



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

TALLER DE COOPERACIÓN HORIZONTAL SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS

“LA INNOVACIÓN PERUANA PARA LA
INTERNALIZACIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS
EN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA”





PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



CONTEXTO INSTITUCIONAL Y FUNCIONAMIENTO DEL SNIP

¿QUÉ ES EL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA - SNIP?

Sistema Administrativo del Estado. Alcance Nacional

Busca **Certificar la calidad** de los Proyectos de Inversión Pública (PIP).

Establece Principios, métodos, procedimientos y normas técnicas.

Ámbito de aplicación: las Entidades y Empresas del Sector Público no Financiero en los 3 niveles de gobierno; abarca todos los proyectos en los que se utilizarán recursos públicos durante el ciclo del proyecto.

Descentralizado: Declaración de viabilidad sectores, gobiernos regionales y gobiernos locales.

MARCO NORMATIVO DEL SNIP


LEY 27293 LEY QUE CREA EL SNIP (modificatorias). *Congreso*

- Finalidad: optimizar el uso de los Recursos Públicos destinados a la inversión, mediante el establecimiento de principios, procesos, metodologías y normas técnicas relacionados.

REGLAMENTO DE LA LEY. *Poder Ejecutivo – Decreto Supremo*

- Definiciones (PIP, recursos públicos...)
- Procedimientos y procesos para las fases de los PIP (preinversión, inversión y postinversión).

DIRECTIVA GENERAL DEL SNIP. *DGIP – Resolución Directoral*

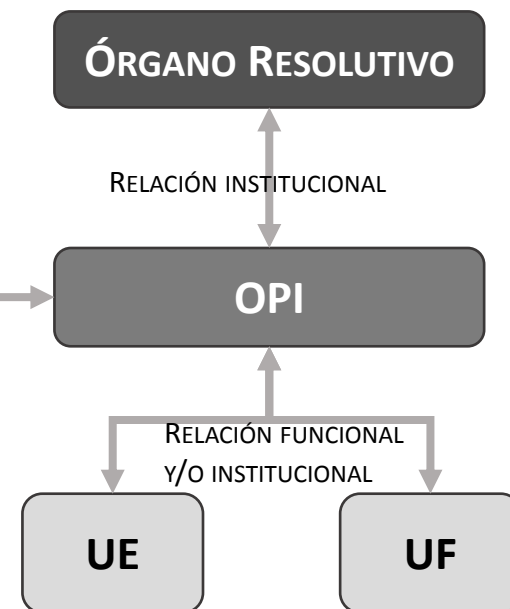
- Establece normas técnicas, métodos y procedimientos de observancia obligatoria aplicables a las tres fases y a los órganos conformantes del Sistema Nacional de Inversión Pública.
 - Anexos y formatos
- 

MARCO INSTITUCIONAL DEL SNIP

Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la DGIP
AUTORIDAD TÉCNICO NORMATIVA

EN CADA SECTOR	EN CADA GOBIERNO REGIONAL	EN CADA GOBIERNO LOCAL
Órgano Resolutivo		
Ministro	Gobernador Regional	Alcalde
Oficina de Programación e Inversiones (OPI). 1294		
Unidades Formuladoras (UF). 2492		
Unidades Ejecutoras (UE). 2861		

RELACIÓN FUNCIONAL

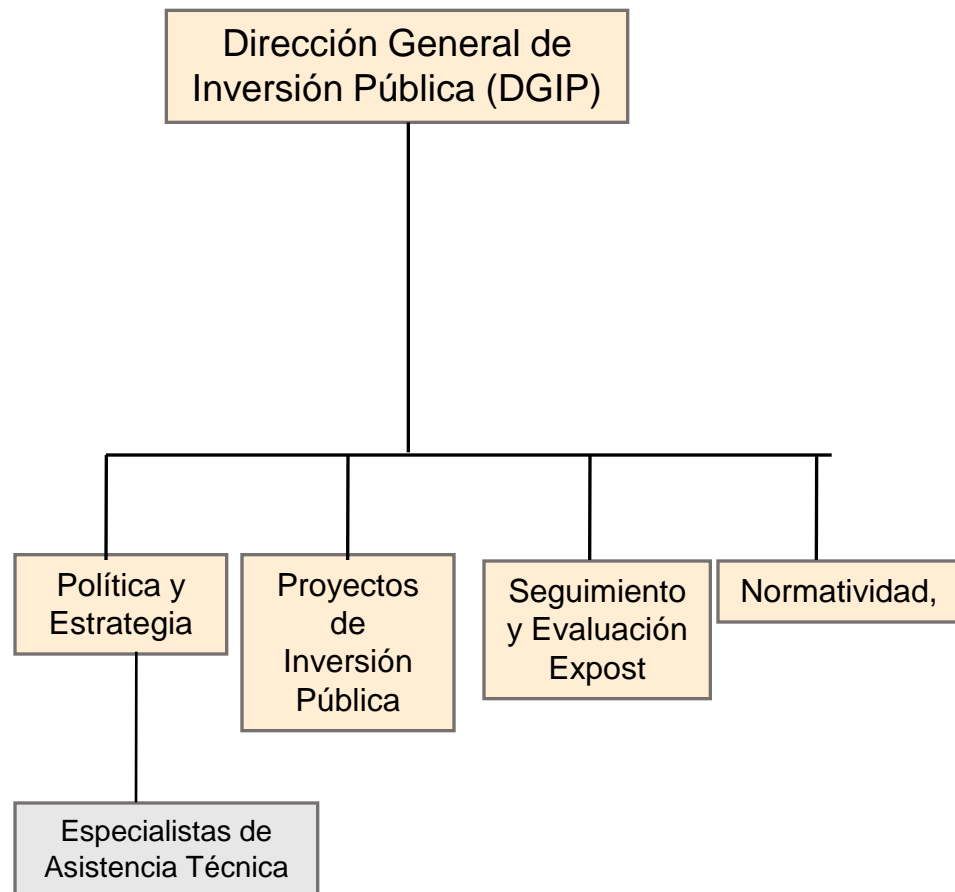


NUEVA ORGANIZACIÓN EN LA DGIP

Abril 2011



Mayo 2014



“A 14 años se relanza y fortalece su organización”

PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA

¡ACCESO A SERVICIOS DE CALIDAD!



¡UNIDADES PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS
PROPORCIONADOS POR EL ESTADO, OPERANDO CON
EFICIENCIA!

Toda intervención **limitada** en el tiempo

Que utiliza total o parcialmente **recursos públicos**

Con el **fin** de crear, ampliar, mejorar o recuperar **la capacidad** productora de bienes o servicios

Cuyos **beneficios** se generen durante la vida útil del proyecto y sean **independientes** de otros

CICLO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA



Preinversión

- Perfil *
- Prefactibilidad **
- Factibilidad ***



Inversión

- Estudios Definitivos:
Expediente Técnico,
Especificaciones Técnicas,
términos de referencia.
- Ejecución



Postinversión

- Operación y Mantenimiento
- Evaluación *ex post*

* Perfil simplificado, hasta S/ 1,2 millones

** Incluido en el perfil

*** Más de S/ 20 millones

CRITERIOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD

Rentabilidad Social

- Beneficios sociales mayores que los costos sociales.

Sostenibilidad

- Capacidad de provisión de los bienes y servicios.
- Demanda y uso eficiente del servicio.

