

# Preinversión e Inversión

## Lecciones Posteriores a la Expansión de los Ciclos Económicos



Secretaría Nacional  
de **Planificación**  
y **Desarrollo**

Octubre, 2017



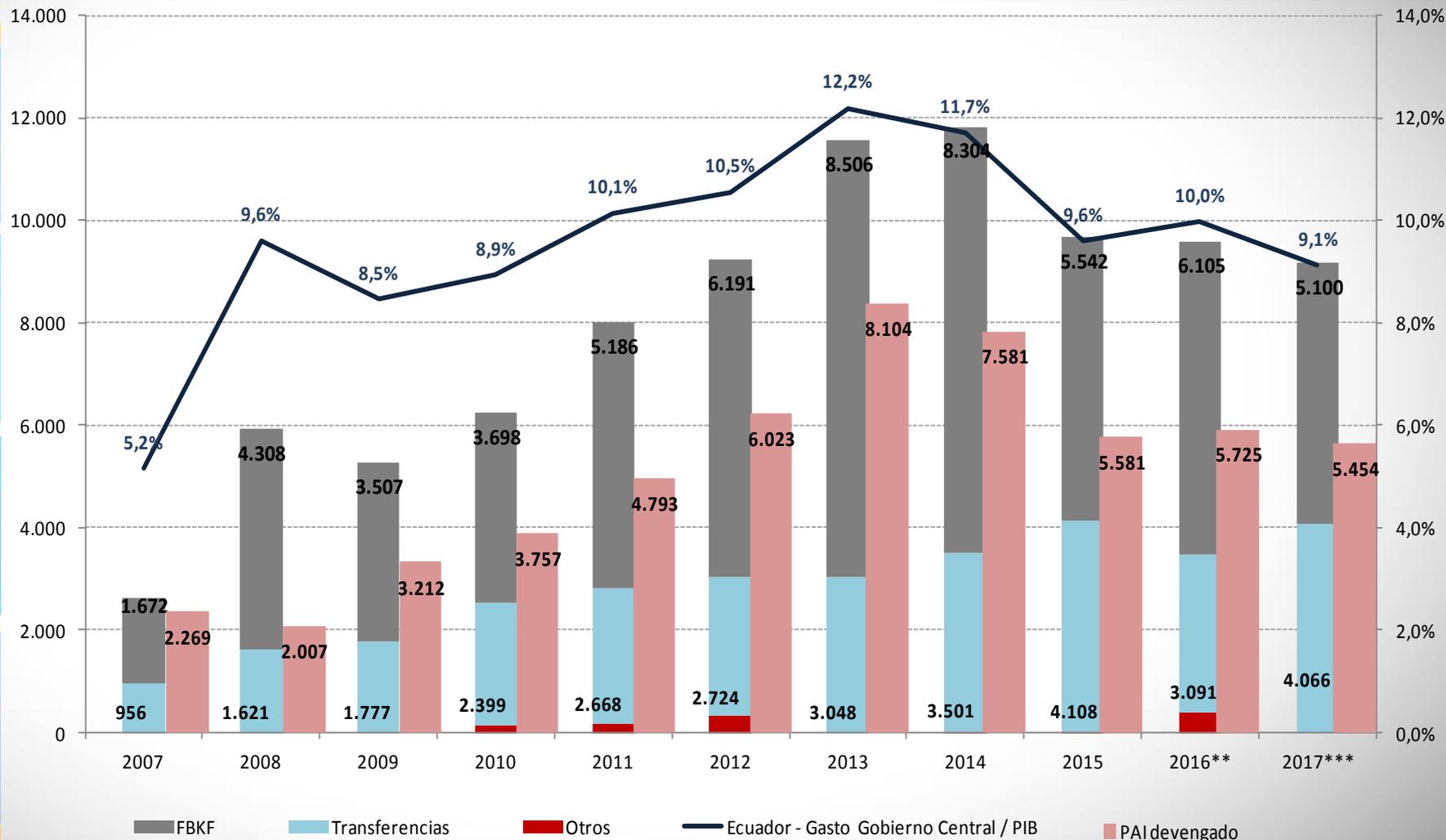
# Contenido

1. Logros
2. Lecciones Aprendidas
3. Desafíos – Planificación Anticíclica

# Operaciones del Gobierno Central - Gastos de Capital y sus componentes

## -USD. millones-

Millones de USD



Elaboración: Senplades. Corte: Información revisada al 27/DIC/2016 CEPAL. Consulta realizada el 08/AGO/2017. Boletines Estadísticos BCE Operaciones GC. Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base información oficial. - <http://www.cepal.org>.

