

EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático

Cambio Climático en América Latina y el Caribe

Luis Miguel Galindo

Jefe Unidad de Economía del Cambio Climático

División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos

CEPAL



Contenido

1. Introducción
2. Contexto internacional
3. Contexto regional
4. Características del cambio climático en América Latina



Introducción

- De las ciencias naturales a las ciencias económicas y sociales.
- De las ciencias económicas y sociales a las políticas públicas (NDC).
- De las políticas públicas al desarrollo sostenible.
- La agenda global es favorable para trabajar en política pública frente al cambio climático.



Contexto internacional: La Agenda 2030 y los ODS

OBJETIVOS **DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



- **Horizontes 2030:** El lento crecimiento económico mundial, las desigualdades sociales y la degradación ambiental, que son característicos de nuestra realidad actual, presentan desafíos sin precedentes para la comunidad internacional.
- **Horizontes 2030:** Estamos frente a un cambio de época: la opción de continuar con los mismos patrones de producción, energía y consumo ya no es viable, lo que hace necesario transformar el paradigma de desarrollo dominante en uno que nos lleve por la vía del desarrollo sostenible, inclusivo y con visión de largo plazo.

Contexto internacional: El Acuerdo de París (COP 21)

El objetivo principal del acuerdo es mantener el aumento de la temperatura en este siglo por debajo de los 2°C, e impulsar los esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura incluso más, por debajo de 1.5°C sobre los niveles preindustriales.

El acuerdo engloba elementos esenciales para impulsar la acción climática

- **Mitigación:** reducir las emisiones lo suficientemente rápido como para lograr el objetivo de temperatura.
- Un sistema de transparencia y de balance global; una **contabilidad** para la acción climática.
- **Adaptación:** fortalecer la habilidad de los países para hacer frente a los impactos climáticos.
- **Pérdidas y daños:** fortalecer la habilidad para recuperarse de los impactos climáticos.
- **Apoyo:** incluido el apoyo financiero para que las naciones construyan futuros limpios y resilientes.

Contexto internacional: INDC



- Entregadas 163 Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional (Intended Nationally Determined Contributions) (INDC's).
- Representan a 190 países y cubren 98.9% de las emisiones globales.
- América Latina y el Caribe: 32 países presentaron sus INDC's, **(20 ya ratificaron)** (Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, **Dominica**, Ecuador, El Salvador, **Granada**, Guatemala, **Guyana**, Haití, **Honduras**, Jamaica, **México**, Panamá, Paraguay, **Perú**, República Dominicana, **Saint Kitts y Nevis**, **Santa Lucía**, **San Vicente y las Granadinas**, Suriname, Trinidad y Tobago, **Uruguay** y Venezuela).

Contexto regional: La instrumentación exitosa de las NDCs sólo será factible en el contexto de un desarrollo sostenible

| País | Sectores priorizados en Mitigación en las NDCs en países de América Latina | | | | | | | | | |
|----------------------|--|---|--|--|--|--|---|---|--|---|
| | Energía  | Agropecuario  | Bosques  | Cambio de uso del suelo y silvicultura  | Biodiversidad  | Industria  | Transporte  | Desechos  | Infraestructura  | Vivienda  |
| Argentina | | | | | | | | | | |
| Bolivia | | | | | | | | | | |
| Brasil | | | | | | | | | | |
| Chile | | | | | | | | | | |
| Colombia | | | | | | | | | | |
| Costa Rica | | | | | | | | | | |
| Cuba | | | | | | | | | | |
| Ecuador* | | | | | | | | | | |
| El Salvador | | | | | | | | | | |
| Guatemala | | | | | | | | | | |
| Honduras | | | | | | | | | | |
| México | | | | | | | | | | |
| Panamá | | | | | | | | | | |
| Paraguay | | | | | | | | | | |
| Perú | | | | | | | | | | |
| República Dominicana | | | | | | | | | | |
| Uruguay | | | | | | | | | | |
| Venezuela | | | | | | | | | | |

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en los documentos oficiales presentados ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

