# VI JORNADAS IBEROAMERICANAS DE FINANCIACIÓN LOCAL

"

"

# "Finanzas subnacionales y sistemas de transferencias en Iberoamérica"

Situación fiscal de los estados de Brasil - complicaciones financieras recientes x reformas implementadas

Célia Maria Silva Carvalho Hotel Portal del Lago, Villa Carlos Paz Córdoba/ Argentina 18 a 19\_09\_2017

#### **AGENDA**

- La Crise de los Estados
- Efecto en las finanzas
  - Resultado Primario/Ingresos/ Gastos
  - Costo de la deuda e gasto de personal
  - El peso de la Previdencial Social
  - Inversiones
  - Rating
- Medidas implementadas
  - Sistema de Recuperación Fiscal
- Desafíos

#### **ENTORNO**



#### **Entorno**

- Gobierno Central
- Gobiernos Estatales (27)
  - √ 26 Estados
  - ✓ Distrito Federal
- Gobiernos Municipales (5,570)

Población- 207.7 milliones (2017)

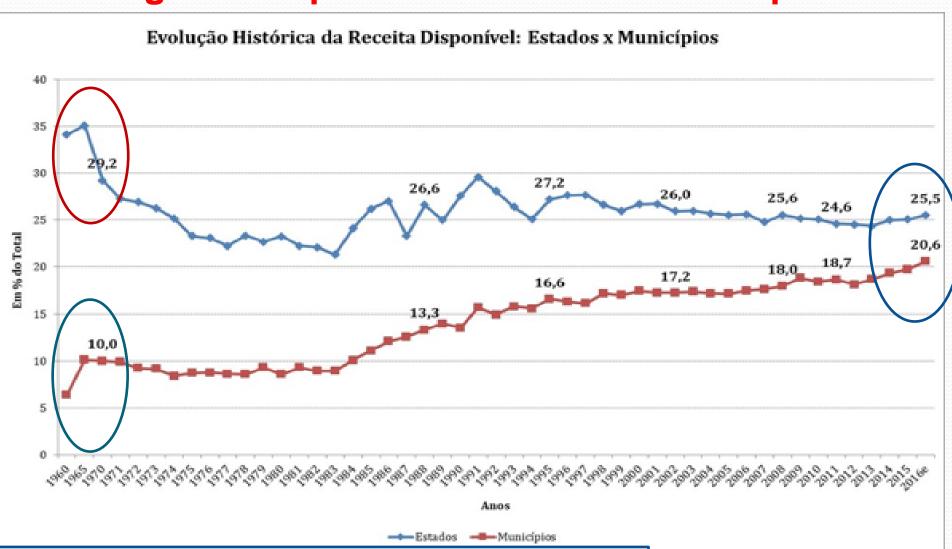
Desigualdades de ingresos El quinto mayor país del mundo- territorial

### CRISE DE LOS ESTADOS

#### POLÍTICA X FISCAL X IDENTIDAD

- Coordinación Intergubernamental- No existe una decisión conjunta de politícas públicas;
- Vaciamiento estructural del papel de los Estados en la Federación- Competencia entre los gobiernos subnacionales (horizontal y vertical);
- Faltan reformas críticas- "tributaria; previdencia"
- Imposición fiscal de mala calidad x modernización AF;
- Falta de un Sistema de Transferencias intergubernamentales;
- Una gestión de gasto pública escasa

# LA CRISE DE LOS ESTADOS Ingreso disponible- Estados x Municipios



Fuente: Araujo (2001), Atualização dados para os anos de 2000 a 2016 - José Roberto Afonso

Nota: Dados para 2016 considerando projeção preliminar

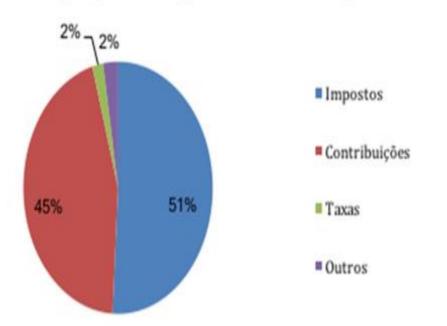
# LA CRISE DE LOS ESTADOS

# División de Ingresos tributarios

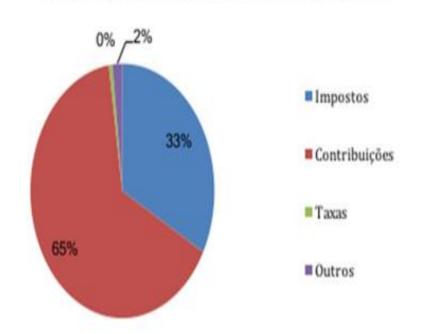
# REVERSIÓN DE LA DECENTRALIZACIÓN

Contribuciones sociales no son compartidas Afectan los salários, ventas y beneficios

