

Seminario Internacional
*Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la
Construcción de Futuros para América Latina y el Caribe*

América Latina y el Caribe al 2030

Hacia el cierre de brechas del desarrollo

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Jorge Máttar, Director ILPES
Santiago de Chile, 18-19 de mayo de 2016

*Ninguna armada del mundo puede oponerse a
la fuerza de una idea cuyo tiempo ha llegado*
Víctor Hugo

Contenido

1. El por qué del quehacer en prospectiva del ILPES y la CEPAL.
2. Una herramienta para pensar y construir futuro en ALyC: las consultas del Clima de la Igualdad al 2030.
3. Los escenarios de futuro y sus implicaciones de política pública
4. El futuro de las brechas del desarrollo y la igualdad: qué hacer?

1. El por qué del quehacer en prospectiva desde el ILPES y la CEPAL

- La agenda de desarrollo que propone la CEPAL con la **igualdad** en el centro es de largo plazo
- Interés por pensar y construir **desarrollo** de largo plazo desde nuestros países (20 ejercicios de gobierno Siglo XXI)
- Ausencia de una mirada **regional** de conjunto
- Carencia de una visión **integral** de los desafíos
- El **desafío**: contribuir a creación de capacidades de pensamiento y construcción de futuro en los gobiernos de la región a través de investigación, cooperación técnica y capacitación

2. Consulta clima de la igualdad: herramienta para pensar y construir Futuro



2^{da} CONSULTA CLIMA DE LA IGUALDAD 2030



Consulta Fase I Septiembre – Diciembre 2015



1273

Participantes

Entrega:

- Características demográficas
- Comportamiento futuro de factores que influyen o influenciarán las brechas al 2030
- Probabilidad de ocurrencia de eventos a 2030
- Recomendaciones
- Identificación de correlaciones entre brechas
- Perfilamiento de escenarios globales.

