

Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional

Estimación para Áreas Pequeñas

Macarena Alvarado M.

MDS, *Coordinador de la Política Social*

Funciones que propician SAE

- Proveer información acerca de la realidad social y económica del país.
 - El Ministerio diseña y coordina el levantamiento de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (Casen) desde 1987.
- Solicitar a los demás ministerios, servicios o entidades públicas la entrega de la información que se requiera para el cumplimiento de sus funciones.
 - Administrar el Registro de Información Social.

MDS: ¿Qué es la Encuesta Casen?

- Objetivo es la caracterización socioeconómica del país, con énfasis en pobreza y distribución de ingresos, foco en poblaciones prioritarias para el diseño de políticas sociales, y evaluación de la política social.
- Representatividad nacional (urbano – rural) y regional.
- Muestra objetivo: 70.000 viviendas (2017).
- Aplicación cada 2 años actualmente.

MDS, *Coordinador de la Política Social*

Funciones que propician SAE

- Proveer información acerca de la realidad social y económica del país.
 - El Ministerio diseña y coordina el levantamiento de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (Casen) desde 1987.
- Administrar el Registro de Información Social (RIS). Solicitar a ministerios, servicios o entidades públicas la entrega de la información que se requiera para el cumplimiento de sus funciones.
 - ✓ La asignación y racionalización de las prestaciones sociales
 - ✓ Estudio y diseño de políticas, planes, programas y prestaciones sociales
 - ✓ Análisis estadísticos que la administración de las prestaciones sociales requieran

MDS: ¿Qué registros administra (ej.)?

- Cotizantes de Pensiones y Salud.
- Cotizantes del Seguro de Cesantía.
- Registros de asistencia y matrícula escolar.
- Independientes que declaran impuestos en SII (honorarios).
- Información del Registro Civil
- Cuestionario Registro Social de Hogares

Camino recorrido para llegar a SAE

MDS es y ha sido el responsable de publicar la tasa de pobreza por ingresos y la tasa de pobreza multidimensional del país.

- ✓ Hasta Casen 2009 → las comunas estaban auto representadas en la muestra.
- ✓ Desde el año 2011 → cambio en el diseño muestral, que permite representatividad a nivel nacional, por zona (urbana-rural), y por regiones (excepción del 2015).

Camino recorrido para llegar a SAE

- ✓ MDS, apoyado por PNUD y asesorado por Dr. Parthasarathi Lahiri, desarrolló una aplicación de la Metodología de Estimación de Áreas Pequeñas que permitió contar con estimaciones comunales del porcentaje de personas en situación de pobreza, utilizando información del Censo y de registros administrativos.
- ✓ Objetivo: obtener estimaciones confiables de la tasa de pobreza por ingresos (2009) y multidimensional (2015) a nivel comunal.

Resumen: metodología aplicada para la estimación de pobreza por ingresos y multidimensional en 345 comunas

1. ESTIMACIÓN DIRECTA

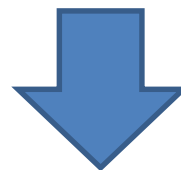
Estimaciones realizadas a partir de información de la Encuesta Casen con representatividad comunal



COMUNAS Representativas (2015)

2. ESTIMACIÓN SAE

Estimaciones realizadas con metodología de estimación para áreas pequeñas (SAE), que combina datos de la Encuesta Casen, Censo y de registros administrativos



COMUNAS No representativas

3. IMPUTACIÓN DE MEDIAS POR CONGLOMERADOS

Método que asigna promedio de la tasa de pobreza para grupos de comunas (clusters) con características similares



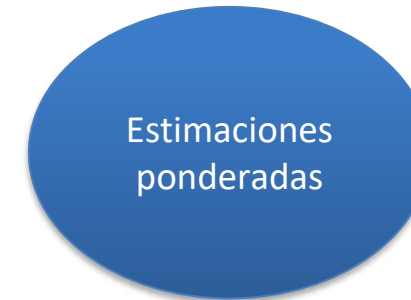
21 COMUNAS Sin presencia en muestra Casen

