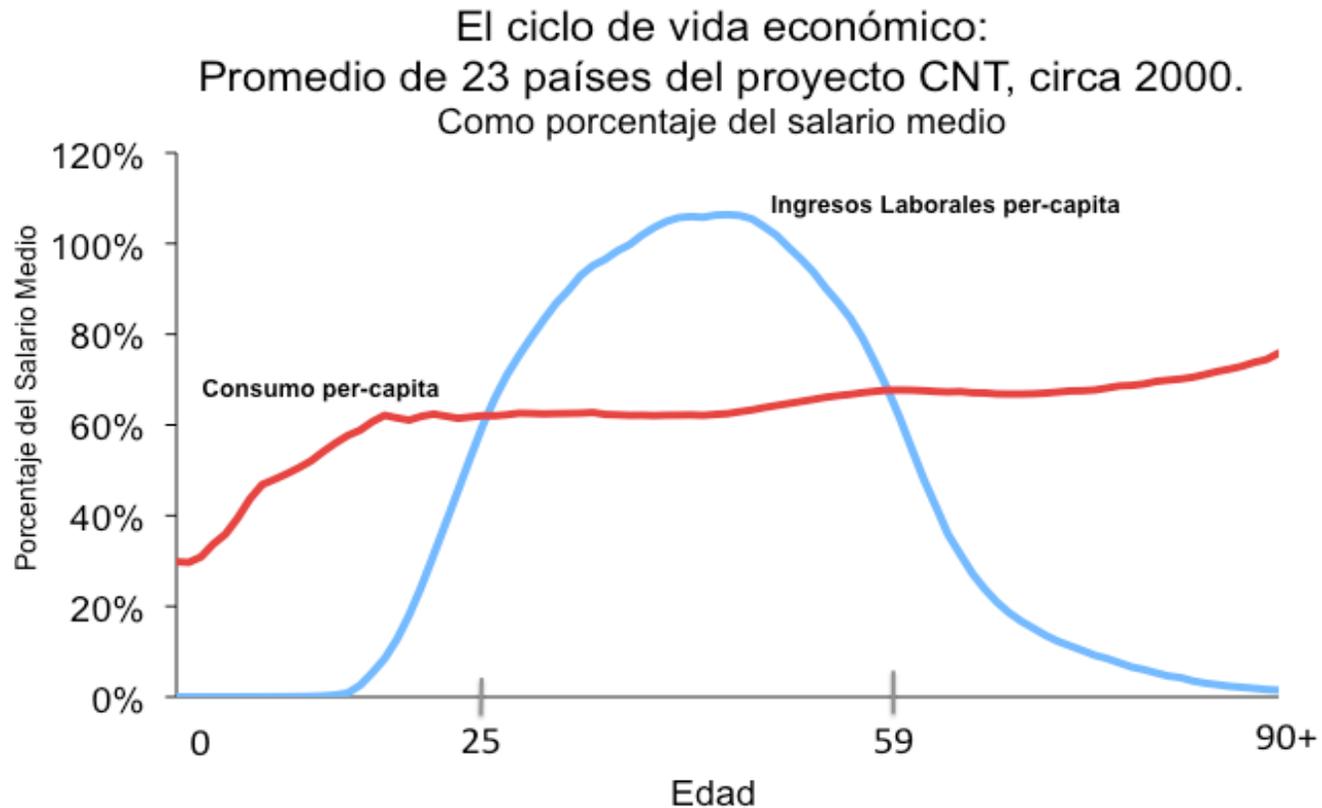
# La dinámica demográfica lleva a una situación cada vez más demandante en cuidados y servicios para adultos mayores, con costos crecientes, diversificación progresiva, y retos inéditos en el mundo del cuidado.

Proporción de niños (0-14) y personas mayores (60+): América Latina y el Caribe, Cuba y Guatemala, 1950-2100



Fuente: UN DESA-Population Division, *World Population Prospects: The 2010 Revision*.

Todo esto en un contexto en que los niños y los adultos mayores consumen más de lo que ganan en el mercado laboral y por lo tanto financian su consumo con recursos provenientes de familiares, gobierno o del mercado.



