

# Desafíos de la política fiscal, social y ambiental en el contexto del desarrollo sostenible

sesión: política social en México en el largo plazo

**CEPAL, noviembre 2013**

comentario

# Estructura de las notas

- Pertinencia de la propuesta y discusión
- Estrategia de modelización
- Interrogantes sobre la propuesta

# Pertinencia

- **Modelos contributivos:** adquisición de derechos a la protección contra riesgos contingentes y efectivos dependen de la adscripción al mercado (formal) de trabajo.
- **América Latina y el Caribe:** sistemas de protección incompletos, fragmentados y cuyo impacto en términos de distributivos resultan, por lo menos, ambiguo
- ***En términos cepalinos: heterogeneidad estructural genera perfiles de acceso estructuralmente segmentados***

# Pertinencia

## Mundo subdesarrollado

- Informalidad
- Densidad de cotizaciones: matriz de transición entre status (trabajo formal-trabajo informal-desempleo -inactividad)
- Adscripción heterogénea al mercado de trabajo
- problemas de economía política

# Pertinencia

## Mundo desarrollado

- envejecimiento de la población
- cambios en arreglos familiares (tipo y estabilidad)
- cambios en la dinámica laboral (estabilidad de las relaciones laborales)

tendencias  
demográficas

cambios económicos

# esquema de financiamiento como incentivo a la fragmentación de la protección

- incremento en el costo relativo de creación de un puesto de trabajo formal.
- Dinámica: ausencia de incentivos a participar, dada historia de baja densidad de cotizaciones
- regresivo: para quienes no obtienen derechos de retiro constituye un impuesto sin contrapartidas
- evidencia de transiciones para

# estrategia de modelización

- modelización de la interacción de segmento formal e informal de la economía, con fundamentos microeconómicos, e interacciones de equilibrio general.
- calibra y reproduce datos básicos de la economía mexicana con una precisión razonable

# estrategia de modelización

- presupone barreras a la circulación entre sectores (igualdad de utilidades en el margen), por lo que las economías funcionarían en forma integrada en ausencia de distorsiones tributarias
- asume participación en régimen no contributivo es incompatible con régimen contributivo
- formalidad puede generarse en la contratación individual, pero no en el mercado de bienes

# propuesta

- reforma de la matriz de protección y reforma tributaria son eventos separables
- otros esquemas posibles: impuestos al patrimonio, renta personal, renta empresarial
- elementos necesarios para calibrar pertinencia: impacto distributivo y sobre pobreza
- índices de progresividad e incremento del bienestar
- ciclo recaudación vía consumo: cómo afecta beneficios?