
Una mirada a los modelos pasados de protección y políticas sociales en América Latina y las variaciones y tendencias recientes

FERNANDO FILGUEIRA

CURSO INTERNACIONAL INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL A LO LARGO DEL CICLO DE VIDA
SANTIAGO DE CHILE, 22 AL 26 DE MAYO DE 2017

1. Comienzos del siglo XIX

2. Crisis de 1929

3. Crisis de la deuda

4. Siglo XXI

Modelo de desarrollo

Liberal primario

Sustitución de importaciones

Disciplina y austeridad fiscal

Competitividad sistémica

Primeros ejemplos de seguridad social del sector formal urbano

Asistencia: concebida como caridad

Comienzan las políticas sectoriales de educación y salud

Escasa regulación del Estado

Seguridad social del sector formal urbano

Asistencia: subsidios al consumo de alimentos y combustibles

Centralismo y crecimiento de los sectores de salud y educación

Estado proveedor

Protección basada en el empleo formal

Seguridad social con fondos de capitalización individual

Asistencia: focalización en los pobres, fondos de inversión social

Orientación a la demanda, descentralización, externalización de servicios sociales

Estado subsidiario-mitigador

Protección frente a situaciones de emergencia

Asistencia: ruptura de la transmisión intergeneracional de la pobreza

Estado subsidiario-promotor

Protección como asistencia y acceso a la promoción

Sistemas de protección social sobre mínimos incrementales

Estado garante

Protección como garantía ciudadana

Principales características de la protección y promoción social

La etapa oligárquica y la formación del estado moderno

LAS BASES DEL INICIO DEL ESTADO SOCIAL



LA SALUD: ORIGENES

DISPUTA ESTADO/IGLESIA

PASTEUR Y LOS VECTORES DE
LAS ENFERMEDADES

DE LA CARIDAD Y
LA CUARENTENA
AL HIGIENISMO

URBANIZACIÓN Y BIENES
PÚBLICOS

COMERCIO MOVILIDAD

LAS MEDIDAS CLAVES EN SALUD



EDUCACIÓN: ORÍGENES

ESTADO NACION, LENGUAJE,
MIGRACIÓN

REQUERIMIENTOS PRODUCTIVOS

Proto Estado
Social

DISCIPLINAMIENTO, ROL
CIVILIZATORIO

CAPACIDADES Y MONOPOLIO ESTATAL

LAS MEDIDAS CLAVES EN EDUCACIÓN



El modelo sustitutivo de importaciones


DEL ESTADO LIBERAL AL ESTADO INTERVENTOR



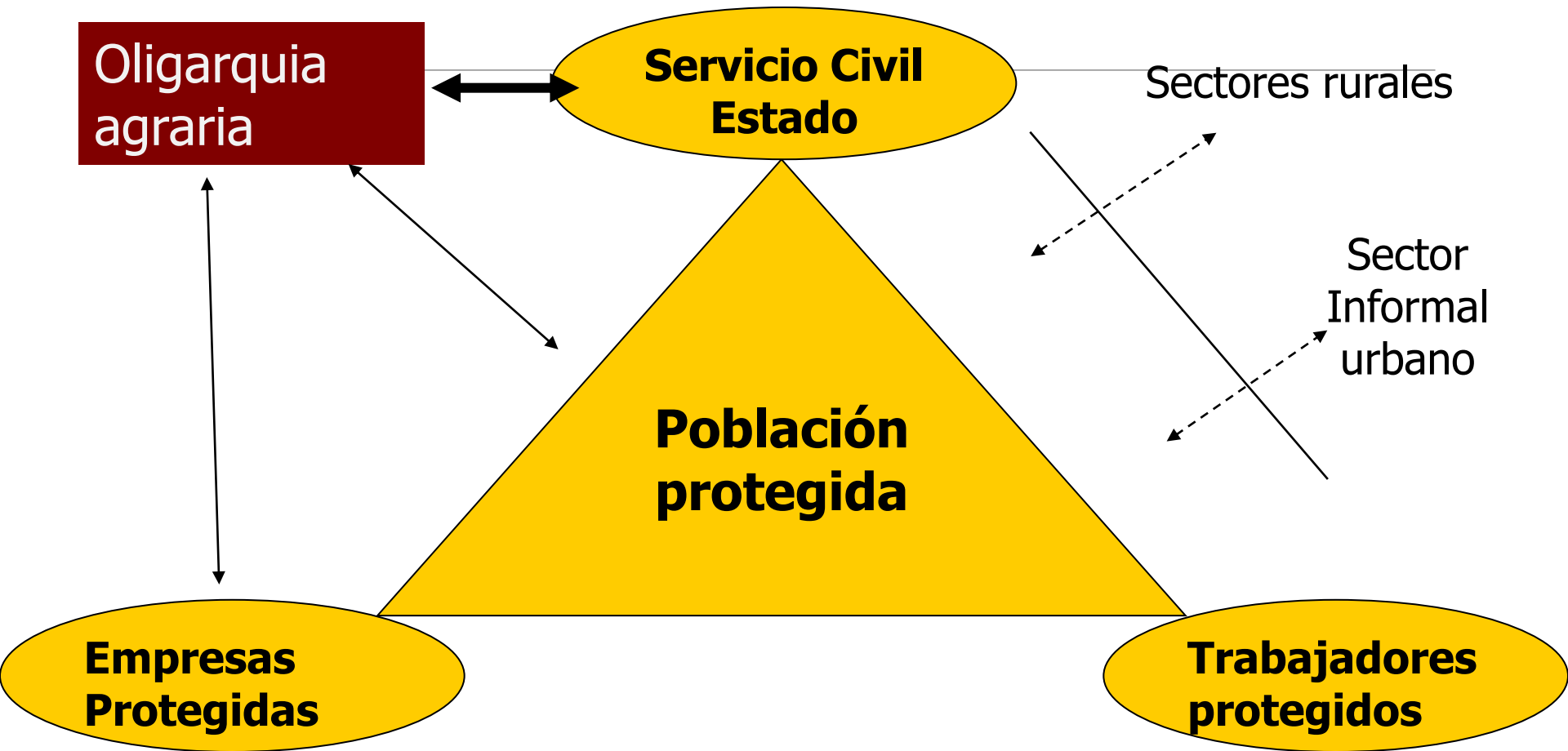
BIENES TRANSABLES Y NO-
TRANSABLES: LA CLAVE DEL MODELO
SUSTITUTIVO



ESTADO ARANCELARIO, REGULADOR,
EMPRESARIO Y SOCIAL



LOS GRANDES CAMBIOS SOCIALES:
URBANIZACIÓN, CAMBIO FAMILIAR Y
CRECIMIENTO DEL EMPLEO
