

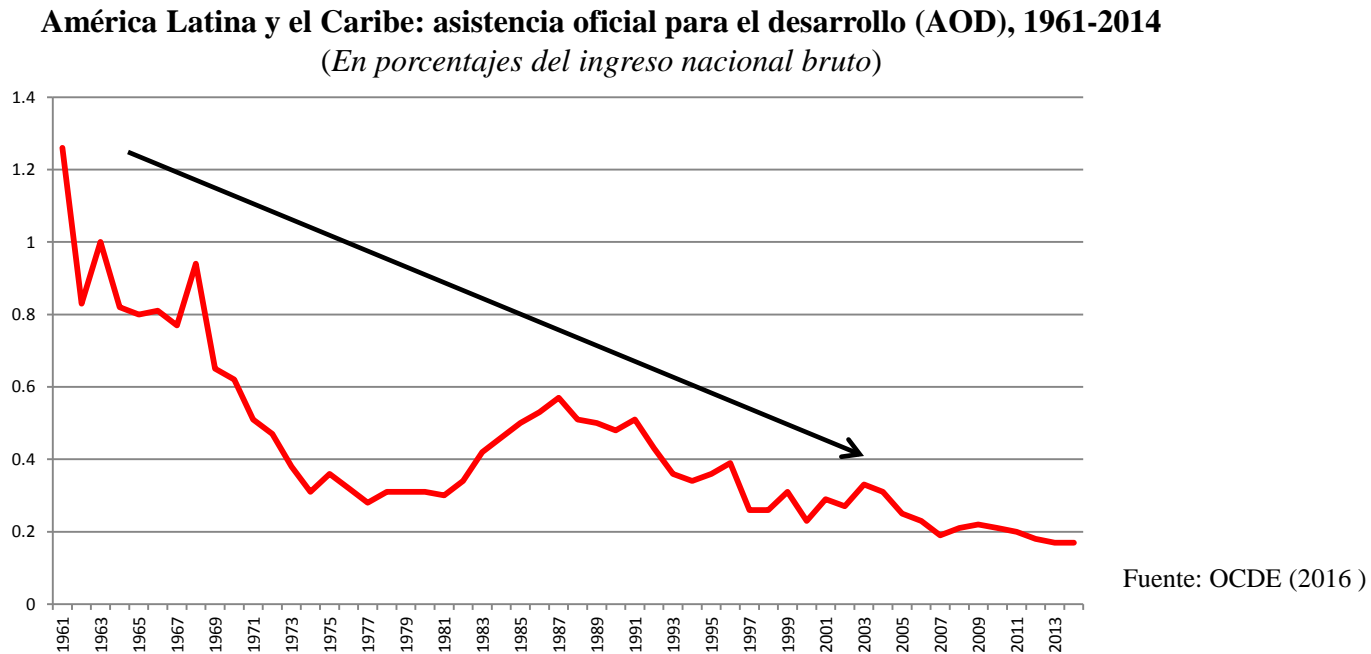
Seminario Regional
Planificación y Gestión Pública en la Implementación de
la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Medios de implementación para el avance de los ODS
CEPAL, 27 de septiembre 2016

Esteban Pérez Caldentey
Jefe de la Unidad de Financiamiento para el Desarrollo
División de Desarrollo Económico
CEPAL

Avanzar con el cumplimiento de los ODS requerirá una gran movilización de recursos externos e internos y un cambio en el financiamiento, la organización y la asignación de esos recursos

- **En el plano externo se nota un claro** retroceso de los flujos tradicionales (AOD) hacia los países de renta media incluyendo los de América Latina y el Caribe.
- En el período comprendido entre 1961 y 2014, los flujos de AOD han pasado de representar, en promedio, más del 1% del PIB regional al 0,2% del PIB regional



•El comportamiento de la AOD a nivel agregado refleja la lógica con que opera el sistema de cooperación internacional, que se basa en **el ingreso per cápita** como variable que resume el nivel de desarrollo de los países y, por ende, que guía la asignación de los flujos de asistencia oficial.

