Seminario Regional Envejecimiento en América Latina y el Caribe: oportunidades y desafíos para las economías y las políticas públicas.

CEPAL Santiago, Chile

Norma Medina

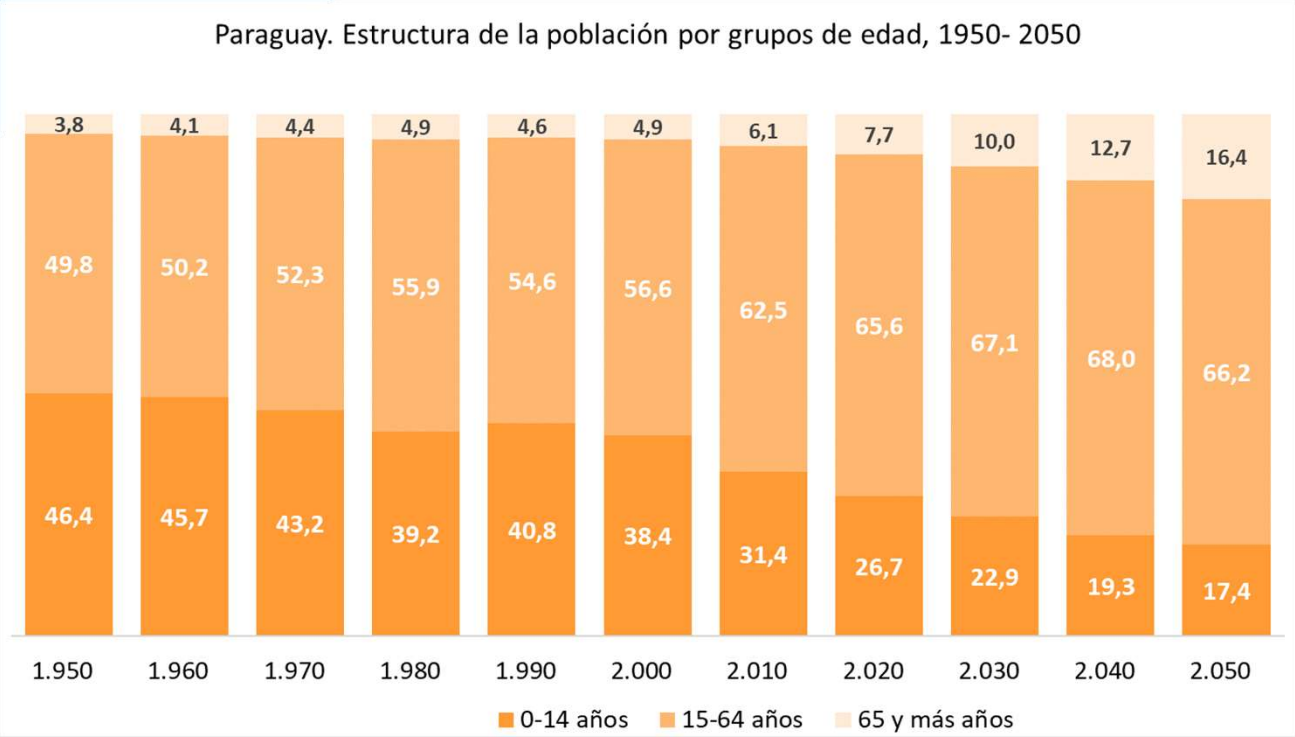
Agosto - 2025

GOBIERNO DEL PARAGUAY | INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA PARAGUAY

Índice

1. Cambios en la estructura de la población y proceso de envejecimiento en Paraguay
2. Características de las personas mayores
3. Personas mayores y políticas públicas

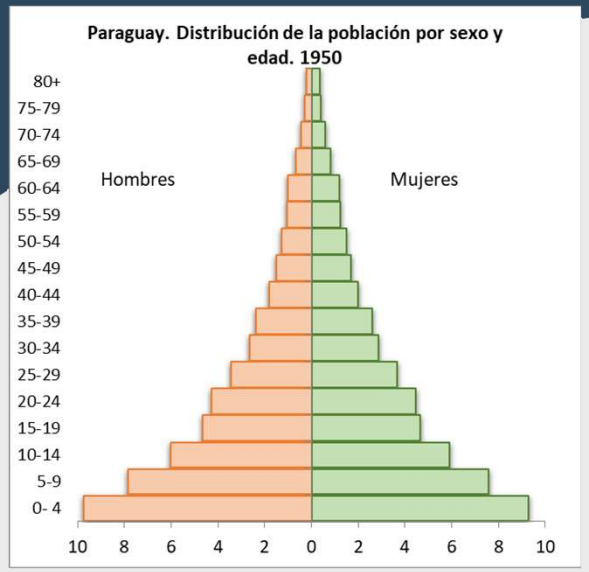
1.-Cambios en la estructura de la población y proceso de envejecimiento