INDUSTRIAL Y URBANO



Los modelos pasados: logros e limitaciones



LOS DISPOSITIVOS DEL EDIFICIO SOCIAL

LA SEGURIDAD SOCIAL:
PENSIONES Y SEGUROS DE
ACCIDENTES Y ENFERMEDAD EN
BASE CONTRIBUTIVA Y
ESTRATIFICADA

LA UNIVERSALIZACIÓN DE LA
EDUCACIÓN PRIMARIA Y LA
EXPANSIÓN DE LA EDUCACIÓN
MEDIA EN BASE CIUDADANA

LOS DISPOSITIVOS
DEL ESTADO SOCIAL
DEL MSI

LAS REGULACIONES LABORALES
PARA LOS TRABAJADORES
FORMALES: ESTRATIFICACIÓN Y
EXCLUSIONES


LA SALUD PÚBLICA Y EL
ASEGURAMIENTO EN SALUD: UN
MODELO DUAL DE ACCESO Y
CALIDAD

LA CRISIS DEL MODELO SUSTITUTIVO




El giro mercadocéntrico de los años 80 y 90

OPCIONES EN DISPUTA

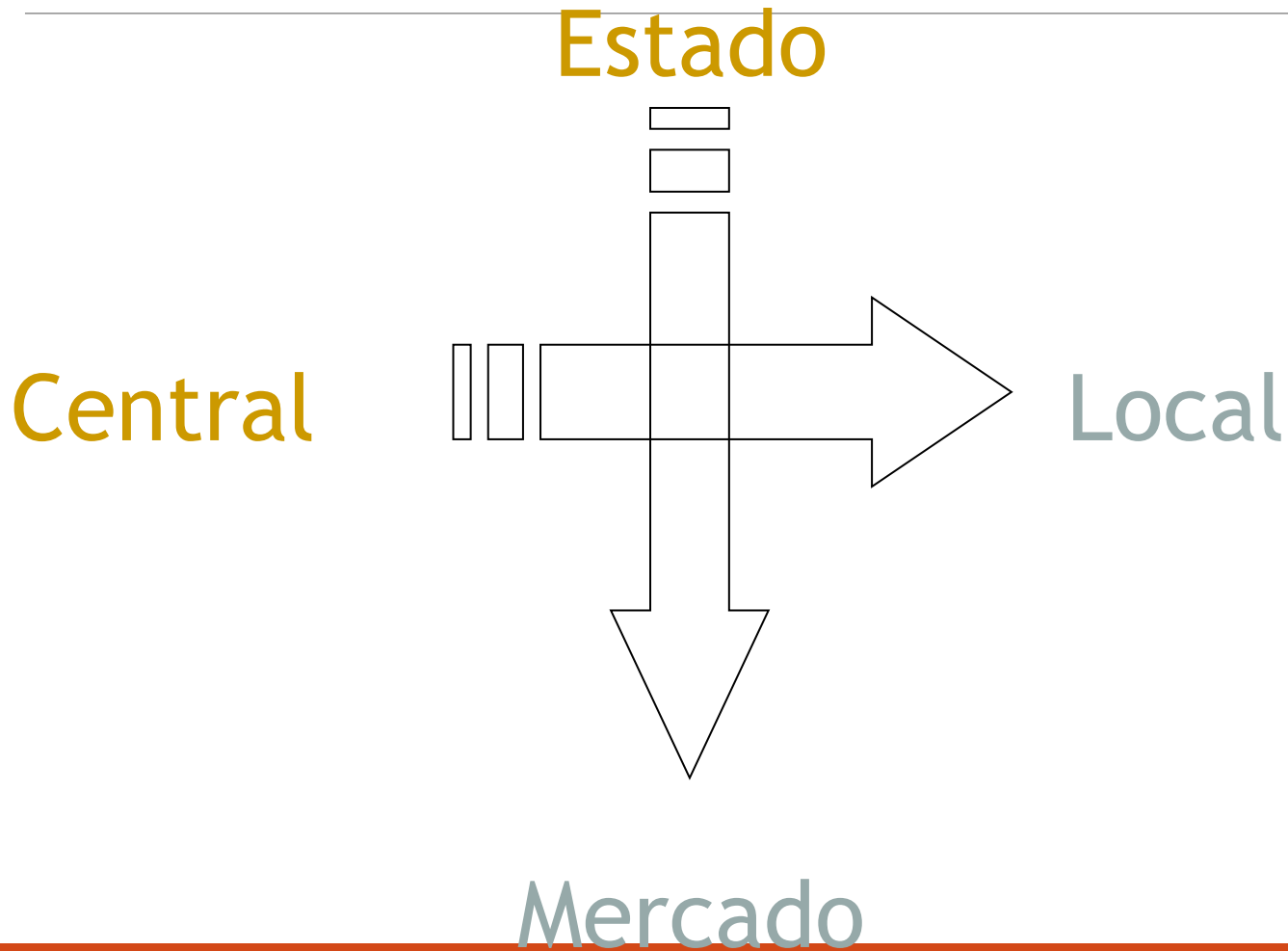


DESMANTELAR EL MSI Y
VOLVER A UN MODELO
LIBERAL INSPIRADOS EN LA
TRADICIÓN NEOCLÁSICA Y
SU VERSIÓN NEOLIBERAL



PROFUNDIZAR EL MSI:
REVOLUCIONES
NACIONALES Y POPULARES
Y LA TEORÍA DE LA
DEPENDENCIA

Megatendencias



Las Propuestas:

-
- | | |
|----------------|-------------------|
| ● Universal | Focalizado |
| ● Oferta | Demanda |
| ● Centralizado | Descentralizado |
| ● Público | Privado (o mixto) |
| ● Gratuito | Co-pago |
| ● Pasiva | Participativo |
| ● Política | Proyecto |
| ● Sectorial | Integral |
- 