#### Composição da Carga Tributária Global, 2016



#### Composição da Carga Tributária Federal, 2016



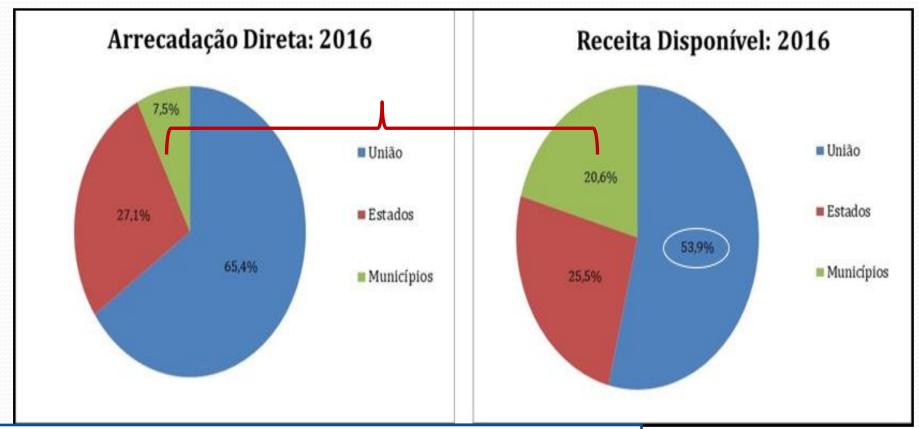
Fuente: Afonso e Castro

Nota: Balanço oficial da União, STN, Balanço dos Estados; Finbra; SRF - 2016 projeção preliminar

# LA CRISE DE LOS ESTADOS

## División Federativa de Ingresos tributarios

GSN- 35% ingresos tributarios nacionales Depués de la destribuición- 46% para los municipios

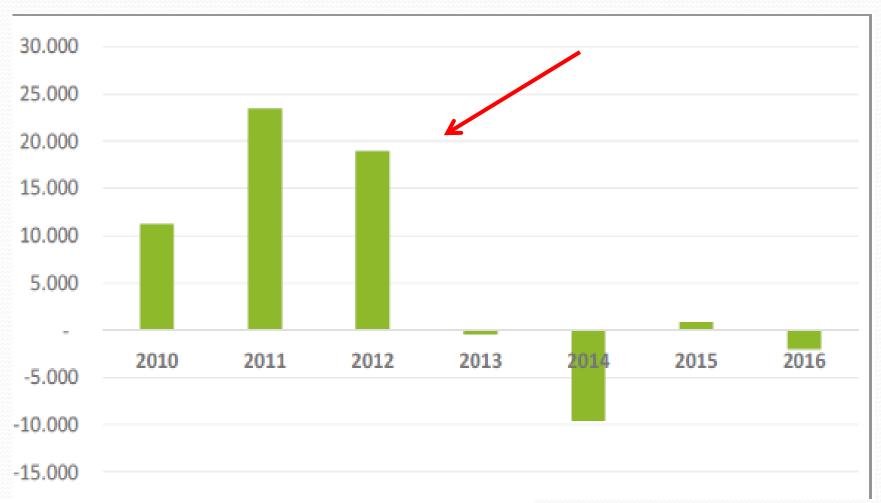


Fuente: Afonso e Castro

Nota: Balanço oficial da União, STN, Balanço dos Estados; Finbra; SRF - 2016 projeção preliminar