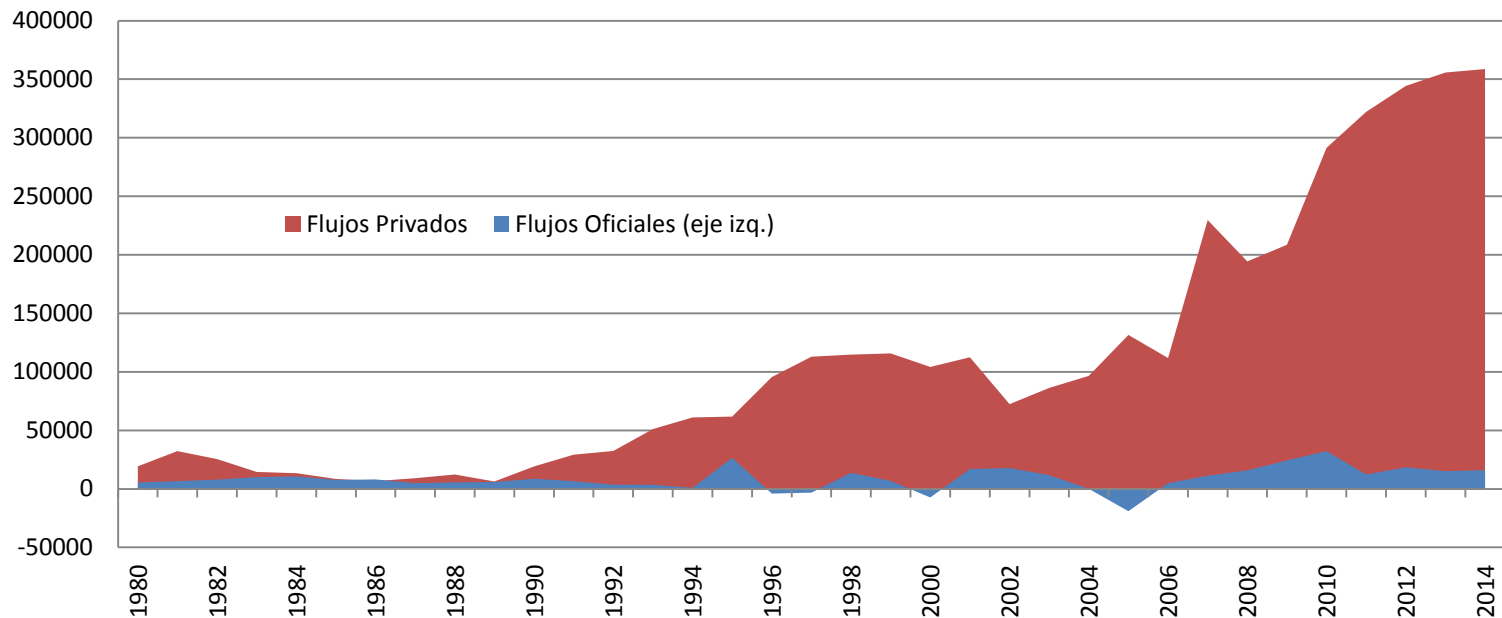
Antes las limitantes que enfrenta el concepto de ingreso per cápita como reflejo del desarrollo económico la CEPAL propone una nueva perspectiva denominada el Enfoque de Brechas Estructurales

- El Enfoque de Brechas Estructurales (EBE) identifica, evalúa y prioriza los obstáculos y cuellos de botella de largo plazo que impiden que los países de ingreso medio logren niveles de crecimiento de largo plazo equitativos y sostenibles.
- EBE parte de la premisa que no existe una clasificación única y uniforme que pueda capturar y reflejar adecuadamente los niveles de desarrollo de todos los países.
- EBE permite constatar que distintas brechas implican distintas clasificaciones.
 - Agrupar los países de acuerdo al ingreso per cápita es una de las posibles clasificaciones resultante del enfoque de brechas.
 - El ordenamiento de los países cambia según la brecha que se esté considerando
 - No existe un orden preestablecido claro por el cual algunos países tienen las menores o las mayores brechas en el conjunto de las áreas consideradas y existen tantas clasificaciones como criterios para determinar cuáles son los principales obstáculos al desarrollo.


Como contrapartida a la caída de la AOD y en general los flujos oficiales, los flujos de origen privado se han transformado en la principal fuente de financiamiento para LAC

- El componente principal es la inversión extranjera directa, que representa en promedio en la última década cerca de un 42% del total en los países en desarrollo y un 52% del total en América Latina y el Caribe.
- También América Latina y el Caribe muestran un aumento significativo de las remesas de migrantes y representan el 26% del total de flujos financieros netos, superando el 10% del PIB en algunas economías de Centroamérica y el Caribe

América Latina y el Caribe. Flujos privados y flujos oficiales (1980-2014). Miles de millones de US\$ dólares.