Consulta Fase II Enero – Marzo 2016



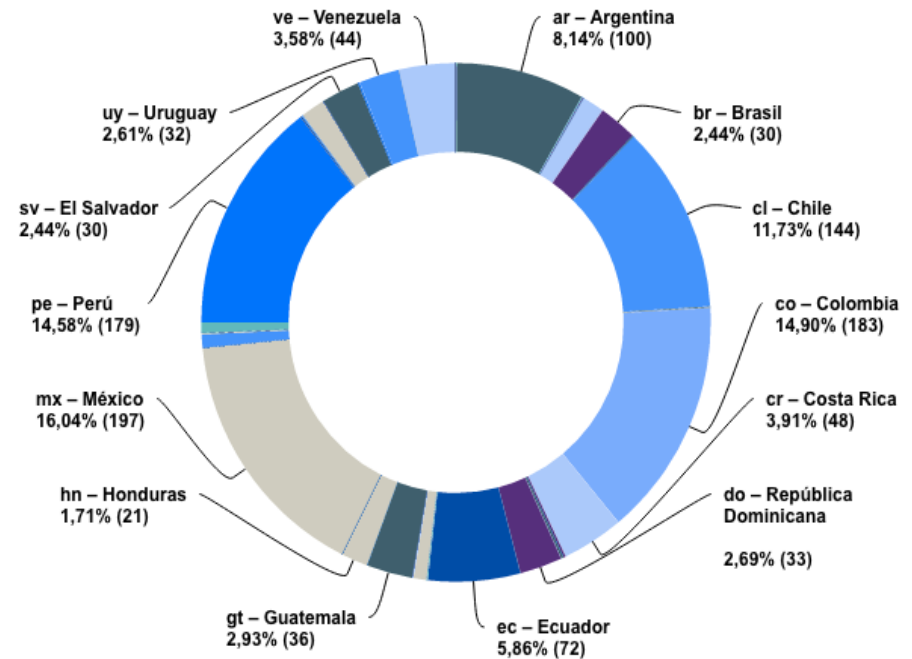
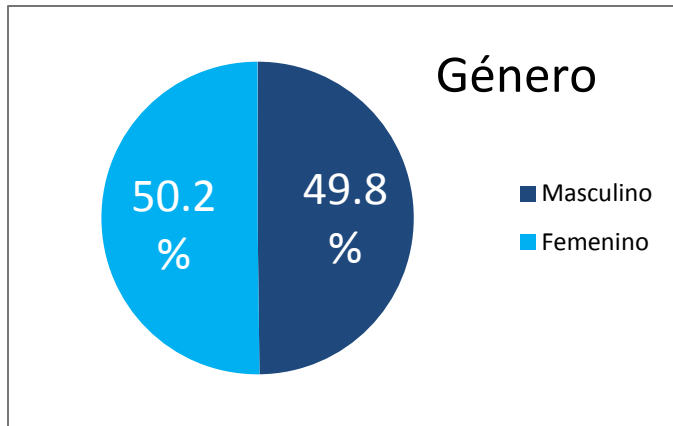
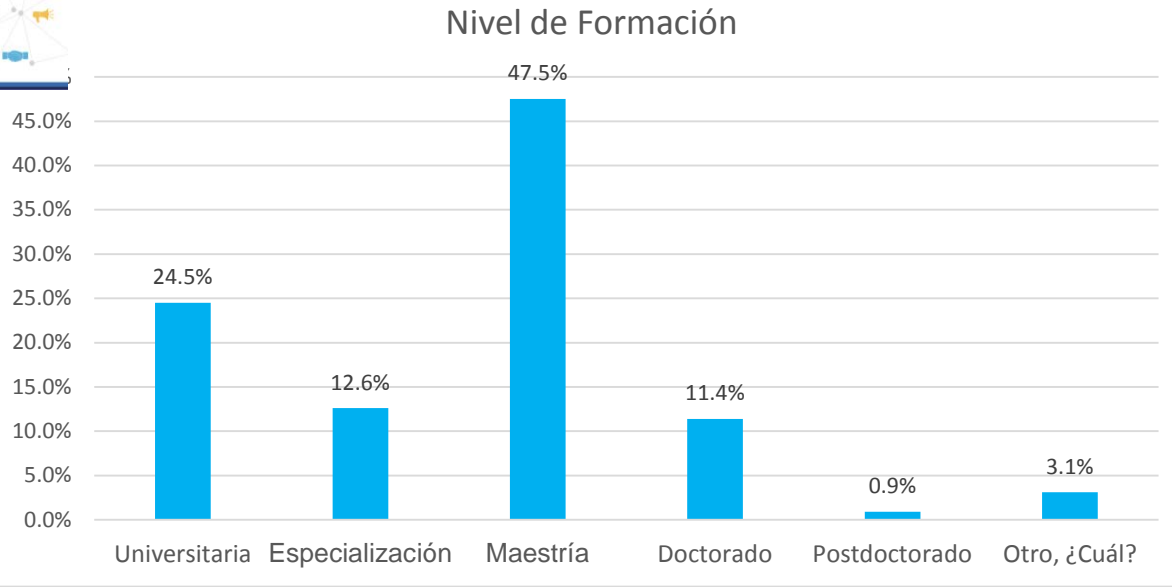
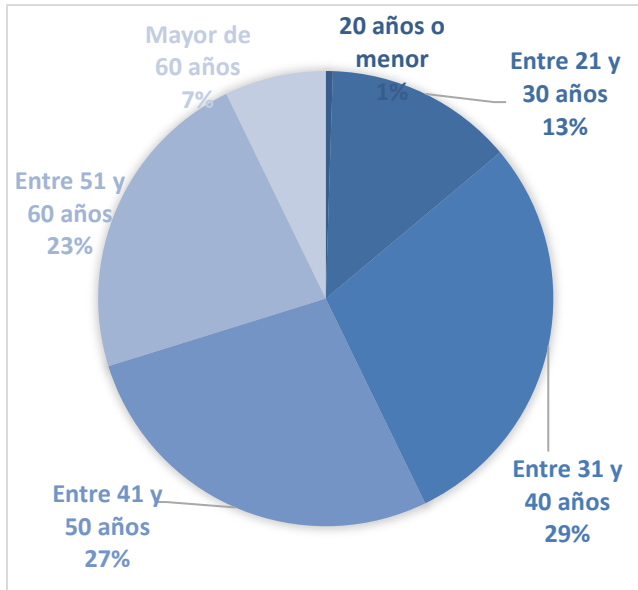
1240

Participantes

Entrega:

- Características demográficas
- Comportamiento futuro de los factores que influyen o influenciarán las brechas al 2030
- Probabilidad de ocurrencia de eventos al 2030
- **Importancia y Gobernabilidad de los factores**
- **Iniciativas estratégicas para el cierre de brechas**
- **Afinamiento de escenarios identificados al 2030**

Perfil de participantes



Las brechas del desarrollo

- 1** Brecha de crecimiento económico

Observa el comportamiento del PIB, la tasa de inversión, la canasta exportadora y las relaciones comerciales de los países de ALC con el resto del mundo.
- 2** Brecha fiscal