Ejemplo: Estimación de Áreas Pequeñas aplicado para estimación de la tasa de pobreza por ingresos 2011, 2013 y 2015

| Variable | Fuente |
|---|---------------------------|
| Porcentaje de afiliados al Seguro de Cesantía con remuneración imponible inferior al salario mínimo | Base de datos AFC |
| Porcentaje de población afiliada a Fonasa A o B (sistema público de salud) | Fonasa |
| Porcentaje de población afiliada a Isapre | Superintendencia de Salud |
| Tasa de analfabetismo | Censo |
| Porcentaje de población indígena | Censo |



Estimación de pobreza sintética



Tasa de pobreza estimada (SAE)

Estimación de la tasa de pobreza por ingresos a nivel comunal a partir de la Encuesta Casen



Estimación de pobreza directa

Ejemplo: Estimación de Áreas Pequeñas aplicado para estimación de la tasa de pobreza multidimensional 2015

| Dimensión | Indicador | Porcentaje de hogares carentes en Casen | Porcentaje de hogares carentes en RSH |
|----------------------------|---------------------------------|---|---------------------------------------|
| Educación | Asistencia escolar | 2,3% | 4,7% |
| | Rezago | 2,2% | 0,6% |
| | Escolaridad | 30,2% | 32,7% |
| Salud | Malnutrición infantil | 4,9% | |
| | Adscripción al sistema de salud | 6,1% | 27,9% |
| Trabajo y Seguridad Social | Atención | 5,1% | |
| | Ocupación | 9,3% | 26,0% |
| | Seguridad social | 32,3% | 22,1% |
| | Jubilaciones | 9,8% | 4,6% |
| Vivienda y Entorno | Habitabilidad | 19,0% | 22,0% |
| | Servicios Básicos | 3,6% | 15,0% |
| | Entorno | 9,9% | |
| Redes y Cohesión Social | Apoyo y participación social | 5,3% | |
| | Trato igualitario | 14,9% | |
| | Seguridad | 11,1% | |

* Estimaciones realizadas por Divisiones Observatorio Social y de Políticas Sociales, en base a Casen 2015 y Registro Social de Hogares a Junio 2016.

Ejemplo: Estimación de Áreas Pequeñas aplicado para estimación de la tasa de pobreza multidimensional 2015

| Dimensión | Indicador | Porcentaje de hogares carentes en Casen | Porcentaje de hogares carentes en RSH |
|----------------------------|---------------------------------|---|---------------------------------------|
| Educación | Asistencia escolar | 2,3% | 4,7% |
| | Rezago | 2,2% | 0,6% |
| | Escolaridad | 30,2% | 32,7% |
| Salud | Malnutrición infantil | 4,9% | |
| | Adscripción al sistema de salud | 6,1% | 27,9% |
| Trabajo y Seguridad Social | Atención | 5,1% | |
| | Ocupación | 9,3% | 26,0% |
| | Seguridad social | 32,3% | 22,1% |
| | Jubilaciones | 9,8% | 4,6% |
| Vivienda y Entorno | Habitabilidad | 19,0% | 22,0% |
| | Servicios Básicos | 3,6% | 15,0% |
| Redes y Cohesión Social | Entorno | 9,9% | |
| | Apoyo y participación social | 5,3% | |
| | Trato igualitario | 14,9% | |
| | Seguridad | 11,1% | |

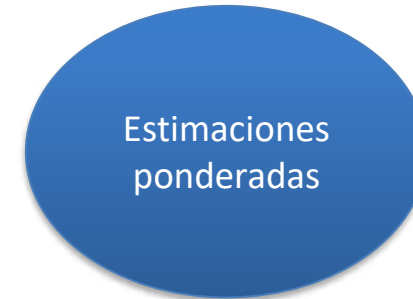
* Estimaciones realizadas por Divisiones Observatorio Social y de Políticas Sociales, en base a Casen 2015 y Registro Social de Hogares a Junio 2016.

Ejemplo: Estimación de Áreas Pequeñas aplicado para estimación de la tasa de pobreza multidimensional 2015

| Variable | Fuente |
|---|---|
| Porcentaje de hogares con carencia en Escolaridad | Registro Social de Hogares |
| Porcentaje de hogares con carencia en Seguridad Social (cotización) | Registro Social de Hogares |
| Porcentaje de hogares con carencia en Habitabilidad | Registro Social de Hogares (junio 2016) |



Estimación de pobreza sintética



Tasa de pobreza estimada (SAE)

Estimación de la tasa de pobreza por ingresos a nivel comunal a partir de la Encuesta Casen