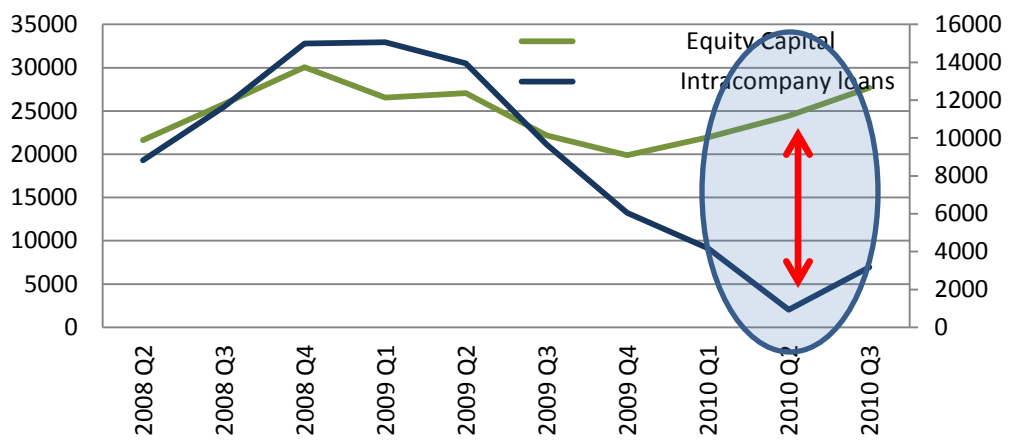
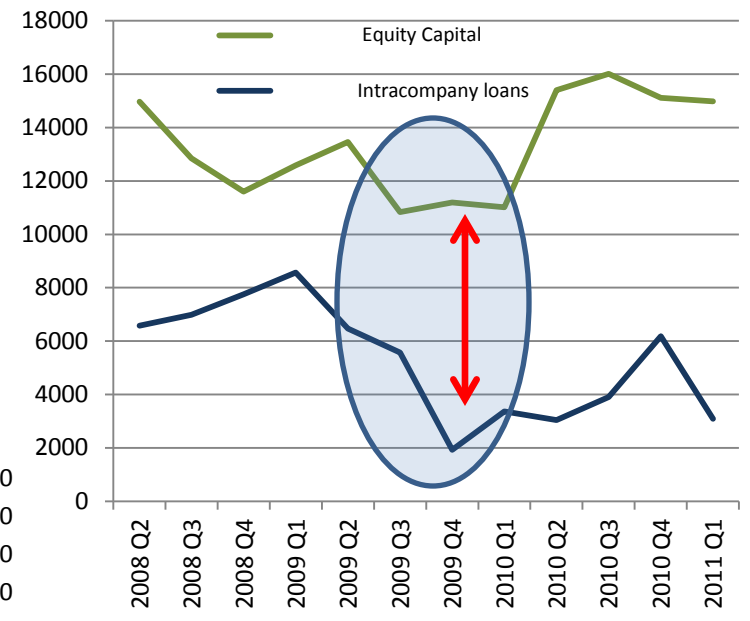
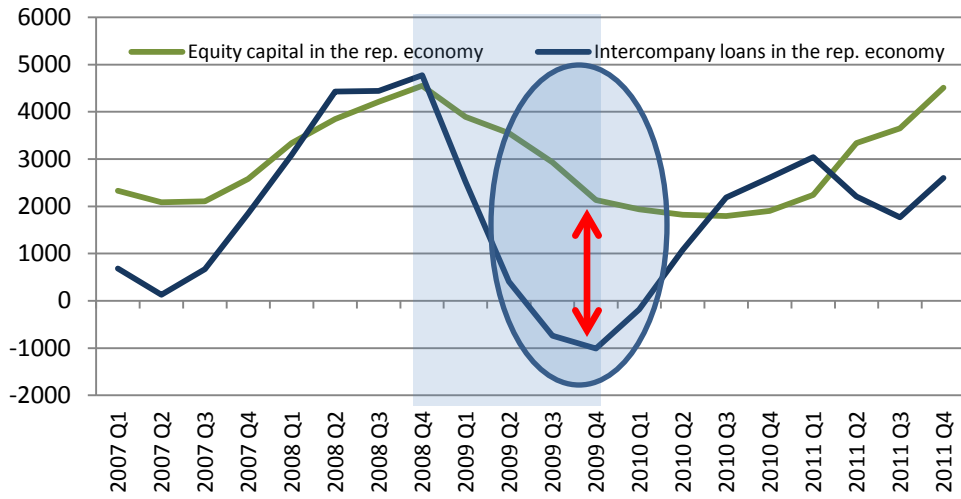


La dependencia del financiamiento privado plantea problemáticas altamente significativas desde el punto de vista del financiamiento para el desarrollo

- La IED no es tan estable como se pensaba tradicionalmente y también tiende a ser procíclica, lo que puede contribuir a amplificar las fluctuaciones de los ciclos económicos. 
- La IED recibida por América Latina y el Caribe está concentrada tanto geográficamente como por sectores.
- La IED conlleva filtraciones financieras producidas por la repatriación de utilidades de la inversión extranjera directa (IED)
- Las motivaciones que guían a la IED (beneficio) puede ocasionar que la inversión sea insuficiente en áreas cruciales para el desarrollo sostenible, como la reducción de la pobreza o la mejora de la infraestructura.
 - Pese a su relevancia como fuente de financiamiento, la IED puede tener un impacto escaso en la innovación y en las capacidades de conocimiento a nivel local, lo que obstaculizaría el avance de la productividad y el desarrollo sostenible.