**Fuente:** Elaboración propia en base a CNT base de datos (Lee y Mason, 2010).

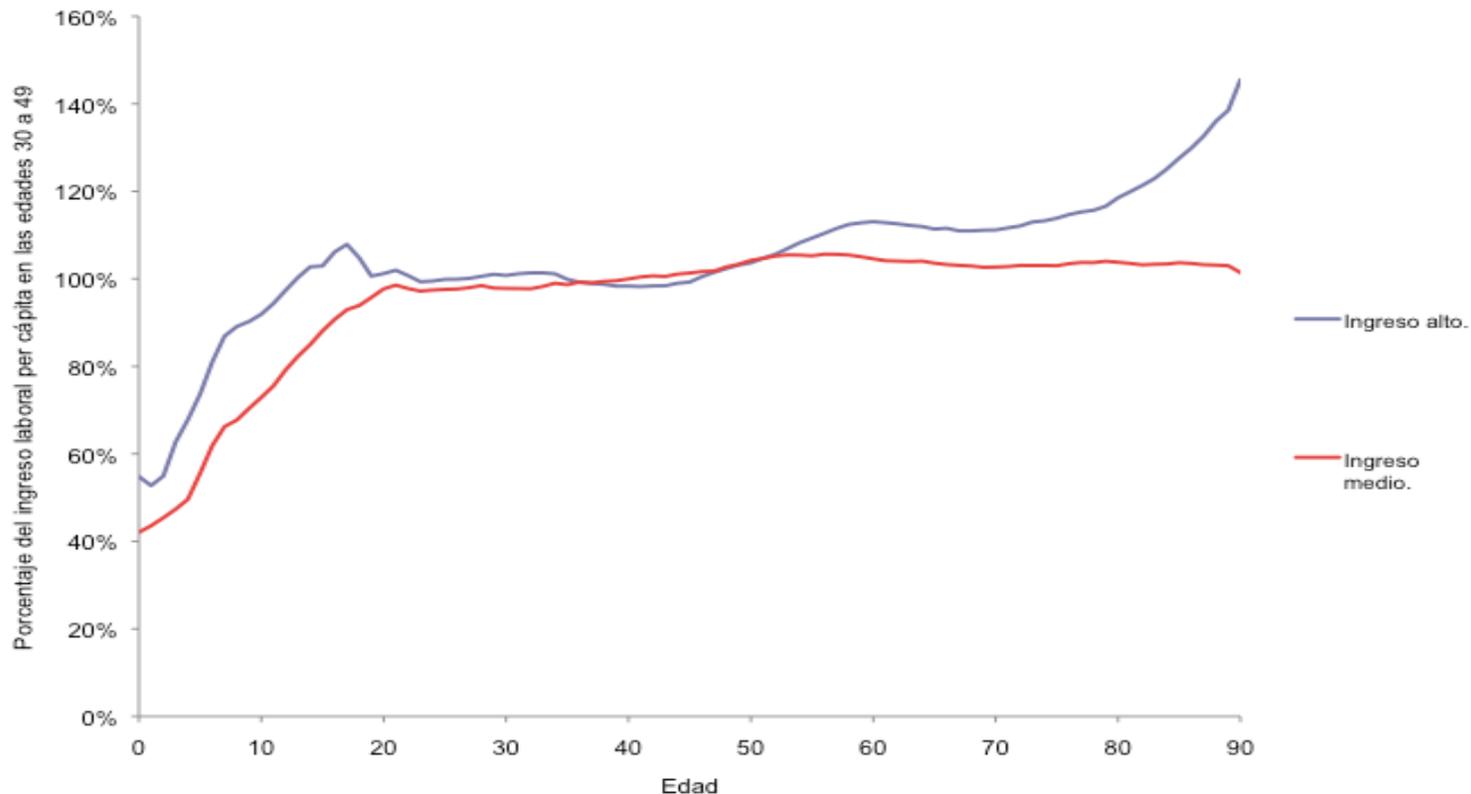
Notas:

Se usa el promedio simple de 23 países CNT: América Latina (Brasil, Chile, Costa Rica, México, e Uruguay); Asia (China, Corea del Sur, Filipinas, India, Indonesia, Japón, Taiwán provincia de China, y Tailandia); África (Kenya, Nigeria); Europa (Alemania, Austria, España, Finlandia, Hungría, Eslovenia, Suecia); Estados Unidos.

El consumo per cápita incluye el consumo privado y público. El ingreso laboral per cápita incluye beneficios marginales [FRINGE BENEFITS] y los ingresos por cuenta propia. [SELF-EMPLOYED INCOME].

# A mayor nivel de desarrollo de los países, más tiende a crecer no sólo la población envejecida, sino el ritmo de incremento de gastos de este segmento en relación a grupos etarios plenamente “productivos”

PAISES CNT: CONSUMO PER CÁPITA POR EDAD EN PAÍSES DE INGRESO MEDIO Y ALTO, CIRCA 2000



**Fuente:** Elaboración propia en base a CNT base de datos (Lee y Mason, 2010).

**Notas:**

El consumo per cápita en países de ingreso medio es el promedio simple de Brasil, Chile, China, Costa Rica, Filipinas, India, Indonesia, México, Tailandia, y Uruguay. El consumo per cápita en países de ingreso alto es el promedio simple de Alemania, Austria, Eslovenia, España, Estados Unidos, Finlandia, Hungría, Japón, República de Corea, y Suecia.