Estimación de pobreza directa

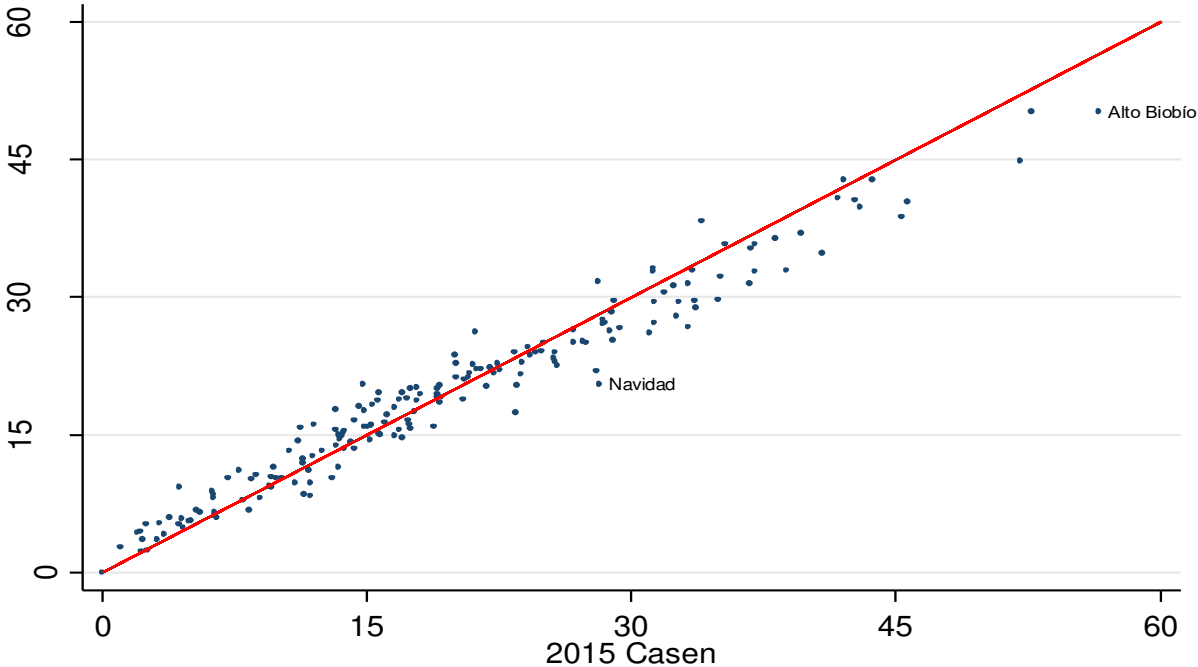
ESTIMACIÓN DIRECTA VS ESTIMACIÓN SAE 2015



