

Taller Técnico de la CEPAL

El rol de la banca de desarrollo en la promoción de la inclusión financiera: fallos de mercado versus la creación de mercados

Jeannette Sánchez

Quito, 25 de octubre de 2016

Contenido

1. Problemáticas fundamentales: la inclusión financiera y la banca pública
2. La banca ecuatoriana y sus roles
3. Conclusiones y desafíos

1. Problemáticas fundamentales de la inclusión financiera y la banca pública: El caso ecuatoriano

- La profundidad financiera de Ecuador es todavía muy baja, si bien mejoró mucho en la última década.

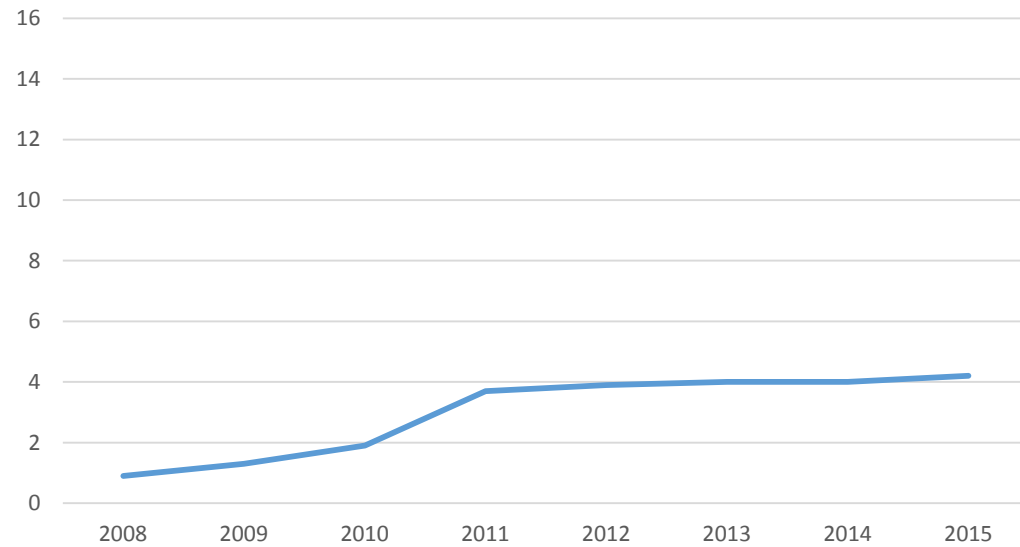
El volumen de crédito representó el 26% del PIB en el 2015, lo cual es menos de la tercera parte de lo que éste representó a nivel regional (71% del PIB en el 2010, CEPAL, 2012), y mucho menos de lo que representa en otras regiones del mundo.

- La banca pública tiene una participación baja en el sistema financiero ecuatoriano, si bien creció mucho en la últimos años (de 0,9% a 4,2% del PIB en 2008 y 2015 respectivamente).

Para el 2015, la participación de la banca pública en el volumen de crédito del sistema financiero ecuatoriano fue de apenas el 4,2% del PIB. Esta participación es casi un tercio de la participación de la banca de desarrollo en la región (más del 14% en el 2009, según datos ALIDE), y es menos de un quinto de la participación en el volumen de crédito total del sistema financiero.