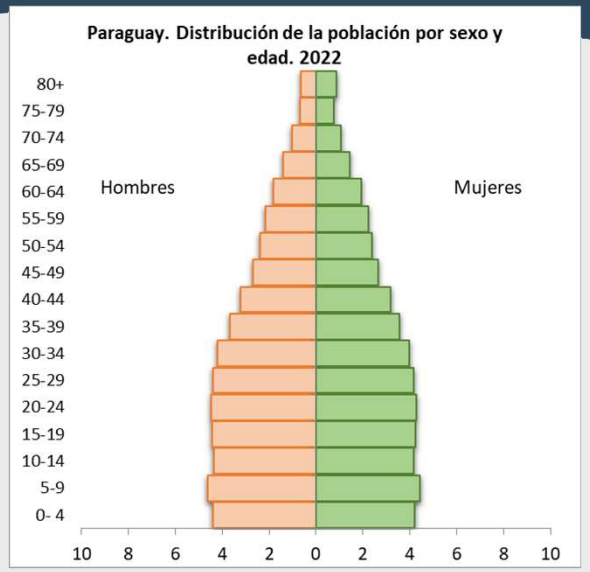


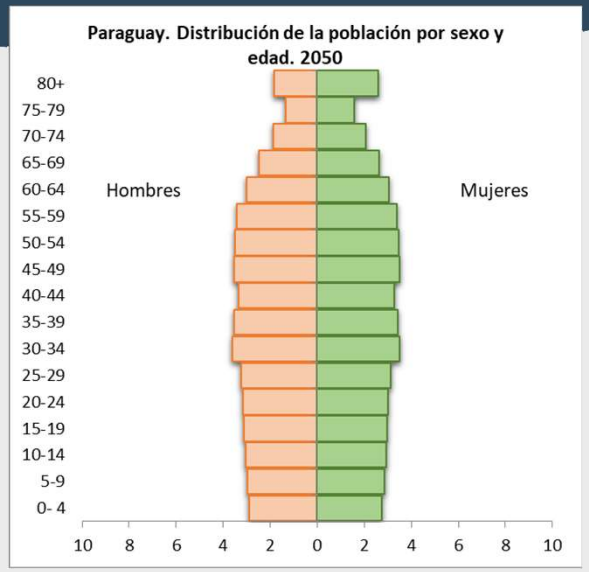
- La composición de la población según edad, evidencia un sostenido descenso de la población 0 a 14 años, explicada en gran medida por la baja de la fecundidad.
- En 1950, la proporción de niños y adolescents de 0 a 14 años era el 46,4%, en tanto que para 2020 la proporción llega a 26,7%.
- Para 2050, se estima que de cada 100 personas en Paraguay, 17 serán menores de 15 años, 66 tendrán entre 15 y 64 años, y 16 personas serán personas adultas de 65 y más años de edad.

Fuente: INE. Estimaciones y proyecciones de la población nacional por sexo y edad, 1950-2050. Revisión 2024

