



# **LINEAMIENTOS PARA PRIORIZAR Y REMEDIAR PAM EN BOLIVIA**

Eliodoro Sandi Bernal

## **PAM EN BOLIVIA – UNA PROBLEMÁTICA LATENTE**

**La presencia actual de PAM en Bolivia se origina y genera en tres períodos:**

- ✓ **PAM históricos generados hasta 1952, donde la responsabilidad de los generadores se ha diluido por la consumación de su existencia jurídica.**
- ✓ **A partir de 1952, PAM generados por COMIBOL y otros operadores, en un período donde aún no había regulaciones ambientales (hasta 1995).**
- ✓ **PAM generados en el período actual, donde, si bien ya existen regulaciones ambientales, empero, la gestión ambiental en algunos sectores todavía es débil.**

## **POLÍTICAS SOBRE PAM**

- ✓ **La creciente visibilidad de las connotaciones sociales, ambientales, económicas y políticas de los PAM, impulsó su incorporación en la agenda de políticas públicas.**
- ✓ **Las políticas sobre PAM están contenidas en normas fundamentales y en planes de desarrollo, aunque incorporadas de manera gradual y probablemente insuficiente.**
- ✓ **Las políticas sobre pasivos ambientales evolucionaron desde un enfoque de gestión ambiental, hasta una visión de desarrollo integral basada en la defensa de zonas y sistemas de vida de la Madre Tierra**

## **BRECHAS EN LA GESTIÓN DE PAM - POLÍTICAS**

- ✓ **No existe una política definida y específica sobre PAM, estas se reducen a la prevención, mas no al tratamiento y gestión de los PAM existentes.**
- ✓ **No existe una delimitación de responsabilidades sobre PAM generados en el pasado, antes de la puesta en vigencia de regulaciones ambientales.**
- ✓ **Las políticas sobre pasivos ambientales no disponen de las necesarias normas de desarrollo para su materialización en el sector minero.**
- ✓ **Si bien es posible delimitar responsabilidades del operador minero sobre daños ambientales pasados, no existe una definición de responsabilidades sobre daños anteriores.**

## **BRECHAS NORMATIVAS EN LA GESTIÓN DE PAM**

- ✓ **No existe una normativa específica a nivel de ley para cierre de minas y para tratamiento de PAM. La normativa ambiental general sobre pasivos ambientales aplica al sector minero.**
- ✓ **La auditoría ambiental de línea base (ALBA) libera al operador minero sobre daños ambientales pasados, pero hay un vacío normativo para el tratamiento de estos PAM.**
- ✓ **Si un operador minero no realiza una ALBA asume la responsabilidad de los PAM pre existentes, pero no se dispone de una norma que defina cómo y en qué tiempo gestionarlos.**
- ✓ **Las normas vigentes no definen con claridad si áreas restauradas pueden ser objeto de nuevas actividades mineras.**
- ✓ **Existe un desfase normativo respecto al tiempo entre las normas fundamentales y las normas ambientales y sectoriales.**

## **BRECHAS INSTITUCIONALES EN LA GESTIÓN DE PAM**

- ✓ **Al no existir una política y normativa específicas sobre PAM, no existe una institución encargada de su gestión.**
- ✓ **Tampoco existe una delimitación clara de responsabilidades en los procesos de cierre de minas.**
- ✓ **Lo anterior desemboca en la posibilidad de superposición de funciones de autoridades ambientales de los distintos niveles de gobierno provocando una sobre regulación.**
- ✓ **No existe una institución llamada por ley para realizar el inventario o catastro de PAM. Actualmente esta labor la realiza SERGEOMIN por encargo de las autoridades sectoriales.**

## BRECHAS DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE PAM

- ✓ Al no existir una normativa específica sobre PAM, no existen instrumentos de gestión específicos para su gestión, excepto el RAAM.
- ✓ Los instrumentos técnico administrativos de carácter general aplican a la actividad minera.
- ✓ En cuanto a instrumentos técnico operativos, está en vigencia el RAAM que establece normas de prevención mas no de tratamiento de PAM, también dispone de normativas para el cierre de minas.
- ✓ No se han desarrollado instrumentos técnicos de gestión de PAM, como ser guías, metodologías y otros, salvo iniciativas aisladas.
- ✓ Existen además algunos otros instrumentos financieros e instrumentos de participación ciudadana y comunitaria.