Se refiere al monto y estructura de los gastos e ingresos públicos de los países de ALC, su efecto redistributivo, recaudación e inversión pública.
- 3** Brecha de productividad

Contempla el comportamiento de la productividad de ALC frente a los países líderes, el mercado de conocimiento medido en patentes e inversión en ciencia, tecnología e innovación, el tipo de empresas y empleo generado en la región, los niveles de intensidad tecnológica y el impacto de las políticas industriales y la heterogeneidad estructural de los países de ALC.
- 4** Brecha territorial

Se enfoca en las disparidades territoriales, representadas a través de los niveles de concentración del PIB sub nacional, las brechas de ingreso (PIB per cápita) entre los territorios y el nivel de descentralización de las unidades administrativas sub nacionales.
- 5** Brecha de género

Observa la participación femenina en los procesos de desarrollo, de acuerdo con el porcentaje de puestos en el parlamento, los salarios comparados, la tasa de participación en las organizaciones de mujeres con educación post – secundaria.
- 6** Brecha social

Considera el comportamiento de la pobreza, la indigencia, la calidad de la educación, los logros educativos, años promedio de educación, el uso e impacto de las TIC, el envejecimiento poblacional y las diferencias de ingreso entre las personas.
- 7** Brecha del mercado de trabajo

Observa las tasas de ocupación, calidad del empleo (formal e informal), su estructura, incluyendo el empleo juvenil y las implicaciones de la estructura del mercado laboral en la región.
- 8** Brecha de sostenibilidad ambiental

Considera la evolución del cambio climático y sus impactos, la intensidad y la estructura de consumo energético, el desgaste de la superficie boscosa, la gestión de los recursos hídricos, la gobernanza de los recursos naturales los impuestos verdes, su viabilidad y aplicación en los países de la región.

3. Los escenarios de futuro y sus implicaciones de política pública

- En el ejercicio del CI derivamos varios escenarios ... veamos dos:
- Los ODS proveen la pauta del futuro que todos queremos para la región → el Escenario “**apuesta**”... que contrastamos con el Escenario “**más probable**” que arroja la consulta

El escenario “apuesta” o el futuro que todos queremos: los ODS se cumplen en ALyC en 2030

