



# Taller de Cooperación Horizontal sobre políticas públicas

## La innovación peruana para la internalización de riesgos climáticos en los proyectos de inversión pública

**EUROCLIMA - CEPAL  
Programa Peer to Peer**

**COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE (CEPAL)**

**14 y 15 de julio de 2016**

**Lima, Perú**

**PROGRAMA**



## 1. ANTECEDENTES

El cambio climático es, sin duda, uno de los desafíos globales que enfrenta la humanidad durante este siglo. Los estudios referentes a las consecuencias del cambio climático muestran que sus impactos no son homogéneos y que los países en desarrollo, por sus condiciones climáticas y por no disponer de los recursos necesarios para la adaptación, son más vulnerables. En efecto, el aumento de la temperatura atmosférica, el incremento en el nivel del mar, la reducción y la inestabilidad en el régimen de lluvias pueden generar impactos adversos en la producción y los servicios. Ello demanda la implementación de políticas públicas para la adaptación a las nuevas condiciones climáticas, así como una institucionalidad organizada para responder de manera coordinada y eficiente a las nuevas demandas que ocasionan los impactos del cambio climático en los distintos sectores económicos y de la sociedad.

Reconociendo estas realidades, la CEPAL en el marco del Programa EUROCLIMA dio inicio en el mes de mayo del 2015 al programa *peer to peer* durante el seminario internacional “*Cambio climático, política fiscal ambiental y caudales ambientales: desafíos y oportunidades para las energías sostenibles en América Latina*”. Con este programa se busca apoyar el intercambio de experiencias exitosas entre países de América Latina y fomentar la cooperación Sur-Sur entre los países miembros del programa EUROCLIMA. Asimismo, en el mes de febrero del 2016, durante el Taller Regional “*Experiencias exitosas frente al cambio climático en América Latina y seguimiento del programa peer to peer*” se propició un espacio de discusión entre expertos de la región para dialogar sobre alternativas de política pública para enfrentar el cambio climático.

En este contexto, países como Panamá, Chile, El Salvador, México, Colombia y Costa Rica, han solicitado apoyo técnico y logístico a la CEPAL para contar con un espacio de intercambio de conocimientos que les permita conocer más de cerca la experiencia de Perú en la inserción del cambio climático en los proyectos de inversión pública. De esta manera, durante los días 14 y 15 de julio de 2016, se realizará el taller de cooperación horizontal sobre políticas públicas: “*La innovación peruana para la internalización de riesgos climáticos en los proyectos de inversión pública*” organizado por la CEPAL en el marco del Programa EUROCLIMA, en conjunto con el gobierno del Perú, a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el Ministerio del Ambiente (MINAM) y con financiamiento de la Unión Europea. Asimismo, el taller está apoyado por el Gobierno Federal Alemán mediante dos proyectos ejecutados por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, “Iniciativa Global de la Gestión del Riesgo de Desastres” (IGGRD) financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), e “Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático en América Latina” (IPACC II), financiado por el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Obras Públicas y Seguridad Nuclear (BMUB) con fondos de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (IKI)<sup>1</sup>

## 2. A QUIÉN ESTÁ DIRIGIDO EL TALLER

El Taller de Cooperación Horizontal sobre políticas públicas “*La innovación peruana para la internalización de riesgos climáticos en los proyectos de inversión pública*” está dirigido a tomadores de decisiones vinculados a los Ministerios de Economía y Finanzas, Hacienda, Medio Ambiente, las Direcciones de Cambio Climático, y los mecanismos nacionales de gestión de riesgos de los países miembros del Programa EUROCLIMA. De igual manera, el evento está dirigido a los puntos focales y/o representantes de los gobiernos de Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México y Panamá vinculados con el tema del cambio climático que manifestaron su interés, en conocer más de cerca el trabajo que viene realizando Perú en estos temas, durante el taller que tuvo lugar en Ciudad de México el pasado mes de febrero.

<sup>1</sup> IGGRD e IPACC II trabajan en alianza en el Perú, colaborando con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Ministerio del Ambiente (MINAM), y el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) en temas de la gestión de riesgo en contexto de cambio climático para la inversión pública y para alianzas públicas-privadas.