Contexto regional: La instrumentación exitosa de las NDCs sólo será factible en el contexto de un desarrollo sostenible

| País | Sectores priorizados en Adaptación en las NDCs de América Latina | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------|---|--------------|---------|--|---------------|-----------|------------|----------|-----------------|-----------------|--------------------|----------|-------|---------|--------------|--------|
| | Energía | Agropecuario | Bosques | Cambio de uso del suelo y silvicultura | Biodiversidad | Industria | Transporte | Desechos | Infraestructura | Recurso hídrico | Gestión del riesgo | Vivienda | Salud | Turismo | Zona costera | Ciudad |
| Argentina | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bolivia | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brasil | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Chile | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Colombia | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Costa Rica | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Cuba | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ecuador* | | | | | | | | | | | | | | | | |
| El Salvador | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Guatemala | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Honduras | | | | | | | | | | | | | | | | |
| México | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Panamá | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Paraguay | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Perú | | | | | | | | | | | | | | | | |
| República Dominicana | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Uruguay | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Venezuela | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en los documentos oficiales presentados ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

Cambio climático en el contexto de un desarrollo sostenible



- **Desarrollo sostenible: dentro de cada esfera**
- **Desarrollo sostenible: entre esferas**

Características del cambio climático en América Latina

1. Paradoja temporal: urgencia para la acción

Probabilidad de exceder un aumento de la temperatura
en el nivel de equilibrio de estabilización
(En porcentaje)

| Nivel de estabilización Concentraciones de GEI (ppm de CO ₂ e) | 2° C | 3° C | 4° C | 5° C | 6° C | 7° C |
|--|------|------|------|------|------|------|
| 450 | 78 | 18 | 3 | 1 | 0 | 0 |
| 500 | 96 | 44 | 11 | 3 | 1 | 0 |
| 550 | 99 | 69 | 24 | 7 | 2 | 1 |
| 650 | 100 | 94 | 58 | 24 | 9 | 4 |
| 750 | 100 | 99 | 82 | 47 | 22 | 9 |

Fuente: Stern, N. (2008) "The Economics of Climate Change", *American Economic Review*, 98(2), 1-37.

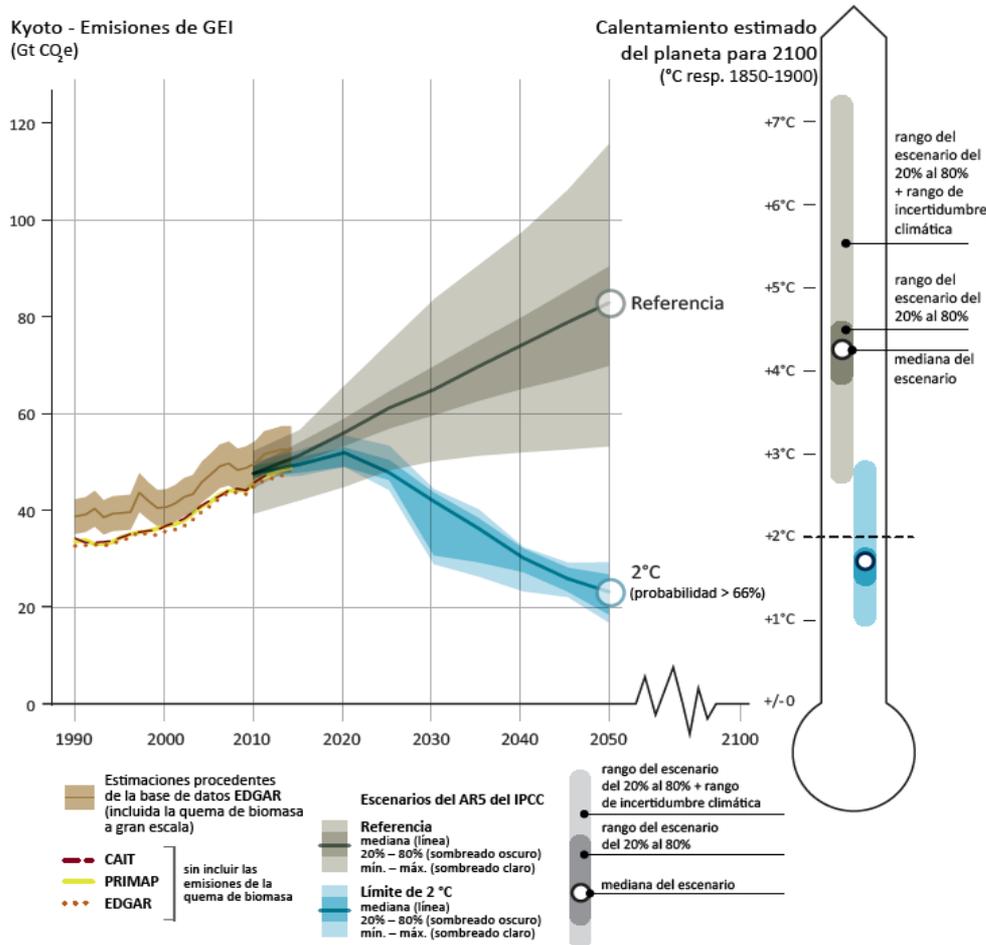
Nota: Las cifras están en porcentajes. ppm: Partes por millón; y CO₂e: Dióxido de Carbono equivalente.