# INTERROGANTES

---

- **Crece la proporción de adultos mayores, y crece, con los niveles de desarrollo, el consumo relativo de los adultos mayores, tanto en relación a su consumo previo como en relación a su aporte productivo.**
- **A la vez el período del ciclo vital en que se produce más de lo que se consume en países con estimaciones de CNT es bastante corto (25 a 59 años)., y cada vez más, en términos relativos.**
- **Esto plantea un signo de interrogación sobre la solidaridad intergeneracional a lo largo del ciclo de vida, hacia delante y hacia atrás, lo cual presiona sobre pactos políticos y pactos fiscales, sobre el Estado de Bienestar, sobre la oferta electoral, sobre las finanzas públicas, sobre la distribución del ingreso.**
- **El derecho a la seguridad social, a la salud (y en su contexto, al cuidado), y a un ingreso digno para solventar necesidades vitales entre adultos mayores no se da en el vacío, sino en el contexto de los puntos anteriores, que lo problematizan.**

# INTERROGANTES (cont.)

---

- **Auspiciosamente, el enfoque de derechos en el desarrollo parece estar viniendo para quedarse.**
- **Entre sus signos visibles en la región están las reformas pro-adultos mayores: pilar solidario en pensiones y jubilaciones, el derecho a la salud. Pero aun muy lejos de los modelos del Estado de Bienestar.**
- **Menos auspicioso para la plena realización de los derechos de los adultos mayores son en ALC:**
  - **el bajo compromiso estatal y de la sociedad civil en provisión de cuidados (y su solución vía familia y mercado);**
  - **la poca adecuación de la vida colectiva a los requerimientos de adultos mayores (infraestructura, trabajo, protagonismo);**
  - **la estratificación de la calidad de vida entre adultos mayores más allá de las condiciones endógenas (efecto arrastre en el ciclo vital);**
  - **la poca preparación en recursos humanos y en cultura para “repcionar” una sociedad envejecida.**

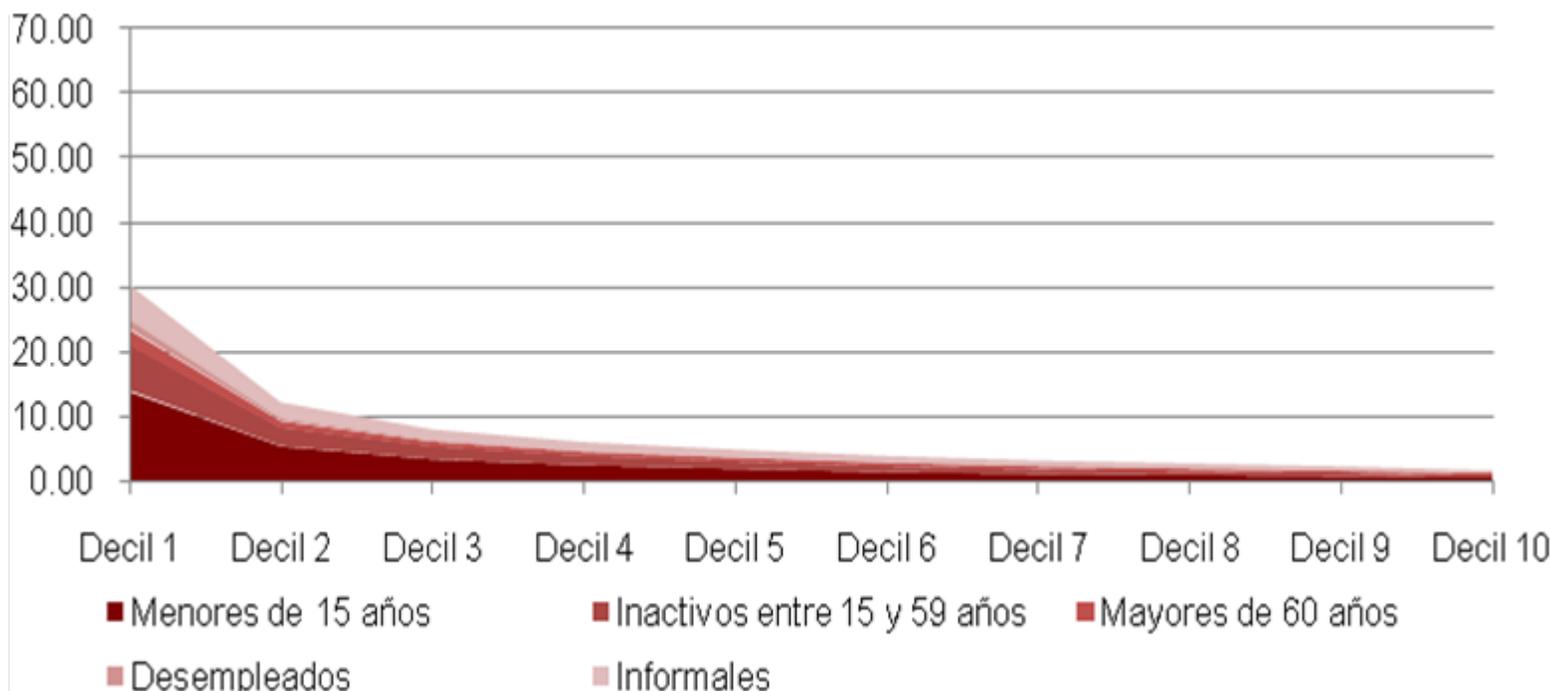
---

## **B. Financiamiento de la seguridad social: perspectivas de luz y sombra**

---

## Las tasas de dependencia son en general muy altas en la región y concentradas entre los más pobres, lo cual plantea un problema tanto de financiamiento como de equidad en materia de apoyo a los adultos mayores desde la política pública

