

Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud

Seminario Taller "Pueblos Indígenas de América Latina: políticas y programas de salud, ¿cuánto y cómo se ha avanzado?

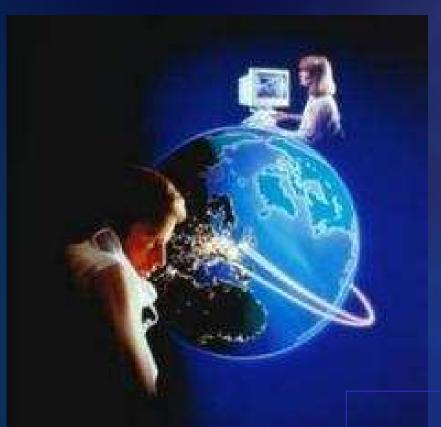
Los desafíos en la formulación de políticas de salud e interculturalidad en el contexto actual de América Latina

Dra. Rocío Rojas, THS rorojasroc@ecu.ops-oms.org
Santiago de Chile, Chile





Contexto Económico, Social y Político de América Latina



- Flujo de capital financiero
- Apertura indiscriminada de los mercados
- Revolución de la informática

Globalización



Contexto Económico, Social y Político de América Latina

Globalización

Consecuencias

- Debilitamiento de los Estados
- Medidas que empeoran la economía de la mayoría
- Vallas que impiden el desarrollo humano





Contexto Económico, Social y Político de América Latina Desplazamientos Masivos

25 millones de latinoamericanos fuera de sus países

 Efectos dramáticamente imprevisibles, no solamente en los aspectos sociales y económicos sino en la salud física y mental de las futuras generaciones que requieren esfuerzos y soluciones conjuntas.







La cultura y toda su inmensa capacidad de crear y recrear la vida humana aparece como el arma más importante a partir de la cual se busca solucionar los problemas más acuciantes





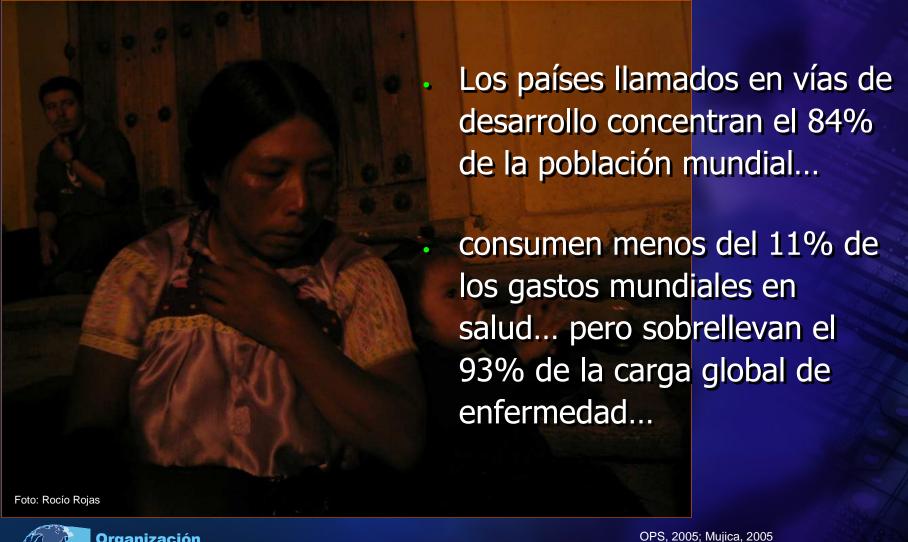


La gente recurre a sus diferencias y diversidades, su pertenencia étnica y sus distintas lealtades para reclamar sus derechos gravemente irrespetados ...