\* El Promedio Región considera 20 países de ALC. Para 2016 y 2017 media móvil de 5 periodos.

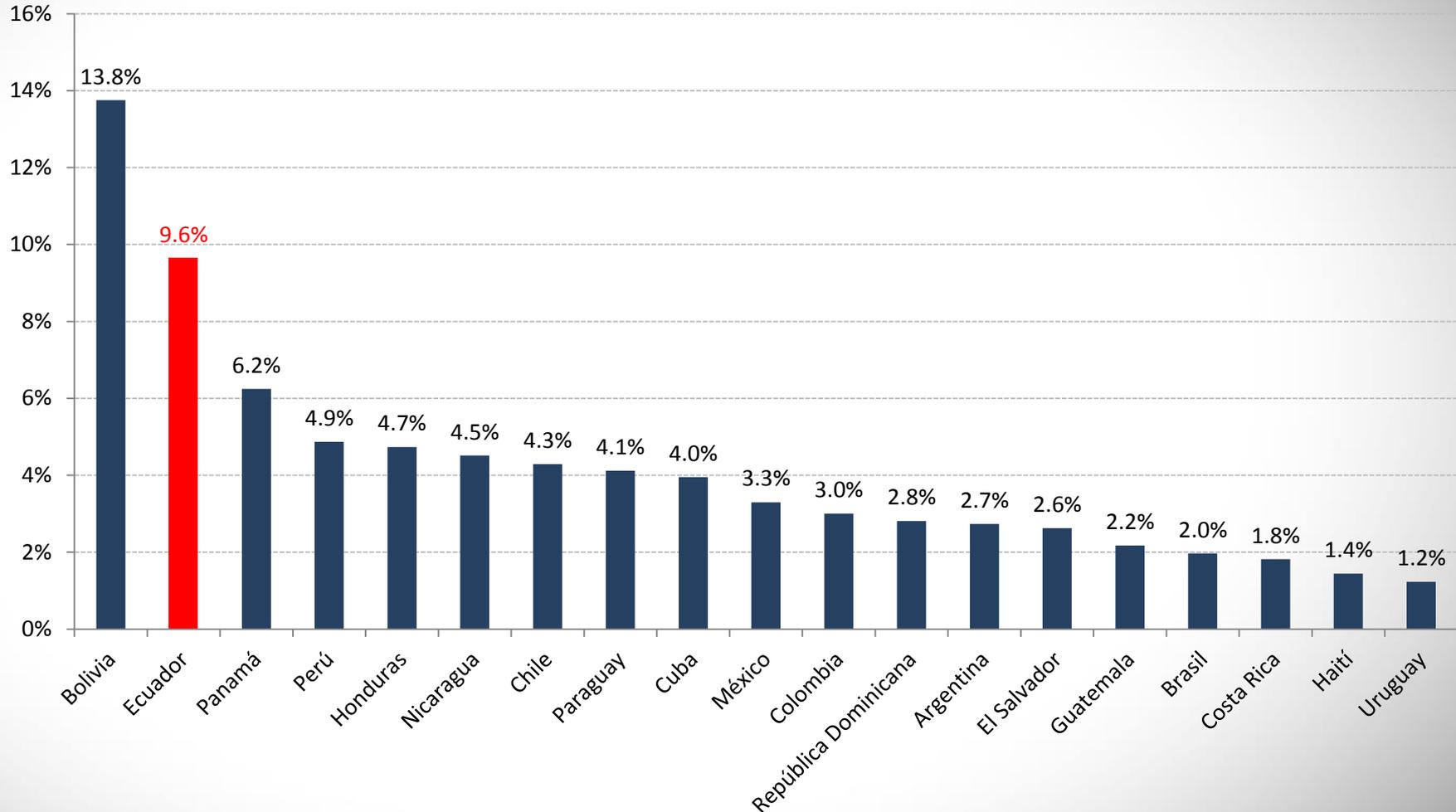
\*\* Para 2016 información de Cuentas Nacionales BCE. Estadísticos BCE Operaciones GC.