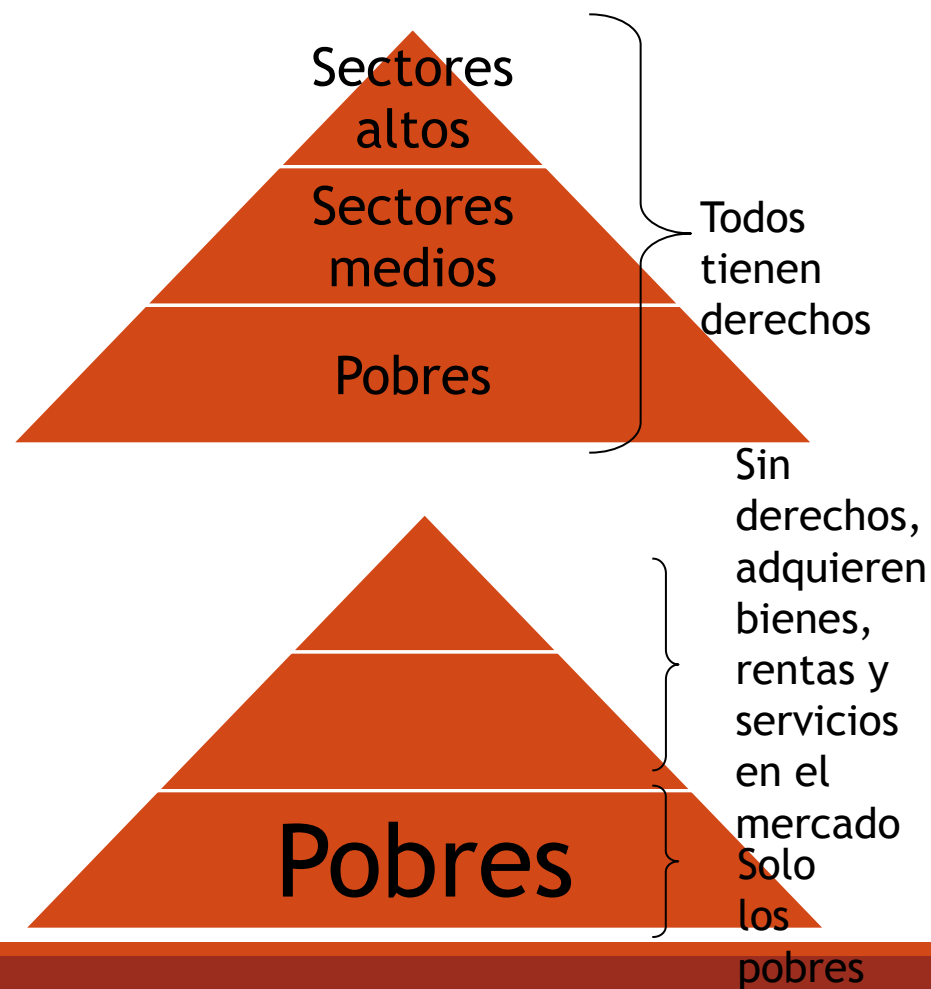
Niveles de reforma



Universalismo-Focalización

Modelo universal: el derecho y/o acceso refiere potencialmente a toda la población

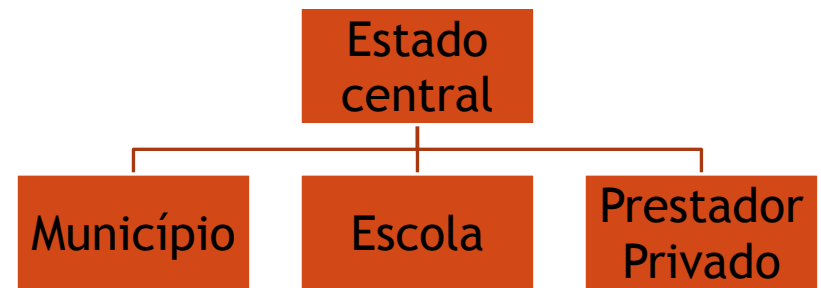
Modelo focal: solamente tiene acceso un grupo de población predefinido. El corte es en el modelo focal clásico por renta.



Centralización-descentralización

Modelo centralista: El estado central define, implementa y evalúa las políticas públicas

Modelos descentralizados: El estado central delega en otras unidades la definición de cuanto y como se gasta y eventualmente, cuanto y como se recauda



FORMAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN

DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICO TERRITORIAL

DILEMAS DEL FEDERALISMO

PACTO FEDERAL

Estados
Municipio

DESCENTRALIZACIÓN DE MERCADO

DILEMAS DEL MERCADO

COMPETENCIA E INFORMACIÓN

Estado
Central

DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL

DILEMAS AGENTE PRINCIPAL

CONTRALOR Y DIRECTIVAS

Unidad de
servicio


Prestadores
Privados

Prestación pública-prestación privada (y mix público privado)