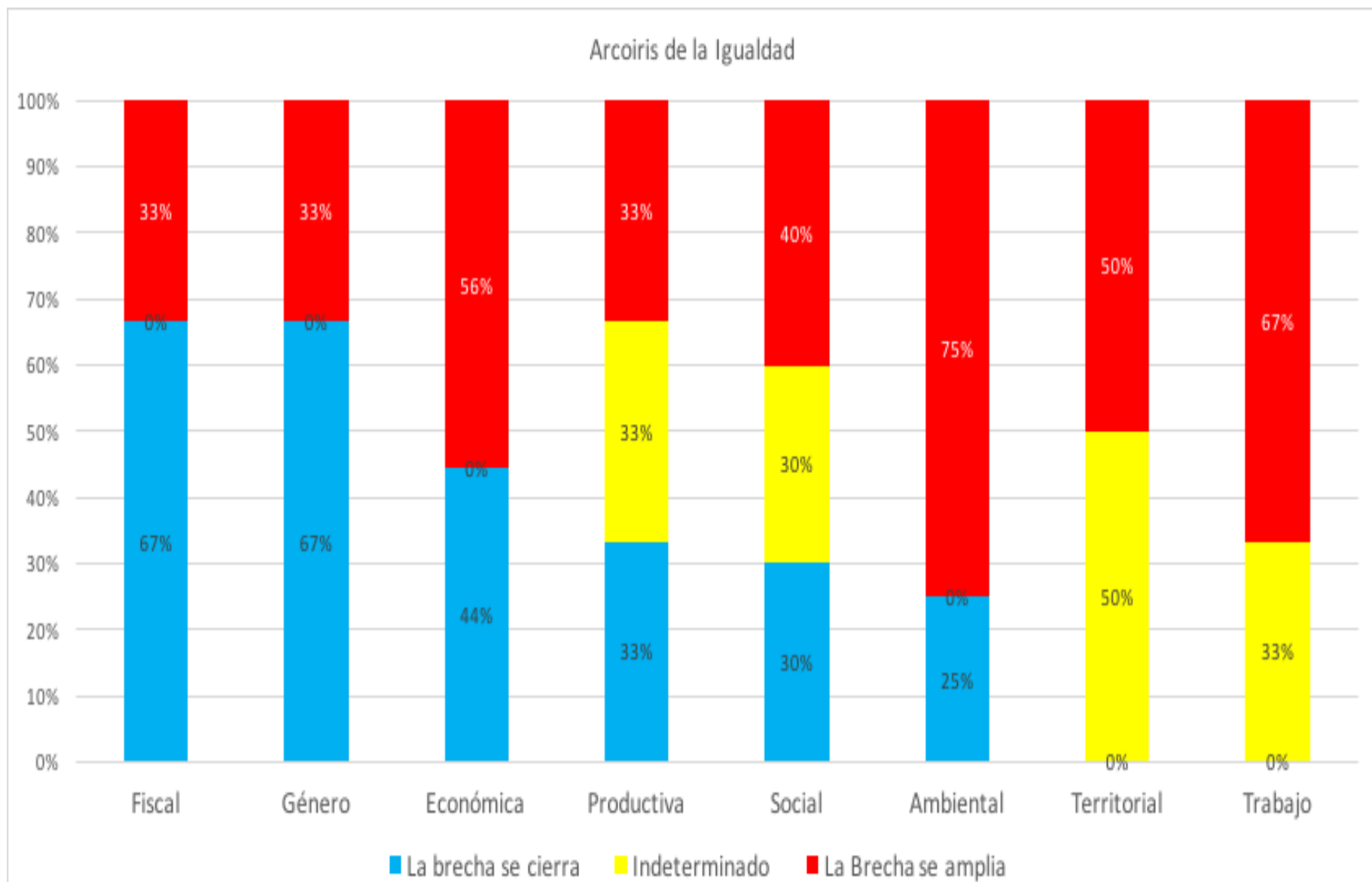
En 2030 el **crecimiento** del PIB es mayor al promedio mundial y genera **empleos** de calidad, la tasa de inversión supera la barrera histórica de 25% del producto, el pacto fiscal se ha consolidado, el gasto público ha mejorado cuantitativa y cualitativamente, las exportaciones se han **diversificado** en productos y servicios de medio y alto valor agregado, el comercio intra regional convierte al ALyC en nuevo jugador con capacidad negociadora, estable institucionalmente y líder en procesos de **innovación**.

- La **redistribución** del ingreso y la menor desigualdad en otras dimensiones han eliminado la indigencia y reducido la **pobreza** a un solo dígito, lo que se ha acompañado de un crecimiento considerable y sostenible de las clases medias, que se han transformado en la base de las economías.
- La calidad de la **educación** y los procesos de innovación educativa posicionan a ALyC como un destino académico de primer orden. La igualdad de **género** ha permitido que al menos el 50% de los cargos públicos y de elección popular sean ocupados por mujeres, con igual remuneración que los hombres.
- Se enfrenta el **cambio climático** mediante la transformación de las matrices energéticas, liderando a partir de energías renovables el consumo y la producción, explotando los recursos naturales de manera sostenible y protegiendo las zonas forestales.
- La **integración** económica, académica, cultural, científica y tecnológica de los ALyC es una realidad; a partir de un pacto por el futuro de la región, la región como bloque compacto y cohesionado lucha por un lugar destacado en las decisiones globales.
- En un marco de consolidación de las **democracias** y la **participación**, las prioridades de este tiempo se concentran en el ser humano, la sostenibilidad del planeta y el **conocimiento** es considerado nuestro principal capital; la región cumple con lo pactado en la Agenda 2030 y la mayoría de los países avanza aun más, acercándose al umbral de los países desarrollados.

Consultas 2015, 2016: el Escenario “más probable”

- Para cada brecha las respuestas se organizan de acuerdo a si apuntan
 - al cierre de la brecha: color azul
 - a la apertura de la brecha: color rojo
 - a una trayectoria incierta: color amarillo.
- Se consideran todos los factores que inciden en la trayectoria de cada brecha y se configura el escenario *más probable*
- A este conjunto, se le denomina el *Arcoiris del desarrollo de ALyC al 2030* (cada color posee un valor porcentual que corresponde al número de respuestas que apuntan a cada una de las tres opciones mencionadas).