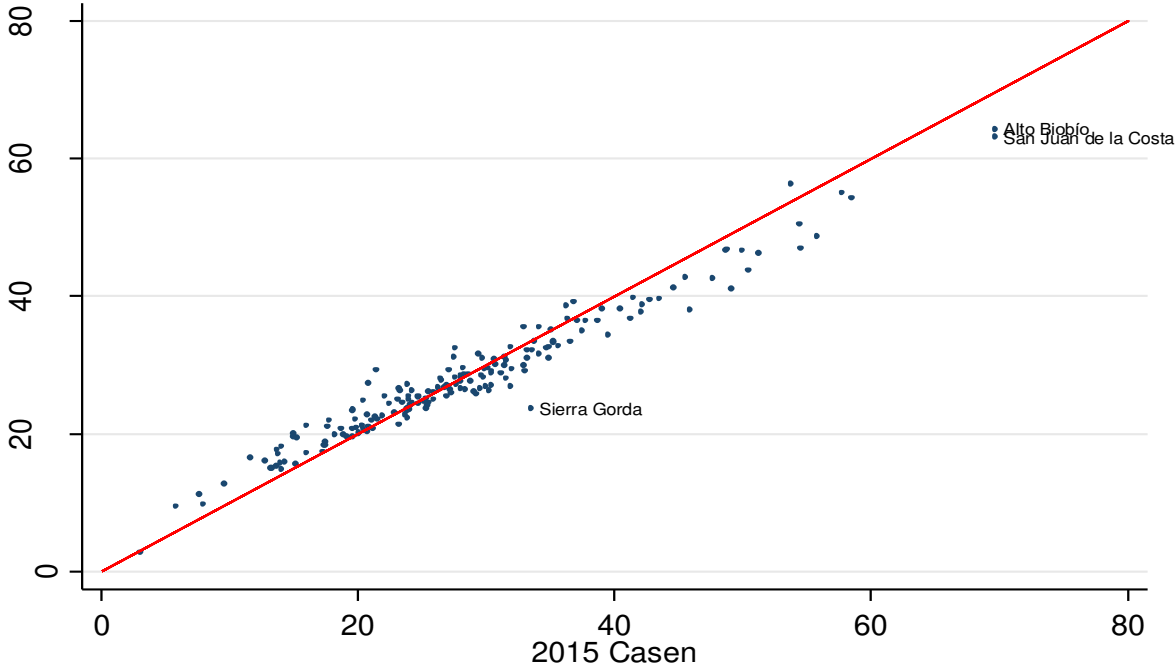
Pobreza por ingresos

Pobreza multidimensional

Comuna Poverty Rate
Poverty SAE 2015 vs Poverty Casen 2015



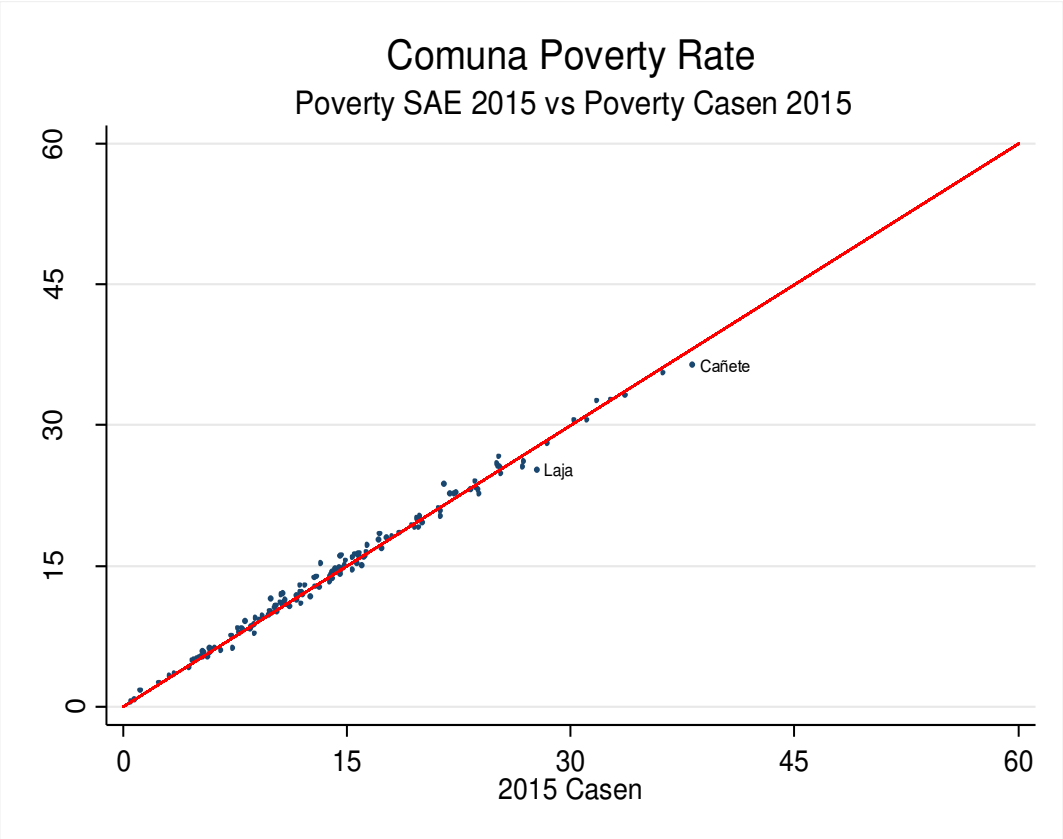
Comuna Poverty Rate
Poverty SAE 2015 vs Poverty Casen 2015



