

Medios de implementación del pilar social de la Agenda 2030 para el Desarrollo sostenible

26 a 28 de septiembre de 2016

Panel 11. Medios de implementación - DDS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contenidos de la presentación

1. El pilar social de la Agenda 2030 desde América Latina y el Caribe
2. Algunas desigualdades entrecruzadas (género, etnia-raza, edad, territorio)
3. El gasto social: un medio de implementación a cautelar
4. Recomendaciones y mensajes centrales



1) De los 17 ODS que forman parte de la agenda 2030 para el desarrollo sostenible la mayoría es prioritaria para avanzar en el campo social:

- El “**pilar social**” de la Agenda 2030:
 - ODS's 1, 2, 3, 4, 5, 8 y 10
 - ODS's 6, 11 y 16.
 - Eslabones con los pilares económico y ambiental
- Algunos **eslabones críticos** identificados por la DDS/CRDS:
 - Relación entre **pobreza y desigualdad**
 - Relación entre **políticas sociales, políticas productivas y de mercado de trabajo**
 - **Educación, empleo y productividad**
 - Avanzar en **la construcción de sistemas integrados de protección social**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El pilar social de la agenda 2030 ha ampliado la agenda social global

- Los **objetivos sociales** de la agenda 2030 son de gran relevancia para la región;
- Poner **fin a todas las formas de pobreza**, lo que representa un avance respecto de los ODM.
- La reducción de la pobreza se vincula a la **protección social**, a la garantía del **derecho a servicios básicos**, a la **vulnerabilidad a eventos catastróficos y climáticos**, y pone un **énfasis explícito en personas sobrerrepresentadas** en esa situación, como lo son los **niños/as y las mujeres**.
- La **desigualdad entre y dentro de los países** aparece como un tema central para el desarrollo sostenible,
- Se enfatiza la **generación de instrumentos para combatir la discriminación** en todas sus formas y promover la **garantía de niveles universales de bienestar y de mayor inclusión social**
- La **protección social aparece de manera transversal** como una plataforma para avanzar en múltiples metas sociales de la agenda 2030



NACIONES UNIDAS

CEPAL

En dónde nos encontramos ...

- Avances importantes en la **reducción de la pobreza y la desigualdad**, pero permanecen como problemas estructurales de las sociedades latinoamericanas y caribeñas
- Riesgo de retroceso debido al **empeoramiento** de los indicadores económicos y de mercado de trabajo
- **Seguir avanzando en la reducción de la pobreza implica enfrentar la desigualdad en forma mucho más decidida**
- **Ese compromiso se fortalece con la Agenda 2030:**
 - Metas mucho más ambiciosas relacionadas a la reducción de la pobreza
 - Objetivo explícito de reducción de la desigualdad



NACIONES UNIDAS

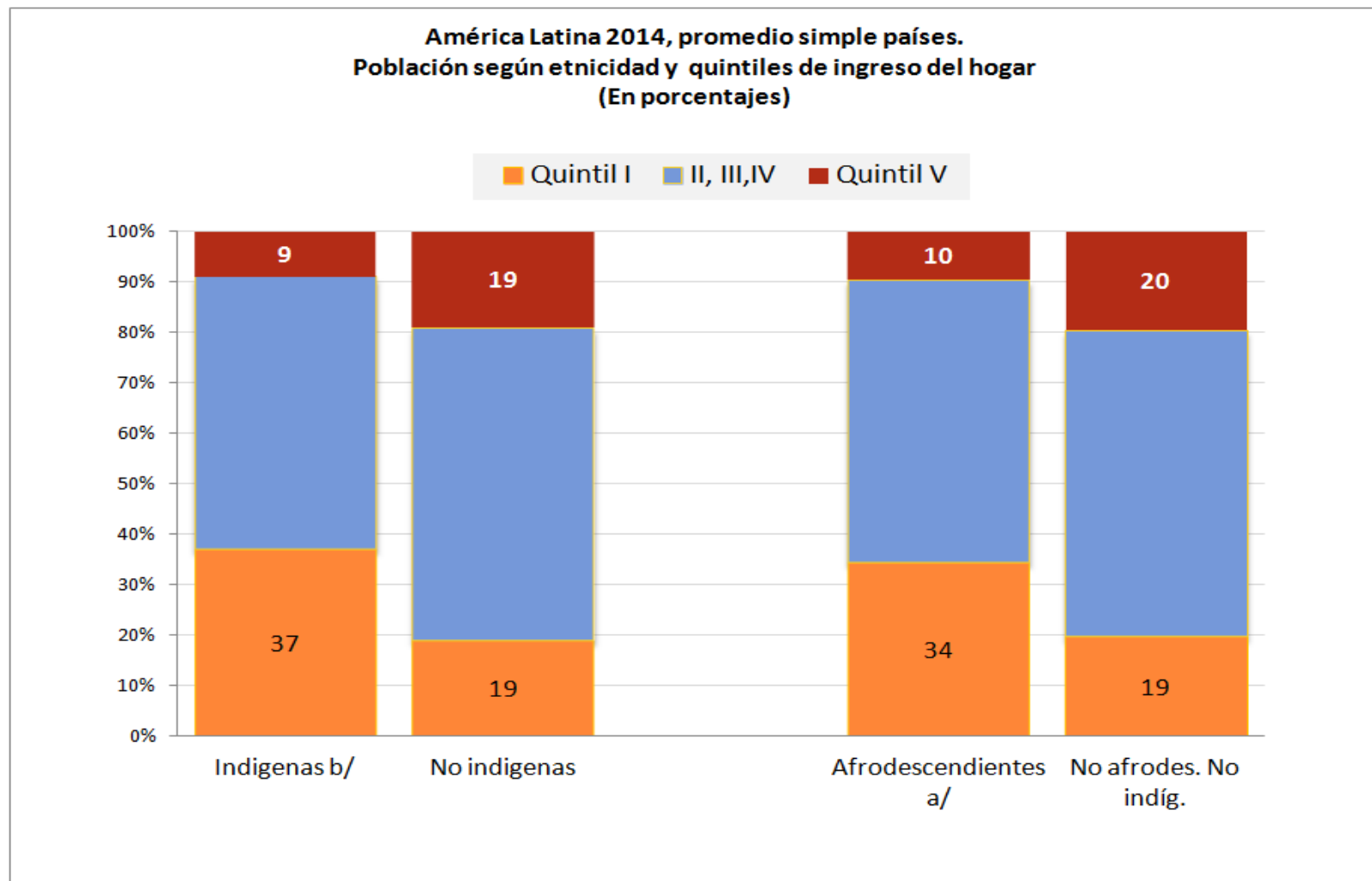
CEPAL

2) Desigualdades entrecruzadas: algunos ejes estructurantes de la matriz de la desigualdad social en América Latina