Escenario “más probable” de las brechas del desarrollo en ALyC al 2030



La narrativa del Escenario “más probable”

- Pesimismo sobre el futuro, posiblemente influenciado por el momento que atraviesan el mundo y la región (consultas 2015 y, especialmente 2011-12, arrojaron resultados menos sombríos)
- Opinión que apunta hacia necesidad de políticas; se asume relevancia del quehacer del Estado-gobierno, pero también se constata su poca efectividad e impacto – “brechas de implementación”. e.g. pacto fiscal
- Las trayectorias poco alentadoras que apuntan en general las brechas claman por intervención del Estado, la sociedad y el mercado para generar las rupturas que se requieren para alterarlas.
- Importancia de hacer el ejercicio periódicamente pues el momento puede incidir en los resultados.

Dimensiones adicionales a ser consideradas (según respuestas de participantes)

- Gobierno e instituciones (eficacia, probidad y transparencia), migraciones internacionales y dimensiones socio culturales (pueblos originarios)
- Mentalidades, valores y comportamientos sociales, con especial referencia a *conciencia ambiental y a las relaciones hombre-naturaleza*.
- Se hace también alusión a aspectos muy fundamentales como la adaptabilidad, la visión holística de los problemas, la creatividad y la imaginación

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2^{da} CONSULTA CLIMA DE LA IGUALDAD 2030