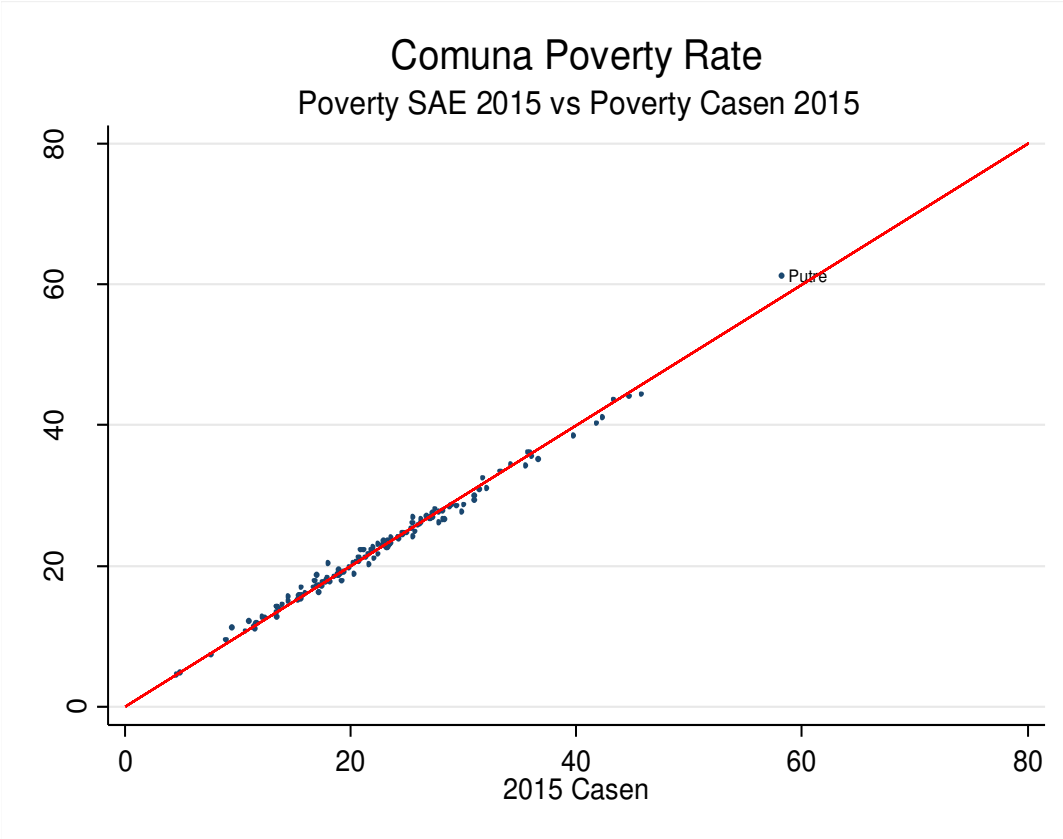
Evaluación de las estimaciones: oportunidad año 2015

Comparación de tasas de pobreza estimadas en 139 comunas: directa Casen 2015 vs SAE