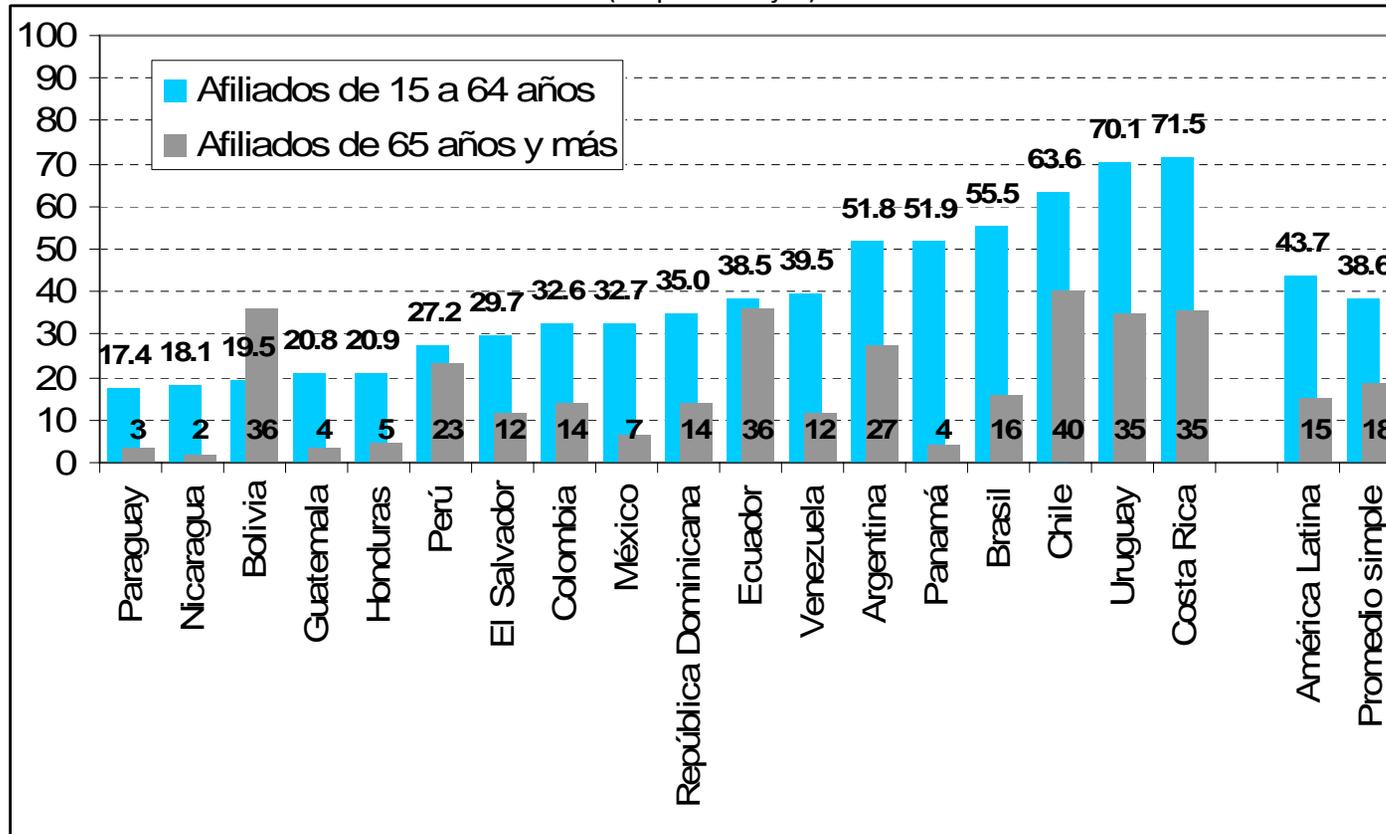
AMERICA LATINA (10 PAÍSES): TASA DE DEPENDENCIA FORMAL POR COMPONENTES Y DECILES DE INGRESO (PROMEDIO SIMPLE), ALREDEDOR DE 2009.  
(En razón de personas dependientes sobre ocupados formales)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de encuestas de hogares de Brasil, Chile, Costa Rica, El Salvador, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Los datos de Nicaragua corresponden a 2005, Bolivia y Honduras a 2007, México y Venezuela a 2008. Los datos de Argentina corresponden al Gran Buenos Aires; Bolivia a 8 ciudades principales y El Alto; Paraguay a Asunción y Departamento Central; Venezuela al total nacional.