- **Ejes estructurantes:**
 - Nivel socioeconómico
 - Género
 - Raza y etnia (indígenas y afrodescendientes)
 - Edad (enfoque de ciclo de vida)
 - Territorio
- **Algunos ámbitos de derechos en los cuales inciden**
 - Ingreso
 - Trabajo y empleo
 - Protección social y cuidados
 - Educación
 - Salud y nutrición
 - Servicios básicos (água potable, electricidad, vivienda)
 - Participación (voz, representación, pactos y coaliciones)



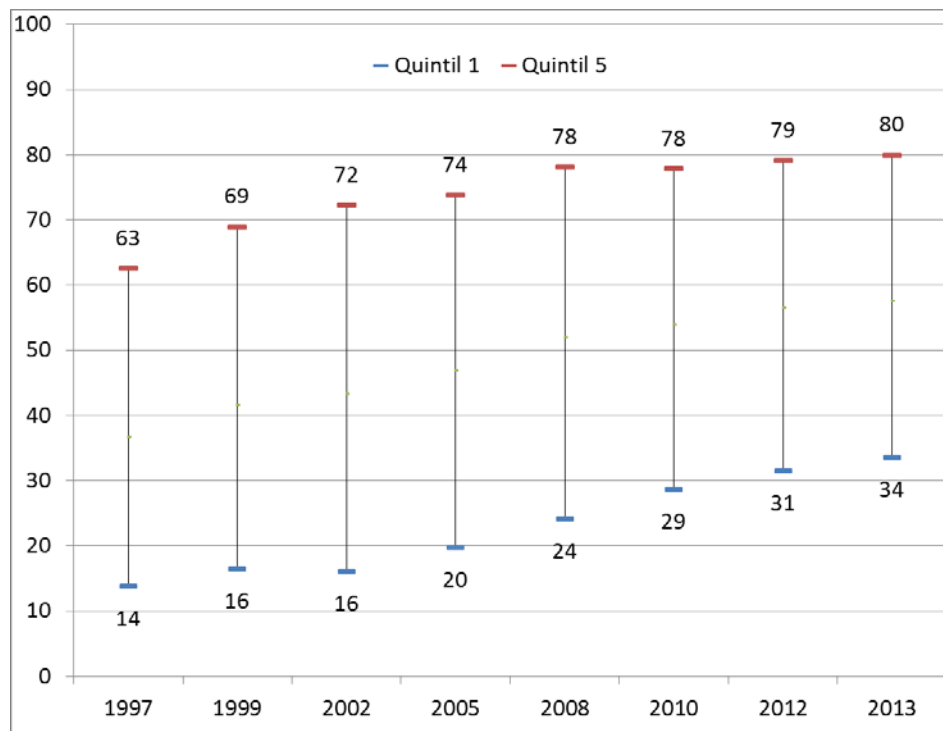
Etnia, raza y desigualdades de ingreso



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), tabulaciones especiales de las encuestas de hogar.

El acceso y conclusión de la educación han mejorado sustancialmente. Sin embargo, persisten fuertes diferencias entre estratos de ingreso.

América Latina (18 países): Jóvenes de 20 a 24 años de edad pertenecientes al primer quintil (más pobre) y al quinto quintil (más rico) que completaron la educación secundaria a/, 1997 a 2013
(En porcentaje)



En 1997, 63% de los jóvenes del quintil de mayores ingresos culminaron sus estudios secundarios, mientras que sólo lo hizo 14% de los jóvenes del quintil de menores ingresos.

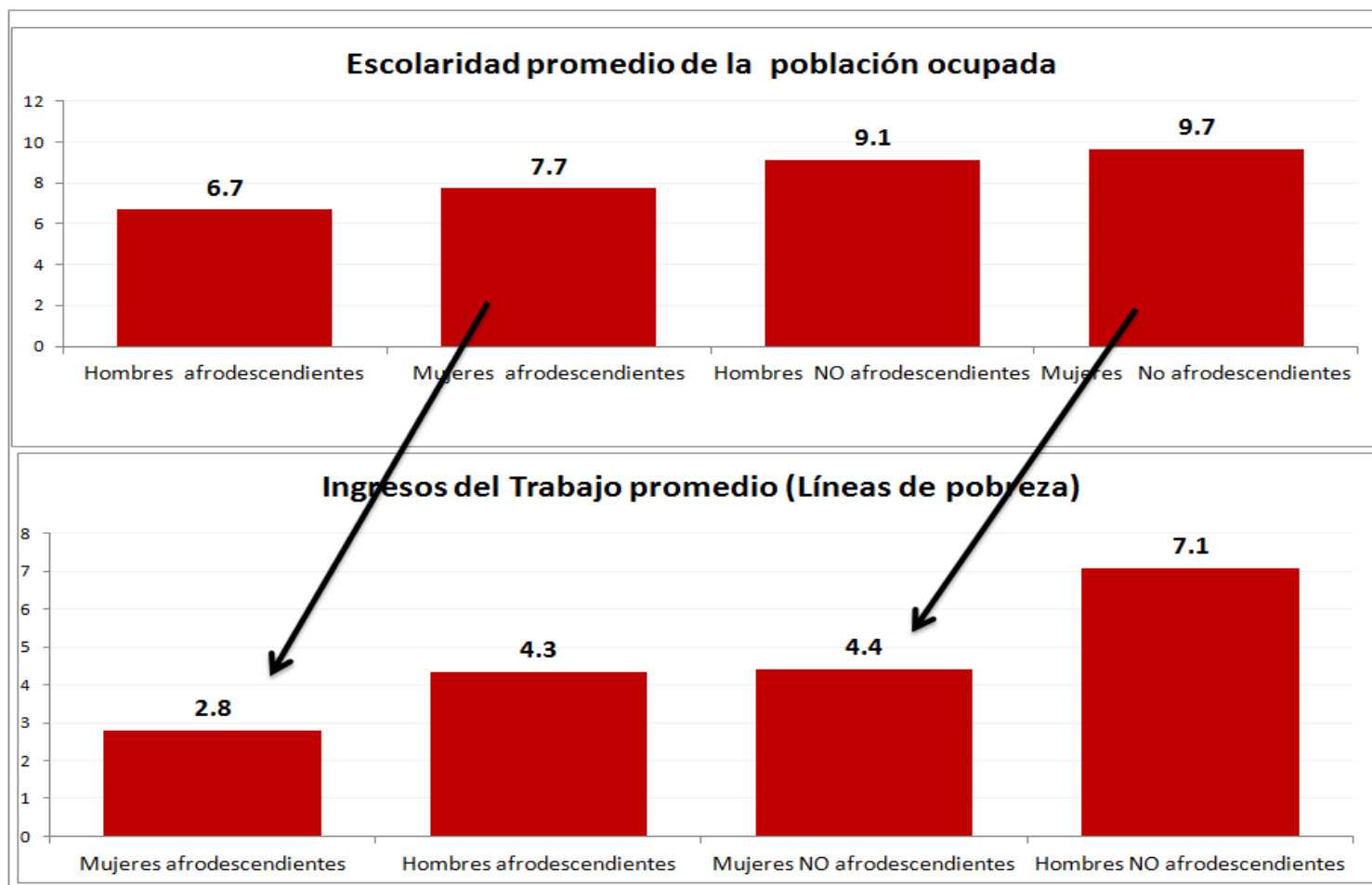
En 2013, 80% de los jóvenes del quintil de mayores ingresos culminaron sus estudios secundarios, y el 34% de los jóvenes del quintil de menores ingresos.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Promedio simple de los países. Incluye las zonas urbanas de Argentina, Ecuador y Uruguay.