Tasa de pobreza por ingresos

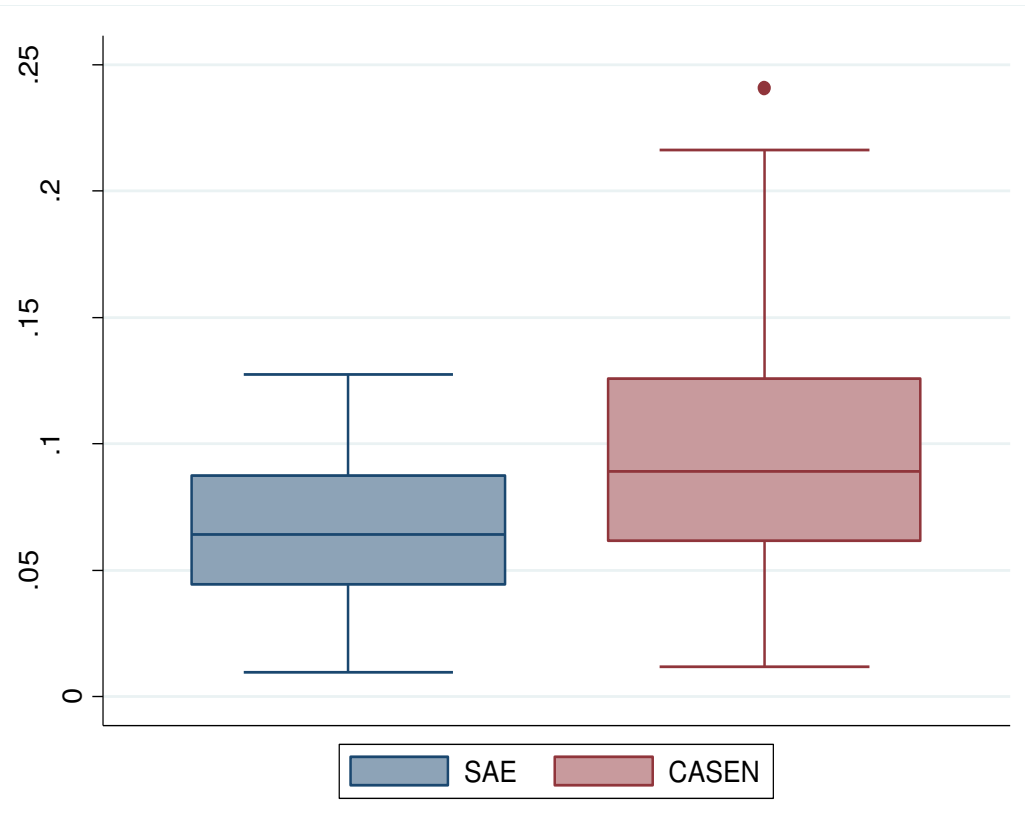


Tasa de pobreza multidimensional

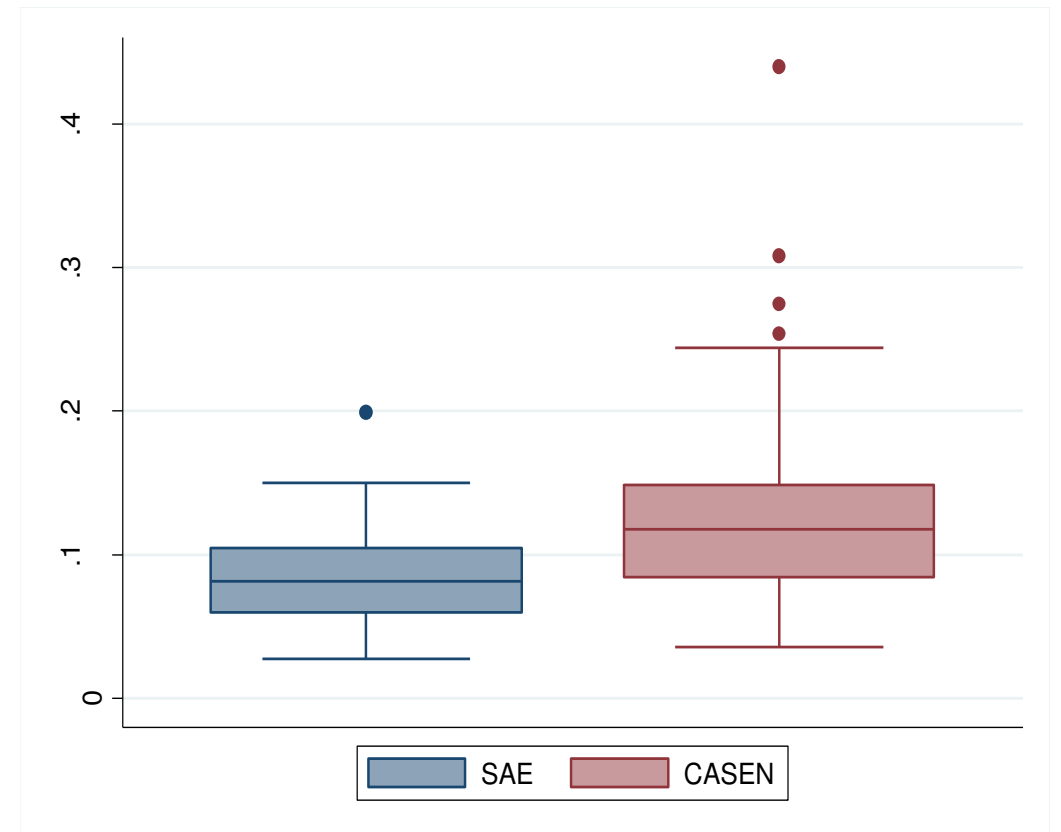


Comparación de intervalos de confianza estimados para tasas de pobreza en 139 comunas: directa Casen vs SAE