Pertinencia

- Resuelve un problema
- Consistente con políticas nacionales, sectoriales, regionales, locales...



REQUISITOS PARA LA DECLARACIÓN DE VIABILIDAD

Es un PIP. No está **fraccionado**.

La UF y la OPI tienen **las competencias** legales para formular el proyecto o declarar su viabilidad, respectivamente.

Los estudios de preinversión han sido elaborados considerando los **Parámetros y Normas** Técnicas para Formulación (Anexo SNIP 09) y los Parámetros de Evaluación (Anexo SNIP 10).

Los estudios de preinversión consideran **metodologías adecuadas**, las cuales se reflejan en las herramientas metodológicas que publica la DGPI.

Los proyectos **no están sobredimensionados** respecto a la demanda prevista, y los beneficios del proyecto **no están sobreestimados**.

ORIENTACIONES PARA ELABORAR LOS ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN

Contenidos Mínimos Generales para estudios de preinversión de PIP

- Anexo SNIP 5, perfil (incluye prefactibilidad)
- Anexo SNIP 7, factibilidad

Contenidos Mínimos Específicos

- Anexo CME 01 al 26, para tipologías de PIP
- CME para PIP específicos (APP cofinanciada)

Parámetros

- Anexo SNIP 09 para formulación (Normas técnicas sectores)
- Anexo SNIP 10 para evaluación

Instrumentos metodológicos

- Guía general IFES, perfil
- Guías o Pautas metodológicas para tipologías de PIP
- Lineamientos para la formulación de proyectos.
- Pautas metodológicas para la evaluación *ex post* de proyectos, general y sectorial

LOS APLICATIVOS INFORMÁTICOS DEL SNIP

Registro,
almacenamiento y
consulta sobre PIP.



El **SOSEM** articula los 3 grandes Sistemas Administrativos del Estado: **SNIP - SIAF - CONTRATACIONES**, además de **INFOBRAS**.

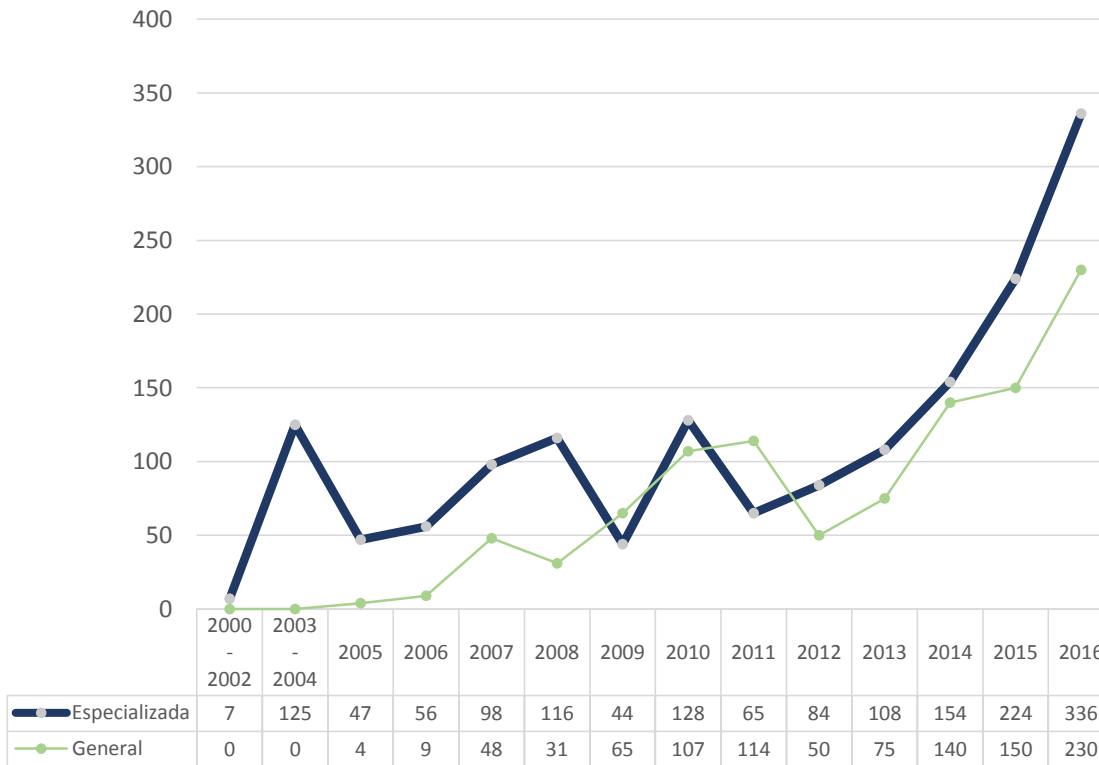
GEOSNIP permite al ciudadano tener un panorama general de la localización geográfica del proyectos inversión pública

MiSNIP permite al ciudadano tener un panorama general de la inversión pública en su distrito.

DESARROLLO DE CAPACIDADES EN EL SNIP

Cada día se realiza 3 cursos, y las inscripciones son por la web a través de los especialistas en inversión pública de cada Región

Capacitaciones realizadas 2000-2016*



Entre 2000 y 2016 se han capacitado:

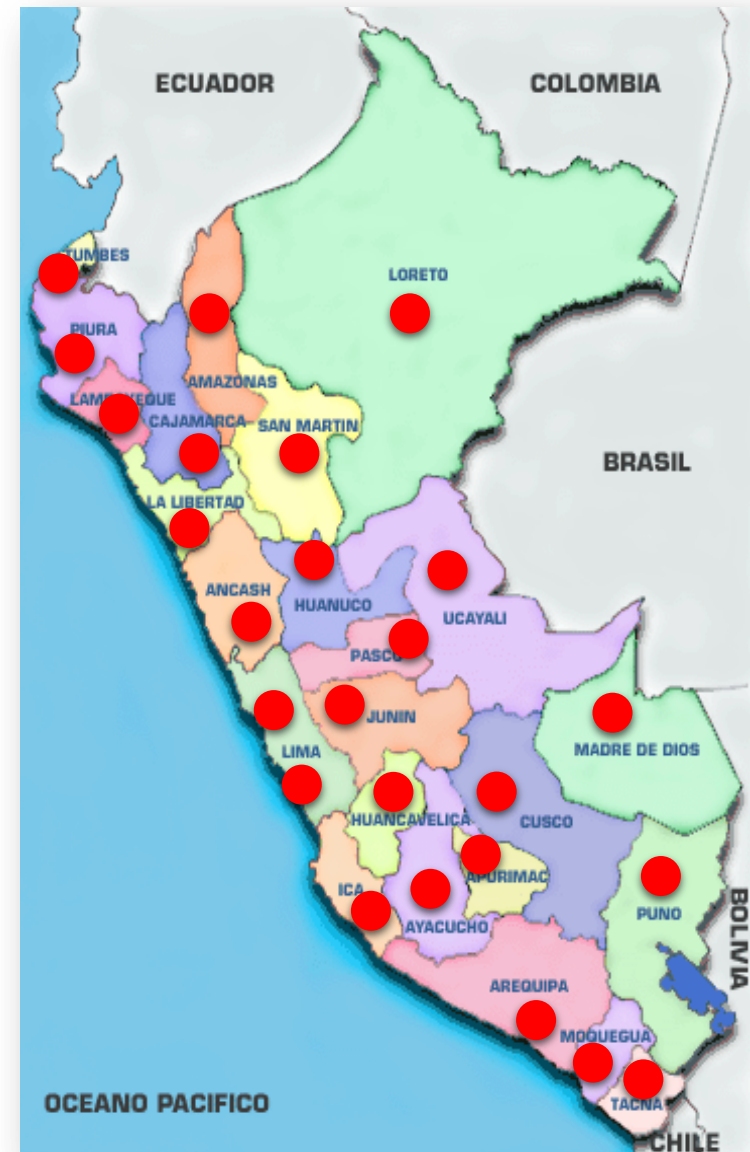
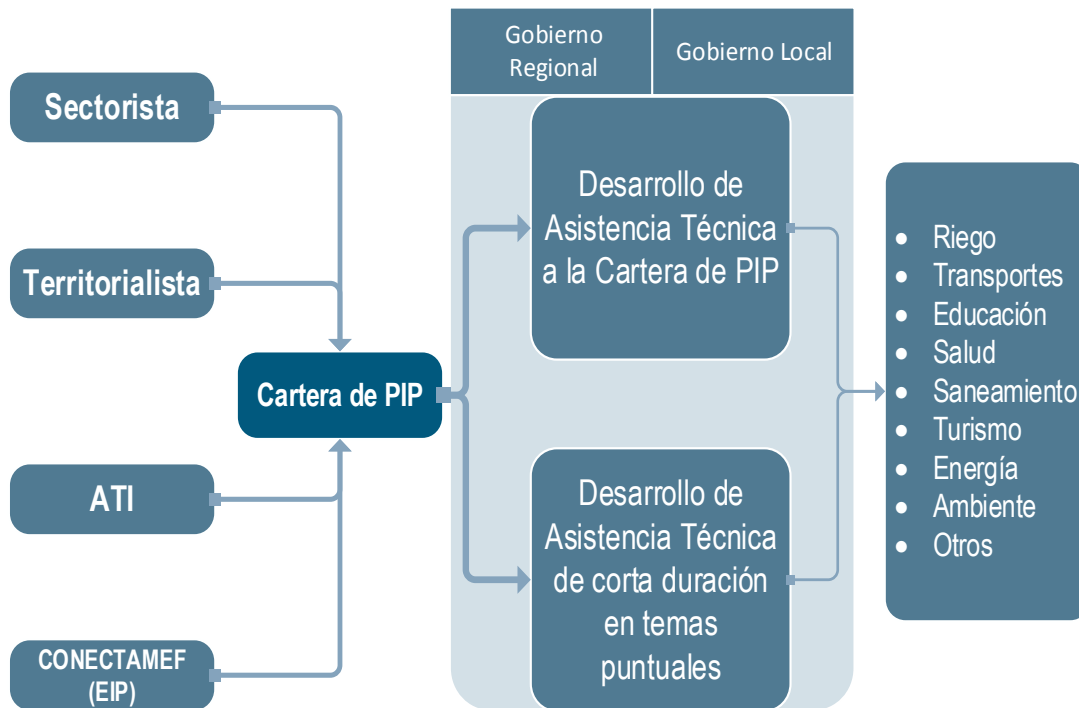
- 62,812 funcionarios en cursos especializados.
- 35,277 funcionarios en cursos generales.
- Actualmente se realizan alrededor de 30 capacitaciones al mes, complementada con asistencia técnica personalizada a proyectos de inversión pública.



Los programas de capacitación anuales se establecen en coordinación con los Sectores, los Cooperantes y en respuesta a la priorización de las Entidades.

ASISTENCIA TÉCNICA

Hay 27 CONECTAMEF, 52 EIP y 23 Equipos de Asistencia Técnica Integral dentro de los Gobiernos Regionales, que brindan Asistencia Técnica en Preinversión e Inversión.



FONDO DE PROMOCIÓN A LA INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL Y LOCAL

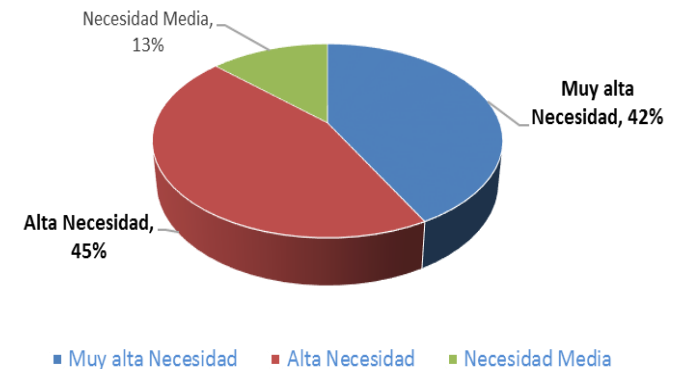
Instrumento financiero **concursable** creado el 2006 para cofinanciar los PIP orientados a reducir las brechas de servicios e infraestructura básica. GR y GL con menores recursos y más necesidades.

AÑO	Nº DE PROYECTOS	MONTO COFINANCIAMIENTO APROBADO (MM S/.)	PROCESO DE SEGUIMIENTO
			AVANCE FINANCIERO (MM S/.)
2008 (1)	637	672	23
2009	181	269	312
2010	206	273	427
2011 (1)	362	604	261
2012	161	194	351
2013	386	604	353
2014 (1)	466	835	628
2015 (1)	148	370	583
2016	0	0	267
TOTAL	2,547	3,821	3,205

(1) Se realizaron dos convocatorias por año.



Recursos Asignados Por FONIPREL Según Necesidad (%)