Educación, ingresos laborales y desigualdades de género y raza,

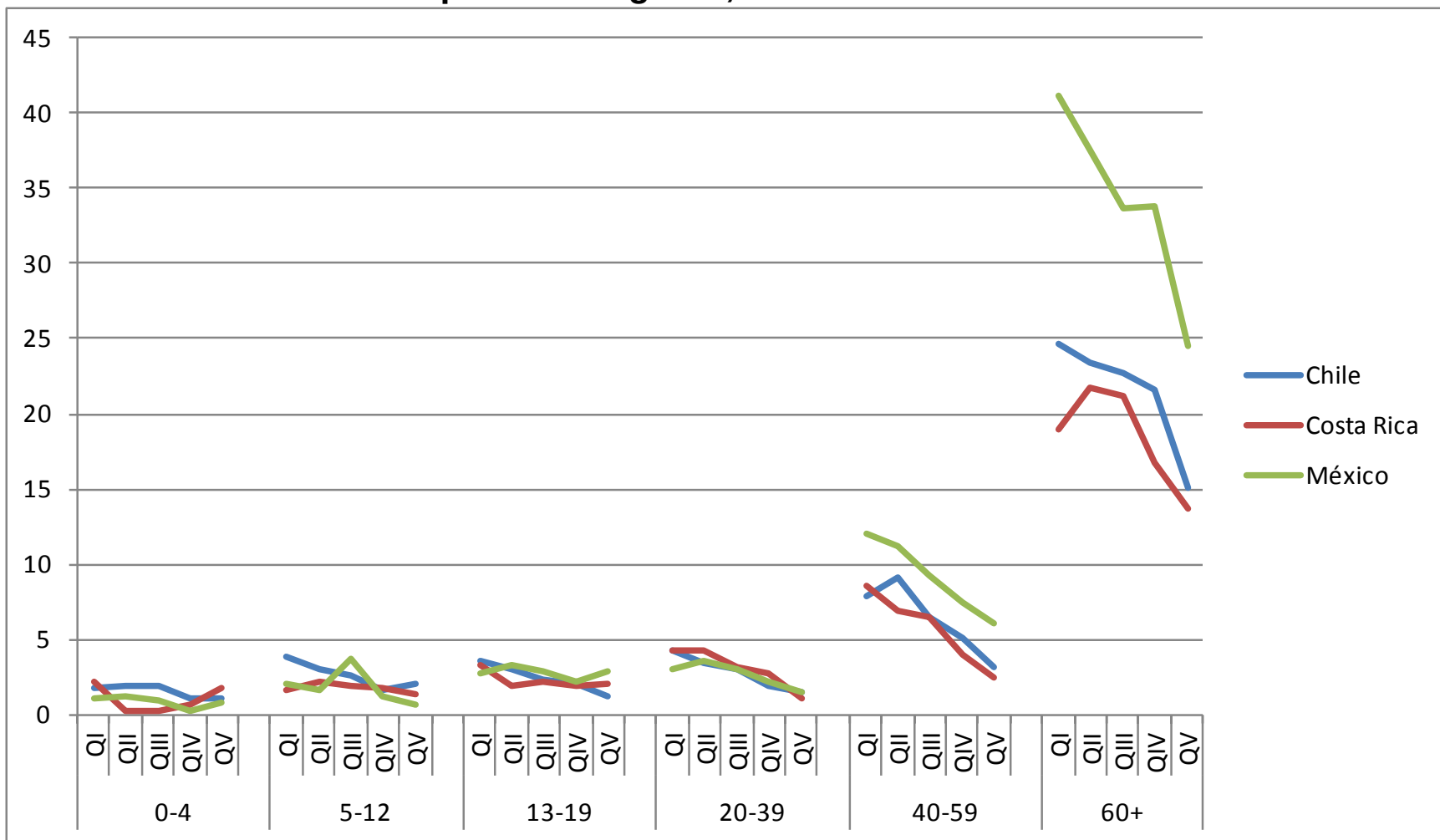


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ciclo de vida: la prevalencia de discapacidad aumenta con la edad

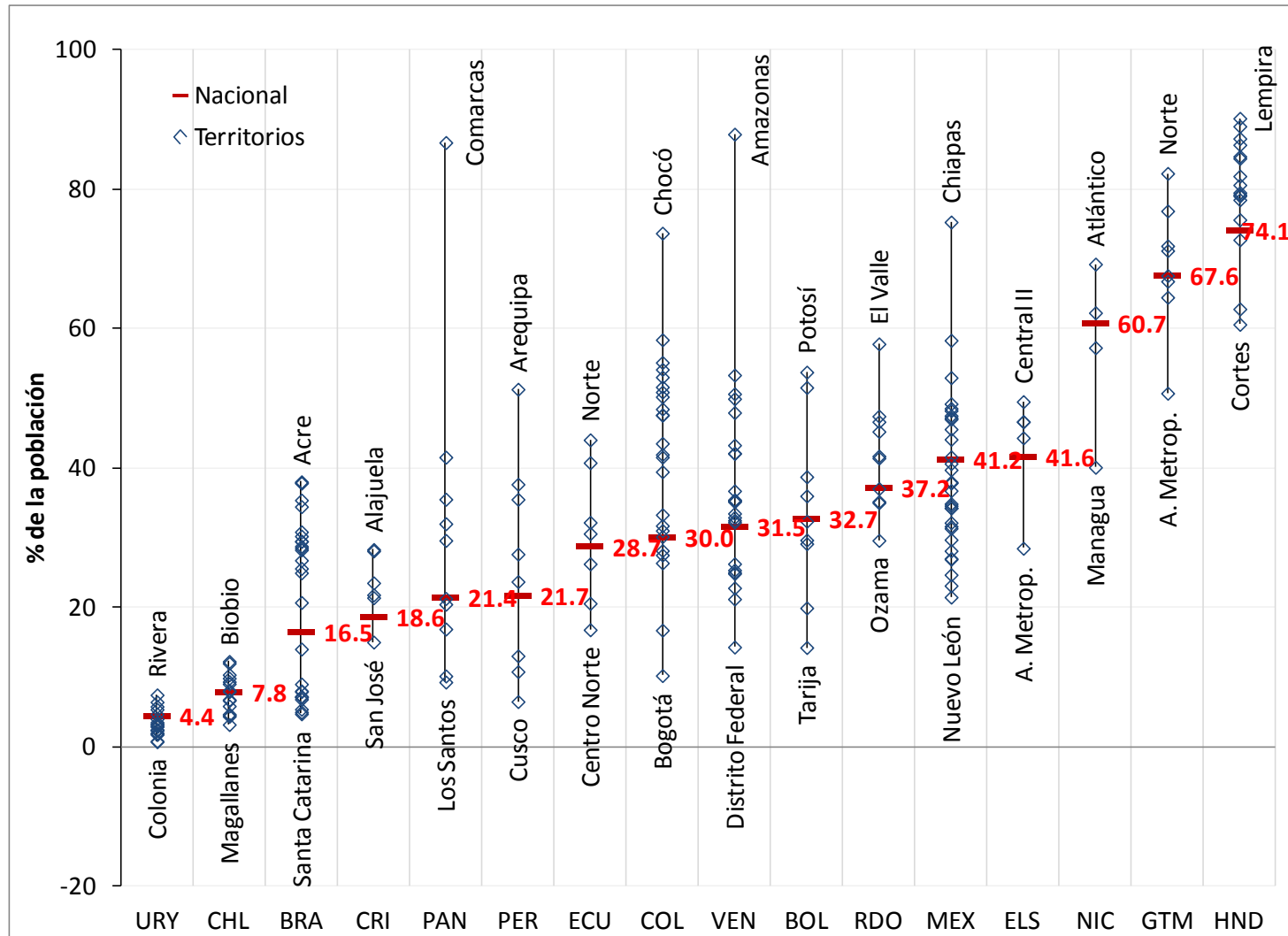
Chile, Costa Rica y México: prevalencia de discapacidad por edad y quintil de ingreso, alrededor de 2012