1. Cambios en la estructura de la población y proceso de envejecimiento





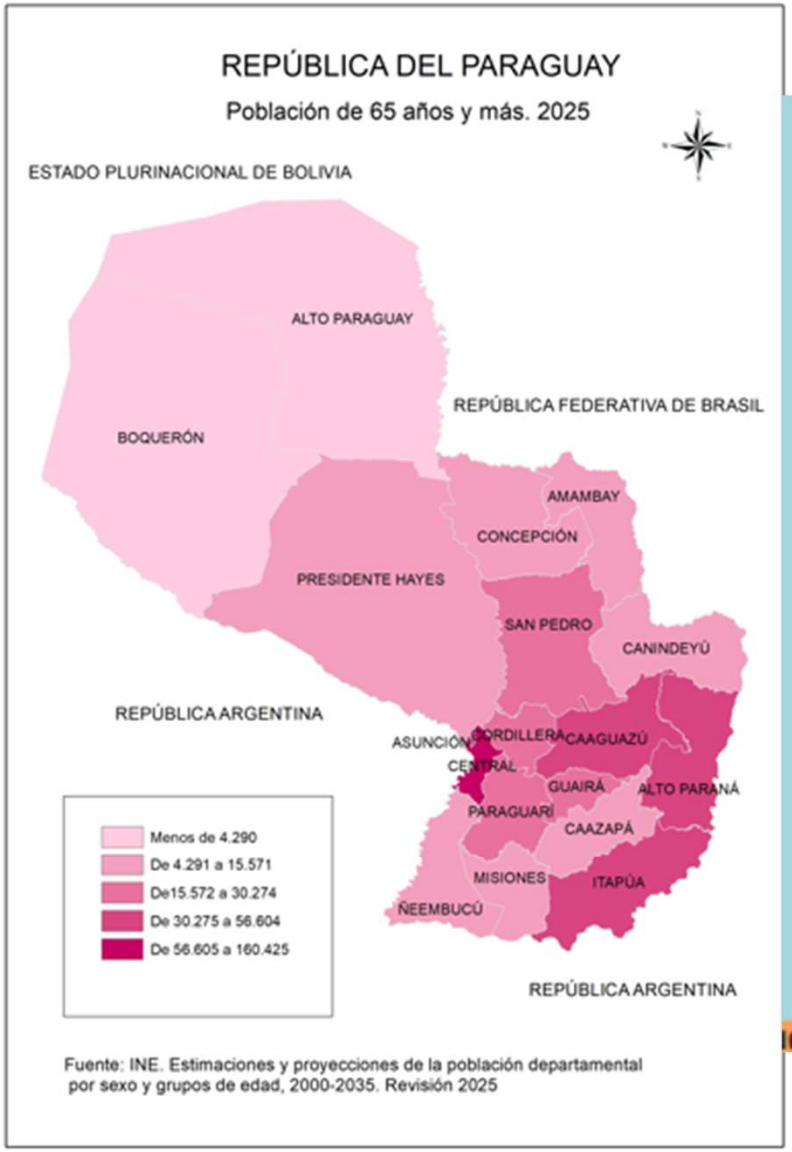


Fuente: INE. Estimaciones y proyecciones de la población nacional por sexo y edad, 1950-2050. Revisión 2024

- Se observan notorios cambios en las formas de las de las pirámides poblacionales. La base ancha observada en 2050, se reduce drásticamente en la actualidad debido a la significativa disminución de la natalidad y la fecundidad.

- La distribución más uniforme de la población en la pirámide del año 2022 indica una población más estable, lento crecimiento, donde la tasa de natalidad y mortalidad están en un equilibrio relativo.

- En la pirámide de 2050 se ve una población envejecida, con baja natalidad y elevada esperanza de vida. A medida que la población envejece, la pirámide se vuelve más estrecha en la base y más ancha en la parte superior.


REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Población de 65 años y más. 2025
ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
ALTO PARAGUAY
BOQUERÓN
REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL
AMAMBAY
CONCEPCIÓN
PRESIDENTE HAYES
SAN PEDRO
CANINDEYÚ
REPÚBLICA ARGENTINA
ASUNCIÓN
CORDILLERA
CAAGUAZÚ
CENTRAL
GUAIRÁ
ALTO PARANÁ
PARAGUARÍ
CAAZAPÁ
MISIONES
ITAPÚA
ÑEEMBUCÚ
REPÚBLICA ARGENTINA
Menos de 4.290
De 4.291 a 15.571
De15.572 a 30.274
De 30.275 a 56.604
De 56.605 a 160.425
Fuente: INE. Estimaciones y proyecciones de la población departamental por sexo y grupos de edad, 2000-2035. Revisión 2025