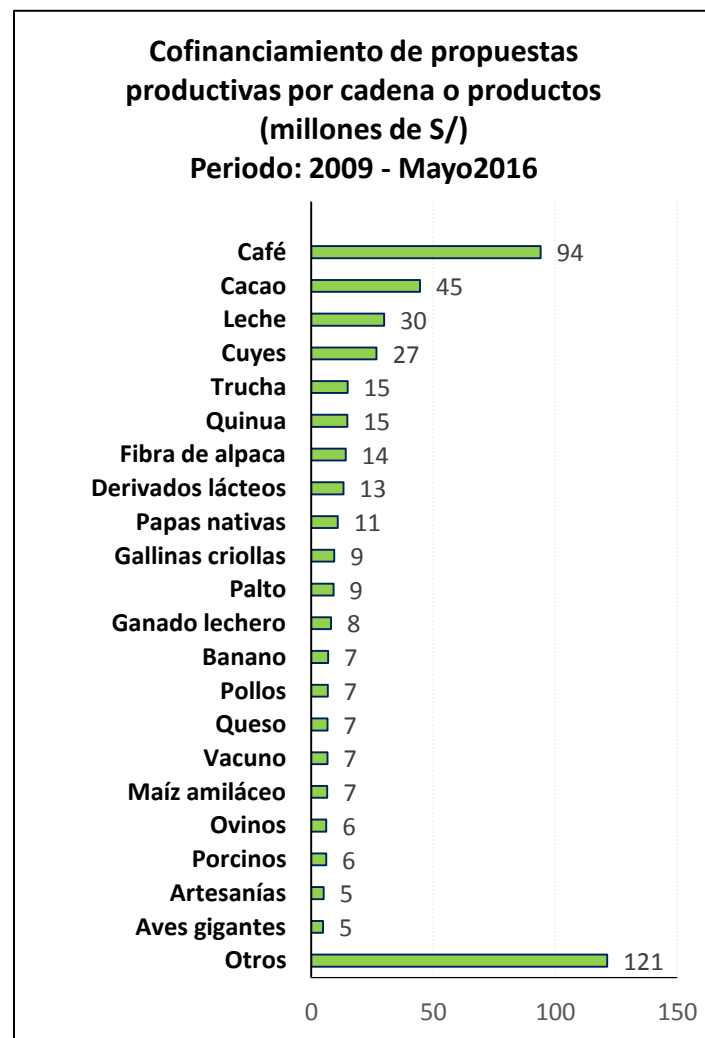
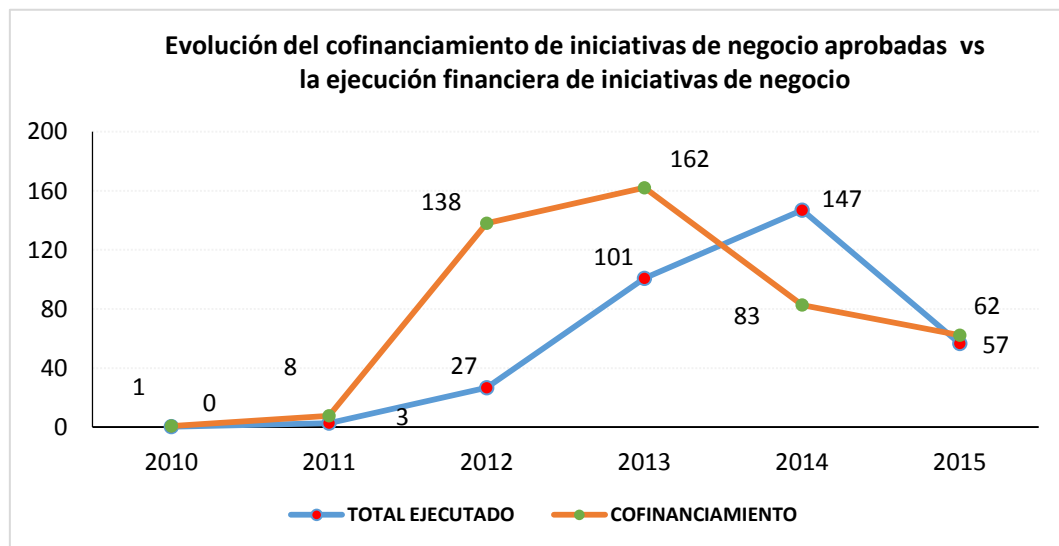
Recursos Asignados Por FONIPREL Según Nivel de Recursos (%)



FONDO DE APOYO A LA COMPETITIVIDAD PRODUCTIVA

Evolución histórica en ejecución de Procompite

CONCEPTO		MAGNITUD
		Período: 2009 - Mayo 2016 (millones de S/)
A.	Importes destinados para Procompite (Recursos Procompite)	683
B.	Cofinanciamiento Procompite para iniciativas de negocio	
	B.1 Cofinanciados	467
	B.2 Ejecutados	351
C.	Aporte de los AEO	553
D.	Inversión total de las iniciativas de negocio cofinanciadas (B1+C)	1,020



Fuente: Registros realizados por los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales en el Sistema de Información PROCOMPITE - SIPROCOMPITE (al 31/05/2016).

COMITÉ DE GESTIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA



Participantes:

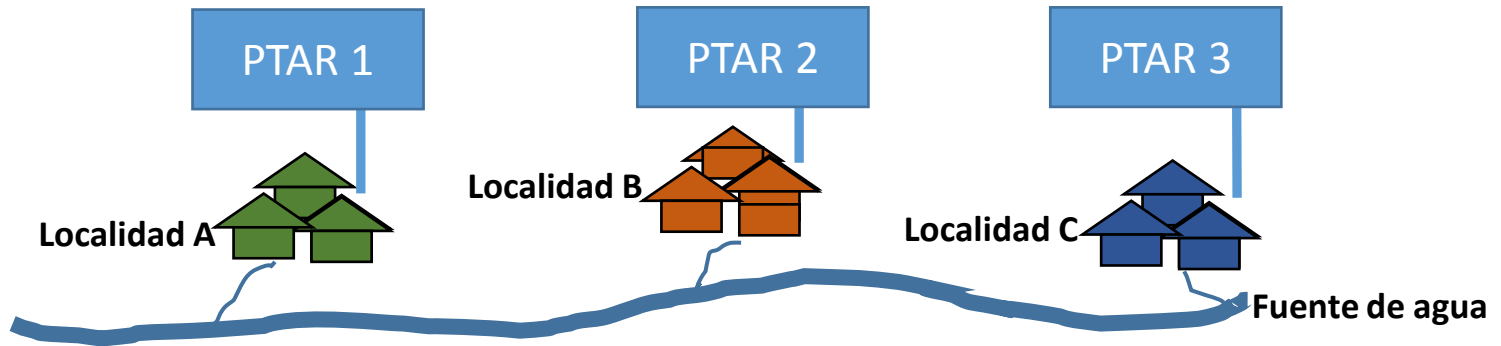
- Alta Dirección (Ministro, Gobernador, Alcalde)
- Responsables de la OPI, UF y UE, Área de Presupuesto, Área de Administración, Área Logística, entre otros

La sostenibilidad de los Comités se da por la calidad y el grado de cumplimiento de los compromisos.

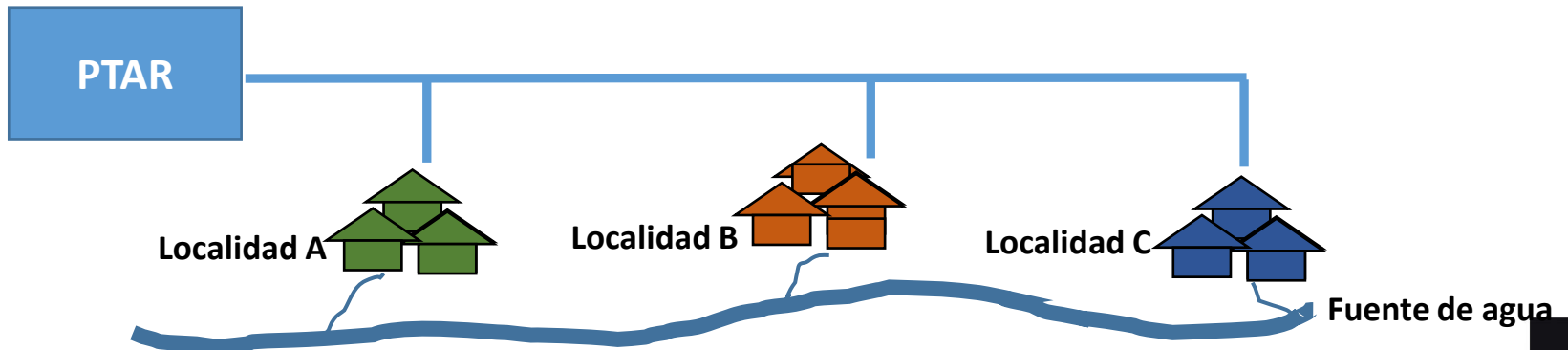
LOS PIP CON ENFOQUE TERRITORIAL

Comprende intervenciones que se ejecutarán y/o beneficiarán a **más de una Unidad Productora** de servicios que proporciona el Estado en un ámbito de influencia definido por su articulación **espacial** y **funcional**.