La descomposición de la IED en sus distintos componentes (inversión de capital, utilidades reinvertidas y préstamos inter-compañías) muestra distintos niveles de pro-ciclicidad y volatilidad



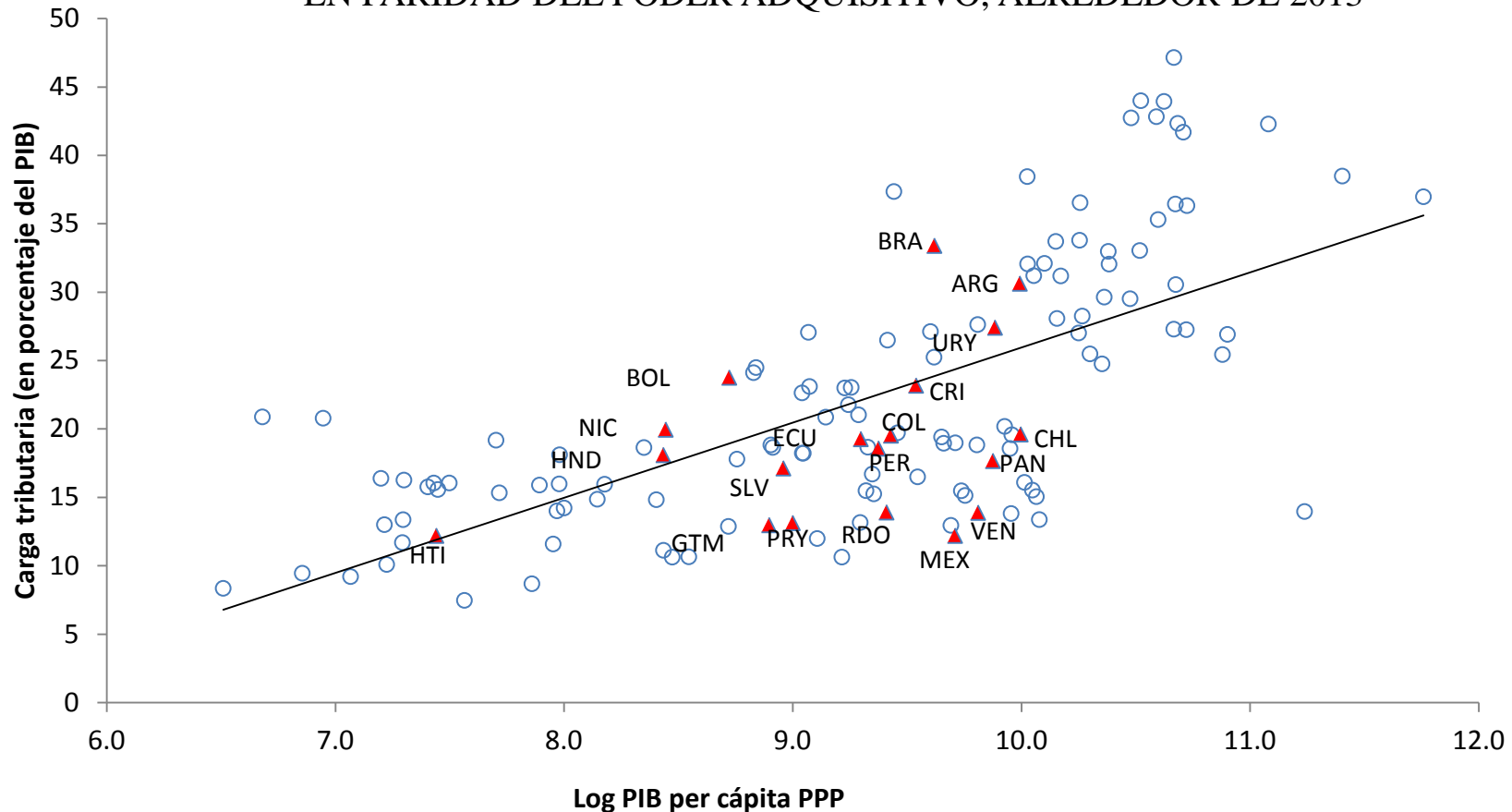
Alinear los incentivos privados para cumplir con la agenda 2030 requerirá intervenciones gubernamentales para atraer la inversión privada hacia las necesidades de producción y desarrollo