### 3. OBJETIVOS

- Fomentar en los países de América Latina la inclusión de los desafíos que representa el cambio climático en el diseño y ejecución de las políticas de inversión pública.
- Generar metodologías e instrumentos financieros como insumos para la gestión de los riesgos asociados con el cambio climático.
- Crear un espacio que permita profundizar sobre las iniciativas y experiencias exitosas del Perú en el proceso de incorporación de la variable climática y de riesgos del cambio climático en los proyectos de inversión pública como parte de la cooperación Sur-Sur en el marco del programa *peer to peer*.
- Detectar potenciales dificultades al momento de implementar políticas de inversión pública en el contexto de gestión de riesgos de desastre en los países de la región.

### 4. METODOLOGÍA DEL TALLER

Durante la mañana del primer y segundo día, distintos expertos funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas y del Ministerio del Ambiente de Perú realizarán presentaciones sobre: 1) el contexto general de los mecanismos institucionales peruanos de inversión pública y su funcionamiento, 2) la gestión de riesgos y el cambio climático en la inversión pública, 3) la adaptación al cambio climático en el Sistema Nacional de Inversión Pública, poniendo foco en las experiencias exitosas, así como en las dificultades enfrentadas. A su vez, los países receptores de la experiencia, expondrán un análisis ex-ante de sus principales desafíos en torno a esta materia. Cada temática estará acompañada de espacios de discusión entre los participantes, para la obtención de conclusiones y recomendaciones que servirán como insumos a los gobiernos de los países solicitantes del taller para la inclusión de la variable climática y de riesgos asociados al cambio climático en los proyectos de inversión pública.

Durante la tarde de los dos días del taller y a la luz de las presentaciones realizadas en las jornadas de la mañana, se realizarán sesiones prácticas en las que los países participantes dispondrán de un espacio para trabajo en grupo para exponer dudas concretas y reflexionar sobre la manera de implementar lo aprendido, aplicado a sus respectivas realidades nacionales. Para el trabajo grupal de las tardes es fundamental la activa participación de los funcionarios del MEF y MINAM, de los operadores del Sistema Nacional de Inversión Pública de Perú, de los representantes del Proyecto IPACC II y la IGGRD, de los países participantes y de los representantes de CEPAL, para poder proporcionar recomendaciones valiosas a los países.

Dada la importancia del tema, se ha previsto la difusión del evento mediante la página web de la Red Latinoamericana “Gestión de Riesgos y Cambio Climático en la Inversión Pública” (GRICCIP-LAC)<sup>2</sup>, creada en 2014 por miembros de ocho países latinoamericanos con el apoyo de IPACC e IGGRD de la Cooperación Alemana y el UNISDR. La difusión en la página web facilita el intercambio y fortalecimiento de capacidades con otros actores relevantes para la inversión pública en la América Latina.

<sup>2</sup> [http://www.red-gricciplac.org/Taller\\_Cooperacion\\_Horizontal\\_PP.html](http://www.red-gricciplac.org/Taller_Cooperacion_Horizontal_PP.html)