Tres PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, cada sistema con planta de tratamiento de aguas residuales



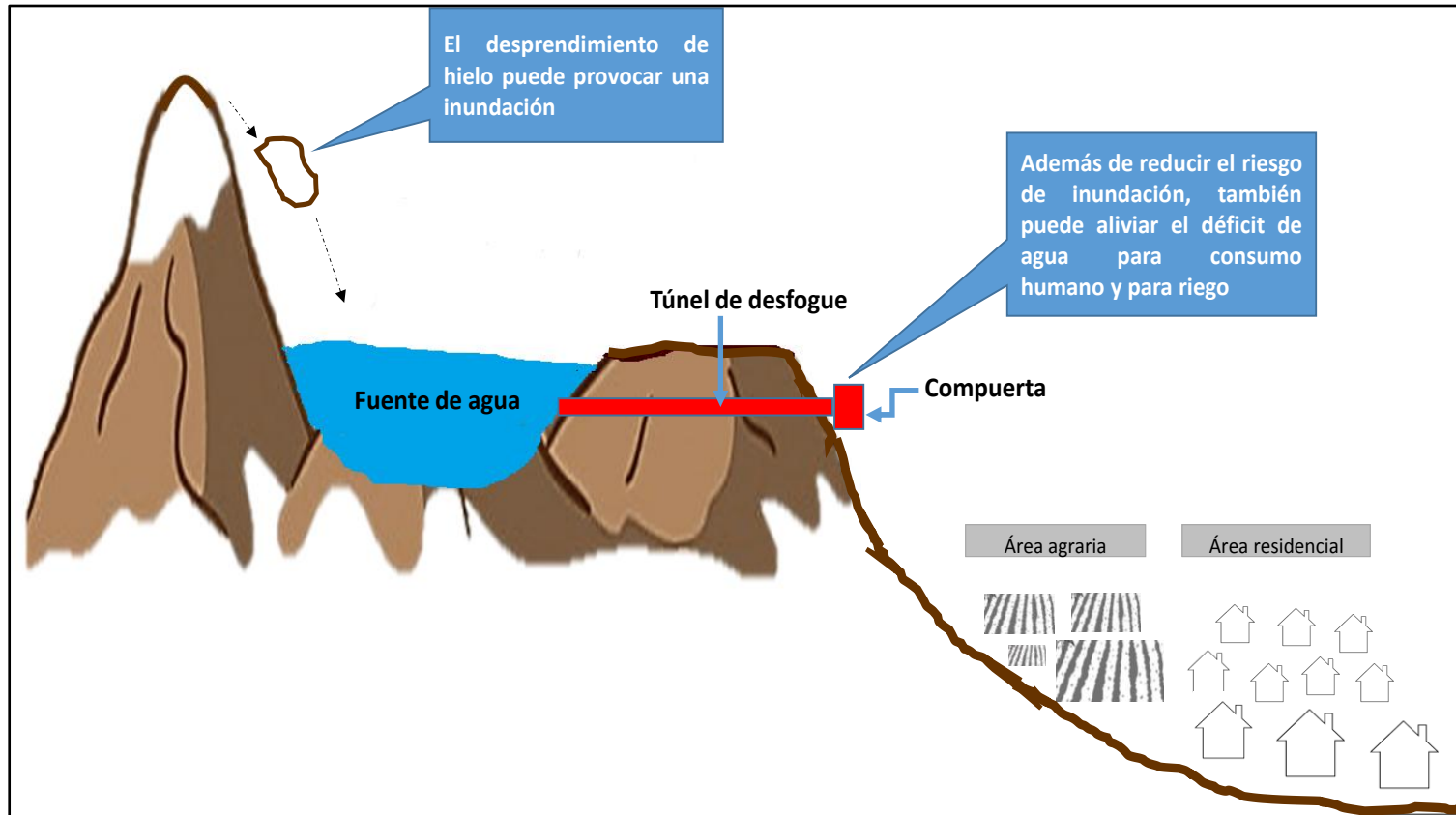
Un PIP servicios de Alcantarillado Sanitario, con enfoque territorial, una planta de tratamiento de aguas residuales



LOS PIP CON MÚLTIPLES BENEFICIOS (MULTIPROPÓSITO)

La UP produce un bien o servicio que se puede utilizar en otras UP generando múltiples beneficios

Ejemplo en un proyecto que busca reducir peligro de inundación en la parte de áreas productivas y población, pero a su vez permite regular el recursos hídrico para dar servicios de agua para consumo humano, agua para riego, generación de electricidad, entre otros



LOS COMBOS DE PIP

COMBO SOCIAL

- Salud
- Desnutrición
- Educación
- Saneamiento



Sinergia en mejora de indicadores Sociales



COMBO ECONOMICO

- Saneamiento
- Vías
- Electrificación
- Telecomunicación



Sinergia en mejora de indicadores Económicos



LA GESTIÓN DE RIESGOS EN UN CONTEXTO DE CAMBIO CLIMÁTICO

Se busca contribuir con la sostenibilidad y rentabilidad social de los PIP.

Es un proceso gradual, transversal.

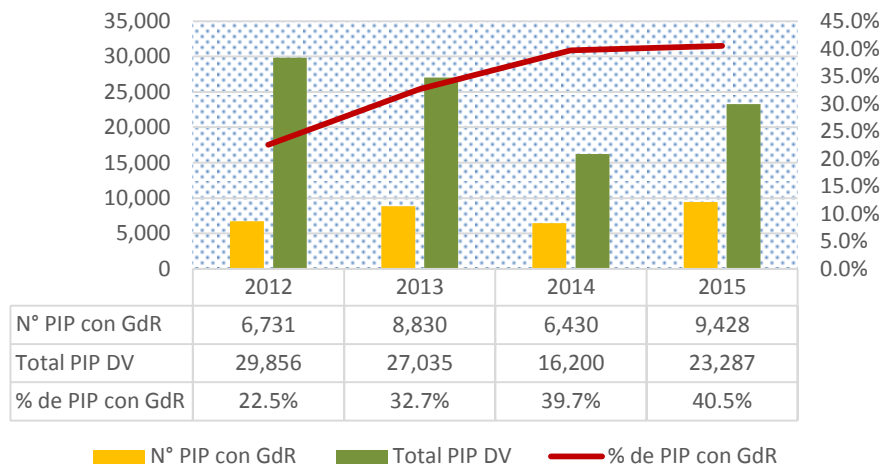
Se enmarca en el análisis holístico de los riesgos para los PIP, enfatizando en los riesgos de desastres y en los efectos del cambio climático.

El enfoque se incluye en los instrumentos metodológicos del SNIP

Se monitorea los avances en el Banco de Proyectos.

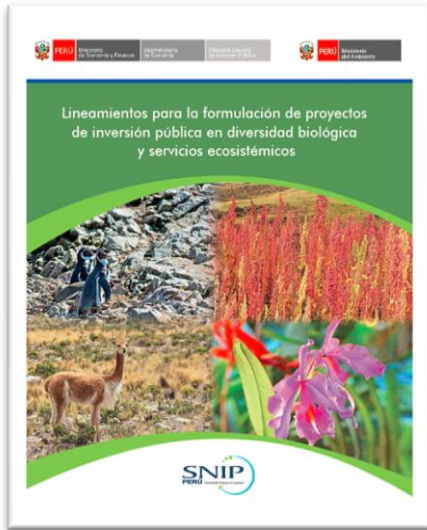


Evolución de la incorporación del enfoque



Fuente: Banco de Proyectos SNIP.