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), tabulaciones especiales de las encuestas de hogar.

Eje territorio: más allá de los promedios nacionales

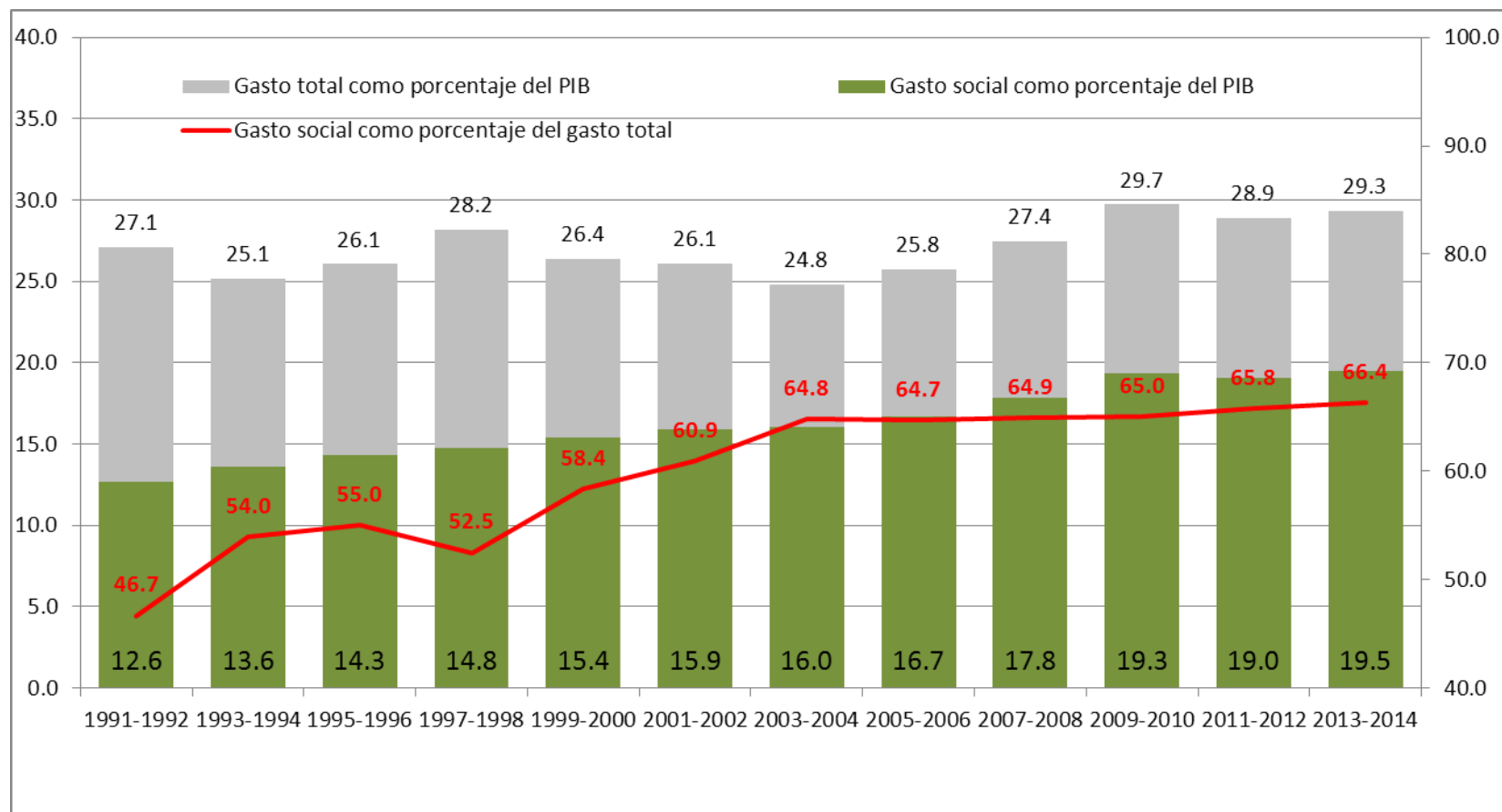
América Latina (16 países): Población en situación de pobreza por territorio
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), tabulaciones especiales de las encuestas de hogar.