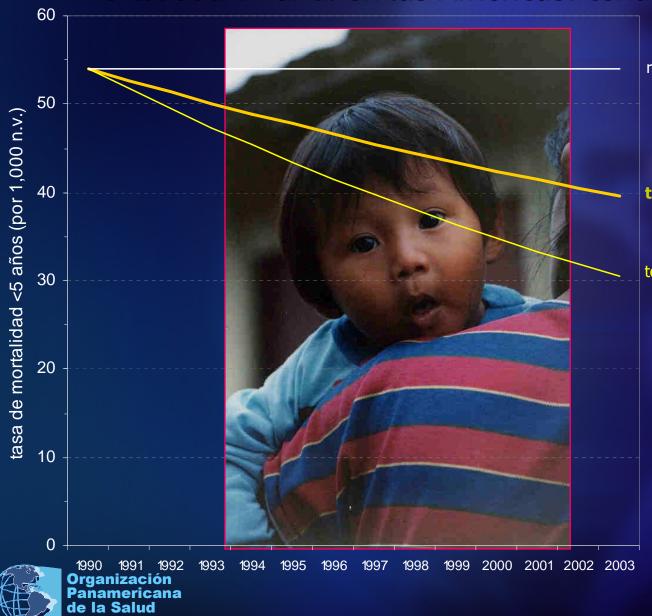


Inequidad





Mortalidad Infantil en las Américas: tendencias



riesgo constante (k=1990)

tendencia actual observada

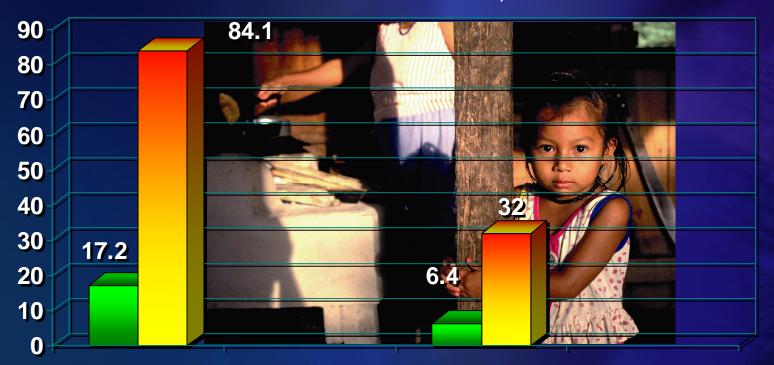
tendencia esperada al 2015

OPS, 2005; Mujica, 2005 Foto: Soriano, I.

Panamá: mortalidad infantil indígena

Mortalidad infantil x 1,000 n.v.

Muertes por diarrea x 10,000 niños - 5 a



■ Promedio nacional ■ Promedio indígena





Inequidad

✓ Población de América Latina y el Caribe: 500 millones (OPS, 2004)

- ✓ 27% sin acceso permanente a los servicios básicos de salud: 125 millones
- √ 46% sin seguro de salud, público o privado: 230 millones
- √ 685,000 niños sin esquema de vacunación completo
- ✓ 17% de los partos en ALC son atendidos por personal de salud no calificado

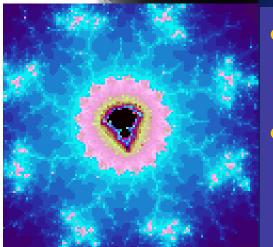
OPS, 2005, Mujica, 2005





Servicios de Salud: Acceso y Calidad

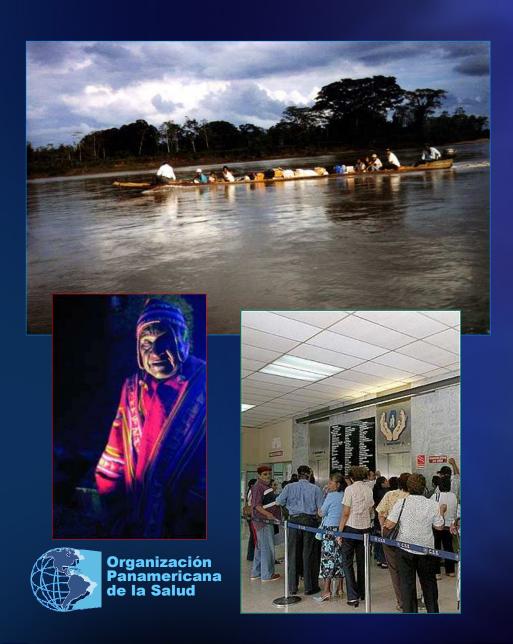
Problemas



- Enfoque de los servicios centrado en el abordaje de enfermedades.
- Respuestas insuficientes e insostenibles