LOS PIP EN DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS



Bienes y servicios sobre los que se interviene

PIP de servicios ecosistémicos

Servicios de regulación hídrica

Servicios de control de erosión de suelos

PIP en especies

PIP en ecosistemas

Naturaleza de intervención

Recuperación

Intervenciones orientadas a la recuperación de la capacidad de prestación de b/s en una UP.

Unidad productora (UP)

Ecosistemas, hábitat



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



POLÍTICAS SECTORIALES EN EL SNIP

LA PERTINENCIA DE LOS PIP

Un PIP es pertinente, cuando es consistente con las políticas, estrategias, planes, normas que emiten los sectores. Este es un requisito para la declaración de viabilidad, que se demuestra en la Matriz de consistencia

Objetivo	Mejoramiento de los servicios de la IE XXX	
Componente 01	• Dotación de la infraestructura educativa adecuada y suficiente	
Componente 02	• Mejora de accesos a la institución educativa	
Componente 03	• Equipamiento de ambientes pedagógicos, administrativos y deportivos	
Instrumentos	Lineamientos asociados	Consistencia del proyecto
<i>Plan de Desarrollo Concertado Distrital</i>	Mejorar el nivel educativo de la población escolar del distrito.	Fin del proyecto “mejorar el nivel educativo de la población escolar de la IE”. Es concordante con el objetivo del PDC local.
...		
<i>Reglamento Nacional de Edificaciones</i>	Norma G.020 Principios generales Norma E.030 Diseño sismorresistente, Norma A.040 Educación.	La IE se localiza en área de suelos estables. Se realizará adecuaciones para que cumpla con las normas vigentes de sismorresistencia.
<i>Normas técnicas del sector educación</i>	Normas técnicas para el diseño de locales escolares de educación básica regular- Nivel primaria y secundaria	La definición de los ambientes, la distribución y las áreas han tomado en cuenta lo establecido en dichas normas.
<i>Política Nacional de gestión de riesgos de desastres</i>	3.1 Promover la inclusión del enfoque de la Gestión del Riesgo de Desastres en... la inversión pública...	En C01 se ha considerado las normas de sismo resistencia. En C02 se instalarán escaleras y puente peatonal en accesos a la IE.

LOS PARÁMETROS Y NORMAS TÉCNICAS

En el diseño de los PIP, se aplican las normas técnicas y parámetros que establecen los sectores. El SNIP no regula estos temas.

Los parámetros y normas se muestran en el Anexo SNIP 09 de la Directiva General, por ejemplo:

Sector Agricultura: Normas Técnicas para proyectos de infraestructura de riego

Sector Educación: Normas técnicas para el diseño de locales escolares; información útil para la evaluar y programar ambientes, áreas, personal docente, mobiliario mínimo, etc.

Sector Energía: Normas técnicas para proyectos de electrificación rural

Sector Justicia: Parámetros de estándares de carga procesal por especialidad en juzgados penales, civiles, laborales, de familia, mixtos y paz letrados

Sector Salud: 1) Normas técnicas para el diseño de infraestructura, equipamiento, y estrategias priorizadas de los establecimientos de salud, 2) Estándares técnicos de programación para consulta externa, emergencia, hospitalización, UCI, Centro quirúrgico, diagnóstico por imágenes, rehabilitación, laboratorio, que van a Facilitar el cálculo de la demanda de atenciones

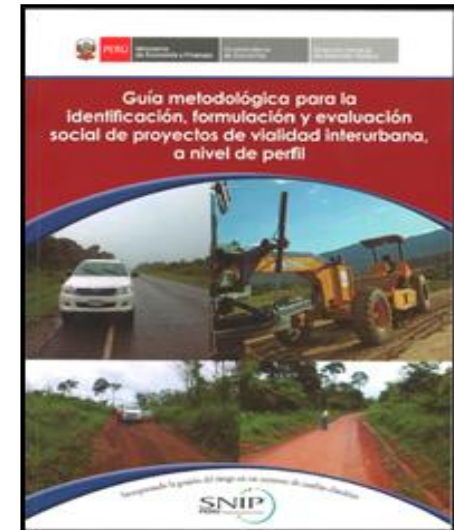
Sector Saneamiento: Información sobre costos referenciales per-cápita de inversión por componentes; parámetros para el dimensionamiento de componentes de los PIP

Sector Transportes: Parámetros para proyectos de caminos vecinales y departamentales

LOS INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS

Los instrumentos metodológicos se trabajan con los sectores y se validan con los operadores del SNIP. La iniciativa puede ser de la DGIP o de las OPI de los sectores

Función	Total
Agricultura	3
Ambiente	4
Cultura	1
Defensa	1
Desarrollo Urbano	3
Educación	4
Emergencia	4
Energía	7
GDR	10
General	5
Institucional	1
Justicia	1
PCM	1
PROCOMPITE	7
PRODUCE	4
Salud	4
Saneamiento	7
Seguridad Ciudadana	3
Telecomunicaciones	2
Transportes	14
Turismo	2
Total	88



LAS MESAS DE TRABAJO

Articulación con sectores e instituciones, para simplificar trámites y procesos

Gestión de Terrenos

Participan Superintendencia Nacional de Bienes, Registros Públicos, Sectores y Gobiernos Regionales, para proponer niveles de información necesaria en cada etapa del PIP.

Gestión del CIRA

Participan el Ministerio de Cultura y los Sectores, para simplificar procedimientos y acelerar la emisión del certificado.

Gestión de EIA

Participan el Ministerio del Ambiente, SERNANP, DIGESA, SENACE, DICAPI y los Sectores, para simplificar el procedimiento de los permisos ambientales según etapa del PIP.

Gestión de Licencias

Con el Consejo Nacional de Competitividad, se simplifica el trámite para la obtención de licencias.