3) El gasto social como medio de implementación del pilar social

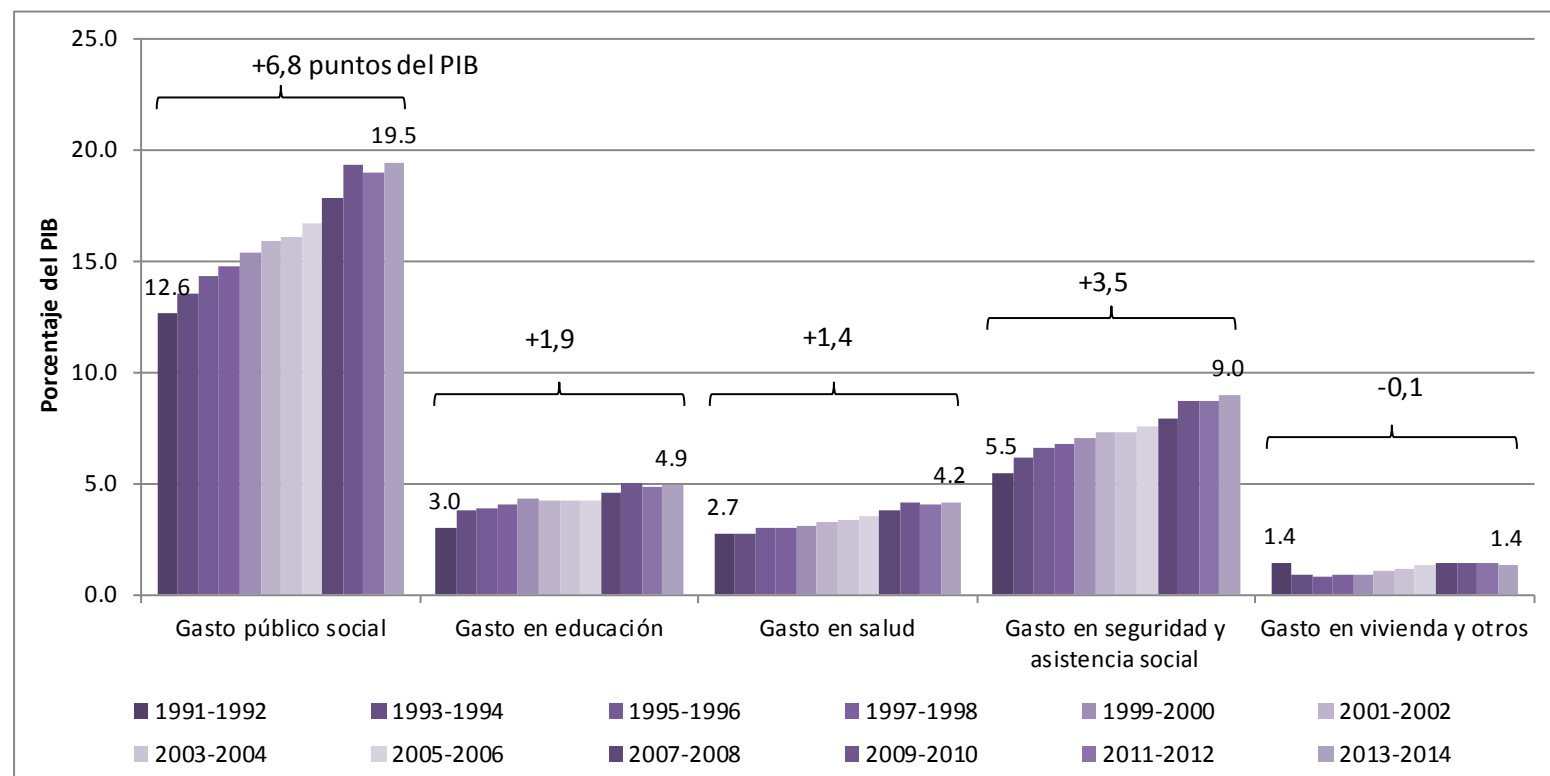
América Latina y el Caribe (promedio ponderado de 21 países): evolución del gasto público social y del gasto público total, 1991-1992 a 2013-2014^b
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.
a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

La mitad del incremento total del gasto social se destina a Seguridad y Asistencia Social, seguido por el gasto destinado a Educación

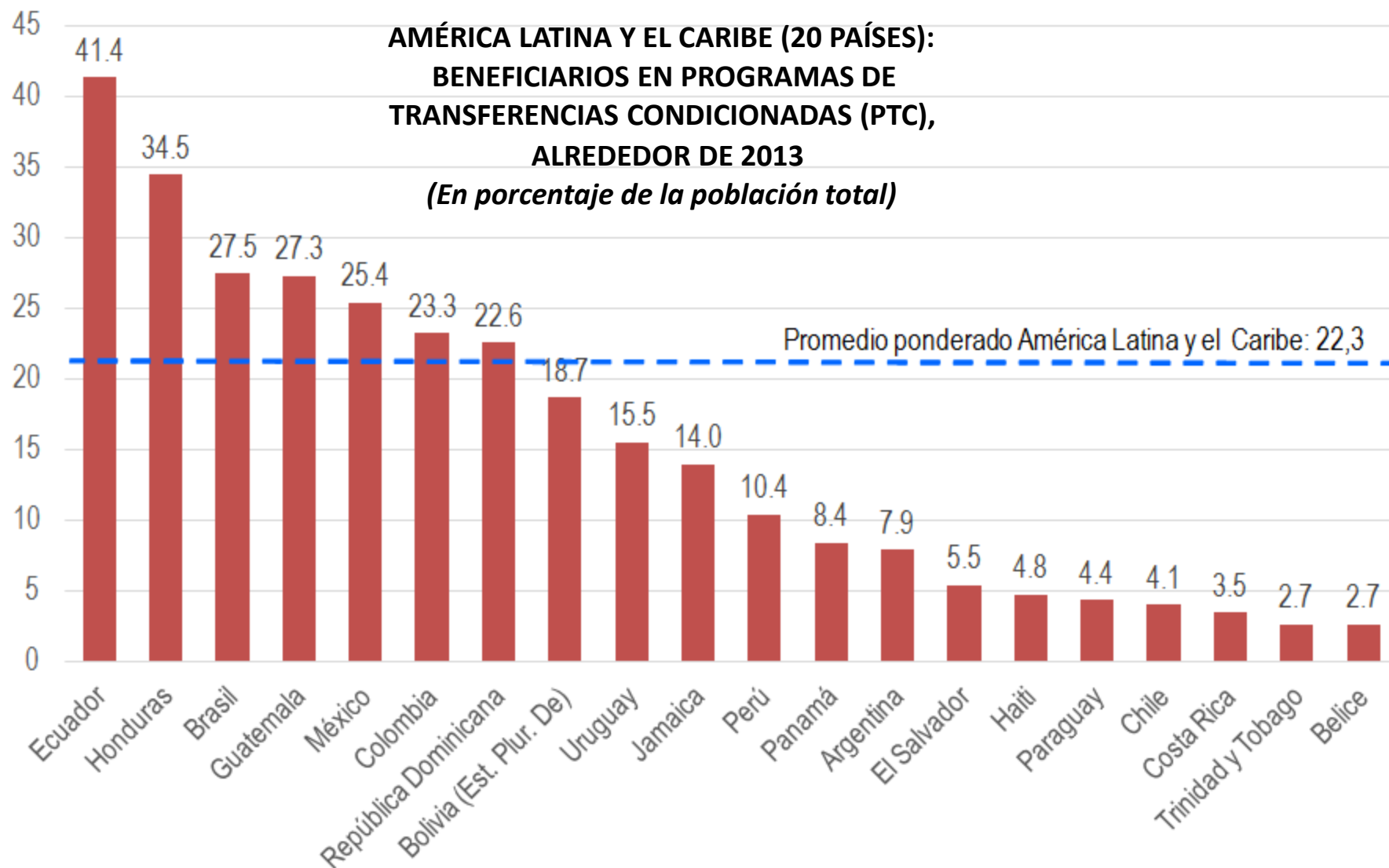
América Latina y el Caribe (promedio ponderado de 21 países) ^a: evolución del gasto público social por funciones, 1991-1992 a 2013-2014
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