## 5. PROGRAMA DEL TALLER

Jueves 14 de Julio

Horario	Actividad
8:30 – 9:00	<b>Registro de participantes</b>
09:00 – 09:30	<p><b>Apertura y palabras de bienvenida</b></p> <p><b>Irene Horejs</b>, Embajadora de la Unión Europea en Perú.</p> <p><b>Jesús Ruitón</b>, Director de Proyectos de Inversión Pública, Ministerio de Economía y Finanzas del Perú.</p> <p><b>Eduardo Durand</b>, Director General de Cambio Climático, Desertificación y Recursos Hídricos del Ministerio del Ambiente de Perú.</p> <p><b>Hartmut Paulsen</b>, Director del Programa Buen Gobierno y Reforma del Estado, GIZ Perú.</p> <p><b>Jimmy Ferrer Carbonell</b>, Oficial de Asuntos Económicos, Unidad de Economía de Cambio Climático de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.</p>
<b>Sistema Nacional de Inversión Pública – SNIP y Cambio Climático en Perú</b>	
09:30 – 11:00	<p><b>Institucionalidad, funcionamiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y avances en la gestión del cambio climático en Perú</b></p> <p>Perú destaca en América Latina por su gestión frente a los desafíos que representa el cambio climático (CC). El Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), que certifica la calidad de los proyectos de inversión pública (PIP) optimizando el uso de los escasos recursos públicos, viene trabajando en la gestión de riesgos (GdR) que pueden afectar la sostenibilidad y rentabilidad social de dichos proyectos, entre éstos los asociados con los efectos del cambio climático. El MEF, a través de la Dirección General de Inversión Pública (DGIP), es la más alta autoridad técnico-normativa en materia de inversión pública a nivel nacional y se encarga de diseñar los lineamientos de política para la promoción y tratamiento de la inversión pública, a través de un conjunto de principios, métodos, procedimientos y normas técnicas.</p> <p>En esta sesión se ofrecerá una presentación del contexto general en el que funciona el SNIP peruano, con el propósito de entender las estrategias y la flexibilidad para innovaciones que se han introducido, así como el proceso seguido para evolucionar de la gestión del riesgo de desastres a la gestión del riesgo en un contexto de cambio climático.</p> <p><b>Contexto institucional y funcionamiento del SNIP.</b> <b>Jesús Ruitón</b>, Director de Proyectos de Inversión Pública, Ministerio de Economía y Finanzas del Perú.</p> <p><b>Políticas sectoriales en el SNIP.</b> <b>Jesús Ruitón</b>, Director de Proyectos de Inversión Pública, Ministerio de Economía y Finanzas del Perú.</p> <p><b>Conceptualización de la gestión del riesgo en contexto de cambio climático.</b> <b>Nancy Zapata</b>, Coordinadora Área Técnica de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú.</p>

	<p><b>Los avances en la gestión del cambio climático en el Perú.</b> Laura Avellaneda, Coordinadora de Adaptación al Cambio Climático, Ministerio del Ambiente del Perú.</p> <p><b>Sección de preguntas y respuestas.</b></p> <p><b>Moderador: Alberto Aquino,</b> Asesor Principal, Proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático II, GIZ Perú.</p>
11:00 – 11:20	<b>Coffee break</b>
11:20 – 13:00	<p><b>Avances en la incorporación del cambio climático en la inversión pública en los países participantes.</b></p> <p>En esta sesión los participantes presentarán su experiencia en la consideración del cambio climático en los proyectos de inversión pública. Los temas que se desarrollarán son: 1) el marco normativo, precisando cuáles son las normas que establecen dicha consideración, 2) la institucionalidad en torno al tratamiento, indicando las instituciones involucradas en el tema y las sinergias que se han establecido, 3) los instrumentos metodológicos que se han desarrollado, y 4) lecciones aprendidas y principales retos que enfrentan los países.</p> <p><b>Metodología para la Identificación y Evaluación de Riesgo de Desastres en Proyectos de Inversión Pública.</b> Orietta Valdés Rojas, Especialista en Evaluación Ex post de Mediano plazo, Ministerio de Desarrollo Social de Chile.</p> <p><b>Incorporación del cambio climático en la inversión pública en Colombia.</b> Lina María Ramírez, Asesora en Estructuración del Sistema General de Regalías, Departamento Nacional de Planeación de Colombia.</p> <p><b>Panel: Las experiencias y apoyo de los Organismos Internacionales en consideración de riesgos y cambio climático en el financiamiento de proyectos</b></p> <p><b>Proyectos de adaptación y mitigación al Cambio Climático.</b> Marcos Mejía, Ejecutivo Principal de la Dirección de Ambiente y Cambio Climático, Banco de Desarrollo de América Latina – CAF.</p> <p><b>Raúl Tolmos,</b> Especialista Ambiental, Banco Mundial.</p> <p><b>Sección de preguntas y respuestas.</b></p> <p><b>Moderador: José Eduardo Alatorre,</b> Oficial de Asuntos Económicos, Unidad de Economía de Cambio Climático de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.</p>
13:00 – 14:30	<b>Almuerzo</b>
14:30 – 16:00	<p><b>Mesas de trabajo</b></p> <p>Durante esta sesión de trabajo grupal, se identificarán los principales desafíos que presentan los países para avanzar en la incorporación del cambio climático en los sistemas nacionales de inversión pública.</p> <p>Este espacio prevé que los participantes se distribuyan en mesas redondas. Los representantes de</p>

