

GOBIERNO DE CHILE
CONAMA



CONAMA, SEIA y Flujos Migratorios en Chile

**TALLER NACIONAL “ Migración Interna y Desarrollo en Chile:
Diagnóstico, perspectivas y políticas”.**

**Departamento de Educación Ambiental y Participación Ciudadana
Comisión Nacional del Medio Ambiente. CONAMA**

Martes 10 de Abril de 2007

Sobre CONAMA y migraciones

- La Comisión Nacional del Medio Ambiente, CONAMA, es la institución del Estado que tiene como misión velar por el derecho de la ciudadanía a vivir en un ambiente libre de contaminación, la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación (*Esto no varía con el nombramiento de la Ministra*).
- En la práctica, es un organismo coordinador del tema dentro del Estado: SNGA.
- Hay varios instrumentos que inciden o se relacionan con flujos migratorios:
 - a) Evaluación Ambiental Estratégica;
 - b) Gestión Integrada de Cuencas;
 - c) Sistema de Evaluación Ambiental (SEIA).
- En la actualidad, solo el SEIA esta completamente operativo.



SEIA y proyectos de inversión: cifras

- **El SEIA tiene por propósito evaluar los proyectos o actividades susceptibles de causar impacto ambiental, en cualesquiera de sus fases.**
- **Algunas cifras a 10 años de vigencia del SEIA (abril 1997):**
 - Cerca de 11.000 proyectos evaluados.**
 - Ochenta y cinco mil millones de dólares en inversión.**
 - Cerca de 500 Estudios de Impacto Ambiental (EIA) evaluados (42.000 millones de dólares).**
 - Cerca de 350 Programas de Participación Ciudadana en EIA.**

SEIA y migraciones

¿En qué se relaciona el SEIA con los fenómenos migratorios?

- I. En que los proyectos sometidos al SEIA vía EIA suelen generar procesos migratorios....

- II. En que los proyectos que ingresan vía el EIA contienen información valiosa – entre ella migraciones - y, si corresponde, evalúa impactos e incluye medidas que se asocian a proceso migratorios.

SEIA y migraciones

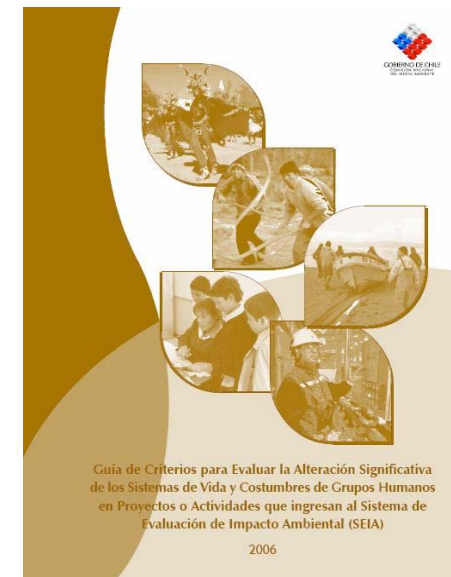
En cuanto a I,... que los proyectos sometidos al SEIA vía EIA generan “procesos migratorios”, sabemos (o intuimos) que:

- Los megaproyectos de minería e infraestructura (hidroeléctricas, embalses, etc.) generan flujos migratorios significativos.
- Estos flujos migratorios pueden ser de carácter temporal o definitivo, con o sin sus familias.
- Son más significativos los flujos migratorios temporales de trabajadores sin familias en fase de construcción.
- Los megaproyectos generan efectos migratorios indirectos asociados a expectativas de negocio: comercio, servicios, turismo, etc.
- Los megaproyectos generan presión sobre la dimensión del “bienestar social básico”: superación de la capacidad de carga en ciudades y poblados o sobre demanda de servicios básicos (educación, salud, sanitarias, infraestructura vial, vivienda, etc.).

SEIA y migraciones: Guía

En cuanto a II,.... “...EIA contiene información valiosa – entre ella migraciones - y, si corresponde, evalúa impactos e incluye medidas que se asocian a proceso migratorios”:

➤ Se aplica la “Guía de Criterios para Evaluar la Alteración Significativa de los Sistemas de Vida y Costumbres de Grupos Humanos en Proyectos o Actividades que Ingresan al SEIA”.



SEIA y migraciones: Guía



1) La “Guía de Criterios para Evaluar...” solicita información para la línea base en dimensión geográfica/demográfica:

ALTERACION GENÉRICA	ALTERACIONES ESPECÍFICA
<ul style="list-style-type: none">▪ Cambio en la densidad poblacional (población/ superficie).▪ Cambio en la localización/ concentración espacial de los grupos humanos.	Hiper/ hipo poblamiento área de influencia. Se refiere al aumento o disminución significativa de población en referencia a la situación basal, lo cuál modifica costumbres, conectividad o la capacidad de carga local, entre otros efectos.
	Segregación/ separación física de sistemas de vida y grupos humanos. Se refiere a la separación de comunidades por obras o actividades del proyecto (carreteras, embalses), lo cuál modifica relaciones económicas, sociales, culturales, etc.