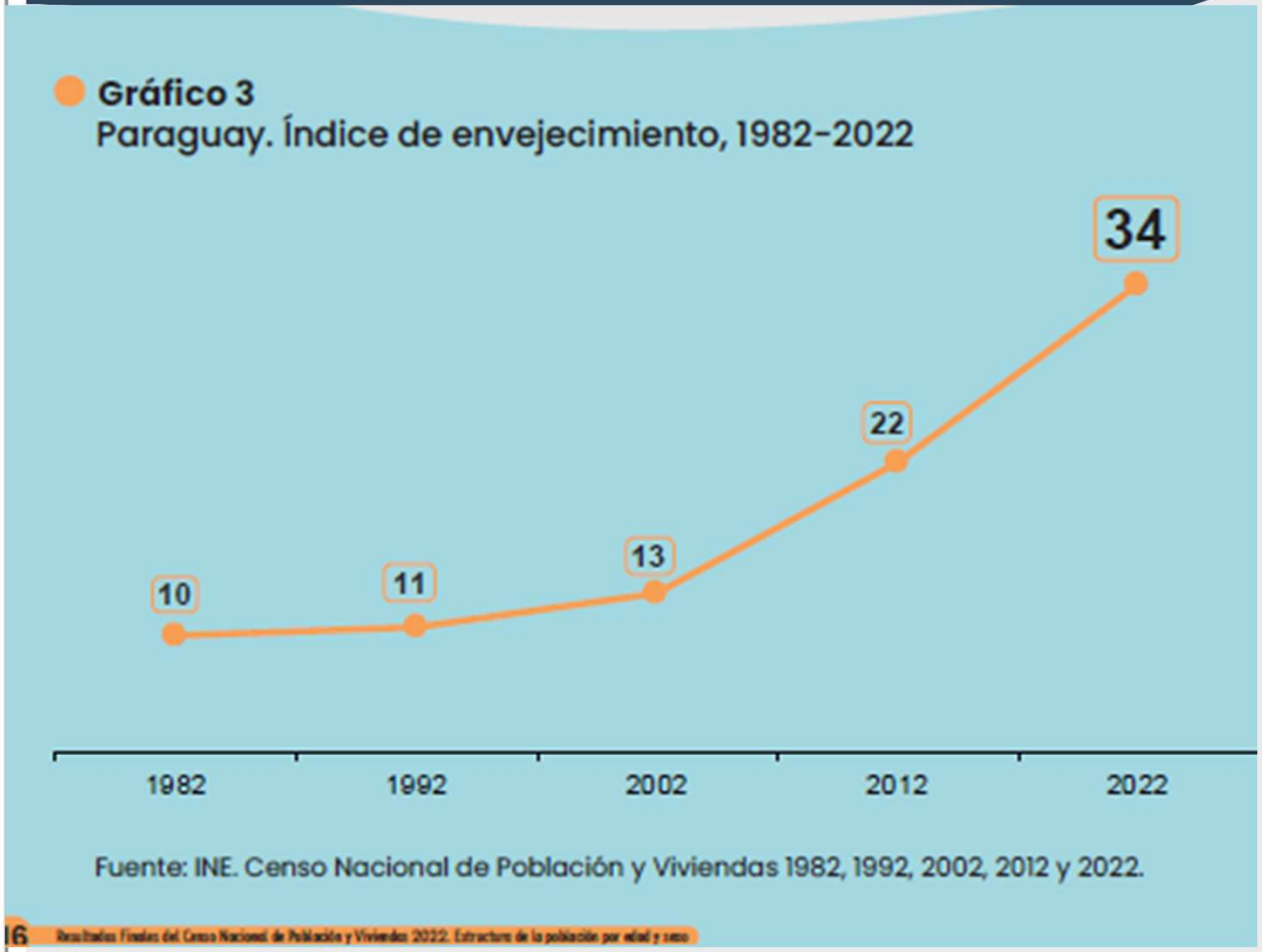
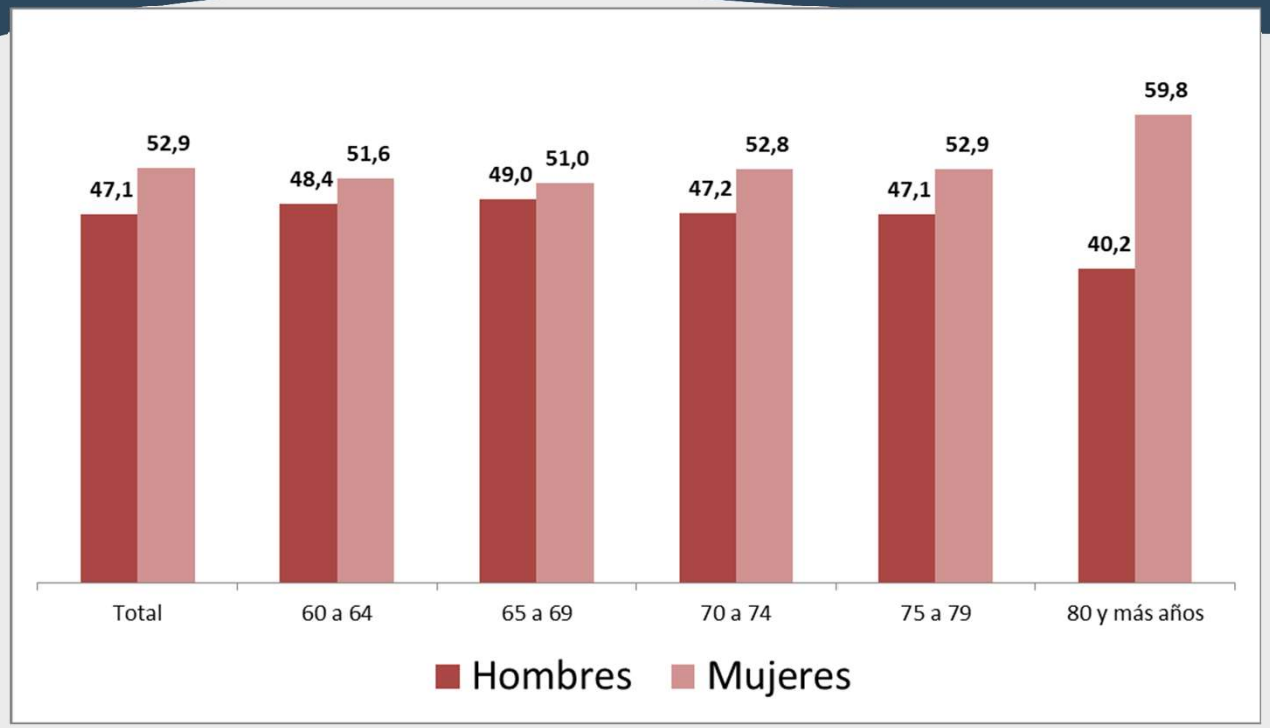


Gráfico 3
Paraguay. Índice de envejecimiento, 1982-2022
10
11
13
22
34
1982
1992
2002
2012
2022
Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Viviendas 1982, 1992, 2002, 2012 y 2022.
16 Resultados Finales del Censo Nacional de Población y Viviendas 2022. Estructura de la población por edad y sexo