# La afiliación a la seguridad social no es generalizada en la región: 4 de cada 10 trabajadores contribuyen a la misma

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): NIVELES DE AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL ENTRE LOS OCUPADOS DE 15 A 64 AÑOS, Y DE 65 AÑOS Y MÁS, ALREDEDOR DE 2009 a/  
(En porcentajes)

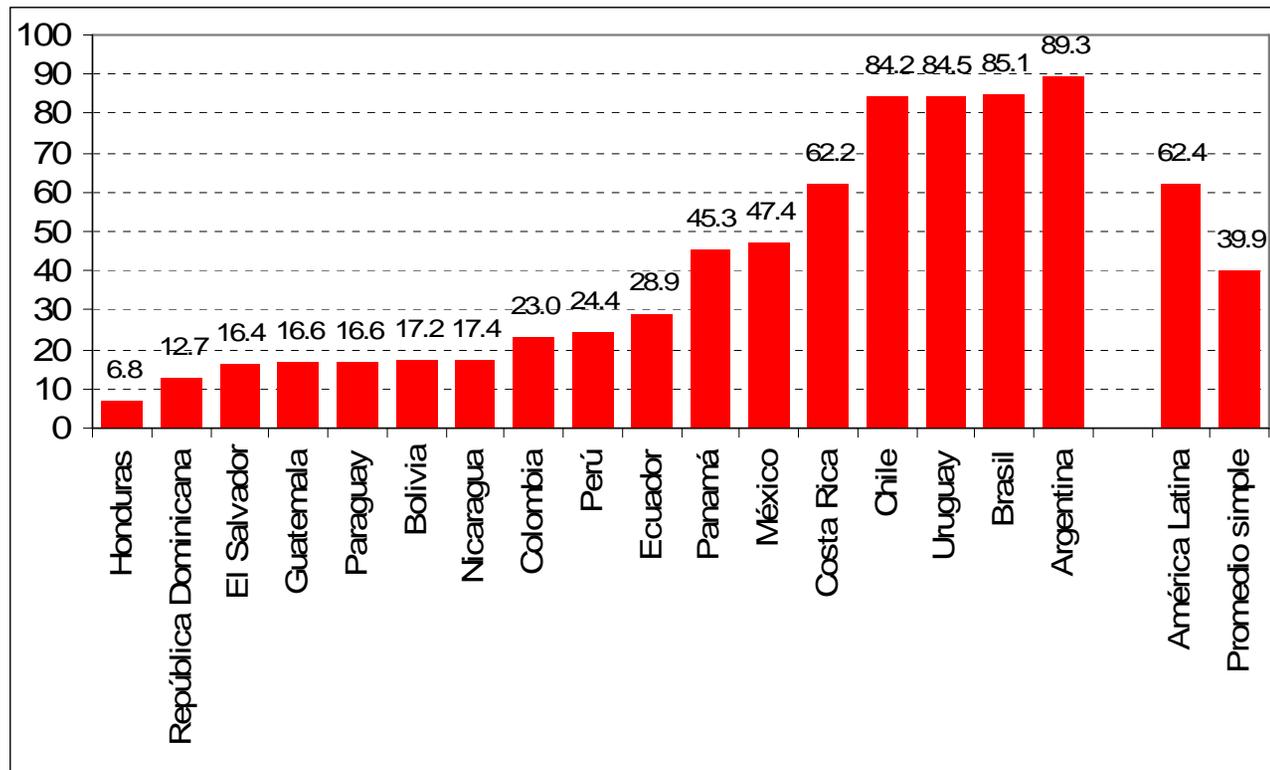


Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Los promedios no incluyen a la República Bolivariana de Venezuela, ya que la encuesta de este país no permite distinguir jubilaciones y pensiones respecto de otras transferencias. Argentina es urbano.

# En 12 de 17 países considerados para A. Latina, las prestaciones de seguridad social y las pensiones benefician a menos de la mitad de los adultos mayores

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): COBERTURA DE JUBILACIONES Y PENSIONES ENTRE ADULTOS MAYORES (65 AÑOS Y MÁS), ALREDEDOR DE 2009 a/