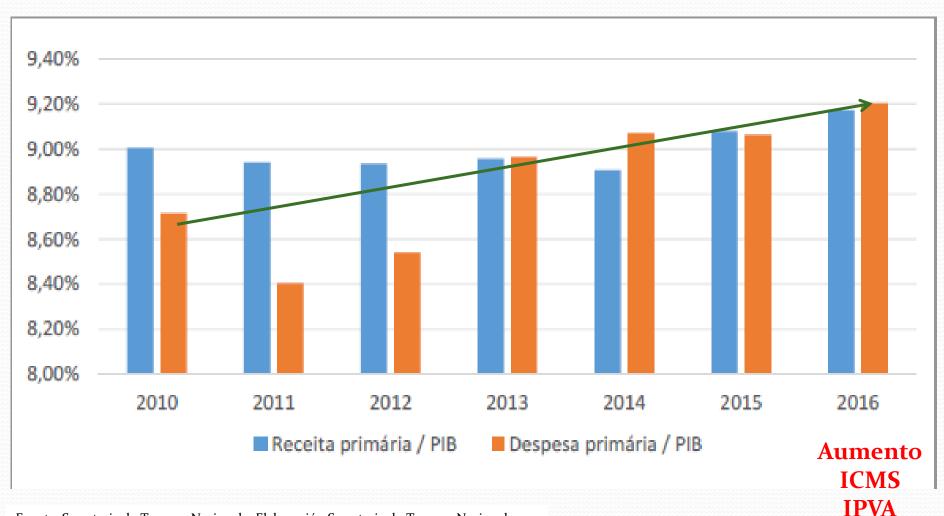
### **RESULTADO PRIMARIO**

#### 2010/2012- Deterioro a partir de 2012



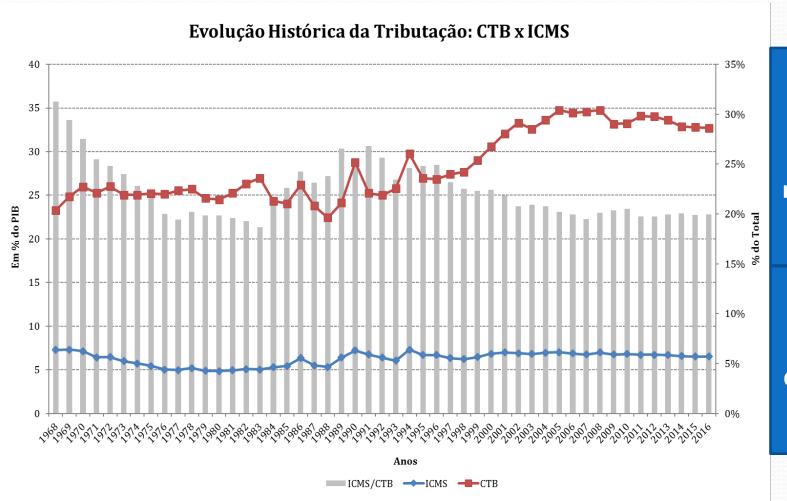
#### **RESULTADO PRIMARIO**

#### **2010/2012-Deterioro a partir de 2012**



# CAÍDA DE LOS INGRESOS F

# ICMS- Impuesto em trayectória descendente



Nace- 1965
Recauda cerca
7% PIB
meno de 1/5 de
la RTN

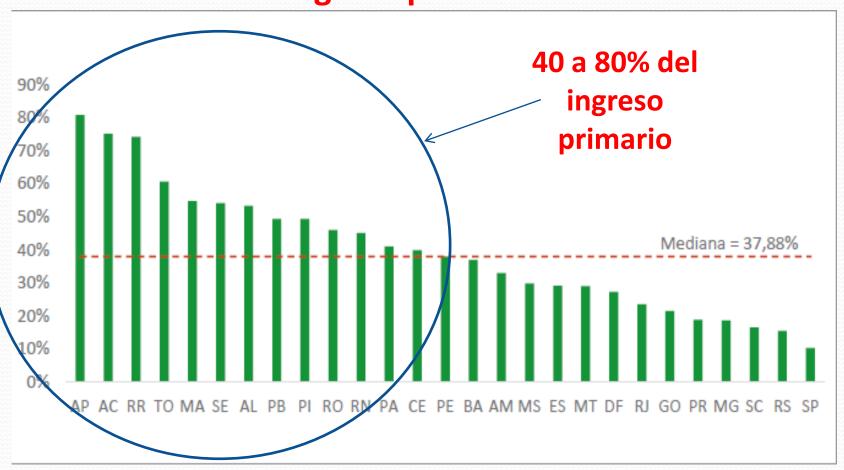
OBSOLETO
Guerra y
desindustrializa
ción

Fonte: Afonso

# TRANSFERENCIAS DE INGRES

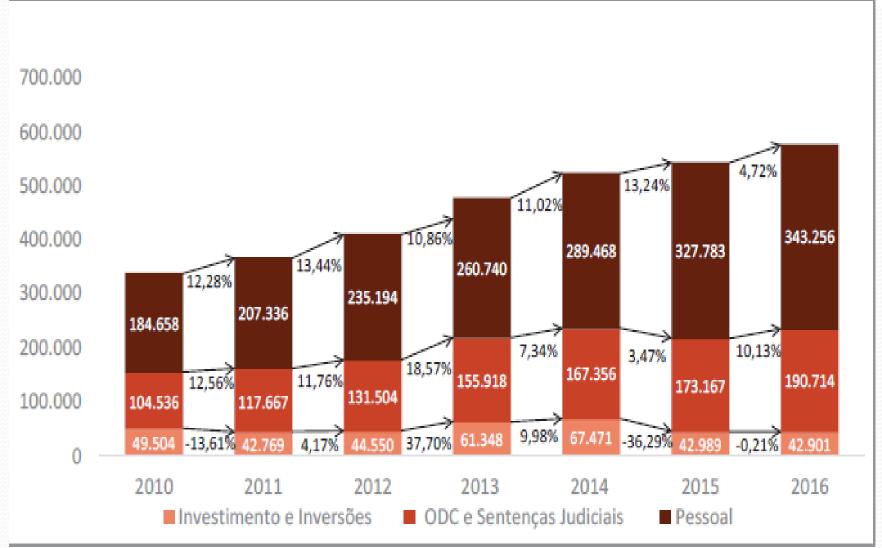
**Estados/DF** 

Participación de Transferencias de ingresos en total del Ingreso primario- 2016