\*\*\* Para 2017 información de Previsiones Macroeconómicas 2016-2017 BCE

•Gastos de capital incluye a más de los valores devengados de los gastos no permanentes de proforma, los valores de activos intangibles, existencias y otros activos.

# Operaciones del Gobierno Central - Gastos de Capital, en porcentajes del PIB

## -Cifras en porcentajes del producto interno bruto-



Elaboración: Senplades. Corte: Información revisada al 27/DIC/2016 CEPAL. Consulta realizada el 08/AGO/2017. Boletines Estadísticos BCE Operaciones GC. Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base información oficial. - <http://www.cepal.org>.

\* El Promedio Región considera 20 países de ALC. Para 2016 y 2017 media móvil de 5 periodos.

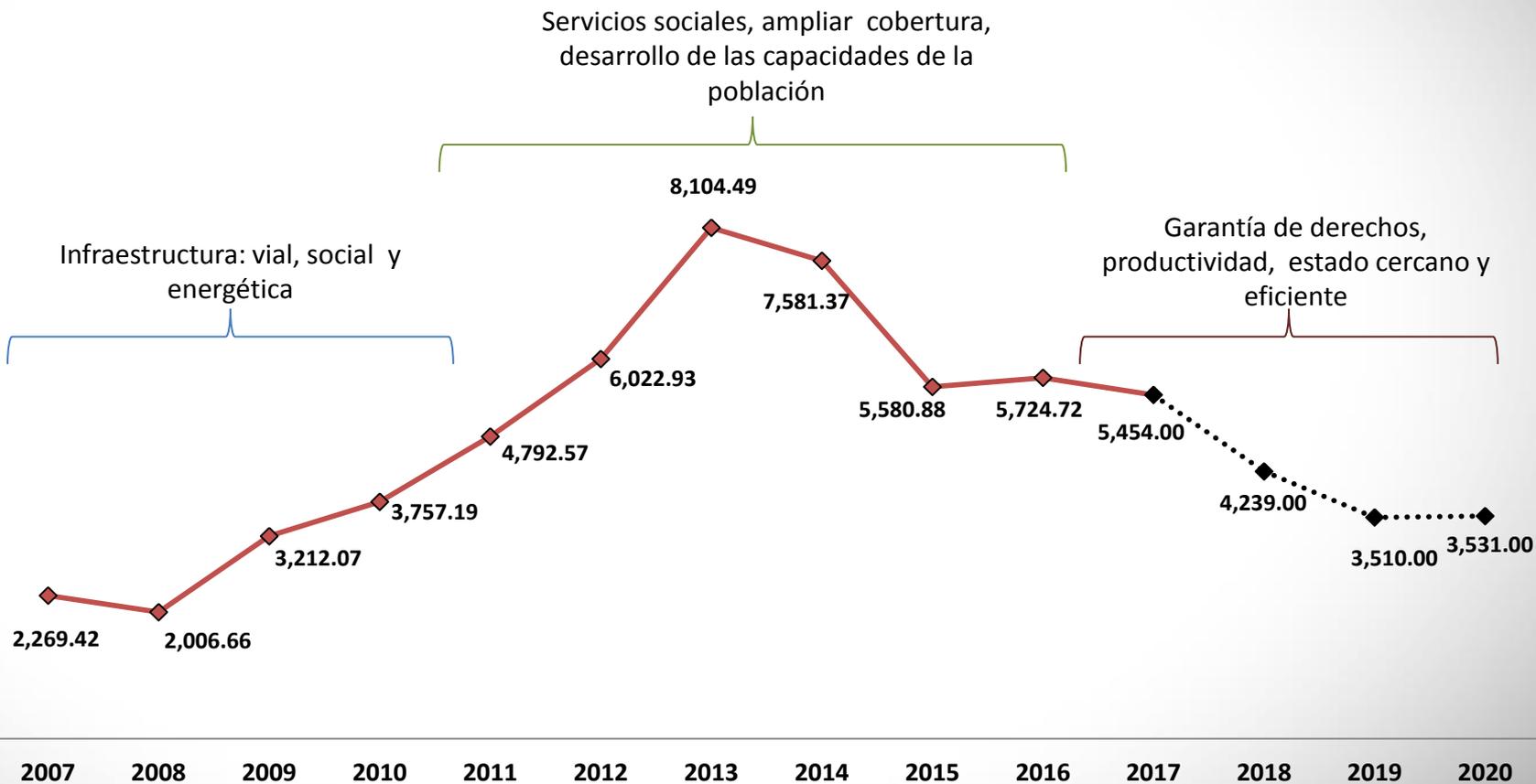
\*\* Para 2016 información de Cuentas Nacionales BCE. Estadísticos BCE Operaciones GC.