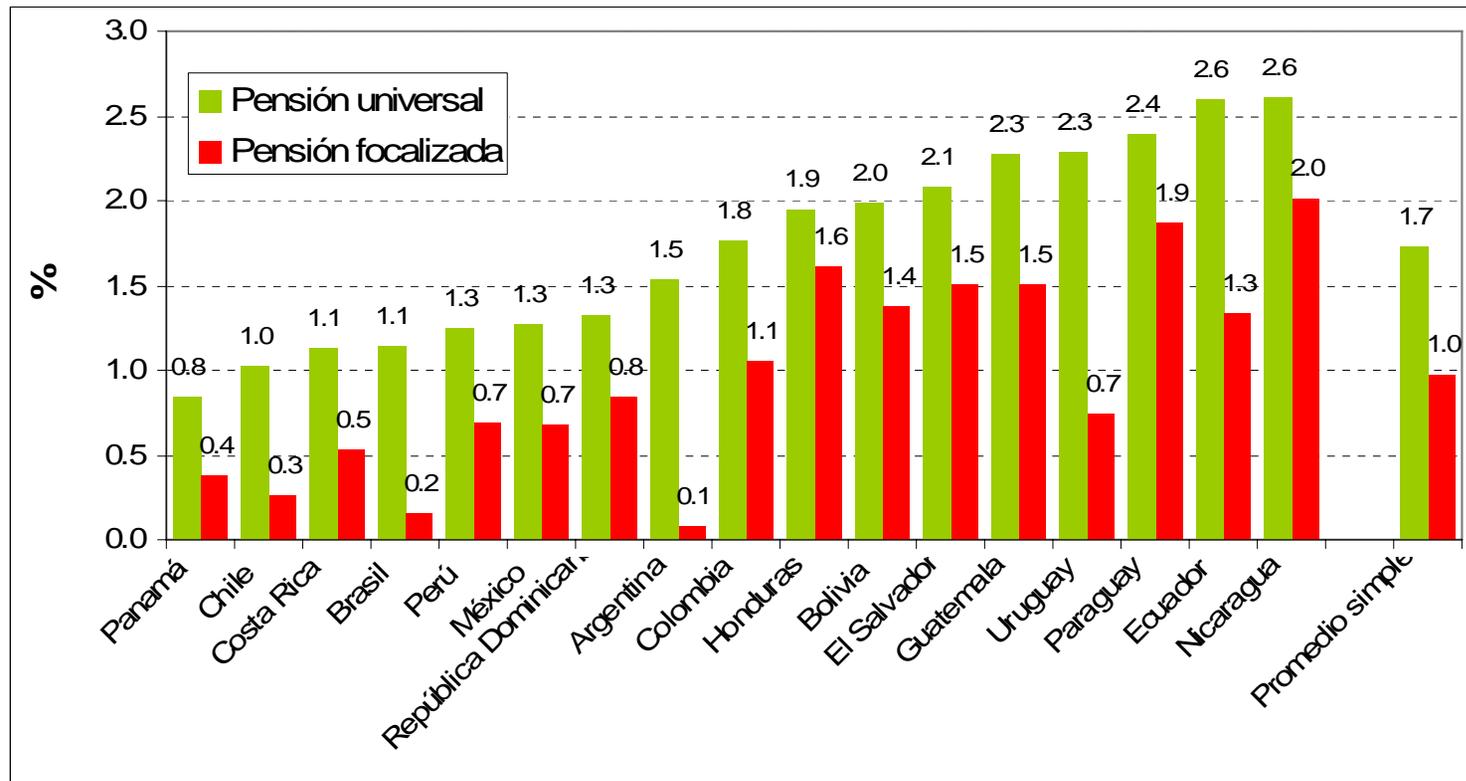


Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Incluye solo las zonas urbanas de Argentina.

**De acuerdo a los niveles actuales de recaudación potencial de contribuciones sociales, la gran mayoría de los países podría financiar en el corto plazo una pensión focalizada para adultos mayores en situación de vulnerabilidad. Algunos podrían incluso universalizarla, pero...**

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): COSTO DE UNA PENSIÓN UNIVERSAL Y FOCALIZADA PARA ADULTOS MAYORES, 2012 a/  
(En porcentajes de personas y del PIB)



Fuente: CEPAL, estimaciones y proyecciones sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países, el PIB oficial de los países y proyecciones de crecimiento realizadas por la Economist Intelligence Unit ([www.eiu.org](http://www.eiu.org)).

a/ Pensión equivalente al valor de la línea de pobreza nacional. La pensión focalizada es para adultos mayores que residen en hogares con un ingreso per cápita igual o menor a 1,8 líneas de pobreza.

- **... esto requeriría reforzar los sistemas de seguridad social via empleo: aumento de la participación laboral, de la formalización y de la afiliación a los sistemas de seguridad social**
- **Sin embargo, ni el corto ni en el mediano plazo los mercados laborales en ALC podrán asegurar un sistema de protección social basado en derechos solamente a través de bases contributivas.**
- **En el largo plazo hay que rediseñar los sistemas de seguridad social, fortaleciendo pilares solidarios (redistribución entre jubilados, financiamiento pensiones no contributivas, garantización de la pensión básica).**
- **Varios países requerirían reformas de carácter paramétrico, principalmente aumentando la carga contributiva (y, eventualmente, alterando la participación en la misma de los diferentes agentes: trabajadores, empleadores, Estado)**
- **Pero para incorporar decididamente componentes no contributivos de protección social, se requiere ampliar la base de recursos que se recaudan por otras vías, a través de nuevos pactos fiscales que hagan sostenible el desarrollo económico y social en el largo plazo.**

---

## **C. Cuidados para adultos mayores: las interrogantes para el futuro**

---

# ALGUNOS TITULARES IMPRESCINDIBLES

---

- **Cambios en la cultura familiar, en la pirámide de edades y en el empleo femenino sugieren mayor presión sobre sistemas no-familiares de cuidado.**
- **A la vez, los adultos mayores de las próximas generaciones difícilmente tendrán la misma disposición a ser cuidadores (de niños y familiares con discapacidades).**
- **Pocos países avanzan en A. Latina hacia redes integrales de cuidado con mayor equilibrio entre el rol del Estado, del mercado, de la sociedad civil y de la familia (Uruguay, Costa Rica...)**
- **Existe una relación clara y problemática entre distribución de cargas de cuidado y distribución de oportunidades de empleo, de ingresos laborales y tasas de dependencia familiar.**
- **El debate sobre la cultura del cuidado y la formación para el cuidado recién está en pañales.**
- **Una política nacional de cuidados de adultos mayores requiere partir por repensar el rol de los adultos mayores en una sociedad en proceso de envejecimiento.**
- **El cuidado es un ámbito muy propicio como nicho emergente de empleo a nivel estatal, municipal, de organizaciones de la sociedad civil y de mercado.**