PERÚ

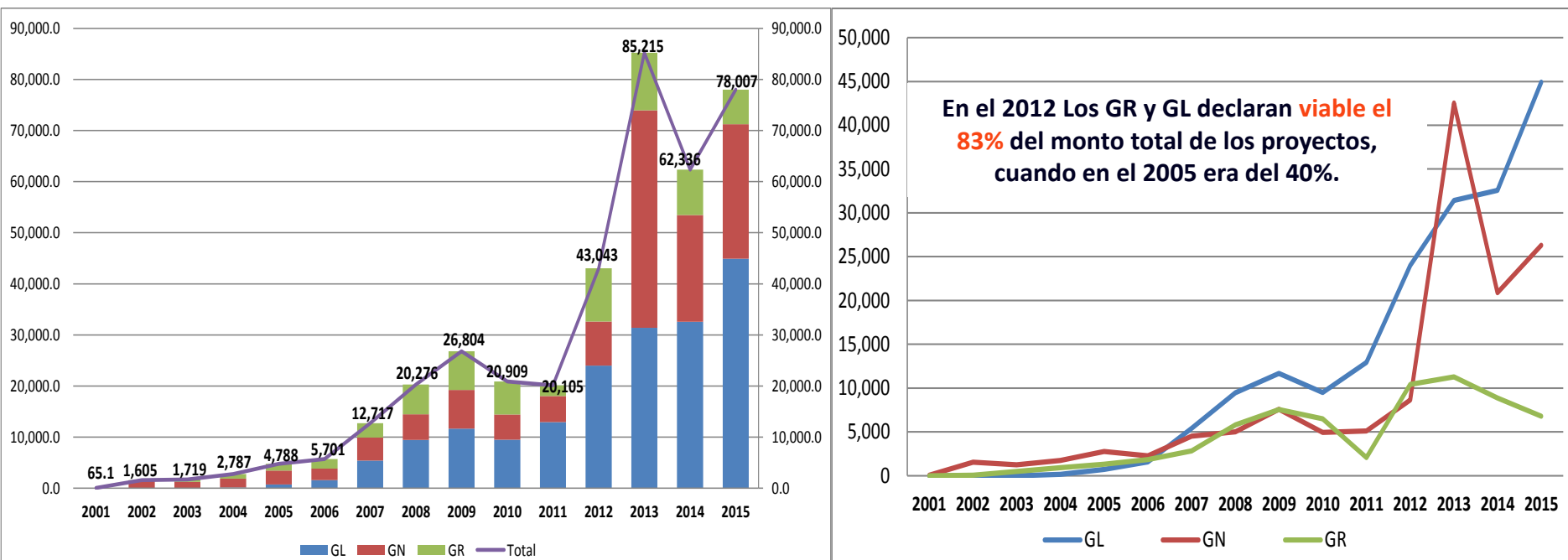
Ministerio
de Economía y Finanzas



RESULTADOS EN EL SNIP

SNIP EN CIFRAS: PROYECTOS VIABLES

Proyectos declarados viables por niveles de gobierno



Monto de PIP Viables por Nivel de Gobierno (millones de Soles)

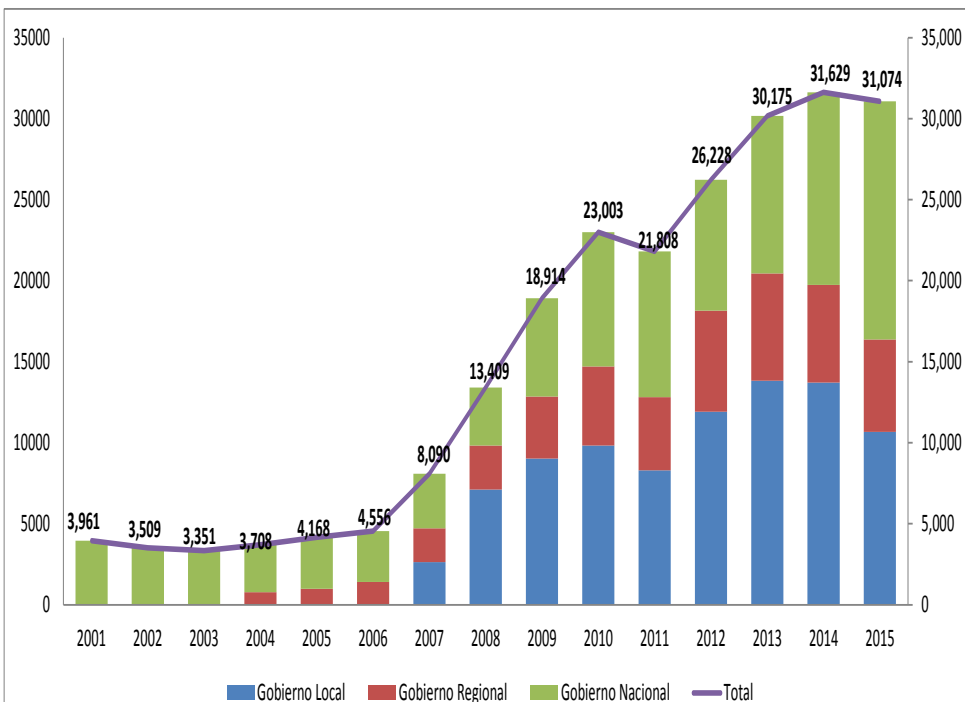
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
GL	0	0	1	150	719	1,569	5,392	9,472	11,680	9,498	12,929	23,994	31,409	32,571	44,928
GN	65	1,554	1,251	1,728	2,753	2,280	4,513	5,008	7,570	4,927	5,109	8,631	42,528	20,894	26,294
GR	0	51	468	909	1,316	1,853	2,812	5,796	7,554	6,484	2,067	10,419	11,278	8,871	6,785
Total	65.1	1,605	1,719	2,787	4,788	5,701	12,717	20,276	26,804	20,909	20,105	43,043	85,215	62,336	78,007

Distribución y montos de los PIP Viables por Nivel de Gobierno (%)

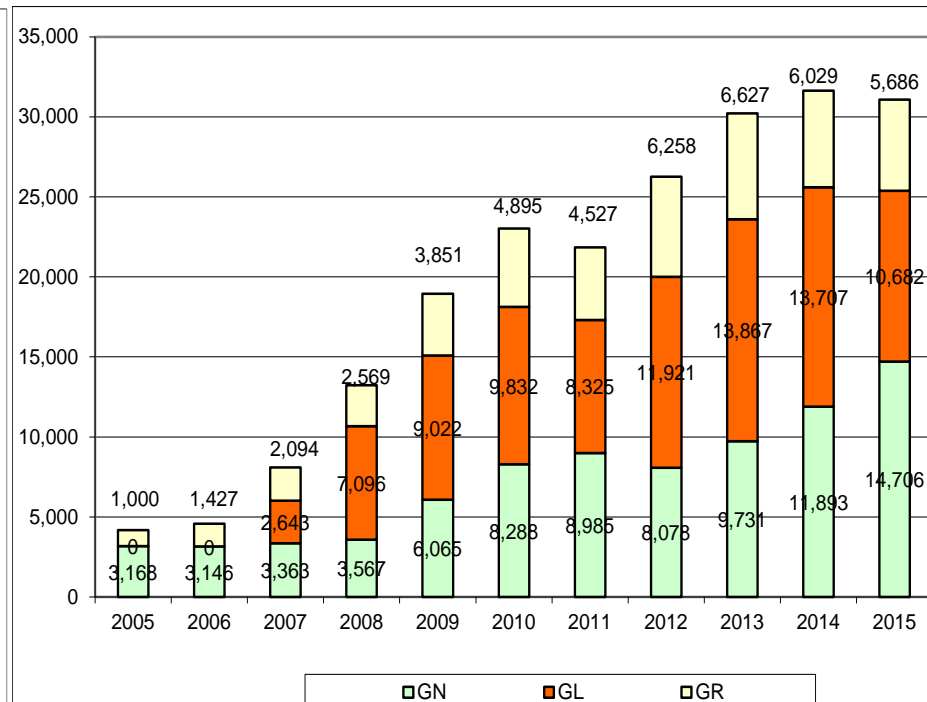
Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
GL	0%	0%	0%	5%	15%	28%	42%	47%	44%	45%	64%	56%	37%	52.3%	58%
GN	100%	97%	73%	62%	58%	40%	35%	25%	28%	24%	25%	20%	50%	33.5%	34%
GR	0%	3%	27%	33%	27%	32%	22%	29%	28%	31%	10%	24%	13%	14.2%	9%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

SNIP EN CIFRAS: SE INCREMENTA EL NIVEL DE EJECUCIÓN

Presupuesto y Ejecución de la inversión 2005-2015 (miles de soles)