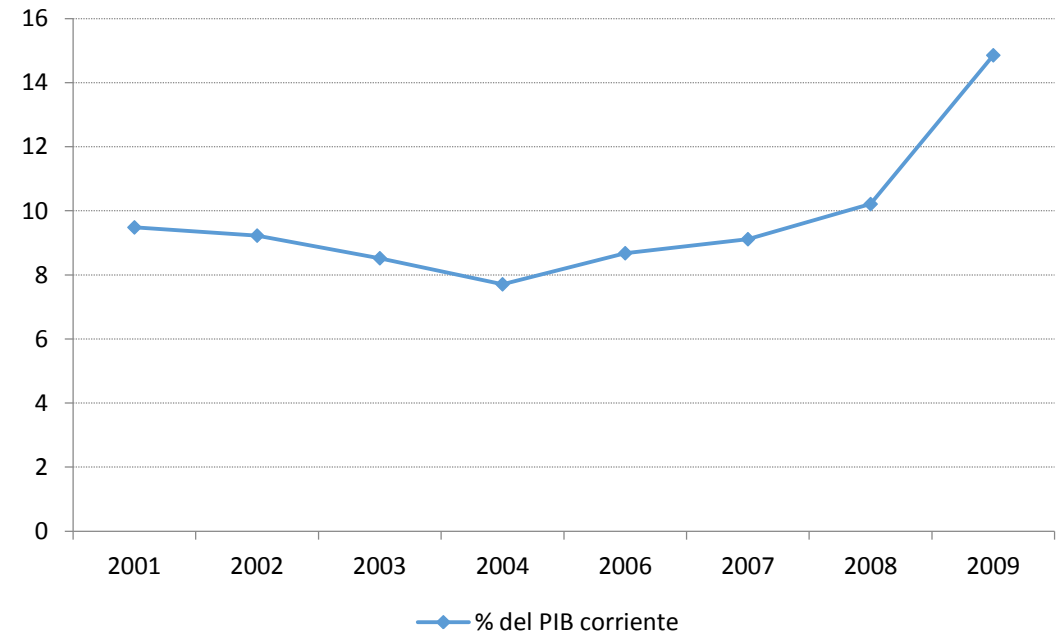
Importancia Macroeconómica de la Banca Pública: Ecuador versus la región de América Latina y el Caribe

Ecuador: Volumen de crédito de la banca pública, 2008-2015
% PIB Corriente



Fuente: Banco Central del Ecuador

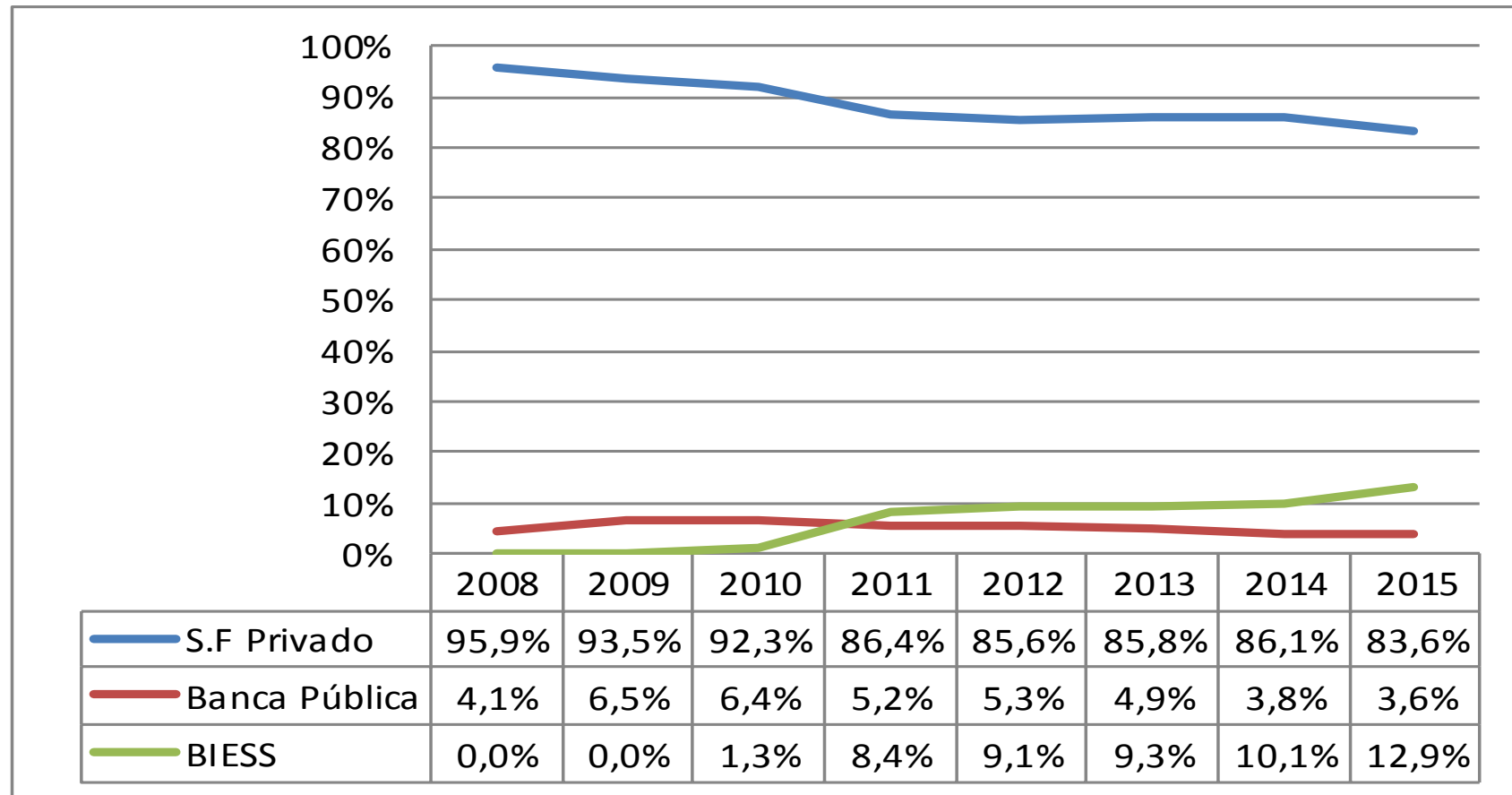
América Latina y el Caribe: Colocaciones netas de la banca de desarrollo, 2001-2009
% PIB Corriente