- El sector público desempeña un papel cada vez más relevante en la inclusión de criterios de rentabilidad social en el análisis costo-beneficio.
 - Puede proporcionar financiamiento público para sectores que generan significativos beneficios sociales pero no atraen suficientes flujos privados.
 - Puede crear un entorno favorable y los incentivos adecuados para contribuir a mantener un perfil en la relación riesgo-rentabilidad capaz de atraer capital privado y dirigirlo hacia los objetivos de desarrollo.
 - No todas las áreas se prestan a la inversión privada, ya que no generan los suficientes retornos monetarios
 - ✓ Combinar recursos públicos y privados (*blending*), con objeto de lograr el apalancamiento necesario para maximizar el impacto del financiamiento para el desarrollo.

Al reto de canalizar el financiamiento externo para el desarrollo productivo se suma la necesidad de fortalecer la movilización interna de recursos

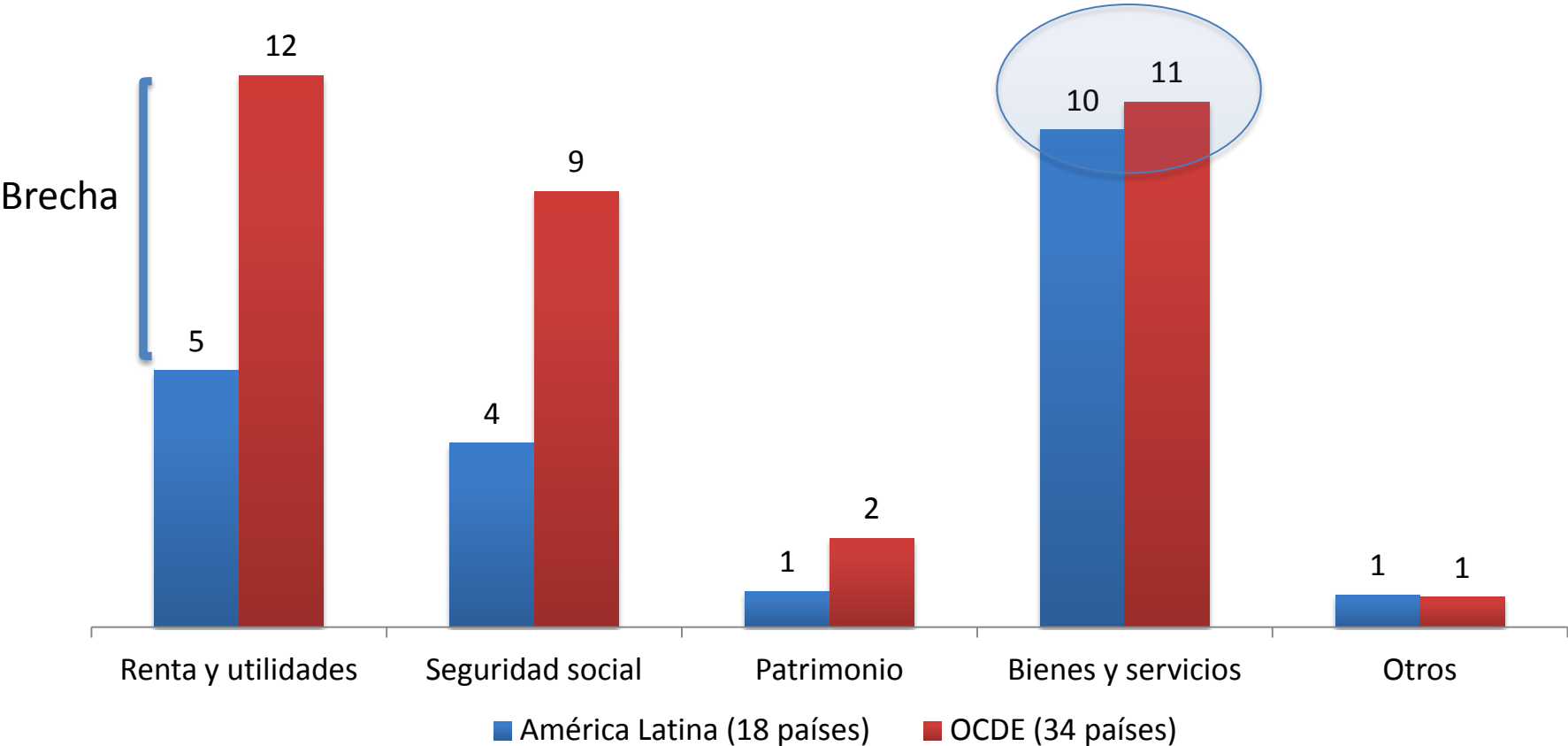
➤ A pesar de los avances de la última década, la carga tributaria sigue siendo por debajo del desarrollo de la región