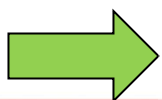


Distribución de la ejecución de la inversión de los tres niveles de Gobiernos 2005 – 2015 (Millones de S./)



PERU	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
AVANCE (%)	75%	63%	52%	52%	63%	72%	67%	71%	73%	78%	81%

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
GN	76%	69%	42%	27%	32%	36%	41%	31%	32%	38%	47%
GL	0%	0%	33%	54%	48%	43%	38%	45%	46%	43%	34%
GR	24%	31%	26%	19%	20%	21%	21%	24%	22%	19%	18%
Total	4,169	4,573	8,100	13,232	18,937	23,015	21,837	26,257	30,225	31,629	31,074

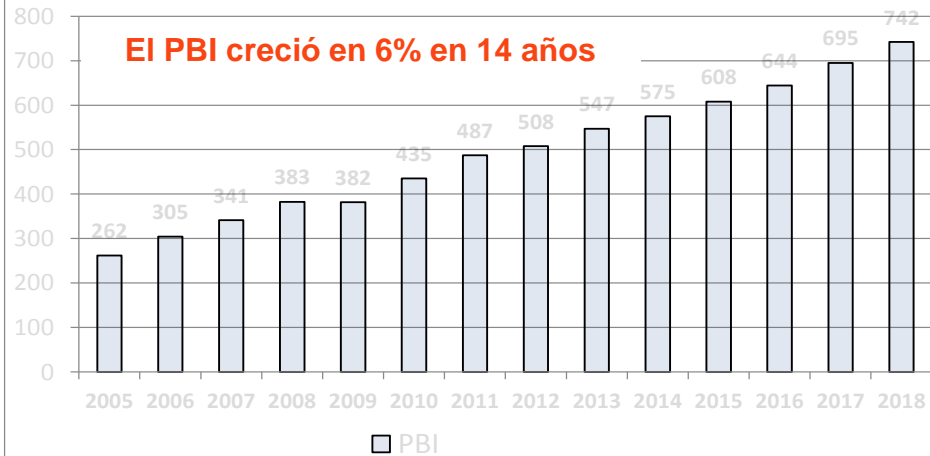


El nivel de ejecución puede mejorar : Capacitación y Asistencia Técnica (metas física y financiera)

INVERSIÓN, PBI Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA

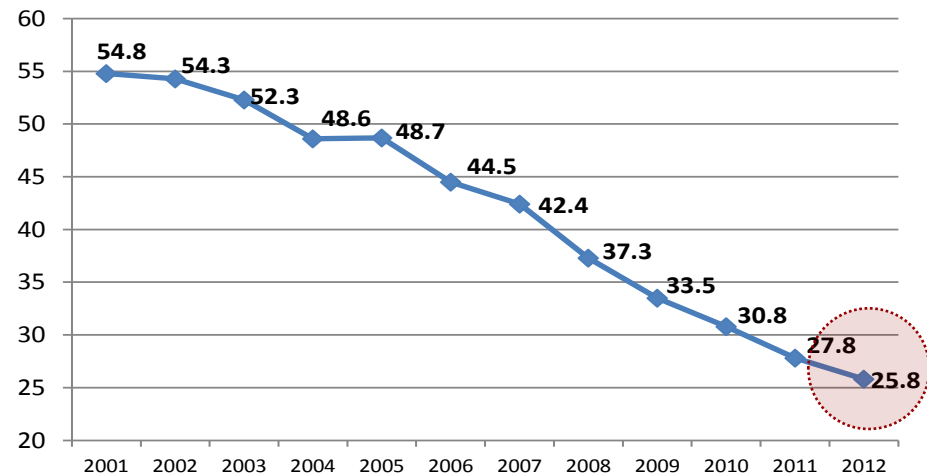
PERU: Crecimiento del PBI (miles de millones de S/.)

El PBI creció en 6% en 14 años

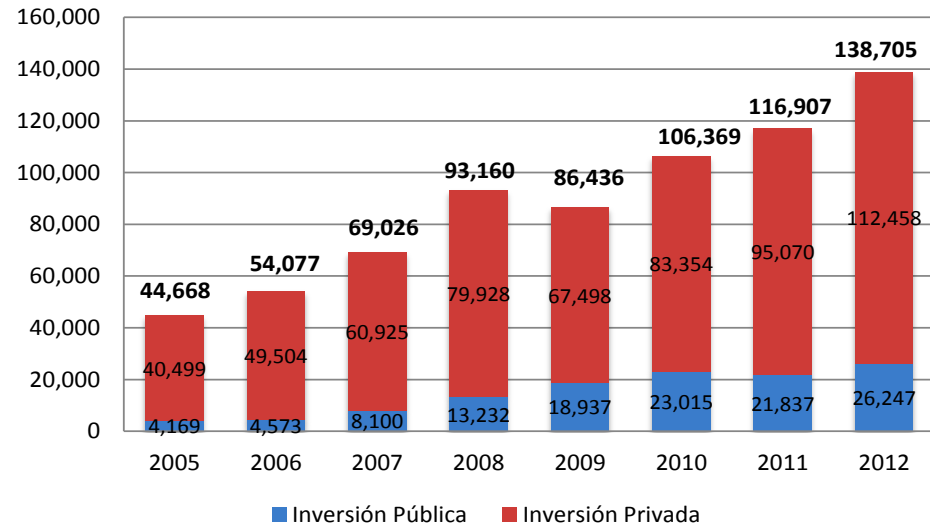


En los últimos años se ha incrementado la inversión pública y privada. Asimismo, el Perú es uno de los países de la región que ha tenido la más alta tasa de reducción de pobreza. **En el 2014 llegó al 22.7%**

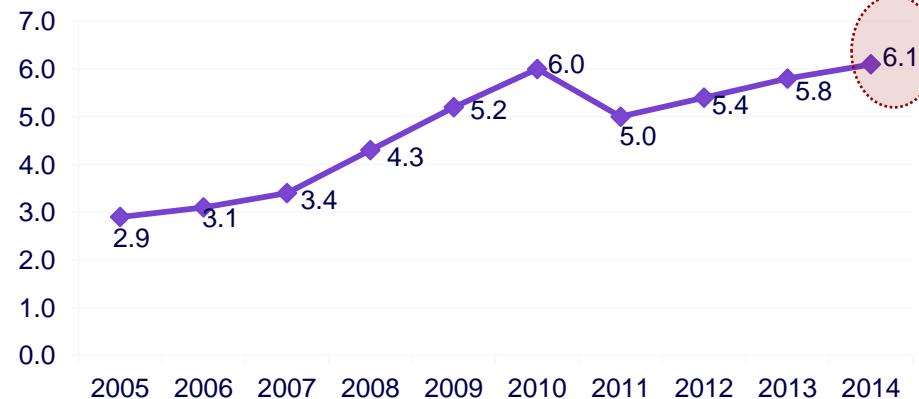
Tasa de pobreza nacional (% de la población)



Inversión (Miles de Soles de S/.)



Inversión Pública (como porcentaje del PBI)



En el 2005 la inversión total representaba el 18% del PBI y en 2012 el 26.5%, de los cuales el 5.5 % corresponde a la inversión pública y 22% a la inversión privada.



Jesús Ruitón Cabanillas

Dirección General de Inversión Pública

Director de Proyectos de Inversión Pública

jruiton@mef.gob.pe