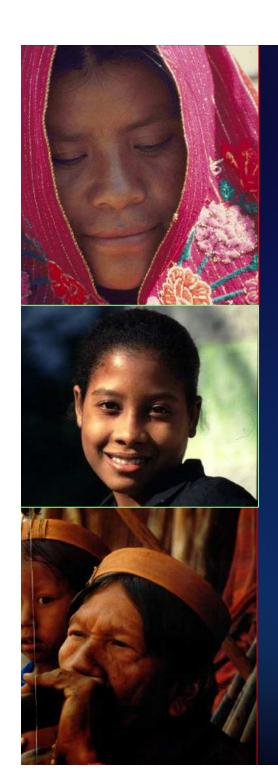
Servicios de Salud: Acceso y Calidad



Problemas

Barreras al acceso

- Geográficas
 - Distancia
 - Disponibilidad de transporte
 - Inaccesibilidad estacional
- Económicas
 - Pobreza
 - Disponibilidad de efectivo
- Funcionales, administrativas
 - Horarios de atención
 - Sistemas de referencia y contrareferencia
- Culturales
 - Idioma
 - Sistemas de creencias y valores



Servicios de Salud: Acceso y Calidad

Contexto

- Presupuesto asignado a salud es bajo
- Limitada coherencia de la inversión de los donantes con las prioridades de los países
- Falta de recursos humanos formados para atender a sectores diferenciados de la población
- Falta de información adecuada

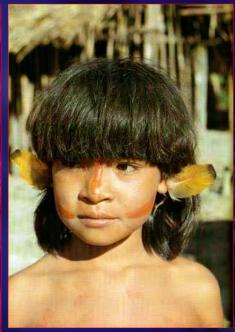
Población de las Américas Multilingüe, Multiétnica, y Multicultural





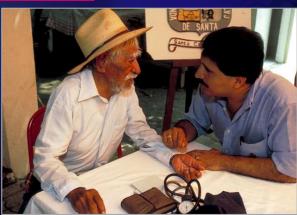












Armonización de los Sistemas de Salud Convencional e Indígenas





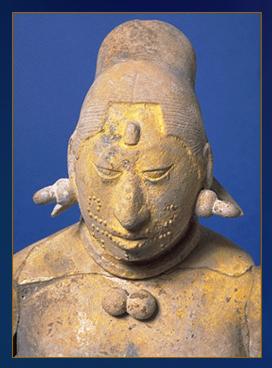
Enfoque Intercultural de la Salud ¿ Qué es una Política de Salud?

 "Una expresión de las metas que los Estados tienen para mejorar la situación de salud, las prioridades entre estas metas y las principales instrucciones para lograrlas" (OMS, 2002).





Tendencias en las Américas







1940 - 1970

Asimilación Integración

Terracotta: Jaina Island, Campeche, Mexico, Late Classic period, A.D. 600-900 Fuente: http://www.civilization.ca/membrs/civiliz/maya/mmj04eng.html



Tendencias en las Américas

1970 - 1980

"Ola de democratización"

Reformas Constitucionales: ARG, BOL, BRA, COL, ECU, GUT, MEX, NIC, PAN, PAR, PER, VEN.