^a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

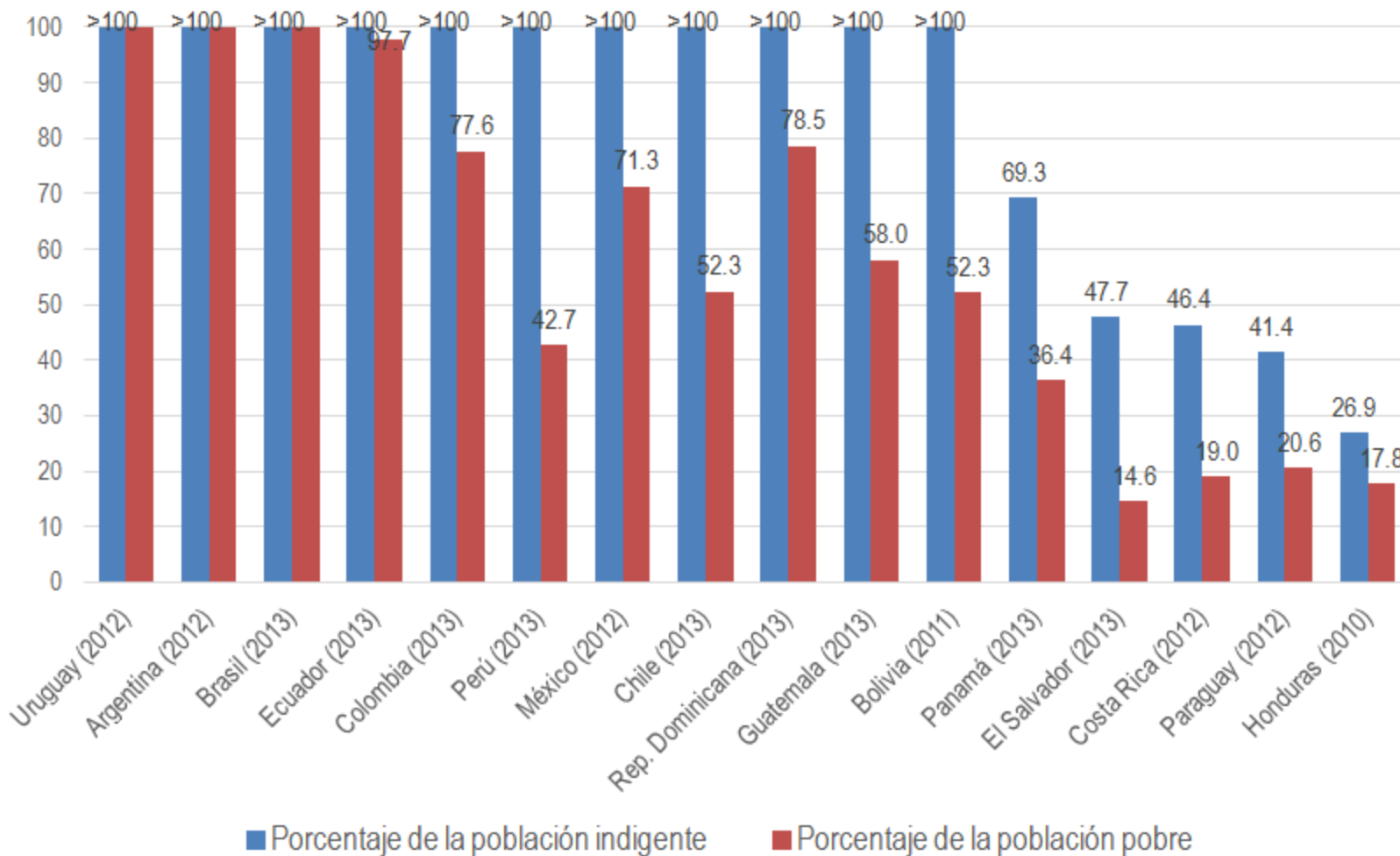
La cobertura de los PTC varía mucho según los países



En varios países el número de beneficiarios de los PTC supera al número de personas indigentes

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COBERTURA DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS (PTC), 2010/2013

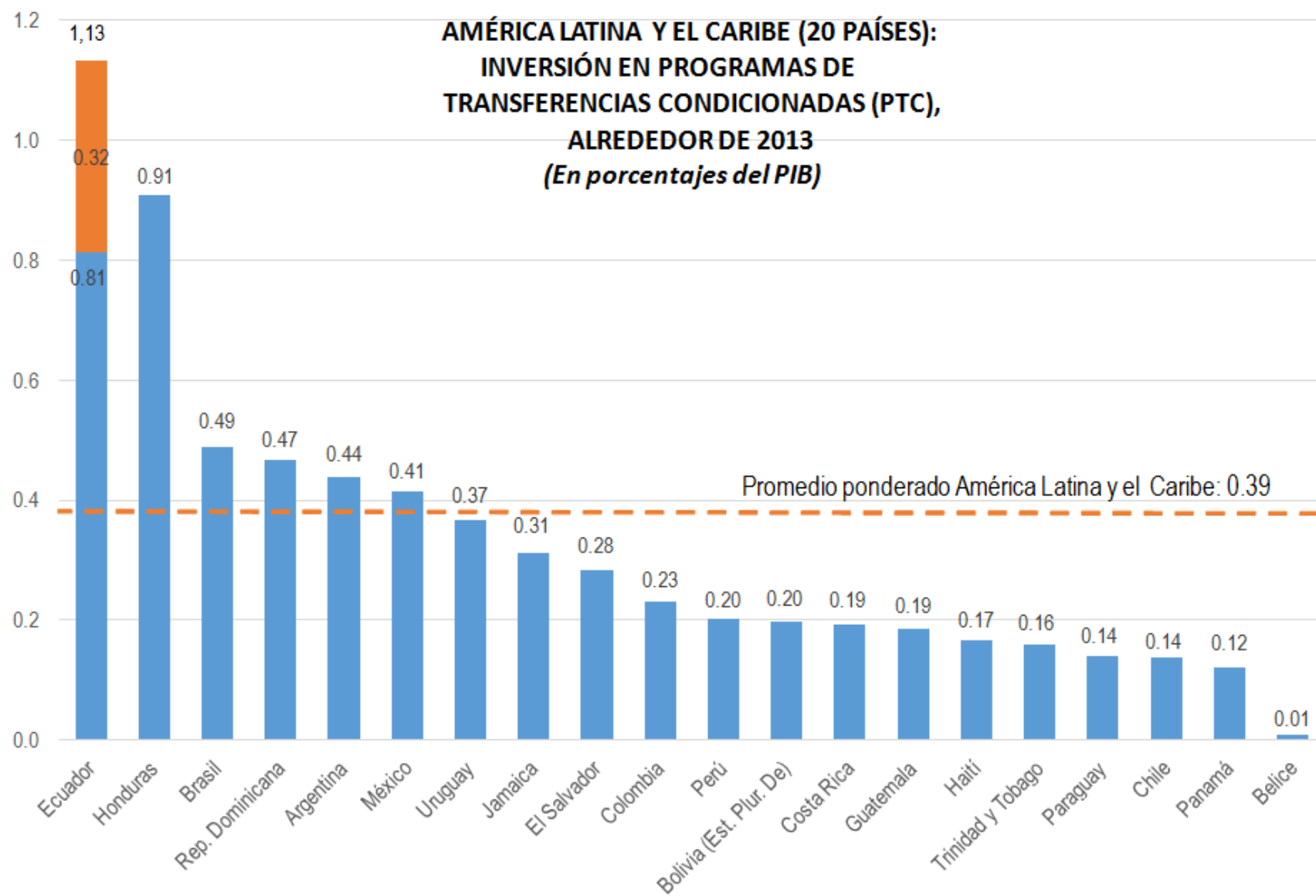
(En porcentaje de la población indigente y pobre)^a