SEIA y migraciones: Guía



1) La “Guía de Criterios para Evaluar...” solicita información para la línea base en dimensión geográfica/demográfica:

ALTERACION GENÉRICA	ALTERACIONES ESPECÍFICA
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cambio/generación de flujos migratorios. ▪ Cambio/interferencia en trayecto, viajes. 	<p>Densidad poblacional (urbano/rural). Distribución espacial de la población (urbano/rural). Jerarquía de la red vial (carácter, estándar). Formas/ tipos de transporte (público/ privado). Estructura de trayectos/ viajes/ tránsito medio-anual (u/r). Relación tiempos/ distancia en desplazamientos (urbano/rural). Perfil de usuarios del transporte (origen/destino, otros). Densidad poblacional (urbano/rural). Distribución espacial de la población (urbano/rural). Jerarquía de los centros poblados. Jerarquía de la red vial (carácter, estándar). Flujos de comunicación. Formas/ tipos de transporte (público/ privado). Estructura de trayectos/ viajes/ tránsito medio-anual (urbano/rural). Relación tiempos/ distancia en desplazamientos (urbano/rural). Perfil de usuarios del transporte (origen/destino, otros).</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cambio en el uso de vías de transporte. ▪ Cambio en el uso de medios de transporte. 	<p>Densidad poblacional (urbano/rural). Distribución espacial de la población (urbano/rural). Jerarquía de la red vial (carácter, estándar). Formas/ tipos de transporte (público/ privado). Estructura de trayectos/ viajes/ tránsito medio-anual (u/r). Relación tiempos/ distancia en desplazamientos (urbano/rural). Perfil de usuarios del transporte (origen/destino, otros). Densidad poblacional (urbano/rural). Distribución espacial de la población (urbano/rural). Jerarquía de los centros poblados. Jerarquía de la red vial (carácter, estándar). Flujos de comunicación. Formas/ tipos de transporte (público/ privado). Estructura de trayectos/ viajes/ tránsito medio-anual (urbano/rural). Relación tiempos/ distancia en desplazamientos (urbano/rural). Perfil de usuarios del transporte (origen/destino, otros).</p>

SEIA y migraciones: Guía



2) La “Guía de Criterios para Evaluar...” solicita información para la línea base en dimensión de bienestar social básico:

ALTERACION GENERICA	ALTERACIONES ESPECIFICA
<ul style="list-style-type: none">▪Cambio en el acceso a bienes, equipamiento, servicios e infraestructura básica.▪Detrimiento del bienestar/ calidad de vida.	Aumento de la demanda de bienes, equipamiento, servicios e infraestructura básica. Se refiere a la superación de la capacidad de carga derivada del aumento de población (trabajadores y familias, básicamente) asociada a la ejecución del proyecto, lo cuál modifica las condiciones de los grupos humanos locales receptores, entre otros efectos.
<ul style="list-style-type: none">▪Cambio en el acceso al medio ambiente natural.▪Detrimiento del bienestar/ calidad de vida.	Pérdida de espacios naturales, locales del medio natural (ríos, lagos, montañas, etc.). Se refiere a la pérdida de espacios de uso público por parte de la comunidad que modifique aspectos de la calidad de vida, uso del tiempo libre, prácticas comunicativas, recreativas o de organización de los grupos humanos, entre otros efectos.
<ul style="list-style-type: none">▪Cambio en el acceso al medio ambiente construido.▪Detrimiento del bienestar/ calidad de vida.	Pérdida de áreas recreativas y/o del medio construido. Se refiere a la pérdida de espacios de uso público urbano por parte de la comunidad, lo cuál modifica aspectos de la calidad de vida, uso del tiempo libre, prácticas comunicativas, recreativas o de organización de los grupos humanos, entre otros efectos.

SEIA y migraciones

El titular del EIA sometido al SEIA envía:

- **Información de línea base**, entre ella la solicitada en la Guía, en dimensiones: “geográfico/demográfica” y “bienestar social básico” asociado a migraciones.
- **Eventuales impactos negativos** tales como: “Aumento significativo en los flujos vehiculares (camiones, camionetas) lo cuál aumenta los tiempos de desplazamiento de comunidades rurales”.
- **Medidas** tales como: “Construcción de caminos alternativos y transporte aéreo”

SEIA y migraciones en perspectiva

De la información acumulada en EIA de proyectos sometidos al SEIA interesa:

- **Sistematizar datos disponibles sobre población y migraciones.**
- **Contar con modelos/ metodologías que permitan objetivar información sobre población y migraciones.**

Y...:

- ***Evaluar el medio ambiente humano, y entonces abordar el tema migratorio, también en Declaraciones de Impacto Ambiental (DIAs).***



CONAMA y migraciones en perspectiva

- **Elaborar indicadores ambientales que consideren aspectos migratorios.**
- **Promover la discusión en torno a los aspectos políticos y estratégicos de la información socio ambiental, incluyendo dimensión migratoria.**
- **Articular trabajo con actores claves para proponer, analizar y evaluar estrategias conjuntas (Universidades, municipios, etc.).**
- **Instalar esta visión en el Sistema Nacional de Gestión Ambiental (SNGA).**
- **Perfeccionar el Sistema Nacional de Información Ambiental, incorporando la dimensión migratoria en los nuevos mecanismos: e-oirs; e-pac.**