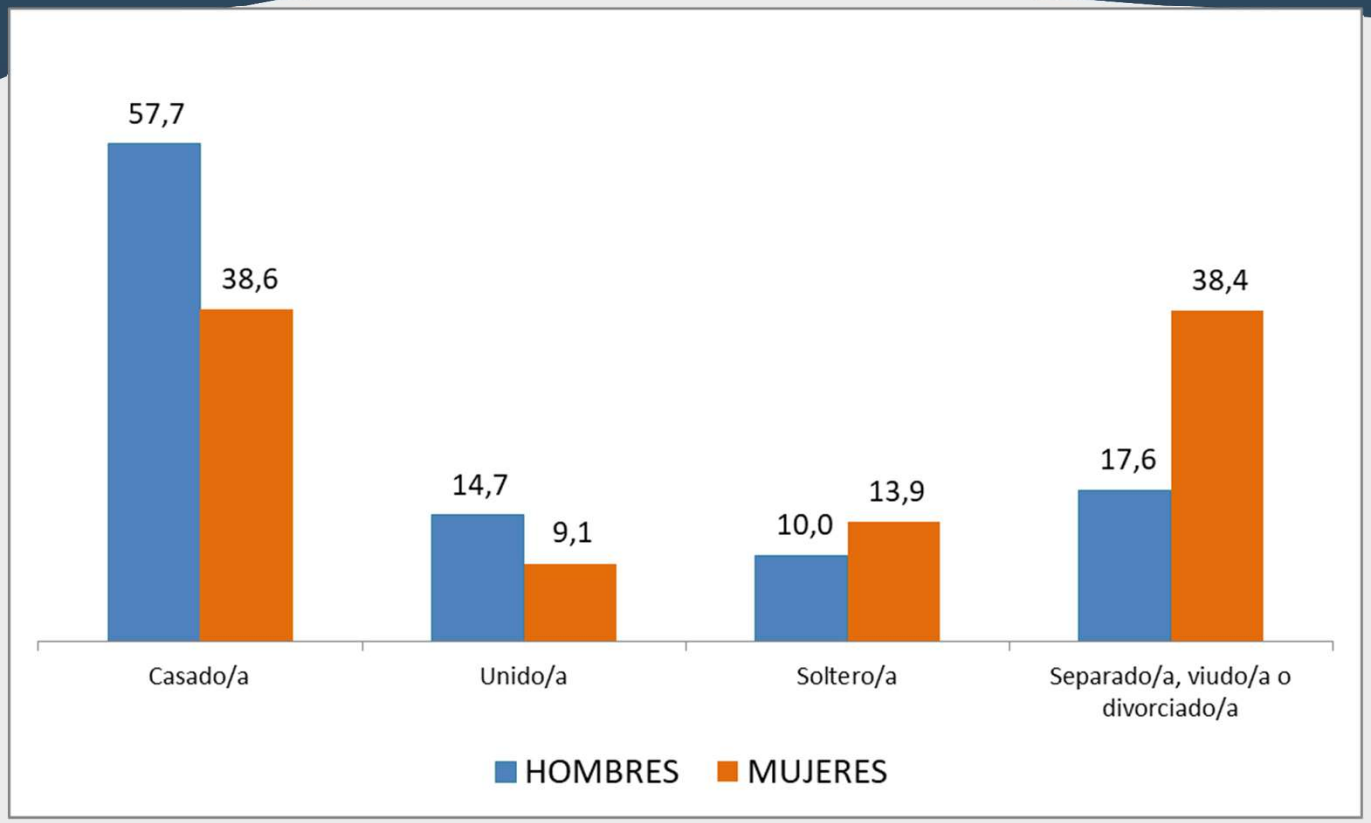
2.- Características: Población de 60 y más años de edad por sexo y grupos de edad.



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

- La distribución por edad y sexo de la población muestra que la proporción de mujeres aumenta con la edad, especialmente en el grupo de 80 y más años en el que la presencia de mujeres llega a alrededor del 60%.

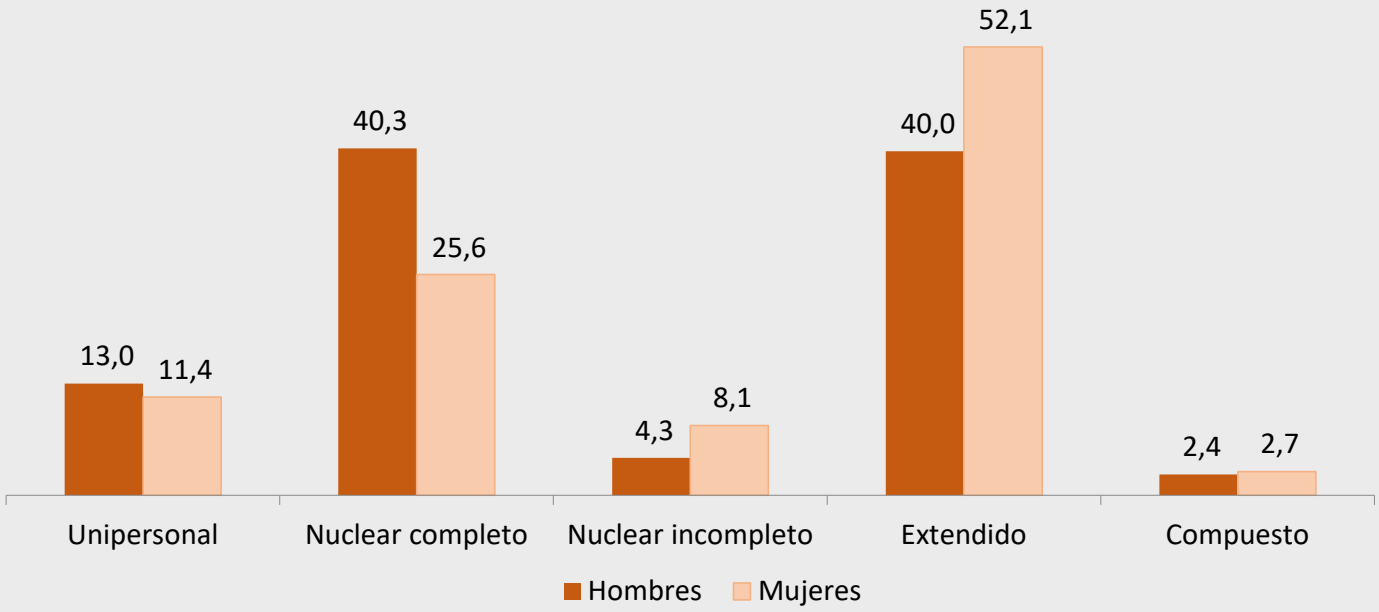
2.- Características: Población de 60 y más años de edad por sexo, según situación conyugal