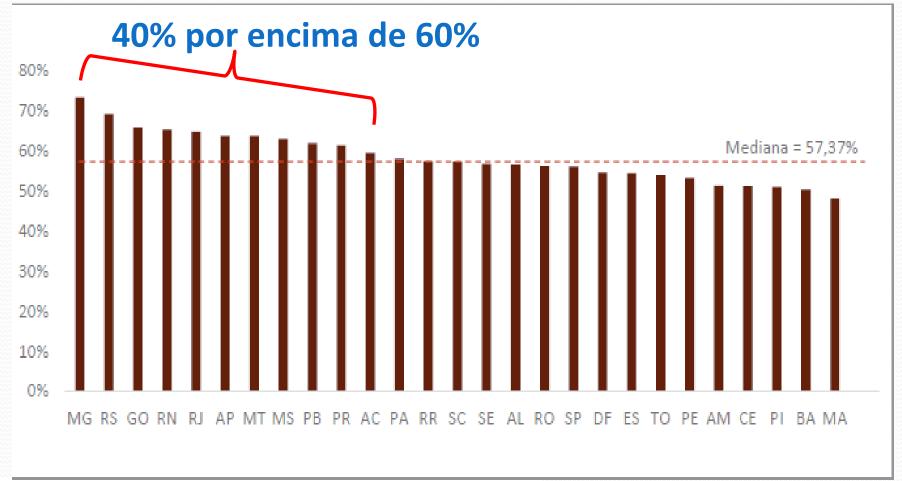
#### **GASTO PRIMARIO**

#### Estados/DF 2010 a 2016 R\$ milliones



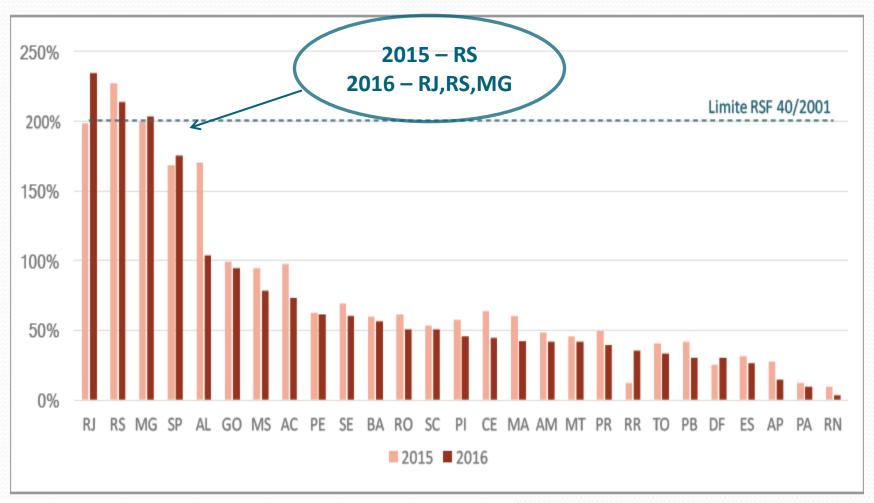
#### **GASTO PRIMARIO**

# Participación de los gasto de personal en los gastos primarios



#### **COSTO DE LA DEUDA**

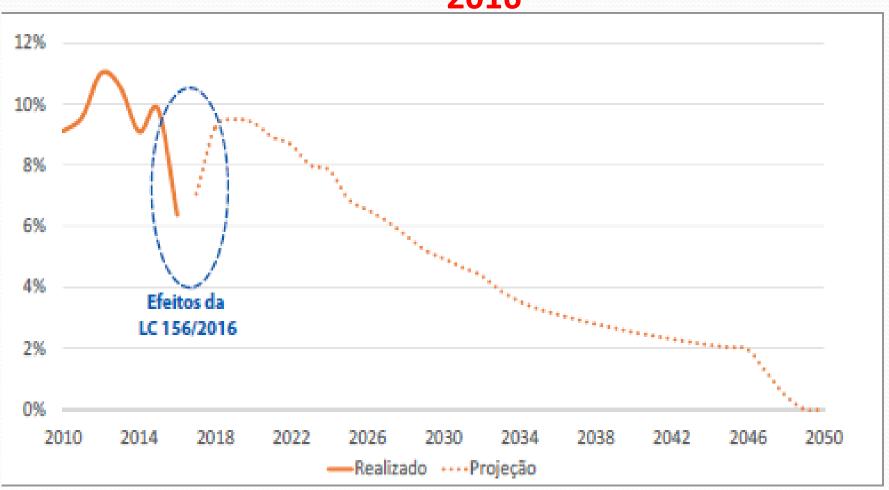
## Deuda consolidada neta/Ingreso corriente neto-2016- Estados



#### **COSTO DE LA DEUDA**

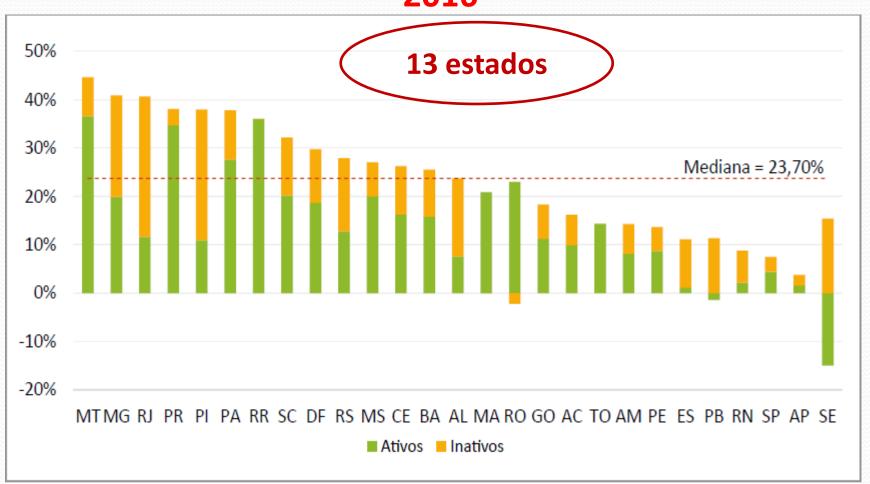
**Estados/DF** 

# Evolución del Servicio de la deuda/RCL- 2010 a 2016



#### **COSTOS PERSONAL**

# Crescimiento real de los costos personal - 2010 a 2016



#### **PESO DE LA PREVIDENCIA**

#### Custo do Regime de Previdência para o Tesouro Estadual (Conta "Inativos e Pensionistas")

UF		2015	2016	Variação (%)
	C	283	244	-14%
(e) A		937	1.027	10%
-	M	947	992	59
	P	63	69	109
	A	2.196	2.464	129
<ul><li>O</li><li>C</li></ul>		1.330	1.433	89
_	F*	-	881	0,
		1.652	1.828	119
	iO	1.905	2.147	139
	/IA	585	598	29
	/IG	13.903	14.813	79
	/IS	1.434	861	-40%
	ΛT	636	784	23%
	Α	2.071	2.154	4%
₽	В	951	1.118	18%
	E	1.847	1.998	8%
P	1	1.384	1.432	3%
P	R	4.344	5.147	18%
⊕ R	IJ	10.841	12.391	14%
⊚ R	N	566	987	74%
	0**	_	-	
⑤ R	R**	0	0	
	s	8.971	10.150	13%
S	С	3.314	3.048	-8%
S	E	653	949	45%
⊕ s		15.860	16.947	7%
	0**	0	0	-
Tota	al	76.672	84.463	10%

