

Obstáculos y Posibilidades Políticas para una Política Social y Reforma Fiscal Ambiental en America Latina

Jenny Pribble

University of Richmond, Department of Political Science

jpribble@richmond.edu

Preguntas:

- ¿Cuáles son los factores políticos que incentivan (o disincentivan) reformas hacia un sistema de protección social más universal?
- ¿Cómo armar una coalición política que sostiene estas reformas?
 - (1) La fuerza del estado
 - (2) Policy legacies
 - (3) Carácter de los partidos políticos

La capacidad y autonomía del estado

- En América Latina, tenemos una gran diversidad en cuanto a la fuerza del estado.
- Dos dimensiones de la fuerza del estado:
 - Capacidad
 - Autonomía
- La fuerza del estado es importante porque:
 - Influye que tipo de políticas son factibles
 - Influye la posibilidad para generar 'grandes acuerdos'
 - Condiciona expectativas de la sociedad

Policy Legacies

- *Policy legacies:*
 - Distribución de poder
 - Actores del sector privado
 - Actores corporativista (sindicatos)
 - Qué tipo de reforma
 - Dónde están los desequilibrios principales?
 - Cuales son los incentivos (o disincentivos) para la cooperación?
 - Opinion pública
 - Cuales son las expectativas de la sociedad en cuanto al papel del estado?

Carácter de los partidos políticos:

	Linkage Programático	Linkage no-programático
Conexión fuerte	Constituency-coordinating	Charismatic movement
Conexión débil	Electoral-professional	Non-programmatic-electoral (a) Charismatic-electoral (b) Corporatist-electoral (c) Clientelist-electoral

Clasificación de Partidos:

	Centro-izquierda	Centro-derecha
Constituency-coordinating	Uruguay: Frente-Amplio	Chile: UDI
Electoral-professional	Chile: Partidos de la Concertación	Uruguay: Partidos Tradicionales Chile: RN
Charismatic-movement	Bolivia: MAS	Colombia: Partido de la Unidad Nacional
Non-programmatic-electoral (a) Charismatic-electoral (b) Incorporation-electoral (c) Clientelist-electoral	Venezuela: MVR & PSUV Argentina: PJ (link to labor constituency) Argentina: PJ (link to unorganized poor)	Peru (partidos de Fujimori)

Partidos Programáticos: posibilidades y obstáculos

- Electoral Professional: Pueden generar políticas que van en contra de los intereses de su base, pero:
 - No existe la infraestructura para generar un nuevo pacto fiscal.
 - La motivación para reformas no viene del partido, sino de factores exógenos (ej., competencia electoral).
- Constituency-Coordinating
 - Tienen que negociar reformas. Eso presenta la posibilidad para un nuevo pacto fiscal (generar coalición).
 - El base tiene mucho poder (puede complicar el proceso político)

Partidos No-Programáticos: posibilidades y obstáculos

- Ideología es menos relevante.
- Enfoque es distinto:
 - Falta un enfoque del largo plazo.
 - Falta el interés en generar políticas del estado.
 - Estos problemas pueden ser parcialmente eliminados por (1) policy legacies y/o (2) competencia electoral

En Conclusión

- Hay tres factores políticos que son importantes para entender la posibilidad de generar una política social y reforma fiscal ambiental.
- Estos tres factores interactúan entre sí para producir varios caminos hacia el desarrollo sostenible, pero también presentan muchos obstáculos.
- Sin un estado fuerte y sin partidos políticos programáticos, será muy difícil avanzar.
- Políticos y tecnócratas interesados en generar reformas deben reconocer el terreno político de un país.

Country & Reform	Score
Chile Healthcare (AUGE)	Advanced Universalism
Chile Education (1995-2009)	Weak Universalism
Chile Family Assistance (Chile Solidario)	Weak Universalism
Chile Pension Reform (2008)	Advanced Universalism
Uruguay Healthcare (SNIS)	Advanced Universalism
Uruguay Education (1995)	Advanced Universalism
Uruguay Education (2004-2009)	Neutral
Uruguay Family Assistance (Plan Equidad + Family Allowances)	Advanced Universalism
Argentina Reforms	Mostly neutral or weak with exception of AUH (<u>advanced</u>) and 2006 education reform (moderate)
Venezuela Misiones	Mostly neutral with exception of Barrio Adentro (moderate)