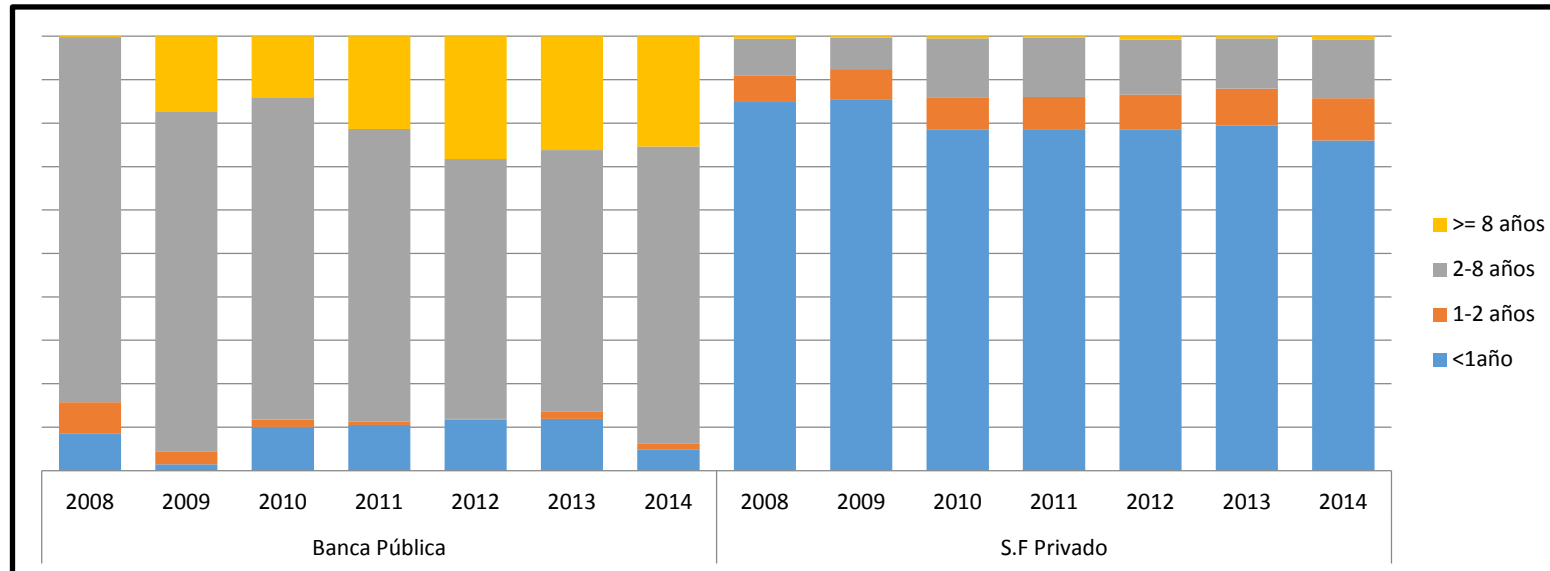
Fuente: CEPAL, sobre la base de información de ALIDE