Características del cambio climático en AL

1. Paradoja temporal: urgencia para la acción

Mundo: Emisiones históricas de GEI 1990-2015 y proyecciones al 2050

(En megatoneladas de CO2 equivalente (MtCO2eq) y grados Celsius)

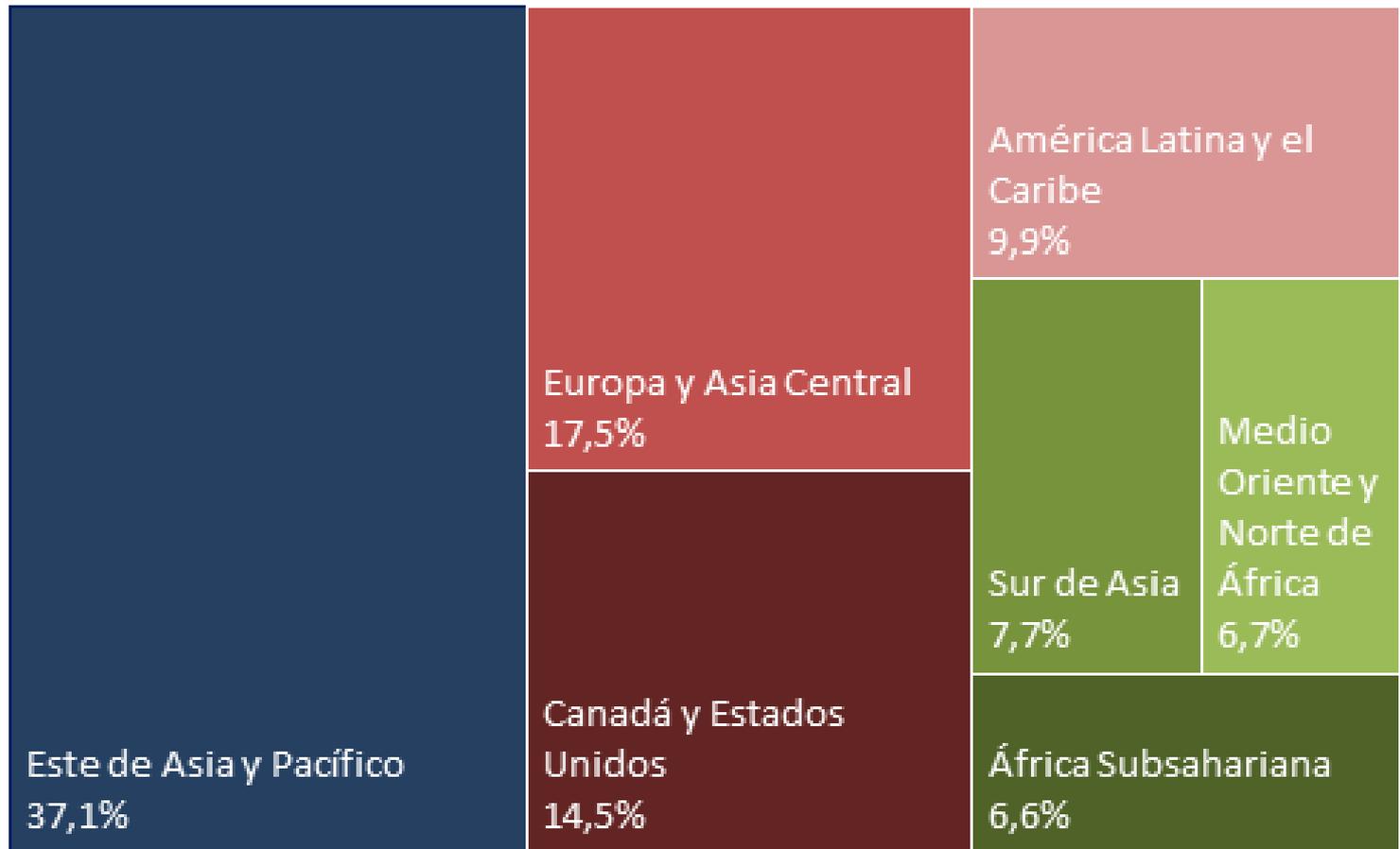


El reto es pasar, aprox. de 7 a 2 toneladas per cápita en los próximos 35 años.