CEPAL

Fuente: Elaboración propia en base a Cecchini y Madariaga (2011). Nota: a La cobertura de los PTC en relación con la población indigente y pobre no toma en cuenta los errores de inclusión y exclusión.

La inversión en PTC también varía mucho entre países



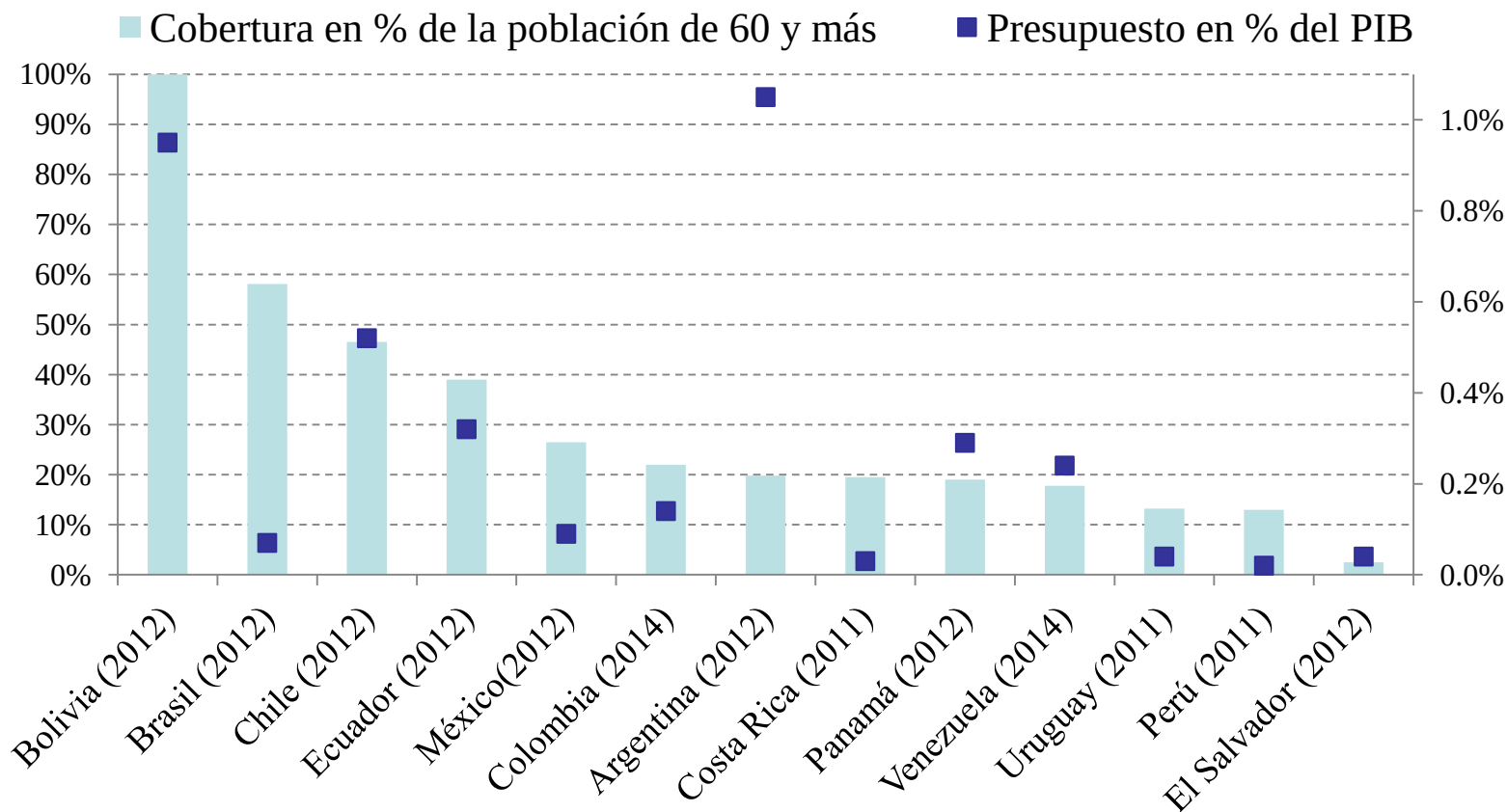
América Latina (14 países): pensiones sociales no contributivas, a nivel nacional, 2015

País	Nombre	Año inicio
Argentina	Programa de Pensiones no Contributivas	1948
Bolivia	Renta Universal de Vejez (Renta Dignidad)	2008 (1996)
Brasil	<i>Benefício de Prestação Continuada</i>	1996
	<i>Previdência Rural</i>	1993
Chile	Pensión Básica Solidaria (ex PASIS)	2008 (2002)
Colombia	Programa de Protección Social al Adulto Mayor	2003
Costa Rica	Régimen no contributivo de pensiones por monto básico	1974
Ecuador	Pensión para Adultos Mayores y Pensión personas con Discapacidad (Bono de Desarrollo Humano)	2003
El Salvador	Nuestros Mayores Derechos	2011
México	Programa 70 y más	2007
Panamá	Programa Especial de Asistencia Económica para los Adultos Mayores de 70 años o más sin Jubilación ni Pensión (“100 a los 70”)	2009
Paraguay	Pensiones Alimentarias Para Adultos Mayores	2011
Perú	Pensión Mínima de Vejez	2001
	Programa Nacional de Asistencia Solidaria “Pensión 65”	2011 (2006)
Uruguay	Pensión no contributiva por vejez e invalidez	1919
Venezuela	Gran Misión en Amor Mayor	2011