- Dentro de la Banca Pública, la mayor participación (12,9%) en el volumen de crédito total la tiene el BIESS, banca del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, dedicada sobre todo a préstamos hipotecarios y quirografarios, y solo el 3,6% corresponde a la banca pública dedicada a los temas productivos y de infraestructura básica.

Ecuador: Participación de los distintos tipos de bancos en el volumen de crédito total del sistema financiero

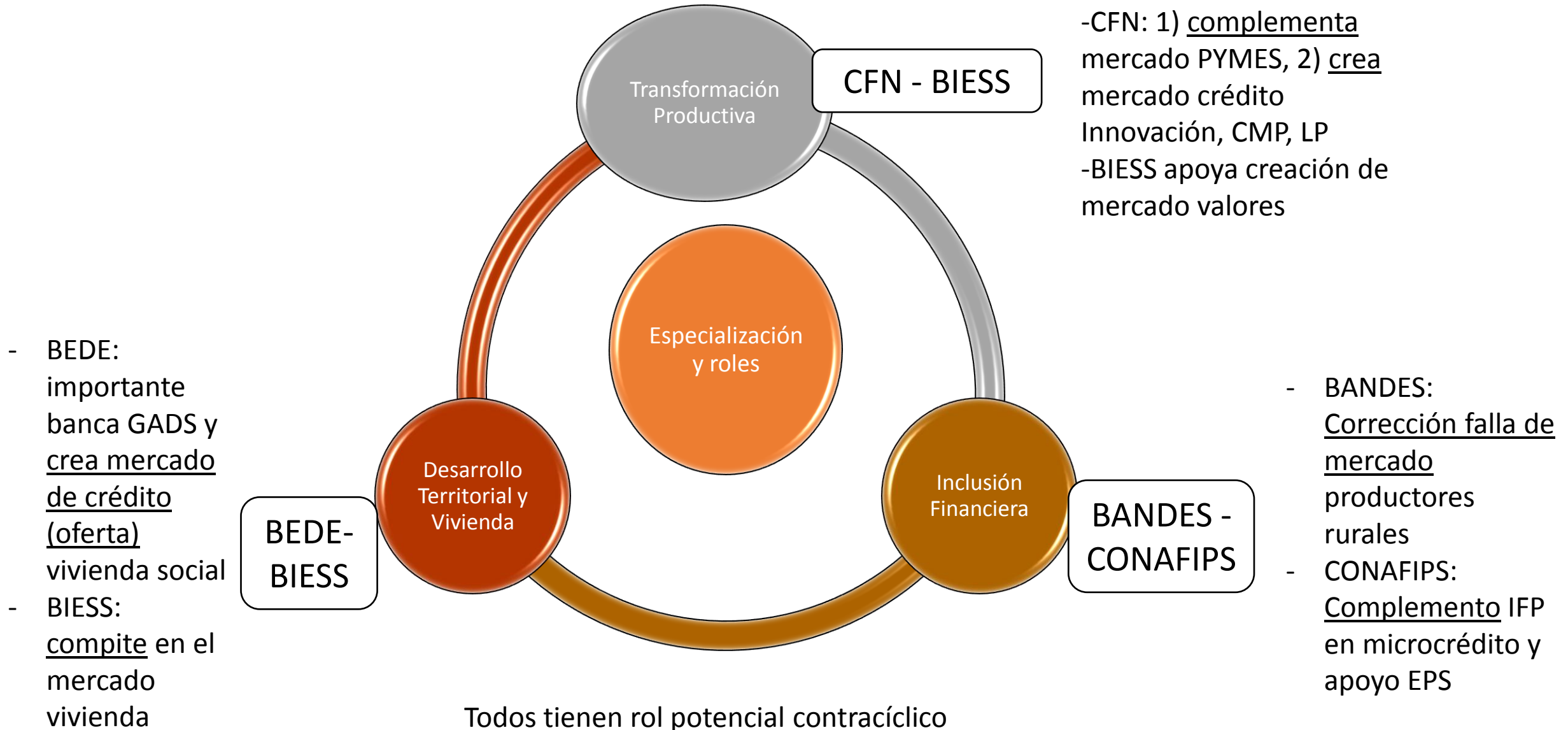


- El sistema financiero privado tiene límites para financiar el cambio estructural, incluir las necesidades de las PYMES y EPS y financiar créditos de largo plazo.
- Pese a su limitada participación, la banca pública está ejerciendo un rol sobre todo complementario a la banca privada en este campo: presta a mayores plazos, menor tasa de interés, y distribuye más equitativamente el crédito en los territorios



Fuente: Tomado de Neira, 2016

2. La banca pública en Ecuador y sus roles



3. Conclusiones y desafíos de política

- La posibilidad de la Banca pública ecuatoriana para operar en roles: de corrección de fallas de mercado, complementariedad, creación de mercados, y competencia es necesaria, pero su capacidad es muy limitada. Por ello es necesario: mejorar su mecanismos de fondeo y delimitar y aclarar el rol de cada banca especializada a mercados específicos.
 - Captación del ahorro nacional
 - Aprovechar líneas de financiamiento externo en condiciones ventajosas para ciertos sectores económicos (PYMES, EPS)
 - Titularización de cartera, entre otros.
- Acordando con un reciente estudio de Mazzucato (2016), para países que buscan propiciar su desarrollo, la banca de inversión no puede restringirse a corregir fallas de mercado, debe ser un instrumento activo para crear y formar mercados, que apoyen el desarrollo, permitan políticas contracíclicas, debe jugar un papel clave en dar soporte a la innovación, al capital de riesgo, impulsar desafíos y cambios tan trascendentes como la transformación productiva, entre otros.