PAÍSES SELECCIONADOS: CARGA TRIBUTARIA EN COMPARACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA EN PARIDAD DEL PODER ADQUISITIVO, ALREDEDOR DE 2013



Fortalecer los recursos internos requiere aumentar la imposición directa

ESTRUCTURA TRIBUTARIA, AMÉRICA LATINA Y LA OCDE, 2014
(En porcentajes del PIB)

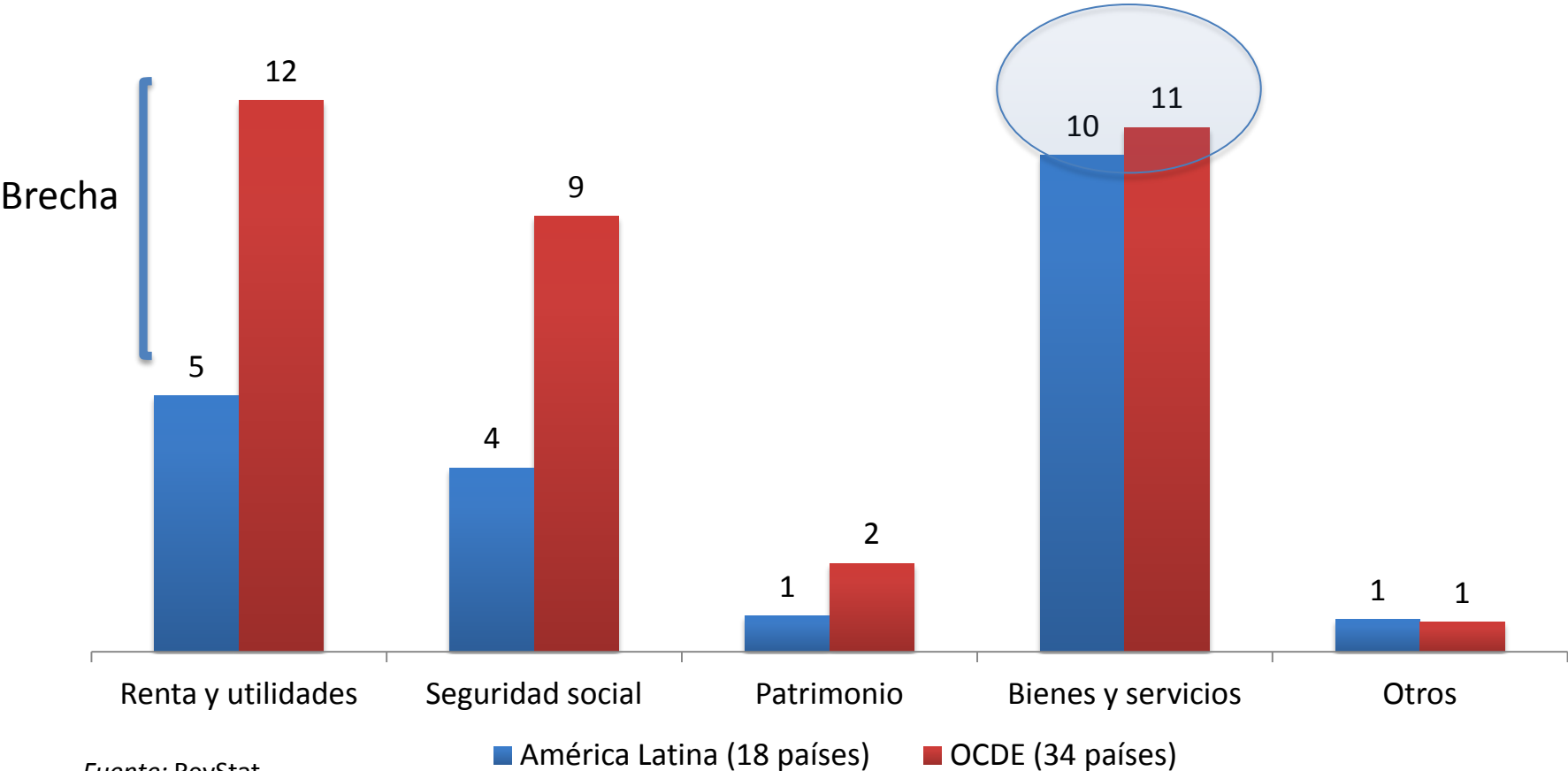


Fuente: RevStat.