	<p>los países, considerando su análisis ex ante, tendrá la oportunidad de presentar, en un entorno de debate, sus principales desafíos en el tema de la incorporación del cambio climático en los sistemas nacionales de inversión pública a los oficiales del MEF, MINAM y GIZ (IPACC II y IGGRD); que estarán presentes en cada una de las mesas.</p> <p>Con la participación de los expertos de estas instituciones y con base en su experiencia, se entregarán sugerencias y se aclararán las dudas y preguntas que planteen los participantes de los países que, a su vez, tomarán nota de las lecciones aprendidas. De igual manera, los países debatirán sobre sus situaciones particulares para que los asistentes puedan llevarse, aparte de una visión global, un conocimiento de las particularidades de cada situación nacional. Finalmente, los representantes de los países y, en particular, los expositores de la mañana, participarán de una plenaria, ofreciendo una síntesis de los contenidos discutidos, durante toda la jornada, a modo de conclusión.</p>
16:00 – 16:20	<i>Coffee break</i>
16:20 – 17:30	<b>Mesas de trabajo (Continuación)</b>
17:30 – 18:00	<p><b>Plenaria para presentación de conclusiones por parte de Chile y Colombia</b></p> <p><b>Orietta Valdés Rojas</b>, Especialista en Evaluación Ex post de Mediano plazo, Ministerio de Desarrollo Social, Chile.</p> <p><b>Santiago Briceño</b>, Coordinador de Asuntos Ambientales, Ministerio de Relaciones Exteriores, Colombia.</p>

### Viernes 15 de Julio

#### Cambio climático, gestión de riesgos de desastres y proyectos de inversión pública

09:00 – 10:40	<p><b>Articulación del cambio climático y la gestión de riesgos en los proyectos de inversión pública</b></p> <p>El SNIP del Perú, considerando que los riesgos de desastres pueden afectar la sostenibilidad y rentabilidad social de los PIP, ha promovido la incorporación de la gestión del riesgo de desastres, en un proceso gradual y transversal. Posteriormente, ha analizado las implicancias del CC en los proyectos y concluido que se deben gestionar los riesgos asociados con este, planteando un enfoque de articulación de la GdR y el CC. Para la toma de decisiones en torno a la incorporación de las medidas, se ha potenciado el análisis costo beneficio.</p> <p>Durante esta sesión, la DGIP, compartirá los avances realizados en incorporar la gestión de riesgos en el contexto de cambio climático para todos los proyectos de inversión pública realizados a nivel nacional. En este sentido, el SNIP ha avanzado en la publicación de diversos documentos relacionados con el marco conceptual, con instrumentos metodológicos y aplicaciones prácticas, con el objeto de facilitar su aplicación por los formuladores y evaluadores de PIP.</p> <p><b>El proceso de incorporación de la gestión de riesgos en contextos de cambio climático en los estudios de preinversión. Nancy Zapata</b>, Coordinadora, Área Técnica de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú.</p>
---------------	---