Pobreza por ingresos



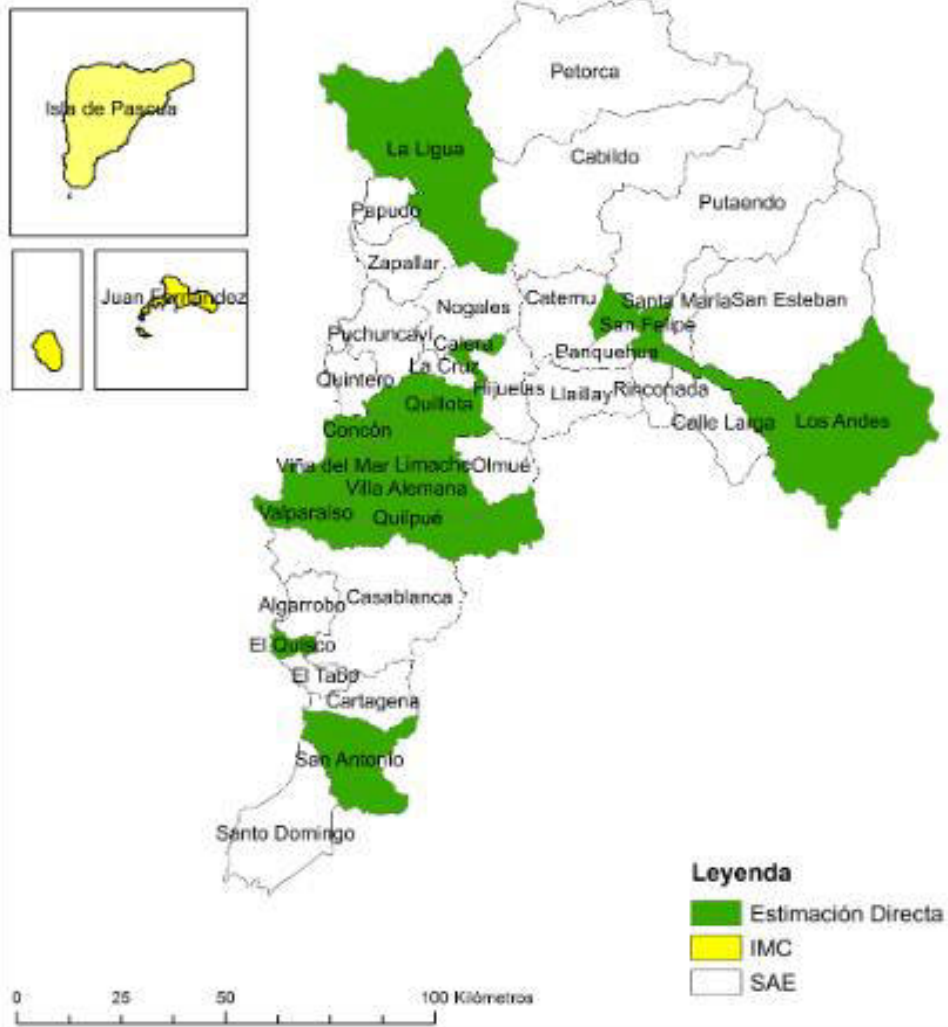
Pobreza multidimensional



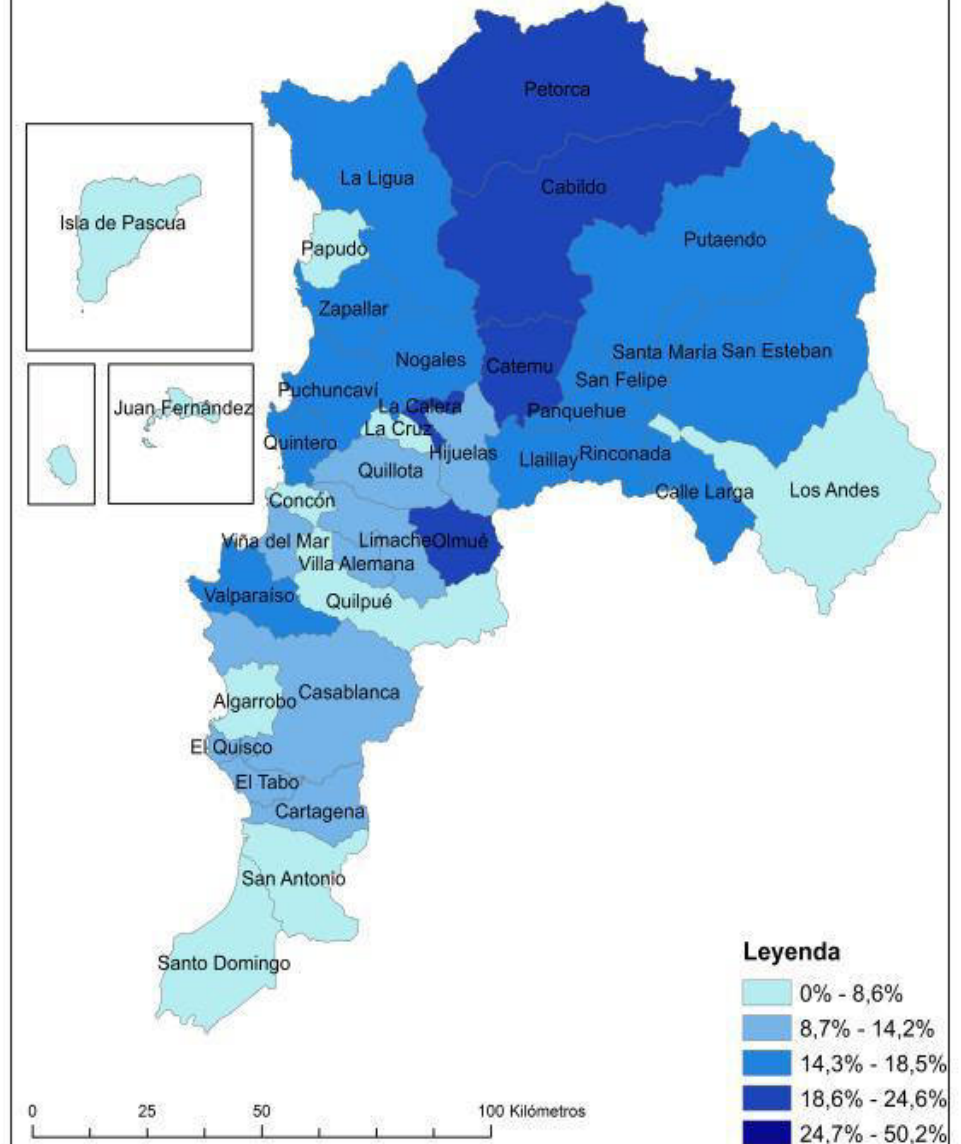
Usos y desafíos

Región de Valparaíso (2015)

Porcentaje de personas en situación de pobreza por ingresos (representativa)



Porcentaje de personas en situación de pobreza por ingresos



Insumo para las Políticas Sociales

| Nombre | Institución responsable | Uso de información de pobreza |
|--|---|---|
| Fondo Común Municipal (FCM) | Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo | Distribución de recursos. |
| Política Nacional de Zonas Rezagadas | Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo | Priorización y selección de comunas. |
| Asignación por Desempeño Docente en Condiciones Difíciles | Ministerio de Educación | Distribución de recursos. |
| Subvención Escolar Preferencial | Ministerio de Educación | Distribución de recursos. |
| Programa Habitabilidad | Fondo de Solidaridad e Inversión Social | Distribución de recursos. |
| Programa Conservación de Parques Urbanos | Ministerio de Vivienda y Urbanismo | Distribución de recursos. |
| Identificación de los Factores Subyacentes del Riesgo de Desastres | Oficina Nacional de Emergencias (ONEMI) | Diagnóstico y priorización de acciones. |
| Programa BiblioRedes | Programa BiblioRedes | Distribución de recursos. |
| | DIBAM/Servicio Nacional del Patrimonio Cultural, Ministerio de las Culturas | |

Desafíos en áreas pequeñas (comunas)

- ✓ Censo 2017
 - Actualización del modelo SAE
 - Revisión de definición de conglomerados
- ✓ Estandarización el proceso de las estimaciones
- ✓ Aprovechar la riqueza de los registros administrativos. Ejemplo:
 - ✓ Carencias de Pobreza Multidimensional (Demanda social y sector público)
 - ✓ Indicadores sectoriales relevantes

Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional

Estimación para Áreas Pequeñas

Macarena Alvarado M.