Fortalecer los recursos internos requiere aumentar la imposición directa

➤ Para esto se requiere un nuevo pacto fiscal que incorpora la clase media en el pago del impuesto a cambio de servicios públicos de calidad.

ESTRUCTURA TRIBUTARIA, AMÉRICA LATINA Y LA OCDE, 2014
(En porcentajes del PIB)

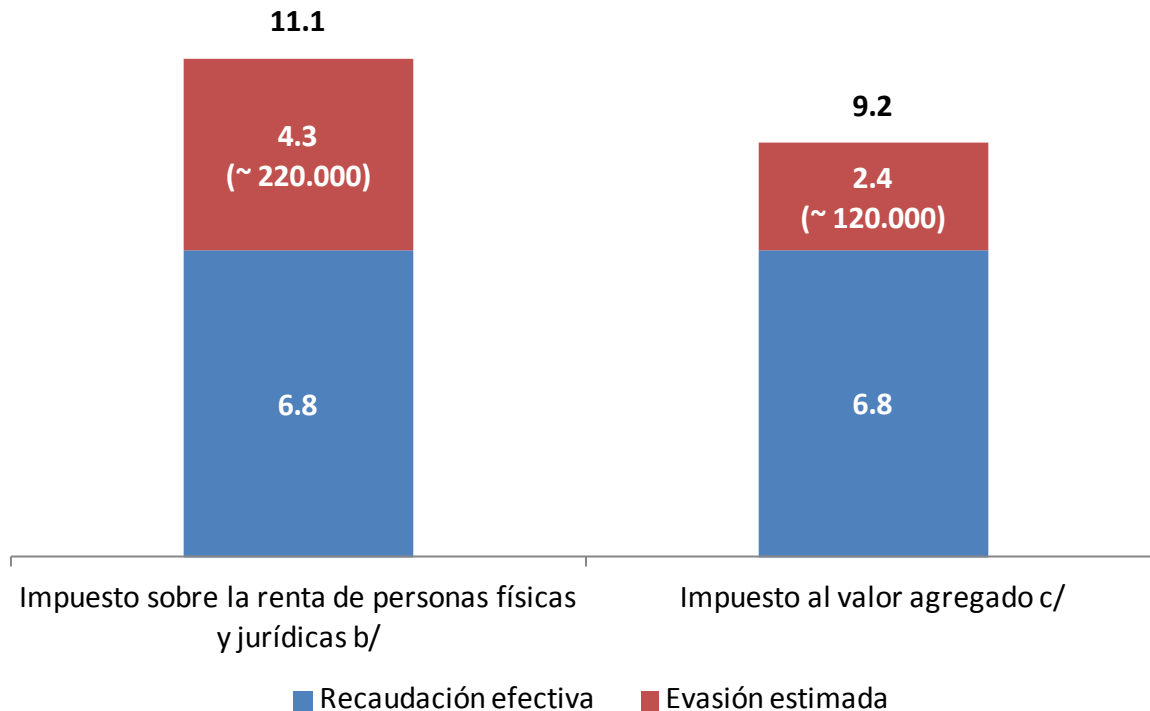


Fuente: RevStat.

Y reducir la evasión fiscal que es aún muy elevada

AMERICA LATINA: RECAUDACION TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015 ^a

(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



Evasión estimada:
US\$340.000 millones
(6,7% del PIB)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Se calculan la recaudación efectiva y la evasión estimada sobre la base de las cifras de la recaudación de ambos impuestos expresados en dólares; la suma de este valor se presenta como porcentaje del PIB de los países informados (promedio ponderado). Finalmente se aplica los porcentajes al PIB de América Latina para estimar los valores regionales en dólares.

^b Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y el Perú.

^c Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, la República Dominicana, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, el Perú, y el Uruguay.

La reducción de la evasión fiscal requiere fortalecer acuerdos internacionales y regionales

- Los acuerdos internacionales y regionales deberían desembocar en normas y regulación tributaria internacional comunes para mejorar la transparencia impositiva y evitar la erosión de las bases tributarias.
 - Abordar la consecuente erosión de las bases tributarias en una perspectiva regional o multilateral.
 - ✓ Evitar maniobras evasivas por parte de grandes empresas transnacionales,
 - ✓ Preservar mayores derechos de imposición en el país “fuente” donde se generan los beneficios
 - ✓ Limitar los incentivos tributarios.
- En tal sentido, el Comité de Expertos en Cooperación Internacional sobre Temas Tributarios dependiente de la Organización de Naciones Unidas puede cumplir un papel fundamental proveyendo espacios para alcanzar acuerdos y consensos
 - Permitiría viabilizar una progresiva coordinación y armonización de los tributos y normas fiscales a nivel e internacional, y también en los países de América Latina y el Caribe.