# Variación de los gastos con la previdencia 2015/2016

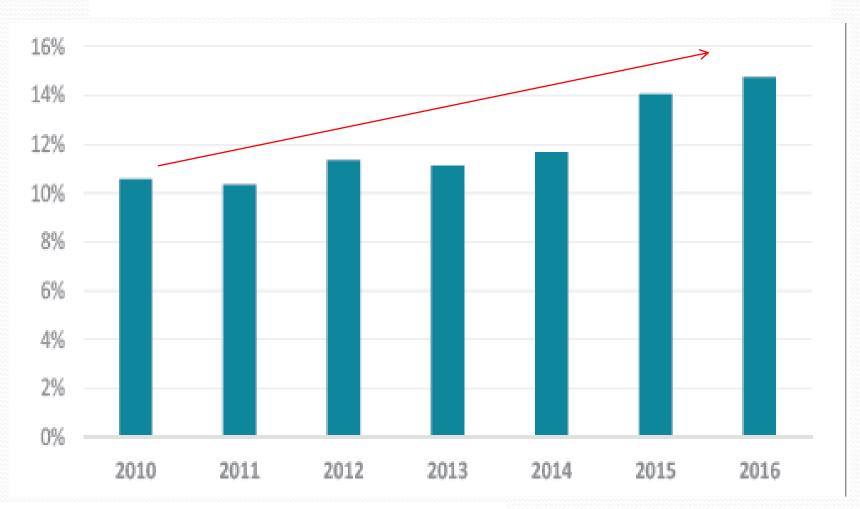
Variación positiva de la contribuición hacia la mayoria de los Estados (20)



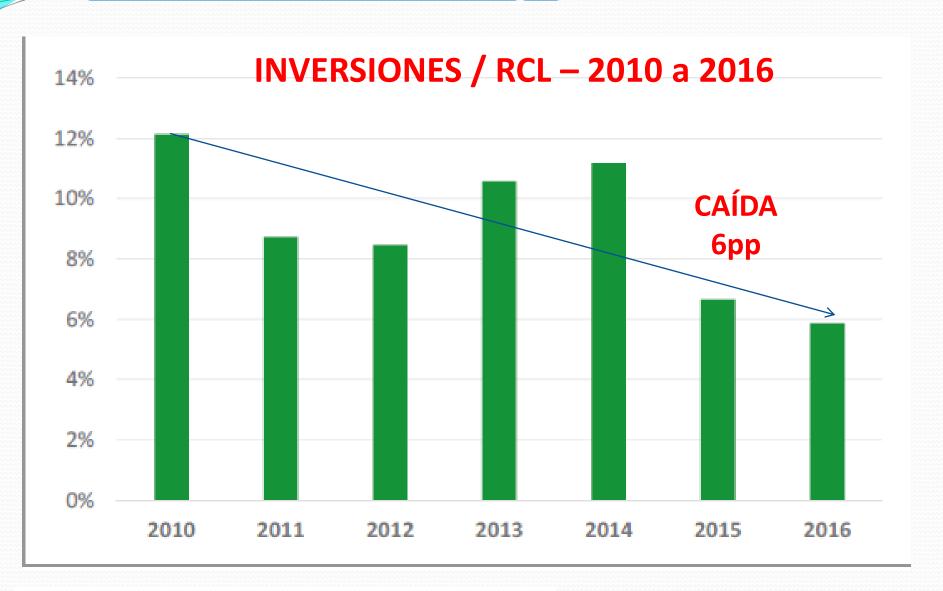
Insustentabilidad de lo sistema de la previdencia