- •Lengua, cultura e identidad
- Tierras y territorio





Tendencias en las Américas



70s: organizaciones locales

80s: asociaciones intercomunitarias

90s: asociaciones regionales e

internacionales





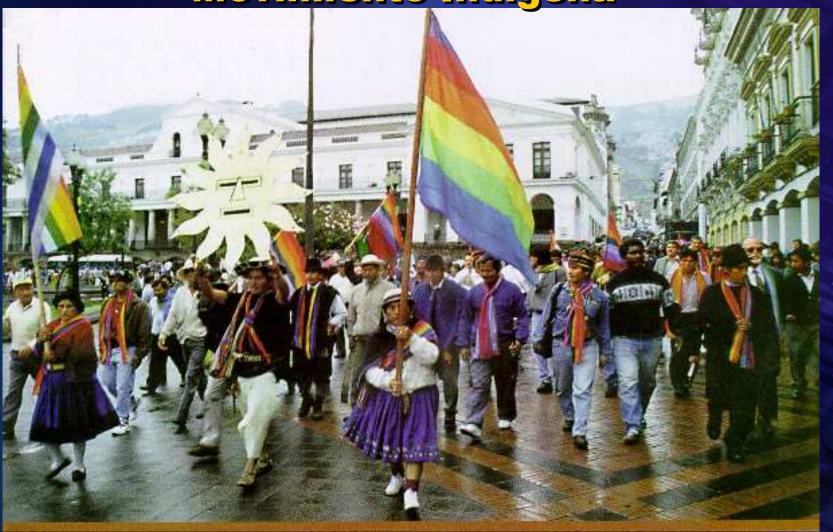
Tendencias en las Américas

Temas aglutinadores del movimiento indígena





Derecho a la igualdad y a la diferencia Derecho al reconocimiento como pueblos Protección del conocimiento ancestral Derecho a la tierra y territorio **Movimiento Indígena**





1992: Movilizaciones de los 500 años

1993: Año Internacional de los Pueblos Indígenas

1995-2004: Decenio Internacional de los Pueblos Indígenas del Mundo

Marco para el Desarrollo de Políticas con Pueblos Indígenas

Principios	Enfoques	Criterios
(normas)	(acciones transversales)	(referentes para construcción de indicadores)
1. Respeto por los derechos humanos fundamentales (particularmente el derecho a la vida)	Interconectividad	Multidisciplinariedad
		Intersectoralidad
		Integración vertical
2. Reconocimiento de la existencia de los pueblos indígenas		Control
		Construcción de capacidad - adecuación cultural
	Autodeterminación	Propiedad intelectual
3. Voluntad política del Estado	Equidad	Información de calidad
		Rendición de cuentas/responsabilidad
		Recursos financieros y técnicos



OMS, 1998; OPS, 2003

Marco para el Desarrollo de Políticas con Pueblos Indígenas

Principios (normas)	Enfoques (acciones transversales)	Criterios (referentes para indicadores)
1. Respeto por los derechos humanos fundamentales (particularmente el derecho a la vida)	Interconectividad	MultidisciplinariedadIntersectorialidadIntegración vertical

Políticas: La aplicación de este principio requiere políticas que promuevan la coordinación y colaboración multidisciplinaria e intersectorial y la integración vertical, es decir la consistencia entre las metas de la política mundial, internacional, regional y del país para la salud de los pueblos indígenas.



reo para el Desarrollo de Políticas con Pueblos Indígenas

Principios (normas) 2. Reconocimiento de la existencia de los pueblos indígenas

Enfoques (acciones transversales) Autodeterminación Criterios (referentes para indicadores) Control Construcción de capacidad - adecuación cultural Propiedad Intelectual

Políticas: las políticas promoverán mecanismos formales dentro de las instituciones y los organismos que tienen responsabilidad para desarrollar políticas sanitarias con los pueblos indígenas, para asegurar que las poblaciones indígenas tengan oportunidades de participar en espacios de desarrollo de la política sanitaria y de ese modo tener un mayor grado de control de sus servicios, recursos y de su propia salud.





Políticas: las políticas partirán de la definición de etnicidad compatible con la propia percepción de los mismos pueblos indígenas y promoverán a) el desarrollo de indicadores adecuados, b) mecanismos de co - gestión para desarrollar relaciones oficiales entre las organizaciones de los pueblos indígenas y las dependencias gubernamentales con responsabilidades en la formulación de la política sanitaria, c) la responsabilidad de los Estados y d) la asignación de recursos adicionales y/o diferentes según sea necesario.