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

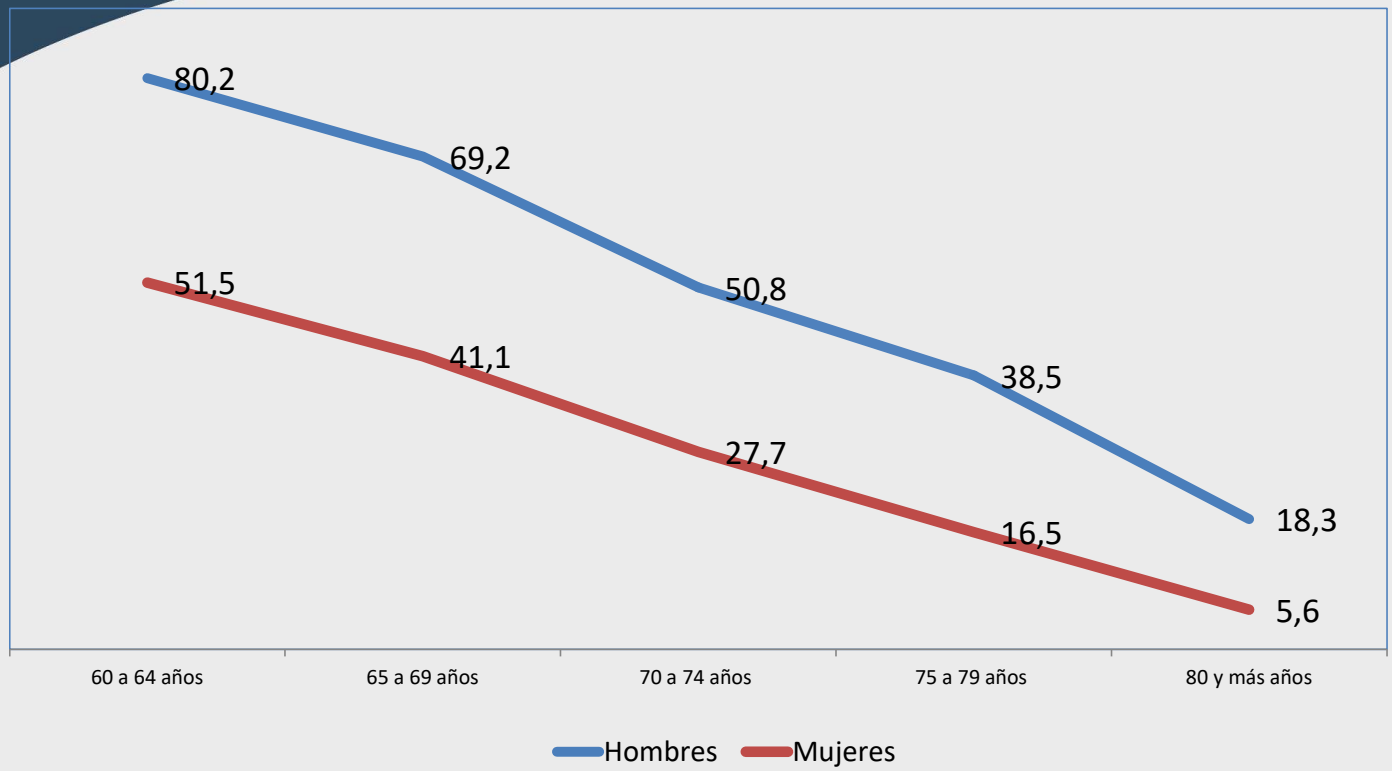
- La mayoría de las personas de 60 y más años están viviendo en la situación conyugal de casadas.
- Las mujeres tienen una mayor presencia entre los separados/as, viudos/as o divorciados/as, principalmente en la situación de viudas.