\*\*\* Para 2017 información de Previsiones Macroeconómicas 2016-2017 BCE

•Gastos de capital incluye a más de los valores devengados de los gastos no permanentes de proforma, los valores de activos intangibles, existencias y otros activos.

# Plan Anual de Inversión – Histórico 2007-2020

## -USD. millones-



**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas, e-Sigef 2007-2016  
 Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, PAI 2017

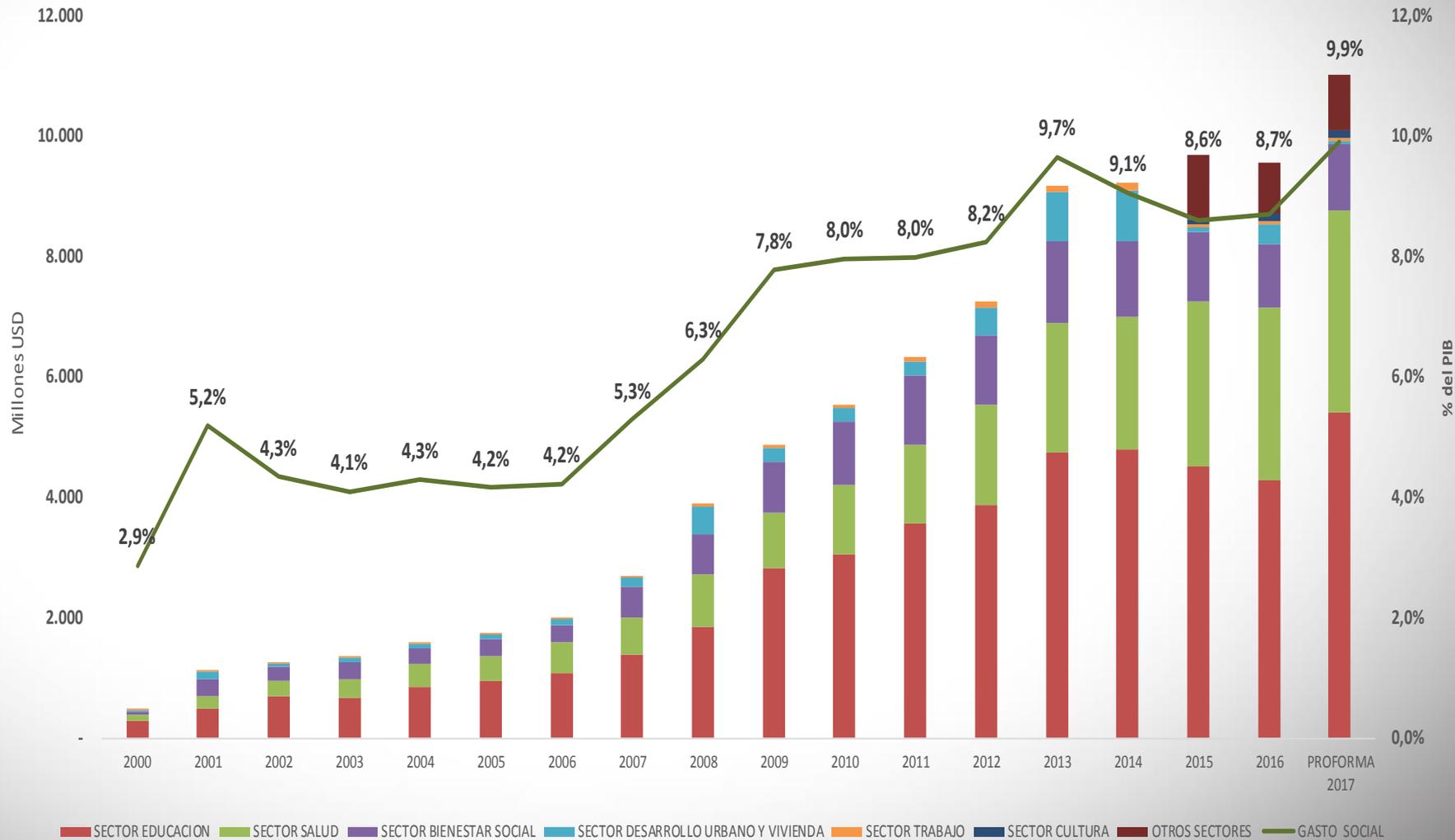
**Nota:** La información de los años 2007 al 2016, corresponde a montos ejecutados  
 La información de los años 2017 al 2020, corresponde a montos de Proforma de Plan Plurianual 2017-2020