Marco para el Desarrollo de Políticas con Pueblos Indígenas



La interculturalidad una tarea política



Políticas respetuosas de las diferencias y que promuevan la equidad



La interculturalidad generadora de consensos



Políticas que promuevan procesos multisectoriales y multidisciplinarios



La interculturalidad generadora de capacidad





Políticas que promuevan el autodesarrollo y la participación comunitaria



Políticas de Salud: Avances

Acuerdos Internacionales

- Declaración de los Derechos Humanos (1948)
- Convenio 169 de OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales (1989)
- La Cumbre de la Tierra (1992)
- Convenio de Establecimiento del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y El Caribe (1992)
- Resolución CD37.R5 de la OPS (1993)
- Resolución de la Cumbre de las Américas (1994)
- Década Internacional de los Pueblos Indígenas del Mundo (1994)
- Declaración de Compromiso entre el Parlamento Indígena de América y OPS (1995)
- Resoluciones del Grupo Asesor de la Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas(1996)
- Resolución CD40.R6 de la OPS (1997)
- Institucionalización del Foro Permanente sobre Asuntos Indígens de las Naciones Unidas (2002)

Marcos Jurídicos Nacionales

- Constituciones.
 - Bolivia
 - Colombia
 - Ecuador
 - Mexico
 - Nicaragua
 - Paraguay



- Políticas de salud que promueven la armonización de los sistemas de salud convencional e indígenas:
 - Colombia Resolución 10013.
 - Panamá Políticas de Salud y Estrategias 2000-2004 del Ministerio de Salud
 - Ecuador Plan de Acción 2000-2004 de la Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas del Ministerio de Salud
 - Brasil Subsistema de Salud Indígena
 - México Creación de la Unidad de Medicina Tradicional en la Secretaría de Salud
 - Venezuela Políticas de Salud desarrolladas a partir de Encuentros de Saberes
 - Bolivia Seguro Universal Materno Infantil incluye prestaciones culturalmente adecuadas
 - Guatemala Programas de salud reproductiva culturalmente adecuados



Políticas de Salud: Avances

- Políticas de salud que promueven la armonización de los sistemas de salud convencional e indígenas:
 - Argentina Creación del Programa Salud de los Pueblos Indígenas en el Ministerio de Salud de la Nación, 2004
 - Brasil Subsistema de Salud Indígena
 - Chile Política de Salud y Pueblos Indígenas, 2003
 - Panamá Decreto Ejecutivo No 117 del 9 e mayo, 2003 que crea la Comisión Nacional de Medicina Tradicional Indígena y la Secretaría Técnica.
 - Ecuador Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud (2002), Art. Art. 5: Principios. 5.
 Pluralidad: Respetar las necesidades y aspiraciones diferenciadas de los grupos sociales propiciando su interrelación con una visión pluricultural.
 - México Creación de la Unidad de Medicina Tradicional en la Secretaría de Salud
 - Venezuela Políticas de Salud desarrolladas a partir de Encuentros de Saberes
 - Bolivia Seguro Universal Materno Infantil incluye prestaciones culturalmente adecuadas.
 - Guatemala Programas de salud reproductiva culturalmente adecuados





Políticas de Salud: Avances

 Ningún avance habría sido posible ni será posible si no contamos con recursos humanos debidamente formados.





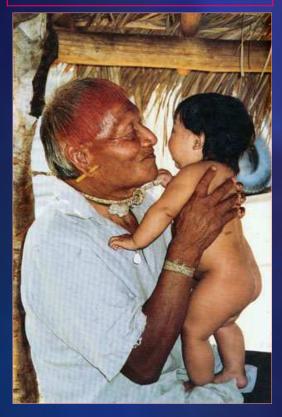
Políticas de Salud: Avances

- Recursos humanos
 - Comunidad: capacitación a partir de su propia realidad = empoderamiento
 - Academia: incorporación de contenidos sobre la realidad sociocultural y de salud de la población = mejoramiento del desempeño de los RRHH en ámbitos multiculturales
 - Nivel político administrativo: sensibilización y compromiso = formulación, aplicación y evaluación de políticas multiculturales



EVALUACIÓN DE LA DÉCADA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DEL MUNDO

1994 - 2004



RENOVACION DE LA ESTRATEGIA DE ATENCION PRIMARIA DE SALUD SEGUNDA DECADA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DEL MUNDO

Organización OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO Panamericana

La Búsqueda de la Equidad







Construcción de un tipo de ciudadanía basada en el respeto a la diferencia, la tolerancia recíproca, la participación y la búsqueda de objetivos comunes.

CUMBRE IBEROAMERICANA



Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud

ttp://www.paho.org

Gracias