2.- Características: Población de 60 y más años de edad según tipo de hogar en el que residen



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

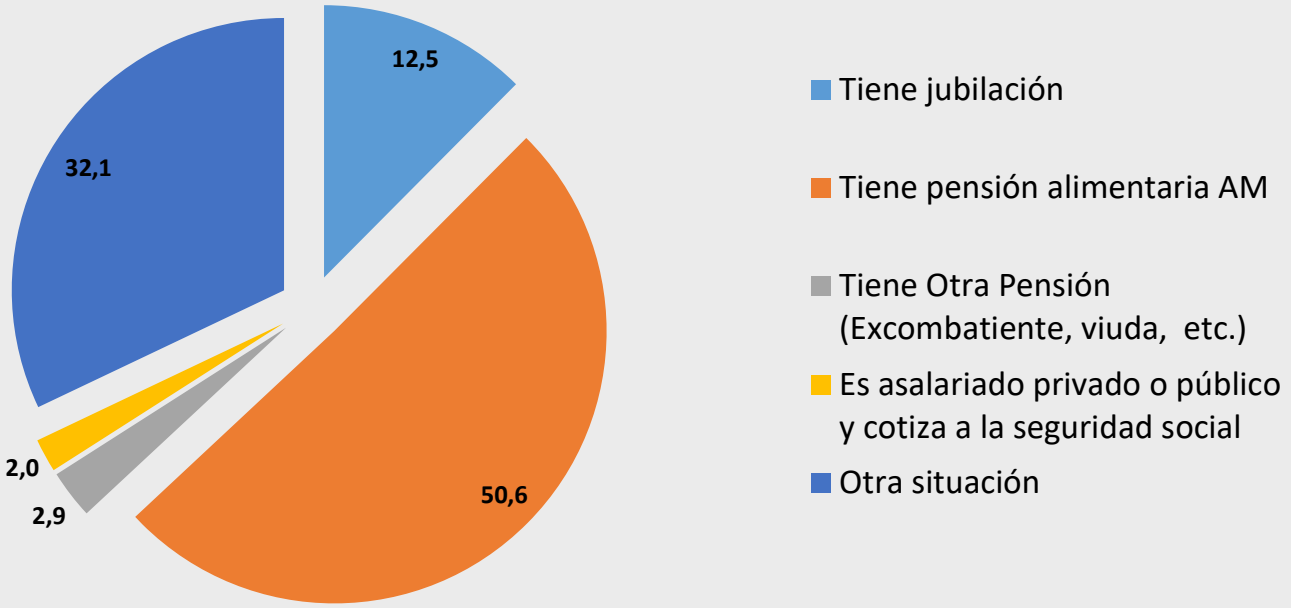
2.- Características: Población de 60 y más años de edad según situación conyugal



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

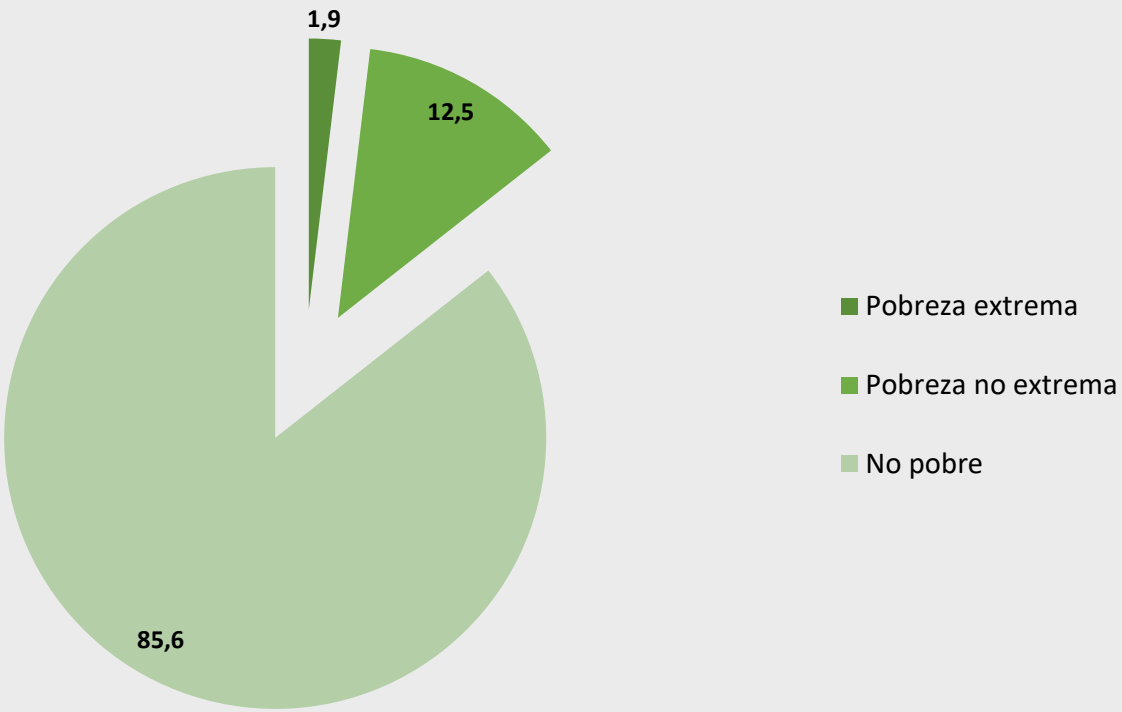
- La participación en el mercado laboral es aún elevada hasta los 69 años de edad, en especial entre los hombres.
- La participación laboral de las personas mayores de 60 años disminuye significativamente después de los 70 años, tanto para hombres como para mujeres.