# El cuidado: definición e implicancias

---

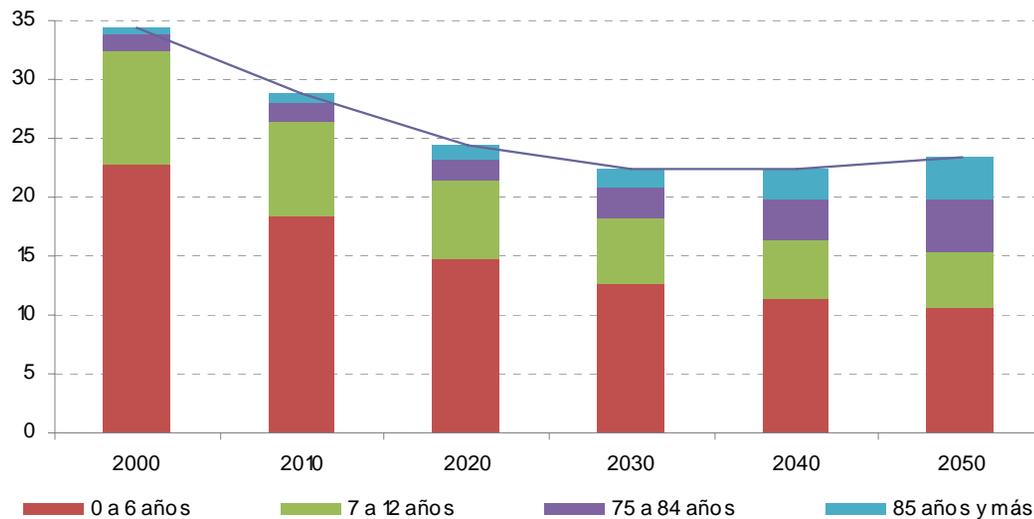
El cuidado denota la **acción** social dirigida a garantizar la supervivencia social y orgánica de las personas que carecen o han perdido la autonomía personal, y que necesitan ayuda de otros para realizar los actos esenciales de la vida diaria

## El nudo del problema

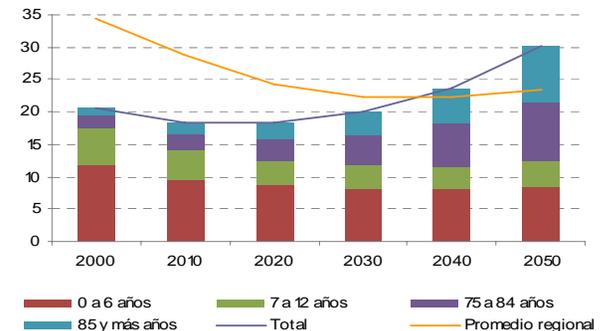
- ➡ El cambio demográfico en curso incide en el aumento de la demanda de servicios de asistencia
- ➡ Las condicionantes históricas actuales limitan las posibilidades de practicar la solidaridad familiar en un escenario de cambio de los roles de las mujeres
- ➡ Los sistemas de protección social evidencian un rezago con respecto a las necesidades que surgen de la realidad demográfica y socioeconómica actual

# La demanda de cuidado está en aumento, aunque a distinto ritmo entre los países

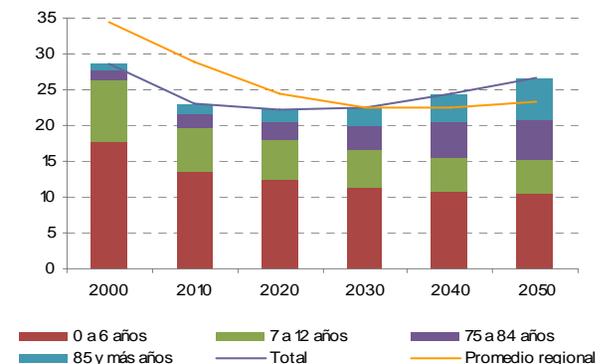
AMÉRICA LATINA: RELACIÓN DE DEPENDENCIA DE CUIDADOS<sup>a</sup>, 2000-2050



