

Salud y Pueblos
Indígenas:
Políticas, Programas
y Planes en un
proceso de
negociación y
acuerdos...

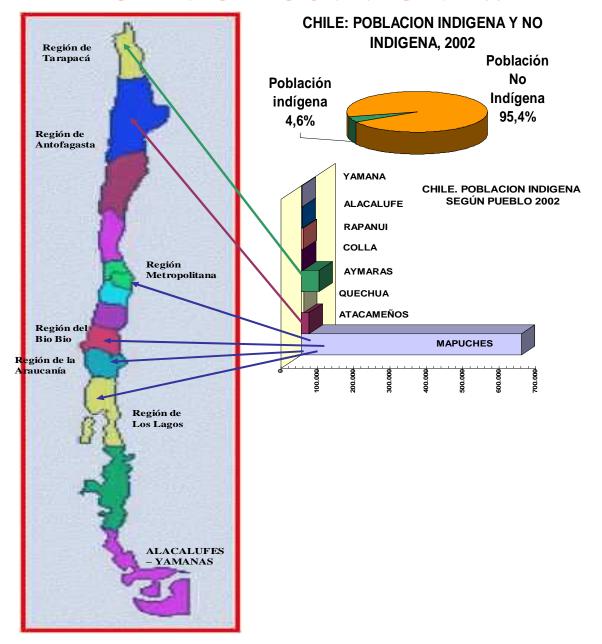
GOBIERNO DE CHILE MINISTERIO DE SALUD

SUBCRETARIA SALUD PUBLICA

División Política Públicas Saludables y Promoción

Margarita Sáez Salgado

CHILE: POBLACION INDIGENA 2002



¿Por qué Programas de Salud y Pueblos Indígenas?

- Diversidad étnica y cultural del país
 - Censo 1992-2002
- Prioridad politica de los Gobiernos desde 1990
 - Ley Indígena
 - Antecedentes Juridicos en el ámbito internacional
- Demandas por reconocimiento y respeto a derechos
 - Situación de Salud de los pueblos Indígenas en Chile

Pioneros abriendo puertas...

- Hemos vivido un proceso gradual... por años lento y desprovisto de recursos financieros, con mucho compromiso y construcción de los "iniciados" y "pioneros" que desde distintos puntos del país tratábamos de abrir puertas, en ese tiempo para la mayoría de los equipos técnicos los indígenas "ya no existían".
- La aceptación de esta línea de trabajo era "voluntaria", casi de simpatía... y hoy está regulada.

Construcción de un marco de referencia en salud y pueblos indígenas

- Con distintos aportes: representantes de organizaciones indígenas, profesionales y funcionarios de salud, personas del mundo académico de la salud, de la antropología y las ciencias sociales, agentes de medicina tradicional, Servicios de Salud, Secretarías Regionales Ministeriales de Salud, entre otros.
- En diversos encuentros, jornadas y talleres, se ha impulsado un proceso de sensibilización y construcción de referentes conceptuales y de estrategias operativas y de monitoreo para el trabajo en salud con los pueblos originarios. Con estas actividades, se ha aportado a la construcción de una masa crítica en el sector salud, de directivos y trabajadores dispuestos a aportar experiencia y trabajo en esta materia.

Más de una década de trabajo ...

- Buscando impacto en el modelo de atención desarrollando estrategias para la pertinencia cultural en la organización y provisión de servicios de salud
- Ha significado un despliegue de voluntades, habilidades y aprendizajes tanto para el mundo indígena como para el sector salud.
- Hoy los conceptos de identidad, participación e interculturalidad predominan en las distintas políticas públicas hacia los pueblos originarios



¿EN QUE SE HA ESTADO TRABAJANDO?

DECISIONES Y GESTION:

• POLITICO-TECNICAS

ADMINISTRACION FINANCIERA

ORGANIZACIONALES

Programas que desarrolla Salud con presupuestos específicos

- Programa Nacional de Salud y Pueblos Indígenas: se implementa desde 1996 se inicia en 4 Servicios de Salud y actualmente tiene acciones en 24 de los 28 Servicios del país.
- Programa Orígenes: se implementa desde el año 2001 y cubre 5 regiones con 9 Servicios de Salud. Coordinadores Regionales son mayoritariamente profesionales indígenas.

Equidad: Contribuir al logro de los objetivos sanitarios

- Accesibilidad y Calidad de la Atención:
- Sensibilización a equipos de salud local. 70 facilitadores interculturales capacitados y debidamente acreditados dispuestos en diversos establecimientos de salud.
- 61 establecimientos con oficinas interculturales habilitadas y con señalética intercultural para orientar a los usuarios indígenas.
- Elaboración de material educativo con pertinencia cultural en lengua mapudungun y aymara.

Mejoría de la Capacidad Resolutiva en Salud:

Mejoramiento de la estructura de postas, estaciones de salud, compra de medicamentos, financiamiento de exámenes de mayor complejidad, compra de servicios para exámenes de laboratorio, fondos de ojos y realización de operativos asistenciales.

Comunicación Social

- Publicaciones técnicas.
- Producción de material educativo validado con las comunidades.
- Organización, participación y difusión de We Tripantu y Ferias Interculturales en diversas localidades.
- Difusión de aspectos interculturales a través de los medios de comunicación, radio, prensa y televisión, en forma local, regional y nacional.

Organizaciones aymara, equipos rurales de salud y Gendarmería apuestan por la atención complementaria y el fortalecimiento de la medicina indígena en Arica, Putre y Camarones.



AMBITOS PROGRAMATICOS

Modelo de Atención: enfoque intercultural

Formación de recursos humanos

PLANES DE SALUD INTERCULTURAL

Reconocimiento, protección sistemas de salud indígenas

Inversiones e infraestructura: pertinencia cultural

Complemetariedad Medicinas oficial e indígena Participación social

El cambio de paradigmas...

- El enfoque intercultural es la piedra angular de un profundo proceso de cambio cultural donde indígenas y no indígenas hemos empezado a ser capaces de construir una nueva relación desde nuestras "identidades", no sin tropiezos en el camino.
- La capacitación ha sido una herramienta para producir acercamientos. La confianza basada en el respeto es el piso de esta nueva relación.



ESTABLECER LOS PRINCIPIOS EJES DE LA POLÍTICA

- Equidad
- ParticipaciónControl Social
- Descentralización
- Interculturalidad
- Solidaridad
- Integralidad



POLITICA SALUD Y PUEBLOS INDIGENAS

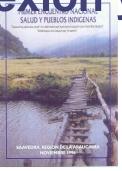
La participación indígena es un requisito indispensable para el desarrollo de programas y planes locales y regionales, no limitándola a las etapas de diagnóstico y levantamiento de necesidades. Se debe considerar la participación de los pueblos originarios en la gestión, control y evaluación de programas de trabajo, avanzando con ello en el afianzamiento de su reconocimiento y valoración de su aporte a la construcción de la salud como un bien colectivo.

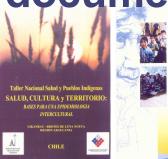
La interculturalidad como imagen objetivo...



- Pertinencia cultural en el modelo de atención: parto Aymara en Hospital de Iquique; Diseño del Modelo de Atención del Centro Mapuche en Hospital de Nueva Imperial; Boroa-Filulawen gestión territorial.
- Transversalización del enfoque intercultural en los programas de nutrición, del niño, de la mujer, salud mental, salud ambiental,entre otros.
- Incorporar el enfoque intercultural en los programas de promoción de salud... que recoja el conocimiento de los factores protectores y estilos de vida saludables de las comunidades.. El enfoque de determinantes sociales.

Reflexión y documentación





Situación de Salud de los Pueblos Indígenas de Chile











AVANCES EN EL PROCESO: LOGROS EN POLITICAS Y REGULACION

- Incorporación de la interculturalidad en salud en el marco legal de la Reforma sectorial. Ley de Autoridad Sanitaria.
- Revisión con participación indígena de la "Política de Salud y Pueblos Indígenas" -Segunda Edición 2006.
- Ley de Deberes y Derechos



AVANCES EN EL PROCESO: LOGROS EN POLITICAS Y REGULACION

- Resolución Exenta N° 261 "Norma General Administrativa N° 16, sobre Interculturalidad en los Servicios de Salud", 2006.
- "El Ministerio de Salud, los Servicios de Salud y demás organismos del sector salud velarán porque sus actuaciones aseguren el respeto, reconocimiento y protección de los sistemas de salud de las agrupaciones indígenas y sus agentes tradicionales reconocidos comunitariamente."



"Norma General Administrativa N° 16"

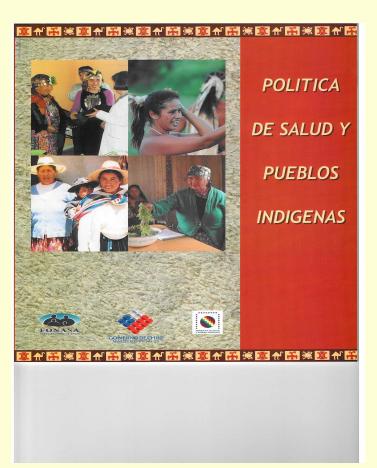
Los Servicios de Salud con presencia de población indígena deberán proponer y mantener programas de capacitación continua a sus directivos y funcionarios orientados a desarrollar y fortalecer la pertinencia cultural de las acciones de la Red, en las comunas con alta concentración indígena.

establecimientos hospitalarios de Servicios de Salud permitirán el ingreso de los agentes espirituales de las diversas culturas indígenas para prestar apoyo a pacientes que se encuentran internados, cuando su presencia sea solicitada por éste o sus familiares, en un marco de respeto a todas las creencias

UNA TAREA COMPARTIDA

- Rol del Estado
 Necesidad y prioridad de los Ministerios de Salud
- Rol de los Pueblos Originarios
 Abogacía de sus derechos
- Rol de los organismos internacionales Fomento de estrategias y lecciones aprendidas.