3. Conclusiones y desafíos de política

- En todo caso, no hay receta general sobre el rol de la banca pública para cada caso, entre la inclusión financiera y la transformación productiva. Toda la gama posible de roles de la banca pueden ser necesarios según la situación o el mercado. No se puede eliminar a priori ningún rol: creador de mercados, corrector de fallas de mercado, complementario, competitivo, contracíclico.
- Los roles que viene desempeñando la banca pública ecuatoriana, parecieran acertados en términos generales, pero es menester focalizar mejor las intervenciones en función del rol de cada banca especializada y escalar en sus intervenciones.
- Es necesario hacer un balance adecuado e incluir a sectores que no están siendo incluidos por el sistema financiero en general (PYMES, “missing middle”), y potenciar mejor la efectividad de la intervención de la banca pública según su rol.

3. Conclusiones y desafíos de política

- Para que la banca pública puede hacer un mejor rol, se requiere también que las regulaciones apoyen su trabajo, diferenciando, donde quepa el rol de la banca pública versus la banca privada.
- La innovación no solo debe ser fomentada sino que debe incluir a la banca pública: ampliar y mejorar los servicios financieros diferenciando por tipo de actores (EPS, PYMES, etc.), ampliar las estrategias de fondeo, mejorar la eficiencia y efectividad en la gestión.
- Finalmente, es muy importante, lograr una adecuada articulación con las políticas sectoriales y de desarrollo, para fortalecer las cadenas productivas, la transformación productiva, la inclusión no solo financiera sino socioeconómica, única manera de atacar los factores determinantes de la desigualdad.

Gracias