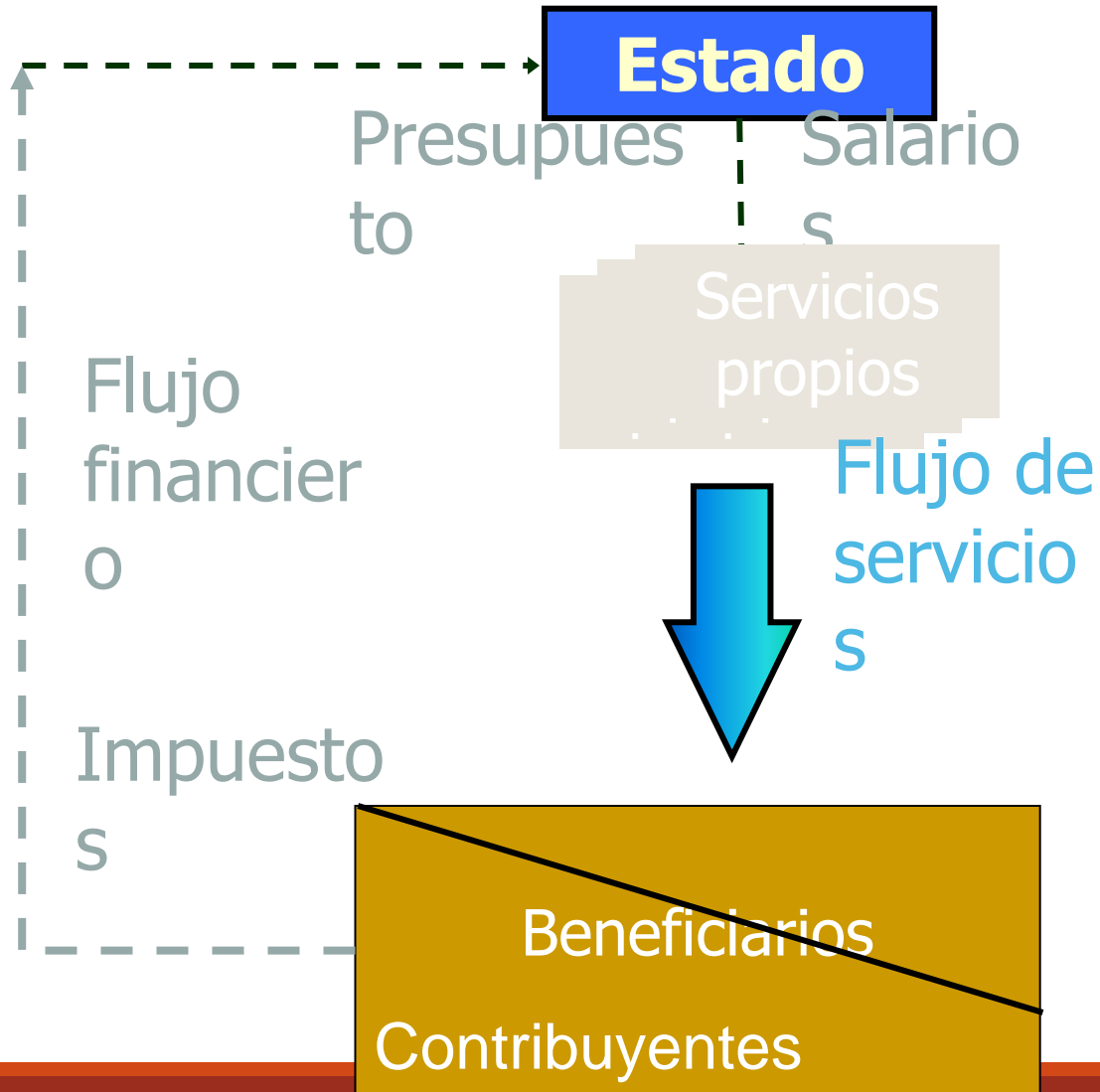
Provisión Directa

El Estado financia e implementa los servicios

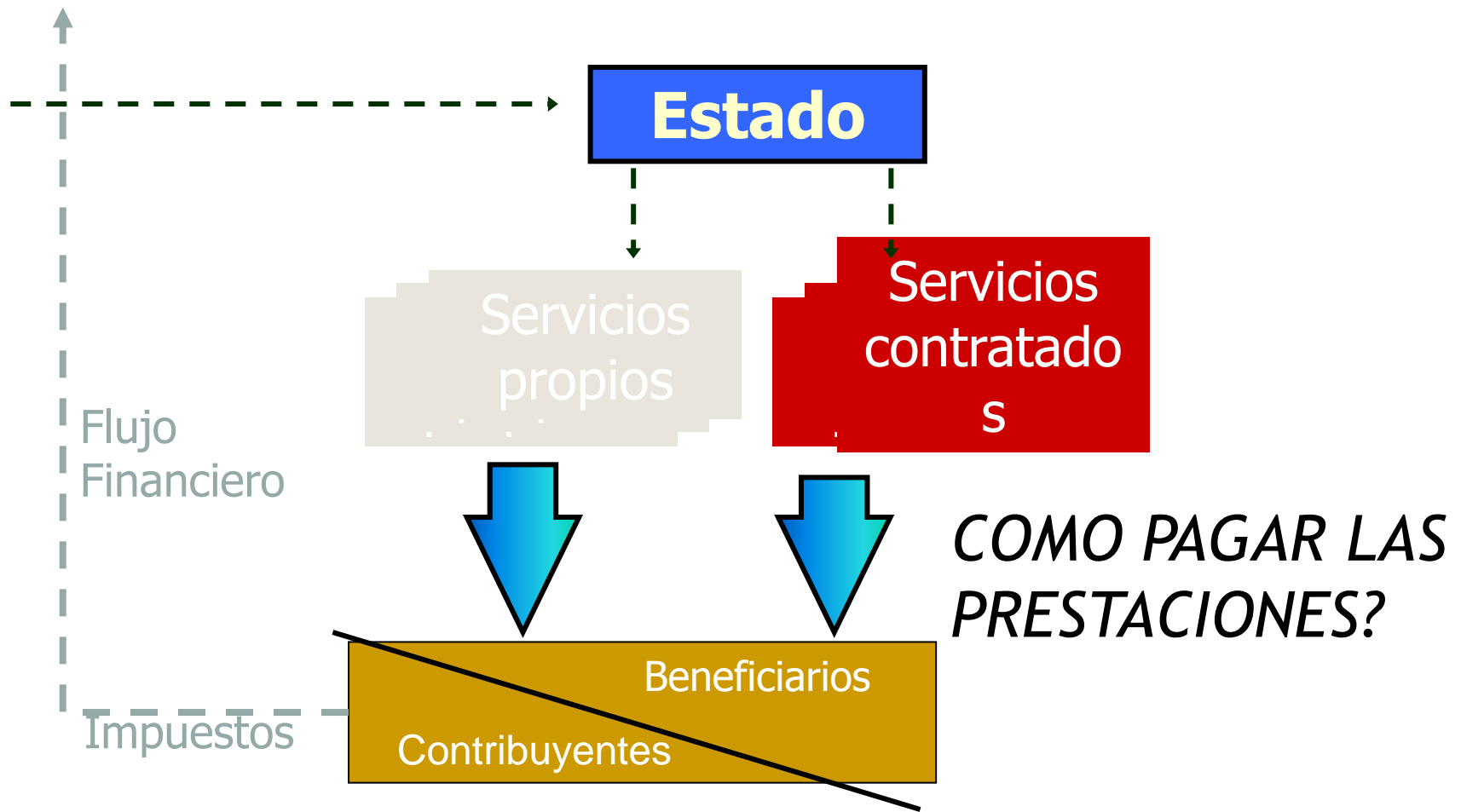
Prestación público-privada

-  El sector privado (con y sin fines de lucro) es financiado por el Estado y eventualmente es financiado también en forma privada (copago o pago directo)- (posibilidad de creación de mercados y

Modelo de Provisión Directa

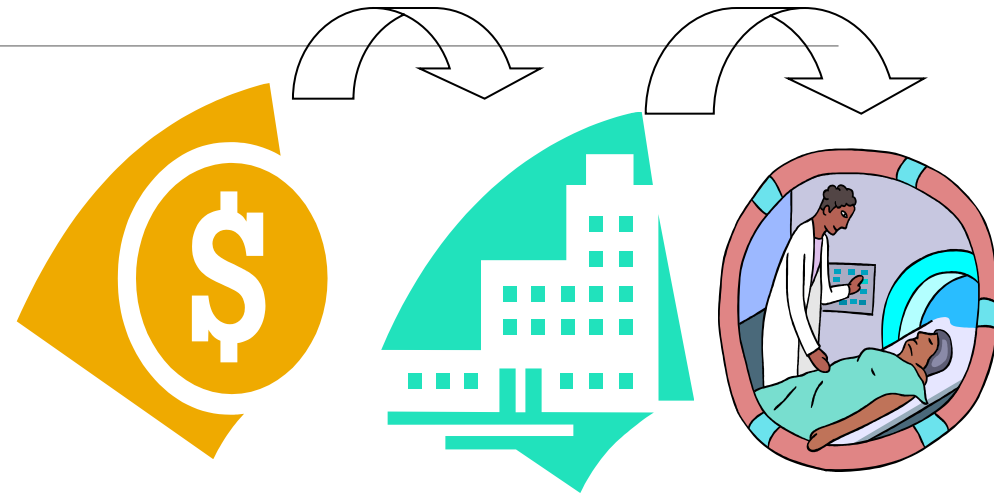


Modelo de provisión Público-Privado

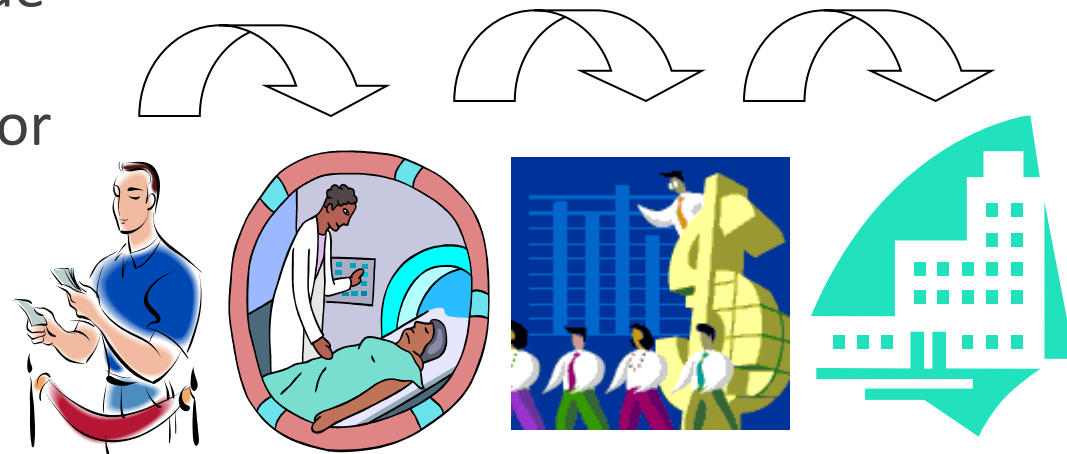


Financiamiento de la oferta-financiamiento de la demanda

Modelo de financiamiento de la oferta: el estado garantiza la presencia de oferta de servicios



Modelo de financiamiento de la demanda: el estado garantiza que la demanda por servicios sea financiada por servicio brindado



Formas de privatización de Servicios Sociales

Venta o transferencia de activos públicos

Privatización de empresas públicas.

Incentivos o acciones mandatorias que permiten a la oferta la conformación de mercados de servicios sociales

Subsidios por los cuales se reducen costos privados o se garantiza demanda a agentes privados.

Incentivos a la demanda para el consumo de servicios sociales privados

Abatimiento de impuestos por gastos con servicios privados

Incentivos perversos a la demanda por deterioro de calidad del servicio público

Reformas privatistas por defecto (by default)

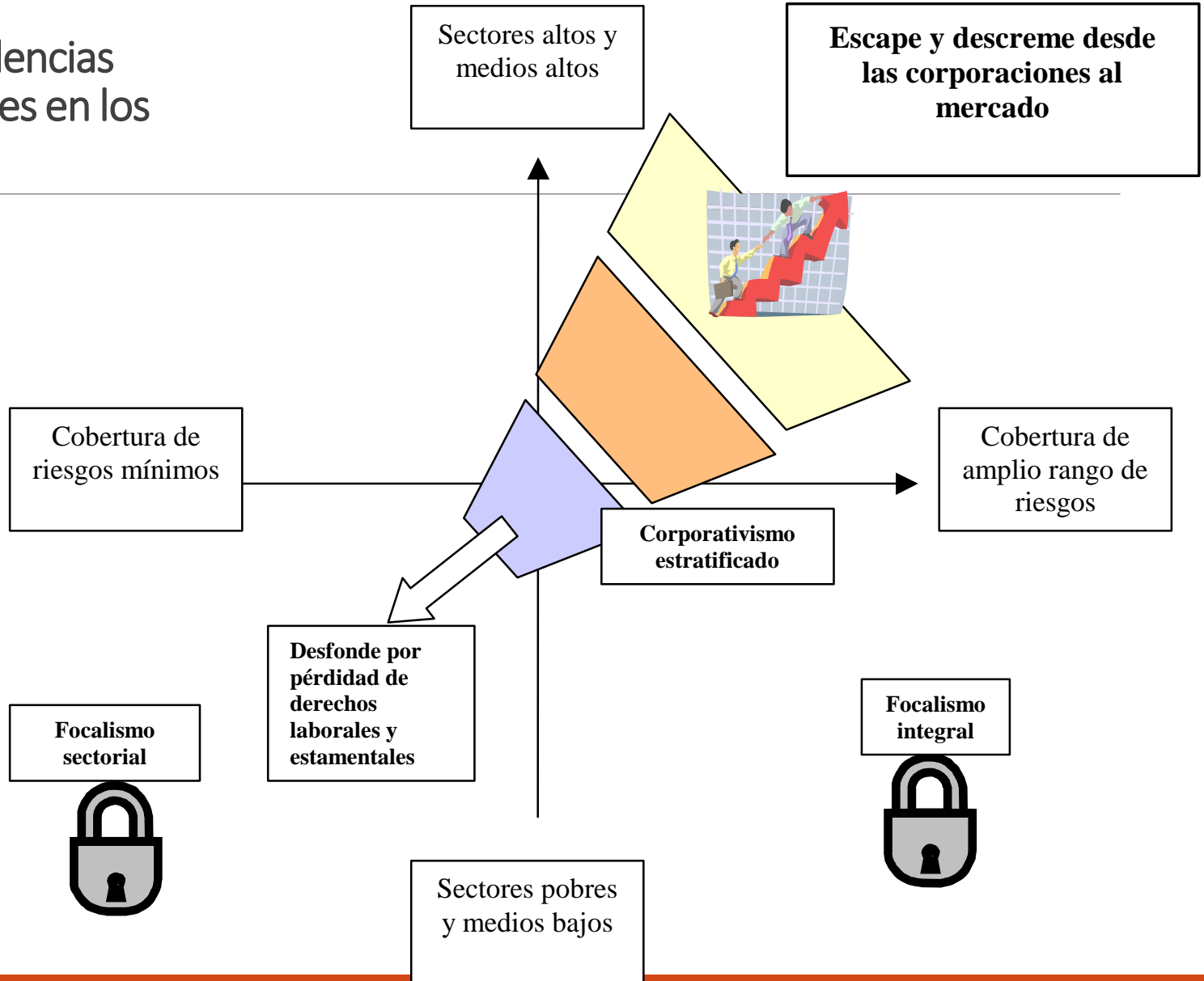
El efecto descreme de los modelos de mercado, y la privatización corporativa...