2.- Características: Población de 65 y más años de edad según tenencia de jubilación o pensión



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

2.- Características: Población de 60 y más años de edad según situación de pobreza



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2024

3. Personas mayores y políticas públicas.

La producción de indicadores con fines de políticas públicas está en pleno desarrollo, pero cada vez más vigente.

- En el año 2023 mediante **Resolución S.G. N° 264**, fue aprobada la «Política Nacional de las Personas Mayores del Paraguay», y se dispuso su implementación y aplicación en todo el territorio nacional. La institución responsable de la coordinación de las acciones tendientes al cumplimiento de la política es el Instituto de Bienestar Social del MSP a través su Dirección de Adultos Mayores.

- El Grupo Impulsor de la Política Nacional está integrado por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, a través del Instituto de Bienestar Social y su Dirección de Adultos Mayores; el Comité Consultivo y de Enlace de Adultos Mayores; el Ministerio de Desarrollo Social; la Sociedad Paraguaya de Gerontología y Geriatría (SPGG); la Comisión de Familia y Personas Adultas Mayores de la Honorable Cámara de Diputados; y Hospital Geriátrico «Prof. Dr Hospital Geriátrico «Prof. Dr. Gerardo Boungermini», del Instituto de Previsión Social (IPS) de Paraguay.

2.- Personas mayores y políticas públicas.-

La Política Nacional de las Personas Mayores del Paraguay establece 5 objetivos estratégicos

Objetivo 1: ***Mejorar los mecanismos de gobernanza y la coordinación intersectorial, entre instituciones públicas, privadas, comunitarias y académicas a fin de optimizar la gestión y administración de los programas destinados a las personas mayores.***

Objetivo 2: ***Promover mediante el Sistema de Protección Social el pleno goce y ejercicio de los derechos e intereses de las personas mayores de modo que se generen condiciones que favorezcan la autonomía financiera, la reducción progresiva del empobrecimiento y la vulnerabilidad en todos sus aspectos.***

Objetivo 3: ***Garantizar un proceso de envejecimiento saludable a través de la educación, la cultura, el arte y el intercambio generacional.***

Objetivo 4: ***Fortalecer el sistema de salud para dar respuestas universales e integrales, de calidad y con calidez a las personas mayores.***

Objetivo 5: ***Fortalecer y ampliar las redes de cuidado para las personas mayores dependientes que presentan condiciones incapacitantes o se encuentran limitadas en el ejercicio de su autonomía.***

Objetivo 6: ***Favorecer la autonomía y el intercambio comunitario a través de entornos seguros e inclusivos.***

2.- Personas Mayores y Políticas Públicas

- Para el cumplimiento del objetivo estratégico 2: *Promover mediante el Sistema de Protección Social el pleno goce y ejercicio de los derechos e intereses de las personas mayores de modo que se generen condiciones que favorezcan la autonomía financiera, la reducción progresiva del empobrecimiento y la vulnerabilidad en todos sus aspectos,* el MDS solicitó apoyo al CELADE/CEPAL y del UNFPA para desarrollar un diagnóstico de la situación del envejecimiento como insumo para el diseño de un sistema integrado de protección social. En este marco el INE tendrá un rol fundamental de generación de indicadores para el diseño y el desarrollo.

- En el marco de las investigaciones temáticas con los resultados censales, el INE incorporó la temática de envejecimiento con una mirada territorial y local, a raíz de constatar que no se cuentan con elementos suficientes para abordar los desafíos del envejecimiento de la población. Esta temática no tuvo propuesta adjudicada y por esta razón el INE buscará estrategias para apoyar otras iniciativas en este ámbito de investigación.

2.- Personas Mayores y Políticas Públicas

- Toda la información y producción de indicadores actualizados sobre envejecimiento poblacional fueron utilizados para la revisión y ajustes del Programa Universal de Pensión de los adultos mayores.

- El INE está apoyando al MDS para generar el Registro Social de Hogares para los diferentes programas coordinados por dicho ministerio, entre los cuales se destaca el PUPAM.

- En el plan de difusión y Capacitación para el uso de los resultados del censo 2022 a nivel local, se prevé incorporar la temática de envejecimiento que servirán de base para acciones específicas acordes a la situación demográfica y socioeconómica del territorio.

- El Instituto Nacional de Estadística (INE) se compromete a producir datos y generar indicadores sobre el envejecimiento poblacional, considerando las necesidades específicas para las políticas públicas. Esto incluye datos desglosados por grupos de edad, sexo, características del bienestar, lugar de residencia y otras características como insumos fundamentales para la planificación, toma de decisiones y acciones en favor de las personas mayores, como la salud, educación, trabajo y seguridad social.

¡Muchas gracias!

¡Aguije!

Norma Medina
Agosto - 2025

Estimaciones y Proyecciones
PARAGUAY
Población 1950 a 2050

GOBIERNO DEL PARAGUAY | INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA PARAGUAY