CUBA



CHILE

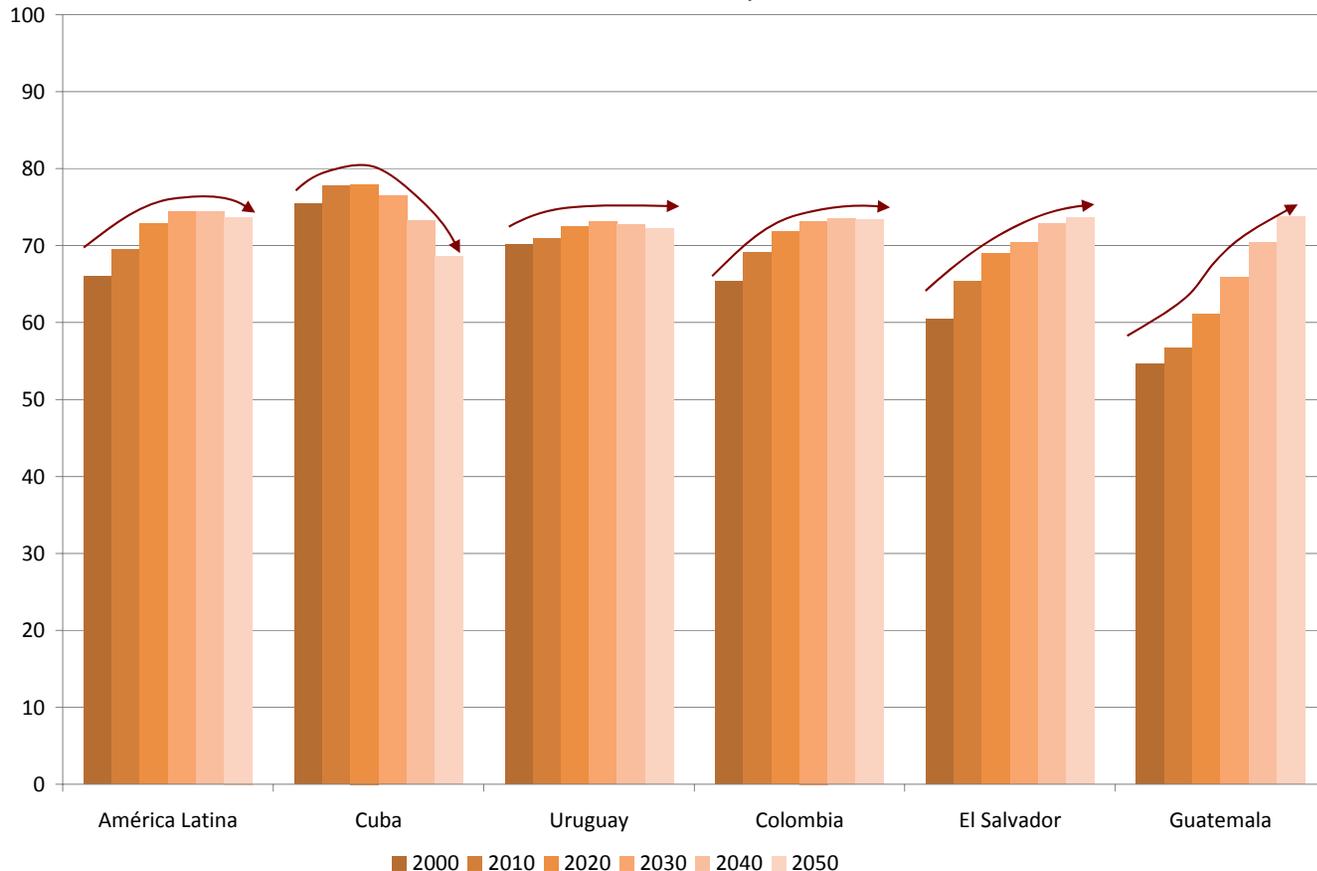


Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2008.

<sup>a</sup> Población con necesidad de cuidados por cada cien potenciales cuidadores.

# La posibilidad demográfica prestar cuidados es limitada y heterogénea

AMÉRICA LATINA Y PAISES SELECCIONADOS: POTENCIALES CUIDADORES<sup>a</sup>, 2000-2050



**Fuente:** Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2008.  
a: Los potenciales cuidadores se definen como aquellas personas en edades de 15 a 74 años y su porcentaje se calcula sobre el de la población total, masculina o femenina, según corresponda

# El principal desafío es anticipar las respuestas y prepararse para el cambio demográfico

---

## El diagnóstico

- La necesidad de cuidados es un riesgo social importante
- Es preciso disponer de mecanismos de protección social a través de una intervención pública sistemática
- Hay que tomar en consideración a los actores inmersos en el tándem necesidad-cuidado (niños, personas de edad y personas con dependencia, y quienes prestan asistencia – particularmente las mujeres.)

## Componentes de un sistema de protección social



The diagram features a large blue triangle on the left side. To its right, three light blue rounded rectangular boxes are stacked vertically, each containing a component of the social protection system. The top box is labeled 'Seguridad social', the middle one 'Salud', and the bottom one 'Servicios Sociales'.

Seguridad social

Salud

Servicios Sociales

# **ENVEJECIMIENTO Y TRANSFORMACIONES EPOCALES ¿CÓMO ARMONIZAR TENDENCIAS Y DERECHOS?**

Martín Hopenhayn  
Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL

Foro Internacional sobre los Derechos Humanos de las Personas Mayores, Ciudad de México, 26 al 28 de marzo de 2012