## **AVANCES EN LA GESTIÓN DE PAM EN BOLIVIA**

- ✓ **Evaluación ambiental del sector minero.**
- ✓ **Proyecto de Rehabilitación del Sector Minero de Bolivia.**
- ✓ **Proyecto Medio Ambiente Industria y Minería - PMAIM.**
- ✓ **Programa DANIDA – COMIBOL.**
- ✓ **Estudio de Línea Base Ambiental y Socioeconómica de la Cuenca del Rio Pilcomayo.**
- ✓ **Inventario de pasivos ambientales – SERGEOMIN.**
- ✓ **Evaluación de PAM en áreas protegidas.**

## **LINEAMIENTOS DE AJUSTES NORMATIVOS E INSTITUCIONALES PARA LA GESTIÓN DE PAM**

**Se requiere una norma específica para cierre de minas y para gestión de PAM, que por la complejidad de las medidas decisorias a ser desarrolladas, debería tener el rango de ley. Incluiría:**

- ✓ Declaración de prioridad nacional el tratamiento y remediación de PAM y el cierre seguro de minas, lo cual facilitará la asignación de recursos.**
- ✓ Definición jurídica de pasivo ambiental minero.**
- ✓ Delimitación de responsabilidades sobre PAM anteriores a 1952, debiendo asumir el Estado, en sus tres niveles, su remediación.**
- ✓ Sobre PAM generados por COMIBOL antes de la vigencia de regulaciones ambientales, establecer una responsabilidad compartida de esta empresa con el Estado, a nivel nacional.**

## **LINEAMIENTOS DE AJUSTES NORMATIVOS E INSTITUCIONALES PARA LA GESTIÓN DE PAM**

- ✓ **Definir una institución responsable de la gestión de PAM y los roles precisos de las instituciones coadyuvantes.**
- ✓ **Instruir a la entidad responsable la elaboración de un Plan Nacional de Remediación de PAM que permita la conclusión del inventario, caracterización, priorización y proyectos de remediación.**
- ✓ **Asignar recursos a la institución responsable y determinar que los gobiernos regionales puedan destinar una proporción de las regalía minera para fines de remediación de PAM, según las competencias asumidas.**

## **LINEAMIENTOS DE AJUSTES NORMATIVOS E INSTITUCIONALES PARA LA GESTIÓN DE PAM**

- ✓ **Incorporar medidas especiales de obligación e incentivo para la prevención de PAM como por ejemplo:**
  - **Vincular la previsión contable para cierre de minas que está establecida en la Ley Minera con una garantía efectiva, por ejemplo un fideicomiso.**
  - **Vincular la anterior medida con la deducción impositiva de esa previsión en la determinación del Impuesto a la Renta.**
  - **Definir la prohibición de realizar actividades mineras en áreas restauradas.**
  - **Promover el retratamiento de colas como medida de mitigación de PAM.**

## **LINEAMIENTOS DE AJUSTES NORMATIVOS E INSTITUCIONALES PARA LA GESTIÓN DE PAM**

**Al margen de la ley propuesta, se requiere la elaboración de una reglamentación específica para el tratamiento y gestión de PAM que contenga en esencia:**

- ✓ Definir PAM desde el punto de vista técnico.**
- ✓ Establecer las clasificaciones necesarias de PAM para su aplicación práctica.**
- ✓ Articular la reglamentación propuesta con el RAAM que actualmente está orientado a la prevención de PAM.**
- ✓ Establecer medidas regulatorias para el tratamiento de PAM desde el punto de vista técnico en sus distintos componentes.**
- ✓ Desarrollar guías de procedimientos, metodologías y protocolos para el tratamiento de PAM que sean parte integrante del reglamento.**



**GRACIAS**