Fuente: <http://dds.cepal.org/bdps/programa/?id=96>



América Latina (14 países): cobertura como porcentaje de la población de 60 y más año y presupuestos como % del PIB, circa 2011-2014



Fuente: <http://dds.cepal.org/bdps/programa/?id=96>



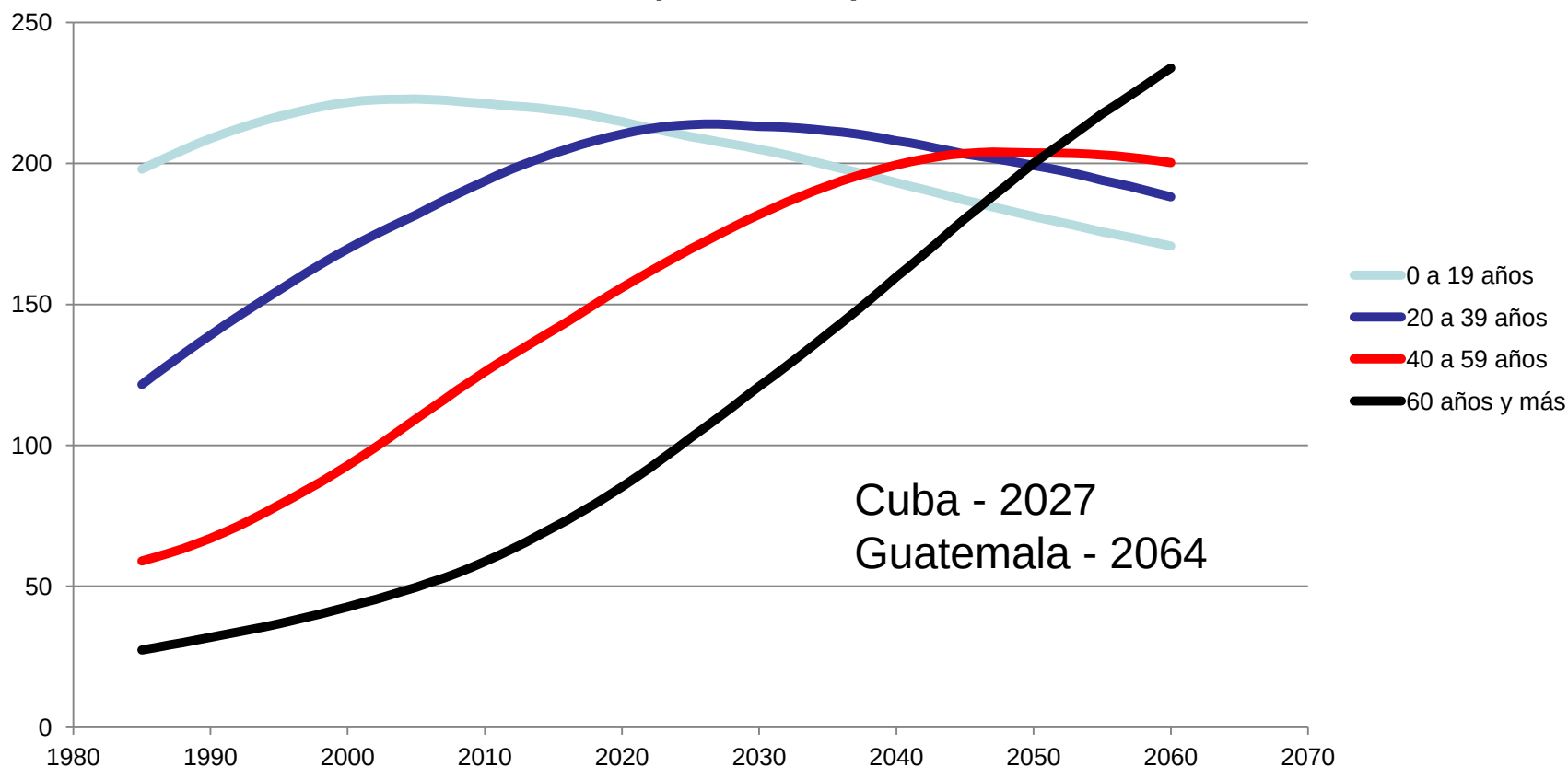
Avanzar en el pilar social de la Agenda 2030 implica que el goce de los derechos a la educación, a la salud de calidad y a la seguridad social no deberían depender del ciclo económico

- **Si los niveles de gasto social se ven reducidos en la fase contractiva, se afectan los derechos económicos y sociales.**
- **La política fiscal debe ser contra-cíclica, pero el gasto social en educación, salud y seguridad social debe ser acíclico, con miras a expandir el acceso, la calidad y la suficiencia.**
- **Los gastos asociados a políticas de empleo y lucha contra la pobreza pueden ser contracíclicos.**



A futuro el desafío demográfico, 2052: inicio de la sociedad envejecida

AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1985-2060
(en millones)



4) ¿Qué recomendaciones desde CEPAL a la luz de Horizontes 2030?

- 2 recomendaciones generales de cambio estructural progresivo:
 - **protección social universal**
 - **cobertura universal en salud y educación**
- Otras recomendaciones puntuales:
 - **Fortalecimiento de los mercados laborales en favor de más igualdad** (formalización, salario mínimo, sistemas públicos de empleo, seguro desempleo, fortalecimiento sindical y de la negociación colectiva, erradicación del trabajo infantil y forzoso, autonomía de las mujeres y combate a la discriminación...)
 - **Consolidación de sistemas de cuidado**
 - Resguardar los **derechos económicos, sociales y culturales de los pueblos indígenas y población afrodescendiente**
 - **Aumentar espacio fiscal** mediante progresividad de la tributación y lucha contra la evasión/elusión



Algunos mensajes finales

- Retomar la senda de reducción de la pobreza exige **enfrentar en forma mucho más decisiva la desigualdad, a partir de los ejes identificados**
 - Los avances serán frágiles y reversibles si no están acompañados de **generación estable de empleo productivo y trabajo decente** y de la construcción de **sistemas de protección social integrados y con vocación universal**, basados en un **enfoque de derechos**
- Las políticas de desarrollo social deben orientarse hacia un **universalismo sensible a las diferencias.**
- Articular las **políticas sociales (no sólo de combate a la pobreza)** con las **políticas productivas** y de **mercado de trabajo**
- **Cautelar el gasto social y fortalecer los ingresos tributarios**
- Transitar de la **cultura del privilegio** a la **cultura de la igualdad**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL