### Infancia, adolescencia y juventud

#### **CECILIA ROSSEL**

CURSO INTERNACIONAL INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL A LO LARGO DEL CICLO DE VIDA SANTIAGO DE CHILE, 22 AL 26 DE MAYO DE 2017

#### Estructura de la sesión

- Primera infancia e infancia en los sistemas de protección social de América Latina
  - Riesgos y vulnerabilidades en la primera infancia y la infancia (aspectos generales y situación de América Latina)
  - Transformaciones estructurales relevantes
  - Avances y cambios en los SPS de AL
  - Desafíos pendientes
- Adolescencia y juventud en los sistemas de protección social de América Latina
  - Riesgos y vulnerabilidades en la adolescencia y juventud(aspectos generales y situación de América Latina)
  - Transformaciones estructurales relevantes
  - Avances y cambios en los SPS de AL
  - Desafíos pendientes

#### PRIMERA INFANCIA E INFANCIA EN LOS SPS DE AL

# Primera infancia e infancia en los SPS de AL

- Infantilización de la pobreza
- Impacto que las condiciones de partida tienen sobre las posibilidades de desarrollo futuro de las personas.
  - i) combate a la desigualdad debe iniciarse en la etapas tempranas de la vida ya que una vez cristalizan las desiguales oportunidades en desiguales capacidades se torna muy complejo revertir dichos procesos (Esping-Andersen, 1999; Heckman, 2012)
  - en términos de eficiencia económica, la inversión social en la primera infancia e infancia, posee efectos mucho más marcados sobre la formación de capacidades que similares esfuerzos en las etapas subsiguientes de la vida (Heckman, 2012)
- Avance del enfoque de derechos (infancia dejar de ser una categoría pasiva dependiente de la familia, pasando a ser considerados sujetos de derechos)

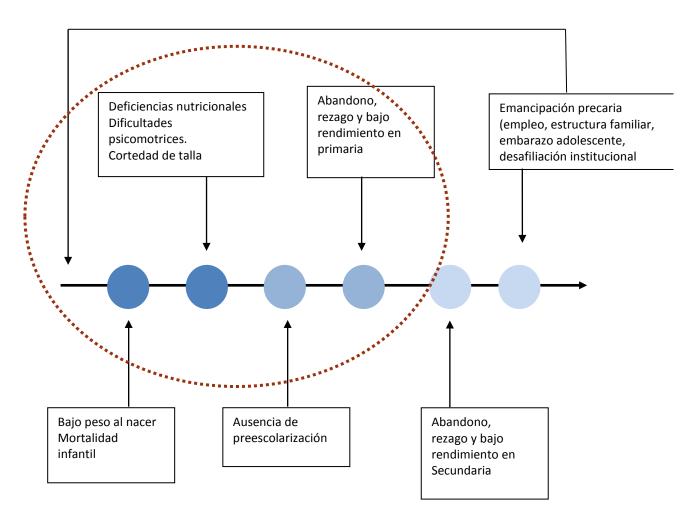
# Primera infancia e infancia en los SPS de AL

- •Esto pone en evidencia:
  - que la pobreza infantil y sus magnitudes no son un atributo de los hogares, sino un rasgo estructural de nuestras sociedades
  - que dejar librado a las fuerzas del mercado y a las estructuras familiares y sus capacidades el bienestar infantil es ineficaz socialmente e ineficiente desde una perspectiva estrictamente económica
  - que no es posible lógica, institucional ni normativamente diseccionar las responsabilidades del Estado y de las familias en la vulneración —o por el contrario promoción- de los derechos de la infancia
  - que se requiere por tanto de un Estado garante que vele por las capacidades de las familias y regule las acciones de sus miembros.

# Riesgos y vulnerabilidades en la primera infancia e infancia

- Alta dependencia y de relacionamiento con el mundo externo esencialmente a través de la familia (el rol y el estatus fundamental es el de hijo y de educando)
- Confluencia de dimensiones particulares de riesgo:
  - los niños y las niñas dependen en buena medida de otros para su bienestar
  - los riesgos que se convierten en daños tienen efectos duraderos sobre las oportunidades de bienestar e integración futuras.

#### Coyunturas críticas y riesgos en el ciclo vital del niño y adolescente.



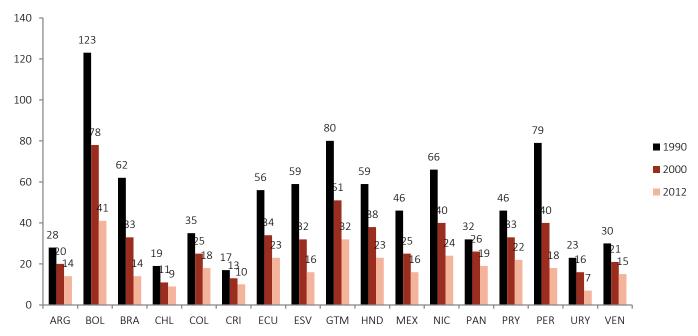
Fuente: Adaptado de (Kaztman & Filgueira, 2001: 41).

#### RIESGOS Y VULNERABILIDADES EN PRIMERA INFANCIA E INFANCIA EN AL

### Mortalidad infantil

• Vulneración en el momento del nacimiento: tasas persistentes de mortalidad neonatal que que, pese a haberse reducido en los últimos veinte años (255 a 106 muertes por cada 1.000 nacidos vivos), hoy representan una porción mayor del conjunto de muertes de niños menores de cinco años que en 1990 (de 41% en 1990 a 51% en 2012

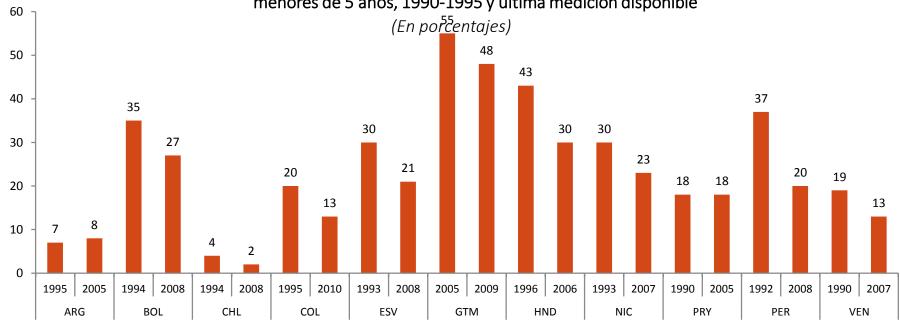
América Latina (17 países): Tasa de mortalidad en niños menores de 5 años, 1990, 2000 y 2012 (Muertes por cada 1.000 nacidos vivos)



### Desnutrición

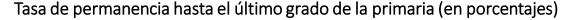
• La mayor parte de los países de la región para los que se cuenta con información histórica han tenido una reducción significativa en este indicador (tal es el caso, por ejemplo, del Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, El Salvador, Honduras o Perú). Sin embargo, en países como Argentina o Paraguay, el indicador ha aumentado o permanecido estable

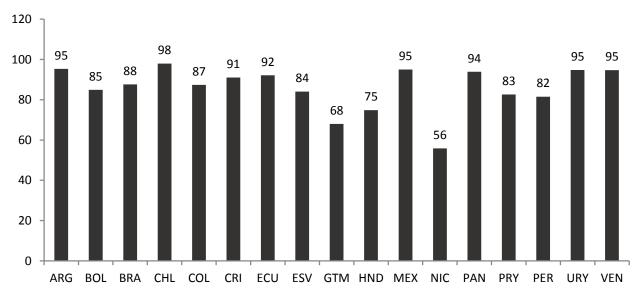
América Latina: Evolución de la desnutrición crónica (retraso en el crecimiento) en menores de 5 años, 1990-1995 y última medición disponible



## Permanencia en la ed. primaria

 Si bien en varios países la tasa de permanencia hasta el último año de la enseñanza primaria está cerca de la universalización, en otros todavía está relativamente lejos de alcanzar ese nivel (especialmente preocupantes son los casos de Nicaragua, Guatemala, Honduras, Perú, Paraguay y Estado Plurinacional de Bolivia)

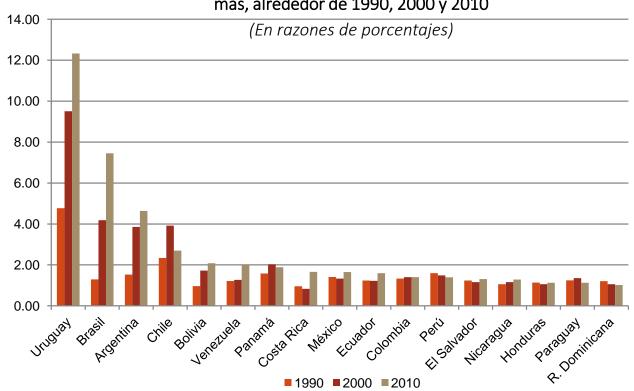




### Transformaciones estructurales

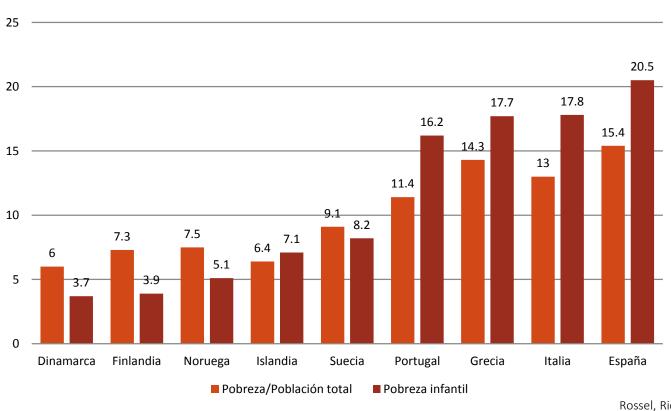
- Profundización del desbalance etario del bienestar en detrimento de la primera infancia y la infancia (incremento de la sobrerrepresentación de los niños más pequeños en la pobreza cuando se los compara con otros grupos etarios)
- ¿Qué refleja esta tendencia?

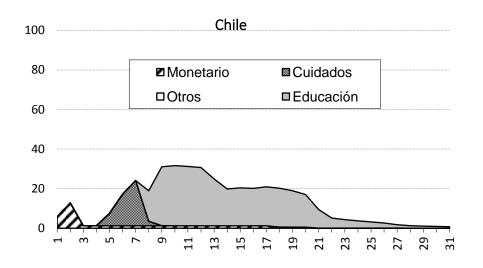
  América Latina (17 países): Evolución del ratio de pobreza en niños y en la población de 65 años y más, alrededor de 1990, 2000 y 2010

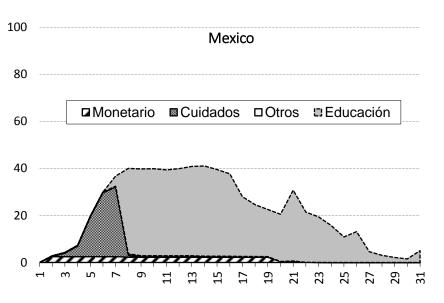


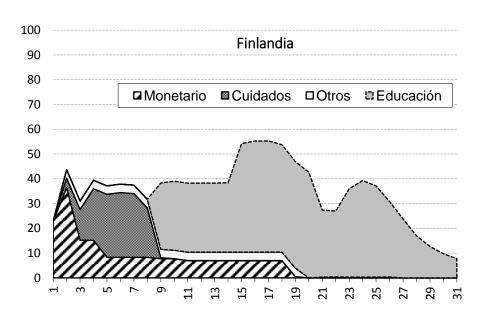
# Esto no es un destino ineludible de las naciones

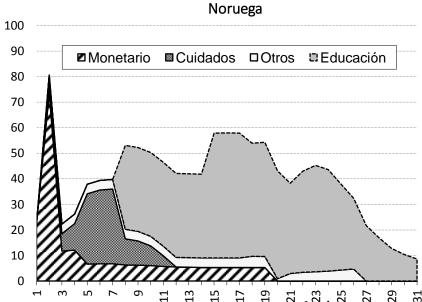
Porcentaje de personas en situación de pobreza relativa en países seleccionados de la OCDE, 2010











### Avances y cambios en los SPS de AL

- El papel del Estado en esta etapa se despliega fundamentalmente mediante:
  - la protección directa de bienes y servicios a la infancia
  - la protección de las familias para que puedan proteger a sus niños
  - la regulación de las acciones que los adultos en el contexto familiar pueden o deben realizar respecto a los menores
- Expansión de cobertura (viejos instrumentos) y prestaciones (nuevas políticas)
  - Avances significativos en rol del estado para acceso a ingresos y consumo (programas de transferencias)
  - Políticas innovadoras para la atención a la salud (acogida, controles períodos, incidencia en la oferta y la demanda, expansión de garantías)
  - Avances incipientes para cuidados y estimulación temprana en la primera infancia
  - Logros relevantes en expansión de educación preescolar

### Políticas en los últimos 15 años

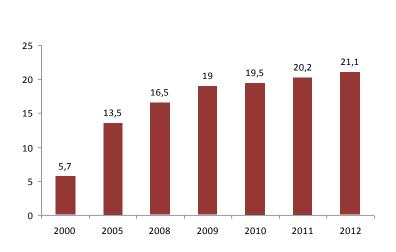
- Salud infantil: prestaciones garantizadas
  - Políticas de captación temprana del embarazo, seguimiento y atención al parto
  - Políticas de acogida
  - Expansión de derechos de salud a la infancia y primera infancia
- Transferencias monetarias y en especie a familias con hijos
  - Programas de transferencias condicionadas
  - Vincular transferencias con garantías y servicios básicos
  - Programas alimentarios y nutricionales
- Sistemas de cuidado, aprestamiento temprano y escolares

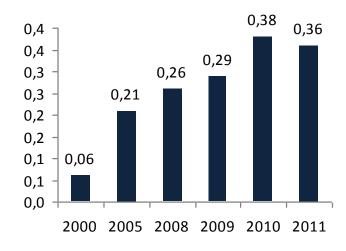
# Salud infantil: prestaciones garantizadas

- Políticas de captación temprana del embarazo, seguimiento y atención al parto
  - Demanda: servicios, cápitas, subsidios; Oferta: campañas, condicionalidades PTC (Plan Nacer – AR-, Embarazo Saludable – MEX-)
- Políticas de acogida
  - prácticas de crianza y estimulación al niño en el primer año de vida (Chile Crece Contigo, UCC UY-)
- Expansión de derechos de salud a la infancia y primera infancia
  - Acceso gratuito a prestaciones básicas (SNIS –UY-, AUGE CHI-)
- Dilemas: financiamiento

# Transferencias monetarias y en especie a familias con hijos

Evolución de la cobertura de los PTC como porcentaje de la población total, del gasto en PTC como porcentaje del PIB





# Transferencias monetarias y en especie a familias con hijos

- Programas de transferencias condicionadas (resultados en educación, desarrollo infantil, salud y nutrición, acceso a alimentos)
- Vincular transferencias con garantías y servicios básicos
  - (Brasil Carinhoso)
- Programas alimentarios y nutricionales
  - (Varios ejs)

# Sistemas de cuidado, aprestamiento temprano y escolares

- IMSS (Mex)
- Chile Crece Contigo & JUNJI (Chi)
- Caif & Sistema de cuidados (Uy)
- CEN-CINAI (CR)

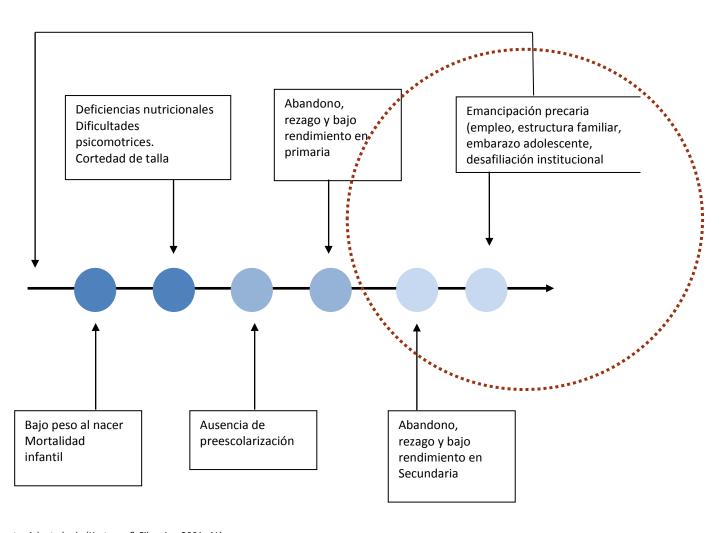
Dilemas: cobertura vs calidad

### Desafíos pendientes

- Expansión de transferencias a familias con hijos en la primera infancia y la infancia (objetivo financieramente viable para varios países de la región)
- Creación y/o expansión de servicios de cuidado externo para la primera infancia (también financieramente viable)
- Modificación de mecanismos de financiamiento, que desvinculen prestaciones y derechos todavía atados a aportes contributivos, para asentar el financiamiento del paquete básico de políticas para la protección a la infancia sobre las rentas generales
- Vinculación de los distintos dispositivos para la atención de la población más vulnerable (sistemas intersectoriales orientados a la protección social integral de la primera infancia)

#### ADOLESCENCIA Y JUVENTUD EN LOS SPS DE AL

#### Coyunturas críticas y riesgos en el ciclo vital del niño y adolescente.



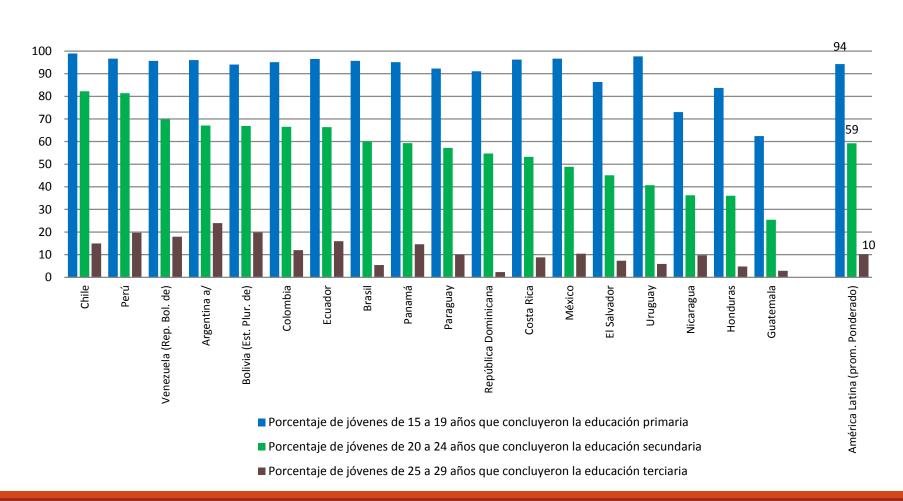
Fuente: Adaptado de (Kaztman & Filgueira, 2001: 41).

# Riesgos y vulnerabilidades en la adolescencia y juventud

- Un período:
  - de transición hacia la vida adulta
  - en que el individuo adquiere paulatinamente estatus y roles adultos (abandona aquellos que correspondían a la infancia)
  - de emancipación de la dependencia familiar
- Cuatro eventos dicotómicos
  - la salida del sistema educativo
  - el ingreso al mercado laboral
  - el abandono del hogar de origen
  - la formación de pareja y el inicio de la fase reproductiva
- Mayor exposición a las esferas en que los derechos y los accesos al bienestar se definen a partir del estatus y el desempeño individual y en que la mediación de la familia se vuelve más tenue

### Educación

América Latina (18 países): proporción de jóvenes de 15 a 29 años que concluye la educación primaria, secundaria y terciaria, según grupo etario y país, alrededor de 2012 (En porcentajes)



### Hiato entre educación y empleo

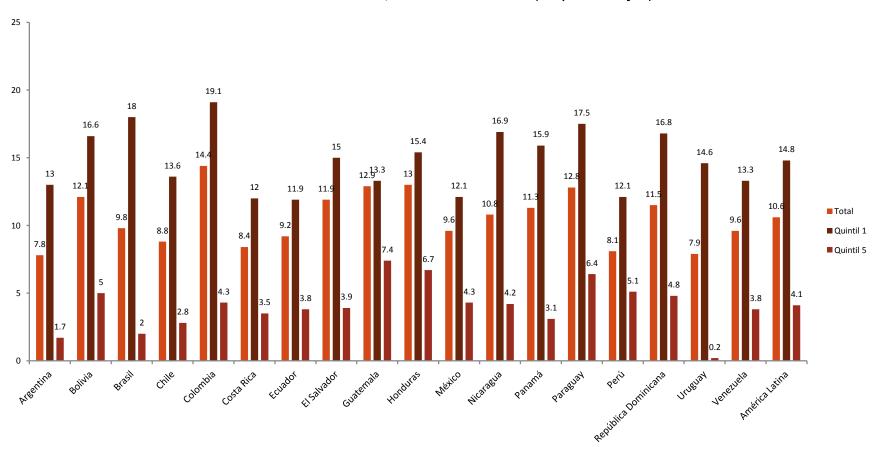
- desigualdad en logros educativos
- mayor desempleo juvenil (en particular entre jóvenes más pobres o con menos educación)
- brecha en retornos según años de escolaridad
- restricciones a las oportunidades de acceder a un empleo productivo
- Incremento de riesgos de estar expuesto a contextos complejos, y desarrollar comportamientos de riesgo

## Ingreso temprano al mercado laboral

- desempleo o con empleo precario
- acota las posibilidades de permanecer asistiendo al sistema educativo
- Incorporación de los jóvenes al mercado laboral en AL:
  - Sesgo por ingresos y educación
  - Desempleo más elevado en jóvenes "los jóvenes están entre los principales perjudicados de los efectos recesivos y regresivos de las crisis" (CEPAL, 2012).
  - Amenaza a:
    - inserción productiva e integración social
    - Solidaridad intergeneracional de sistemas contributivos

## Maternidad/paternidad temprana

Maternidad temprana (población de 15 a 19 años), por quintiles de ingresos per cápita seleccionados, alrededor de 2009 (en porcentajes)



### Transformaciones estructurales

- Bono demográfico:
  - Oportunidades únicas de inversión en las generaciones más jóvenes
  - Permite
    - expandir cobertura de prestaciones y servicios
    - avanzar en la mejora de la calidad de ambos
- Postergación de roles adultos y estratificación de pautas de emancipación
  - Aumento de brechas (tres rutas de transición de la adultez)
    - Educación/empleo
- Desafiliación institucional

## Avances y cambios en los SPS de AL

- Expansión de cobertura de educación media
- Políticas emergentes de apoyo económico a nuevas familias, y políticas de vivienda o acceso a crédito para nuevas familias
- Creciente provisión de información y educación sexual
- Cobertura crecientemente universal para acceso gratuito o subsidiado a control de embarazo

## Avances y cambios en los SPS de AL

- Políticas de salud sexual y reproductiva
  - Políticas de educación sexual
  - Políticas de prevención de embarazo y enfermedades de transmisión sexual
  - Regulación sobre interrupción del embarazo
- Transferencias monetarias a familias con adolescentes y jóvenes
- Políticas de ampliación y retención educativa
  - Becas y estrategias de retención
  - Extensión de tiempo escolar
- Políticas de capacitación e inserción laboral, regulación
  - Capacitación, formación y competencias
  - Programas y leyes de primer empleo
  - Incentivos a la contratación y formalización en el empleo juvenil

### Políticas de salud sexual y reproductiva

Políticas de educación sexual (avances muy limitados)

• Políticas de prevención de embarazo y enfermedades de transmisión sexual (acceso a anticoncepción, Arg)

 Regulación sobre interrupción del embarazo (avances recientes en algunos países)

# Transferencias monetarias a familias con adolescentes y jóvenes

- Vinculo de PTC con esfuerzos en vulnerabilidades de jóvenes (18 a 25/29)
  - Costa Rica (Avancemos)
  - Brasil (Projovem)
  - Argentina (PROG.R.ES.AR)
  - Mexico (Prospera)
  - Colombia (Jóvenes en Acción)

# Políticas de ampliación y retención educativa

- Becas y estrategias de retención (ed. media)
  - Chile (Junaeb)
  - Guatemala (Mi beca segura)
  - Peru (Beca 18)
  - Uruguay (Compromiso Educativo)
- Extensión de tiempo escolar
  - Chile

# Políticas de capacitación e inserción laboral, regulación

- Capacitación, formación y competencias
  - ARG (Jóvenes con Más y Mejor Trabajo)
  - CHI (Empleabilidad juvenil)
  - BRA (Projovem Trabajador)
  - CR (Empléate)
- Programas y leyes de primer empleo
  - EC (Mi primer Empleo)
  - UY (Yo estudio y trabajo)
  - BOL (Mi primer empleo digno)
- Incentivos a la contratación y formalización en el empleo juvenil
  - CHI (Subsidio al empleo joven)

### Desafíos pendientes

- Calidad educativa
- Soluciones a la alta estratificación
- Avance emergente en políticas para garantizar inserción laboral juvenil de sectores vulnerables
- Expansión de cobertura en programas de transferencias