## LOGROS

- Reducción de la tasa de pobreza multidimensional en 16,4 puntos porcentuales entre 2009 y 2016 (de 51,5% a 35,1%).
- \$11.000 millones invertidos energía renovable (2008-2016). Incremento del 43,5% al 69% en energías renovables. 2.800 MW adicionales de potencia.
- \$7.322 millones invertidos en transporte.
- \$2.567 millones invertidos en telecomunicaciones.
- \$1.500 millones invertidos en agua.
- \$5.500 millones en preinversión para proyectos estratégicos (energía, transporte, agua, telecomunicaciones)

El Índice de pobreza multidimensional (IPM) se lo define como el conjunto de privaciones de derechos a nivel de los hogares en 4 dimensiones (educación; trabajo y seguridad social; salud, agua y alimentación; hábitat, vivienda y ambiente sano).

# Composición histórica del Gasto Social



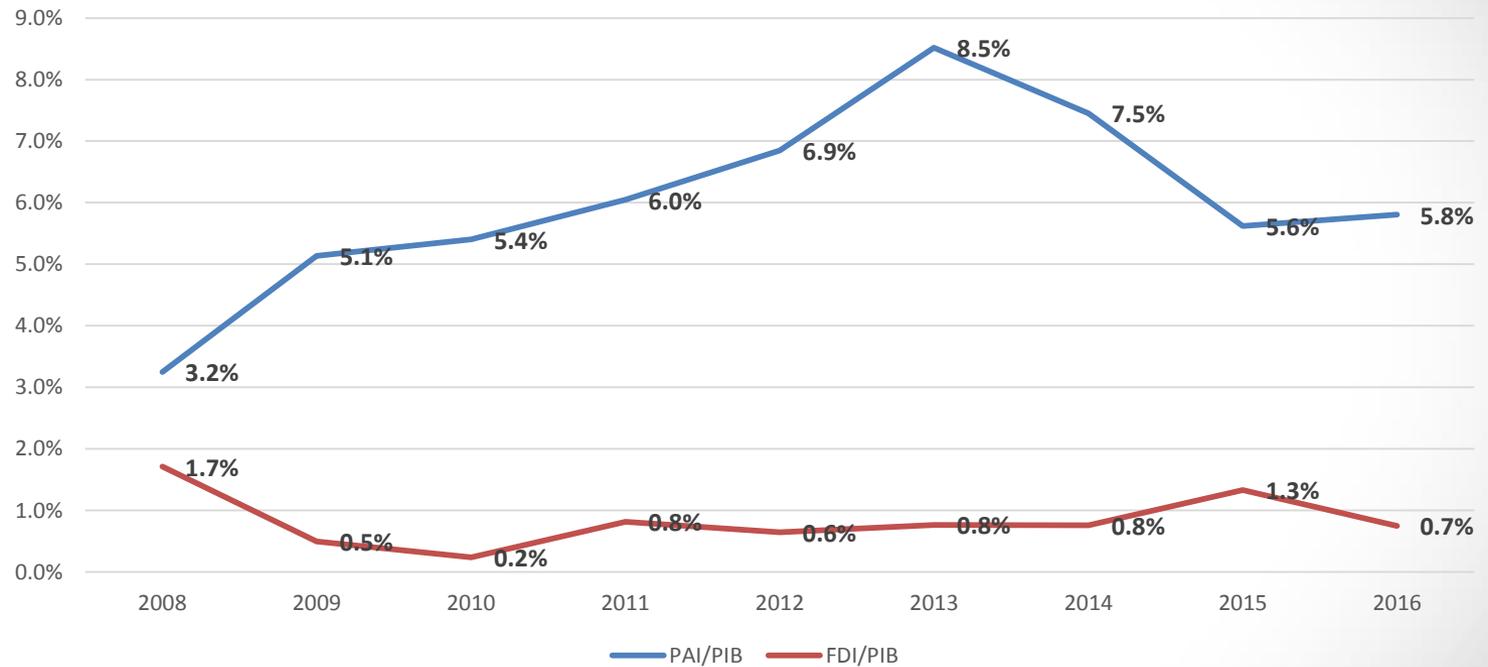
## LECCIONES - PREINVERSION

- Institucionalidad propia y oportuna para la preinversión.
- **Definiciones de inversión se deben tomar a nivel de prefactibilidad.** Toda decisión posterior encarece el costo de los proyectos.
- **Los supuestos y beneficios estimados deben ser menos optimistas.** Hay la tendencia a sobrevalorar beneficios. Se los debe estandarizar.
- Los sistemas de seguimiento y evaluación deben iniciar desde la preinversión. Esto permite evaluar sobre costos y sobre tiempos desde la planificación.
- Proyectos de menor escala y modulares se pueden ejecutar con estudios estándar (educación, salud, seguridad social).

### Inversión Pública y Privada

- **Crowding out: La inversión pública desplazó a la inversión privada.** Niveles de FDI menores al 1% del PIB.
- **El sector público no compartió riesgos** y se desperdició la oportunidad de complementar la inversión pública con la inversión privada.