Selección regresiva de clientes

Desfinanciamiento de pilares de solidaridad vertical por efecto descreme

Sobrecarga del sistema público por falta de recursos e incremento de beneficiarios

Las tendencias regionales en los 90...?



	Coverage by actual contributions before reform	Affiliates considering all tiers after reform (2002)	Coverage by actual contribution considering all tiers after reform (2002)
Chile	64	111	58
Argentina	50	69	24
Uruguay	73	77	60
Costa Rica	53	65	48
México	37	72	30
Colombia	32	59	24
Bolivia	12	23	11
El Salvador	26	40	19
Perú	31	28	11

	PAYG Tier	Role of private tier	Remaining privileged systems	Social Assistance
Uruguay	Remains	Second tier	Armed Forces, Bank employees, Notaries, State University.	Yes
Argentina	Remains	Second tier	Elected officials, judiciary, diplomats, provincial civil servants, independent professionals.	Yes
Costa Rica	Remains	Second tier	Judiciary and Teachers	Yes
Chile	Closed down	Substitutive	Armed Forces	Yes
México	Closed down	Substitutive*	Civil servants (federal, state and municipal), oil company workers.	No
Colombia	Competes	Competes	Most of the Public Sector, elected officials, oil company workers, teachers.	No
Perú	Competes	Competes	State employees (phasing out)	No
El Salvador	Phased out	Substitutive	Armed Forces	No
Bolivia	Closed down	Substitutive	Armed Forces go to new system but with privileges	No

Las reformas recientes

AREAS, ESTRATEGIAS Y HERRAMIENTAS

LAS GRANDES TENDENCIAS DE REFORMA

Los esfuerzos en materia de cobertura: las nuevas fronteras del universalismo, de los esquemas contributivos y de la focalización

Nuevas prestaciones, nuevos riesgos cubiertos, nuevas inversiones sociales (educación, licencias, cuidados)

De programas a políticas, de emergencia a derechos (leyes, derechos constitucionales, sistemas de indexación, asignación presupuestal)

Sinergias y coordinaciones intersectoriales promovidas desde los nuevos diseños de protección social (co-responsabilidad, redes de protección intersectoriales)

El incremento del esfuerzo tributario y fiscal

Análisis de conglomerados: dimensiones y variables consideradas

Capacidades generales

- PIB per cápita,
- tasas combinadas de dependencia demográfica

Capacidad del mercado laboral

- trabajadores asalariados que aportan al sistema de seguridad social,
- el porcentaje de personas mayores de 15 años que estando ocupadas se encuentran por debajo de la línea de pobreza

Esfuerzo

- el gasto social real per cápita,
- el gasto en seguridad social y asistencia social como porcentaje del PIB