POLITICA SALUD Y PUEBLOS INDIGENAS



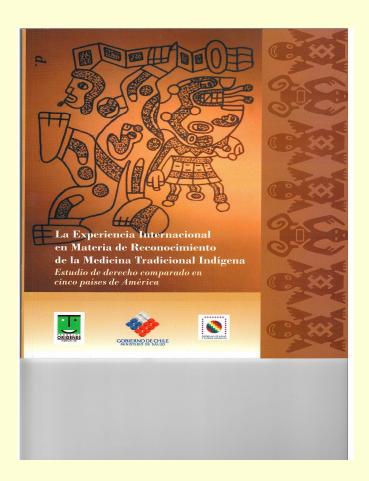
- Incorporación de la variable de pertenencia étnica en los sistemas de información de las instituciones de salud y censos. Reunión OPS/OMS – CEPAL
- Introducir como línea transversal la pertinencia cultural en los Planes Comunales de Promoción, donde exista trabajo del sector con pueblos indígenas y haya voluntad local.
- Estudios de situación de salud que tome en cuenta los conceptos de saludenfermedad y las propias categorías de los pueblos originarios, factores protectores y factores de vulnerabilidad.

Situación de Salud de los Pueblos Indígenas

- Perfil
 epidemiológico
 básico de la
 población aymara
 del Servicio
 Salud:
- Arica
- Iquique
- Magallanes



Reconocimiento de los sistemas de salud indígena: derecho a la diferencia...



- Contribuir al reconocimiento, protección y desarrollo de los conocimientos y prácticas tradicionales de los pueblos indígenas en salud.
- La Experiencia Internacional Materia de en Reconocimiento de Tradicional Medicina Indígena. **Estudio** derecho comparado en cinco países América". de www.minsal. en Destacados

Los nudos no resueltos...

- Voluntad política de Gobierno no ha logrado respaldo político en hitos más demandados por los pueblos indígenas:
- * Ratificación del Convenio 169 de la OIT.
- Reconocimiento Constitucional de los Pueblos Indígenas. Ambos no han sido aprobados por el Parlamento.

CONSTRUCCION DE UN MARCO JURIDICO DE RECONOCIMIENTO INSTITUCIONAL DE LOS SISTEMAS DE SALUD INDIGENA

- Reconocimiento/Legitimación ¿de quien? ¿para quienes?
- Respeto/Tolerancia
- Valoración/ Validación
- Sistema/Prácticas
- Necesidad a partir de los procesos/Necesidad institucional
- NO SE TRATA DE INSTITUCIONALIZAR LA MEDICINA INDIGENA, SINO DE COEXISTIR Y/O COMPLEMENTARSE

Lo inevitable...

La interculturalidad ya no es sólo una "transversal" introducida a regañadientes entre las políticas del Estado, muchas veces tomada como "moda" donde se ha folklorizado "lo indígena".

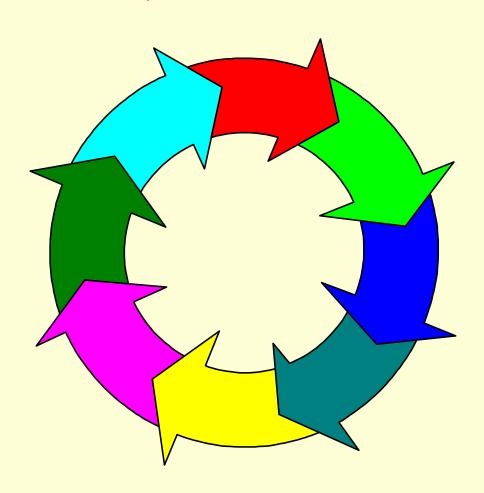
La salud intercultural es como "un cubo mágico: imposible armar una cara sin afectar a los demás lados".

Jacqueline

Michaux.



SUMAR VOLUNTADES, CONFIANZAS, SUEÑOS, APRENDIZAJES...



COMISION ANDINA DE SALUD INTERCULTURAL: Plan Operativo