#### PESO DE LA PREVIDENCIA

### Gastos con inactivos/RCL 2010 a 2016



# **INVERSIONES-GSN**



Fuente: Secretaria do Tesouro Nacional - Elaboración Pedro Jucá

#### **CAPAG**

	JF	2014*	2015	2016	2017
9	AC	В-	C+	С	С
<b>®</b>	AL	-	D+	C-	С
<b>(</b>	AM	B+	В	B-	В
•	AP		B-	B-	B-
<b>(a)</b>	ВА	В	В	B-	B-
0	CE	В	B-	B-	В
•	DF	В	B-	B-	B-
<u></u>	ES		В	В	В
9	GO		D+	D+	C-
4	MA	-	B-	B-	B-
•	MG	С	D+	D	D+
<b>(4)</b>	MS	-	D+	C-	C-
<b>©</b>	MT	-	B-	B-	C+
<b>©</b>	PA		B+	B+	B+
•	PB	B-	B-	C+	B-
•	PE	-	B-	B-	B-
<b>(a)</b>	PI		B-	C+	B-
9	PR	C+	C+	B-	B-
<b>●</b>	RJ	D	D	D	D
9	RN		B-	C+	C+
•	RO	-	В	B-	B+
9	RR		В	В	B-
9	RS	C-	D+	D	D+
(4)	SC	C+	С	С	С
•	SE	С	C+	C+	B-
4	SP	С	C-	C-	C-
9	TO	B+	В	B-	B-

Evolución de la nota CPAG de los estados 2013 a 2016

- 11 estados- C y D (excepcionalización por el Ministro);
- 2017 todavía en la medologia anterior

Fuente: Secretaria do Tesouro Nacional

## SITUACIÓN ESTADOS

#### Situación actual de los estados

- Investigación realizada en 11/11/2016 G1
  - Solamente 10 estados no cortaran inversión y otros 10 no deteneran obras públicas;
  - 8 estados no tardaran en pagar salários;
  - 18 estados tardaran en pagar proveedores;
  - Solamente RJ ha decretado calamidad pública
- Investigación G1- 18 estados en 2015 con déficit nel primer semestre y en 2016- 20 estados;
- Investigación realizada con los estados/GEFIN reciente- más de 60% en retraso con el pago de proveedores;

### MEDIDAS IMPLEMENTADAS,

#### Apoyo de lo Gobierno Central

- Prolongación de la deuda LC 156/2016 por 20 años y suspención de pago de intereses y amortización de Julio a Diciembre 2016 (R\$ 18,19 billiones sin pagar)
- Contrapartida- Techo de gastos- Costos primarios no pueden ser más altos que la inflación - durante 2 ejercicios sucesivos a la firma de TA
- Repase de lo FEX recursos de la repatriación- R\$ 2,9 y
   R\$ 8 bi respectivamente;
- Revisión de la metodologia CAPAG e modernización SIAFs
- Reforma laboral (celetista empresa publica)

# MEDIDAS IMPLEMENTADAS,

# Régimen de Recuperación Fiscal— LC 157

DCL >RCL; DP y servicio de la deuda + de 70% da la RCL; obligaciones mayores que la disponibilidad de caja

RJ- capacitado y podrá: suspender el pago de la deuda com la Unión por 3 años- prorrogables por más 3

Contrapartidas: Plan de recuperación fiscalprivatizar CEDAE, reducir incentivo fiscal, aumentar impuesto, establecer PDV

# MEDIDAS IMPLEMENTADAS

#### Medidas de los Estados

- 2016- estados se empeñaran por reducir los gastos con personal (23 estados);
- Ley COM aumento alícuota previsional de 11% 9 estados (aumentaran de 13 a 14,25%);
- Crearon FEF (10% recursos de beneficios fiscales) 10 estados;
- Techo de gastos ex: limitando el costo primario corriente a 90% de a variación de RCL o IPCA, o el que resulte menor- vigencia 10 años - 5 estados.

### DESAFÍOS

### REFORMAS Y COORDINACIÓN

- Reforma Política
- Reforma de la previdencia- costo politico muy alto;
- Reforma Tributaria- ley convalidación de beneficios aprobada no resuelve la situación;
- Autonomia fiscal Mejora de la calidad de los gastos públicos;
- Fortalecer la Coordinación Intergubernamental-Consejo de Gobernadores –
- Fortalecer a cooperación –Federalismo!

# VI JORNADAS IBEROAMERICANAS DE FINANCIACIÓN LOCAL

"

Gracias cmscarvalho@yahoo.com.br