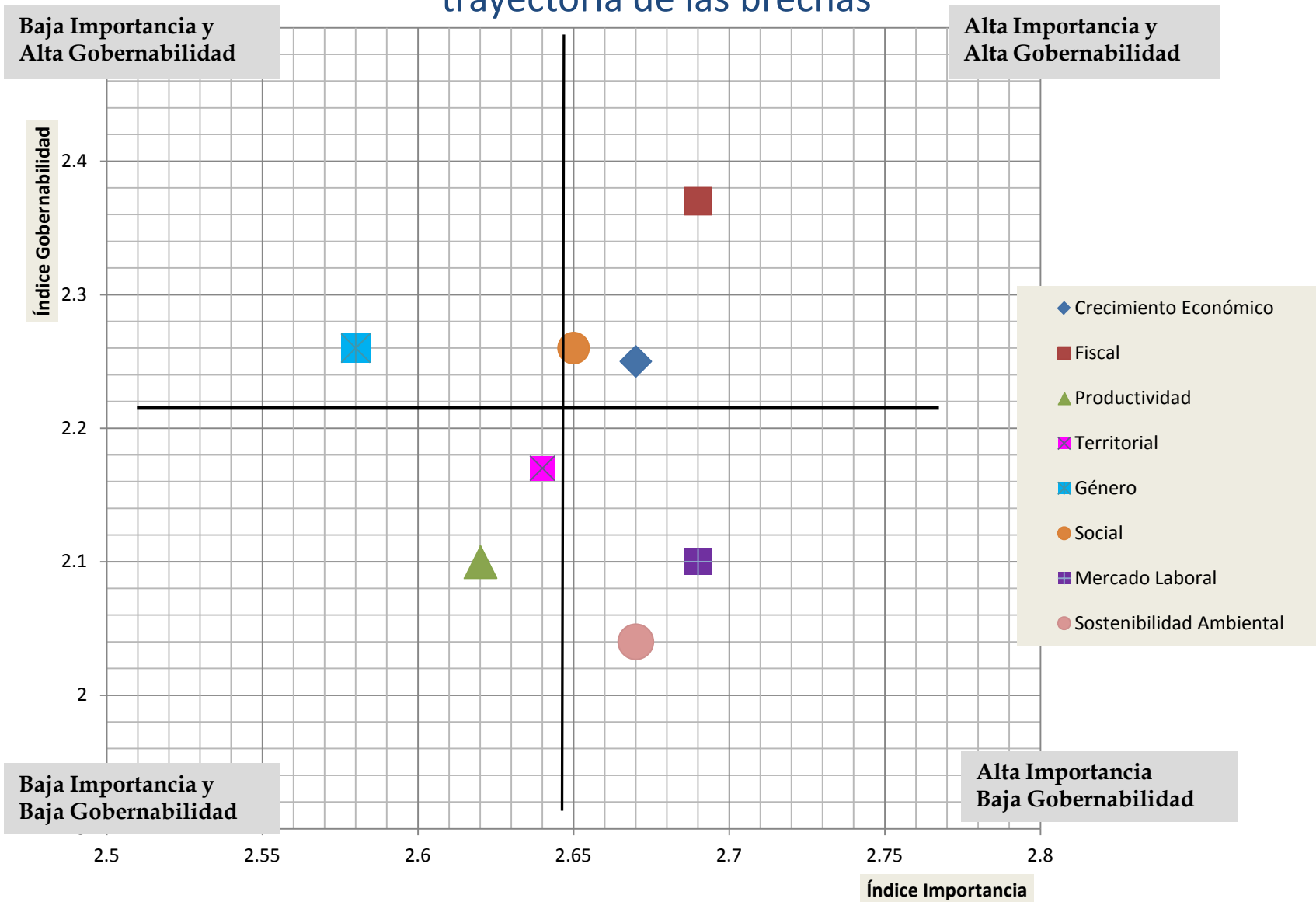


4. El futuro de las brechas del desarrollo y la igualdad: qué hacer

Qué hacer para transitar de un escenario probable al que todos queremos en ALyC?

- La utilidad del ejercicio CCI deriva de la capacidad de identificar estrategias y acciones que permitan intervenir el curso de las tendencias observadas para acercarse a los deseos y expectativas sociales (en este caso los ODS 2030)
- De ahí la importancia de que la prospectiva, la planeación estratégica, la anticipación, se incorporen en el quehacer de lo público. De otra forma el escenario ODS quedará muy lejos
- De la consulta se derivan sugerencias y opciones de suma utilidad (infografía paneles)

La posible definición de un espacio de acción para la región: Importancia y Gobernabilidad (IGO) de los factores que determinan la trayectoria de las brechas



Qué hacer pues!

- *Agenda 2030*: ocasión histórica para labrar el futuro de la región
- Construcción de visión del desarrollo regional a 2030 (CRP)
- Creación de instancias en espacios públicos para fortalecer capacidades prospectivas estratégicas: universidades, institutos de investigación, áreas de estudios prospectivos en ministerios, parlamentos, diálogos ciudadanos... hacia una cultura-conciencia de futuro.
- Aprovechar experiencia internacional (Francia, Finlandia, Singapur, CE, think tanks) y sinergias en el sistema de Naciones Unidas (BM, DESA, PNUD, CERs, fondos y programas).
- **CEPAL**: Observatorio de planificación para el desarrollo sostenible (en construcción); programa de desarrollo de capacidades para A-2030; transversalización ODS en políticas, planes y programas; difusión, sensibilización, implementación, seguimiento, evaluación, rendición de cuentas.

Anexo

Iniciativas y estrategias para el cierre de brechas

Iniciativas y estrategias para el cierre de brechas

(→ Infografías en los paneles ←)

Brecha de Género

- Participación de mujeres en toma de decisiones
- Erradicación de la violencia y Protección de derechos sexuales y reproductivos
- Políticas o Estrategias
- Empoderamiento económico y mejora en la condición laboral
- Formación académica y Educación
- Otros

Brecha de Mercado Laboral

- Programas y Proyectos
- Creación de agencias o instituciones
- Mejora en la productividad
- Formalización de empleo informal y Estabilización de empleo juvenil
- Mayor equidad
- Apropiación de la educación
- Capacitación técnica
- Otros

Brecha Social

- Promover más acceso a las TICs
- Distribución del ingreso
- Protección social para la minoría
- Otros

Brecha de Sostenibilidad Ambiental

- Política pública, Estrategia, Programas o Proyectos
- Instrumentos Económicos y Financiamiento verde
- Concientización, Valorización y Educación
- Investigación y Educación
- Cooperación Diálogo entre actores

Iniciativas y estrategias para el cierre de brechas (→ Infografías en los paneles ←)

Brecha de Crecimiento Económico

- Mejora en la productividad y competitividad
- Mejor gobernanza y administración pública
- Cooperación e Integración
- Dinamización en comercio exterior
- Innovación tecnológica, I+D
- Empleos e Industrialización
- Financiamiento e Inversión
- Otros

Brecha de Productividad

- Ciencia, Tecnología e Innovación
- Políticas públicas
- Estrategia para cooperación y asociatividad
- Recurso humano y Educación
- Nuevo modelo de productividad
- Programas y Planificación
- Otros

Brecha Fiscal

- Política fiscal
- Transparencia
- Gasto público e Inversiones
- Estándares y Pactos

Brecha Territorial

- Descentralización, Desconcentración y Autonomía en las regiones
- Planificación y Programas
- Cooperación
- Inversiones y Políticas públicas
- Capital humano
- Participación de los gobiernos, expertos y sociedad
- Otros

Gracias!

www.cepal.org/ilpes

I L P E S



NACIONES UNIDAS

CEPAL

jorge.mattar@cepal.org

@jorgemattaruno