- **Rigidez en el sistema nacional de contratación pública**, que no se adaptó a las crecientes necesidades de inversión. Excepciones del sistema como la contratación entre empresas públicas o ciertos beneficios a la contratación vinculada a financiamiento.
- Sistema de inversión se convirtió en uno de ejecución de obras.
- **Un adecuado e integral sistema de APPs pudo ser una adecuada alternativa.**

## Plan Anual de Inversión – Histórico 2007-2020 -USD. millones-



**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, PAI 2017

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base información oficial. - <http://www.cepal.org>.

### Complementariedad y Calidad del Gasto

- Número importante de obras por terminar.
- No se ejecutaron o terminaron proyectos complementarios (riego y vías).
- Los acuerdos institucionales (modelos de gestión) no se ejecutan, complicando la operación de la provisión de servicios.
- Existen gastos de personal y mantenimiento que están dentro de proyectos de inversión y que deben pasar a gasto corriente (1% del PIB). Se explica por la fiscal de que gasto permanente se financia con ingreso permanente.

### Planificación Anti-cíclica

- Realizar preinversión durante la contracción de los ciclos económicos, para tener proyectos “on the shelf”.
- Destinar recursos para operación y mantenimiento, dentro del gasto corriente.
- Complementar infraestructura construida.
- Impulsar el uso de la infraestructura construída y las capacidades generadas para la **transformación productiva y mejora de la productividad**.
- **Retomar la inversión para la integración regional.** Conectividad en el Merconorte.