La banca de desarrollo debe jugar un papel importante en la movilización y asignación de los recursos domésticos

- Los bancos de desarrollo regionales, subregionales y nacionales han demostrado ser una exitosa fuente de recursos de mediano y largo plazo a través del financiamiento de inversiones en infraestructura, el desarrollo productivo y social.
- La banca de desarrollo subregional ha aumentado significativamente el volumen de recursos canalizados y su participación relativa en relación a los bancos de desarrollo multilaterales.

Participación de los bancos subregionales en el financiamiento multilateral total que recibe la subregión a la que pertenece
(Millones de dólares y porcentaje, 2010-2013)

Fuente: Elaboración propia en base a informes anuales de los respectivos bancos.

	Países miembros de BCIE	Países miembros de CAF	Países miembros de CDB
Participación del Banco Subregional	44%	37%	22%
Memo: Participación del Banco Mundial	15%	28%	30%
Participación del BID	40%	35%	48%

- La creciente importancia de los bancos regionales y sub regionales se refleja también en una mayor diversificación sectorial con énfasis en la infraestructura, sectores productivos e intermediación financiera.

Este esfuerzo en la movilización de recursos internos-externos y público-privado debe venir acompañado de una mayor variedad de instrumentos y de nuevas modalidades de financiamiento

- Las fuentes innovadoras de financiamiento y las nuevas modalidades de cooperación han ganado en importancia y aparecen cada vez más como una alternativa viable para financiar el desarrollo productivo.
 - **Los mecanismos de financiamiento innovadores** pueden proporcionar flujos financieros estables y predecibles para los países en desarrollo.
 - **Entre las nuevas modalidades de financiamiento y cooperación hay que destacar la cooperación Sur-Sur** que tiene el potencial de convertirse en un motor del desarrollo sostenible.
 - ✓ Cooperación entre iguales: enfoque en las áreas de infraestructura y crecimiento, la cooperación técnica y el intercambio de conocimientos.
 - ✓ La cooperación Sur-Sur puede dar un importante impulso para el desarrollo, sobre todo para los países de renta media que buscan estrategias de un crecimiento productivo y sostenido para evitar quedar atrapado en la “trampa de renta media”.

Las estrategias de movilización de recursos internos y externos deben tener en cuenta la heterogeneidad que caracteriza a los países de América Latina y el Caribe

- No todos los países tienen las mismas capacidades para movilizar recursos internos y acceder a los mercados de capitales externos para potenciar el desarrollo sustentable.
 - La graduación de la ODA no garantiza el acceso a otras fuentes de financiamiento.
- La capacidad para movilizar recursos depende de una serie de factores incluyendo el tamaño de las economías, su nivel de desarrollo y sus características estructurales.
- En el caso de los pequeños Estados insulares en desarrollo (SIDS), el tamaño de la economía es una restricción significativa para la movilización de los recursos internos.
 - Dada su situación de endeudamiento actual, los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe se encuentran en una posición distinta que los países de América Latina y, por lo tanto, necesitan apoyo adicional, tanto a corto como a largo plazo.
 - Este apoyo debe incluir recursos para afrontar el daño causado por fenómenos naturales extremos, que constituye una fuente clave de vulnerabilidad y de acumulación de deuda para estos países.

Contar con políticas nacionales adecuadas no basta. Los medios de implementación requieren además un entorno externo favorable para afrontar y reducir las asimetrías existentes

- La producción y comercio a nivel mundial se organiza de manera creciente en redes de producción y acuerdos mega regionales.
 - Los acuerdos mega regionales representan cerca del 70% de comercio de América Latina.
 - Esta nueva organización del comercio compleja involucrando múltiples flujos de bienes (especialmente intermedios), servicios, inversiones, información y personas.
 - Por lo mismo, las barreras relevantes a este tipo de comercio son crecientemente regulatorias más que arancelarias.
- Estos cambios pueden tener un impacto negativo en la región a causa de la desviación de comercio y la inversión y la imposición de nuevas normas y requisitos
- Se necesitan generar nuevas reglas multilaterales que respondan a esta nueva configuración de la organización del comercio y de la producción.
 - Estas reglas tienen necesariamente que regular la transferencia de tecnología de manera a favorecer su adopción por parte de los países en desarrollo.