	<p><b>Proyectos de inversión Pública para la prevención de desastres y atención de emergencias. Adhemir Ramírez</b>, Especialista en prevención y atención de emergencias, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú.</p> <p><b>Instrumentos financieros para la gestión del riesgo de desastres. Vladimir Ferro</b>. Especialista en gestión de riesgos, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú.</p> <p><b>Contribución GIZ a la gestión del riesgo de desastre y adaptación al cambio climático. Karen Kraft</b>, Asesora técnica, Iniciativa Global para la Gestión del Riesgo de Desastre y proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático II, GIZ Perú.</p> <p><b>Sección de preguntas y respuestas.</b></p> <p><b>Moderador: Jimmy Ferrer Carbonell</b>, Oficial de Asuntos Económicos, Unidad de Economía de Cambio Climático de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.</p>
10:40 – 11:00	<b>Coffee break</b>
11:00 – 12:40	<p><b>Avances en la incorporación del cambio climático en la inversión pública en los países participantes (Continuación).</b></p> <p><b>Avances en la Gestión del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático en el Sistema de Inversión Pública del Salvador. Karla Sandoval</b>, Jefa de la División de Gestión de la Inversión de la Dirección General de Inversión y Crédito Público, Ministerio de Hacienda de El Salvador.</p> <p><b>México: El caso de cooperación con el Caribe. Huitzilíhuatl Herberto Herrada</b>, Director General Adjunto de Asistencia Técnica, Subsistema de Geografía y Medio Ambiente, INEGI, México.</p> <p><b>Iniciativa en gestión de riesgo frente al cambio climático en Panamá. Narciso González</b>, Administrador Regional, Autoridad Nacional del Ambiente de Ngäbe-Buglé, Ministerio del Ambiente de Panamá.</p> <p><b>Incorporación del cambio climático en sus proyectos de inversión pública: El caso del Sector Agropecuario de Costa Rica. Patricia Campos</b>, Subdirectora de la Dirección Nacional de Cambio Climático, Ministerio del Ambiente y Energía, <b>Mauricio Chacón</b>, Gerente Nacional de Ganadería, Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica.</p> <p><b>Sección de preguntas y respuestas.</b></p> <p><b>Moderador: Karen Kraft</b>, Asesora técnica, Iniciativa Global para la Gestión del Riesgo de Desastre y proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático II, GIZ Perú.</p>
12:40 – 14:00	<b>Almuerzo</b>
14:00 – 16:00	<p><b>Mesas de trabajo</b></p> <p>Durante esta sesión de trabajo grupal, se identificarán los principales desafíos que presentan los países para avanzar en la incorporación del cambio climático en los sistemas nacionales de inversión pública.</p>

	<p>Este espacio prevé que los participantes se distribuyan en mesas redondas. Los representantes de los países, considerando su análisis ex ante, tendrán la oportunidad de presentar, en un entorno de debate, sus principales desafíos en el tema de la incorporación del cambio climático en los sistemas nacionales de inversión pública a los oficiales del MEF, MINAM y GIZ (IPACC II e IGGRD); que estarán presentes en cada una de las mesas.</p> <p>Con la participación de los expertos de estas instituciones y con base en su experiencia, se entregarán sugerencias y se aclararán las dudas y preguntas que planteen los participantes de los países que, a su vez, tomarán nota de las lecciones aprendidas. De igual manera, los países debatirán sobre sus situaciones particulares para que los asistentes puedan llevarse, aparte de una visión global, un conocimiento de las particularidades de cada situación nacional. Finalmente, los representantes de los países y, en particular, los expositores de la mañana participarán de una plenaria, ofreciendo una síntesis de los contenidos discutidos, tanto en la mañana como en la tarde, a modo de conclusión.</p>
16:00 – 16:20	<b>Coffee break</b>
16:20 – 17:30	<b>Mesas de trabajo (Continuación)</b>
17:30 – 18:00	<p><b>Plenaria para presentación de conclusiones por parte de El Salvador, México, Panamá y Costa Rica</b></p> <p><b>Nubia Xóchitl Mata</b>, Analista Jurídico de la Unidad de Riesgos Fiscales de la Dirección de Política Económica y Fiscal, Ministerio de Hacienda, El Salvador.</p> <p><b>Huitzilhuítl Herberto Herrada</b>, Director General Adjunto de Asistencia Técnica, Subsistema de Geografía y Medio Ambiente, INEGI, México.</p> <p><b>Porfirio Félix Molina</b>, Área de Protección de la Calidad Ambiental, Enlace de Cambio Climático Ministerio de Ambiente, Panamá.</p> <p><b>Patricia Campos</b>, Subdirectora de la Dirección Nacional de Cambio Climático, Ministerio del Ambiente y Energía, Costa Rica.</p>
18:00 – 18:30	<p><b>Clausura</b></p> <p><b>Nancy Zapata</b>, Coordinadora Área Técnica de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, Ministerio de Economía y Finanzas de Perú.</p> <p><b>Eduardo Durand</b>, Director General de Cambio Climático, Desertificación y Recursos Hídricos del Ministerio del Ambiente de Perú.</p> <p><b>Alberto Aquino</b>, Asesor Principal, Proyecto Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático II, GIZ Perú.</p> <p><b>Jimmy Ferrer Carbonell</b>, Oficial de Asuntos Económicos, Unidad de Economía de Cambio Climático de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.</p>