Características del cambio climático en AL

2. Condición asimétrica

Distribución de las emisiones de gases de efecto invernadero, por regiones, 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>.

Características del cambio climático en América Latina

3. Doble inequidad



Características del cambio climático en AL

4. Patrones de producción y consumo no sostenibles

PATRONES DE CONSUMO NO SOSTENIBLES EN EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO I

América Latina y el Caribe ha presentado un gran **DINAMISMO ECONÓMICO** durante la última década



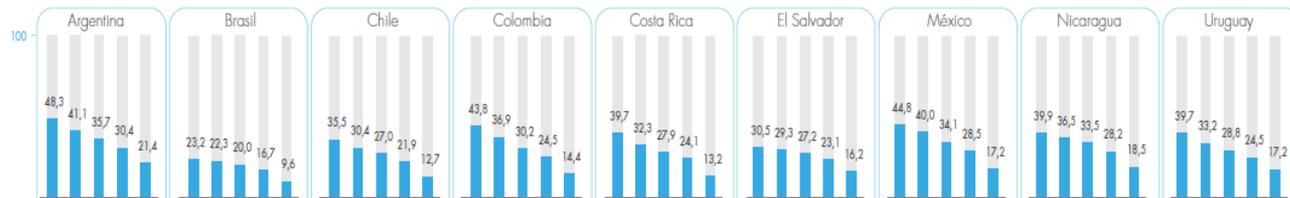
Patrones de consumo insostenibles

Externalidades negativas

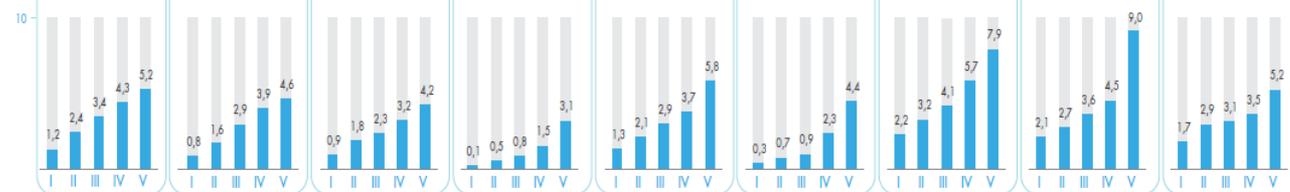
- Emissiones de gases de efecto invernadero
- Explotación insostenible de recursos naturales renovables y no renovables
- Tráfico vehicular y accidentes viales
- Contaminación del aire
- Generación de desechos
- Deterioro ambiental

La proporción del **GASTO EN ALIMENTOS** con respecto al gasto total de los hogares **DISMINUYE CONFORME AUMENTA EL NIVEL DE INGRESO**. En cambio, la proporción del **GASTO EN GASOLINAS AUMENTA CONFORME AUMENTA EL NIVEL DE INGRESO**

Proporción del gasto de los hogares en alimentos y bebidas con respecto al total de su gasto, por quintil de ingresos^a (En porcentajes)



Proporción del gasto de los hogares en gasolinas con respecto al total de su gasto, por quintil de ingresos^a (En porcentajes)



Los patrones de estos nuevos espacios de consumo serán decisivos para definir las opciones de un consumo sostenible



^a = CEPAL, CEPALSTAT. +Producto interno bruto (PIB) total anual a precios constantes en dólares. América Latina y el Caribe (Millones de US\$). ^b = CEPAL, CEPALSTAT. +Exportaciones totales de bienes primarios y bienes manufacturados. América Latina y el Caribe (Millones de US\$). ^c = CEPAL, CEPALSTAT. +Población en situación de indigencia y pobreza. América Latina (En porcentajes). ^d = CEPAL, CEPALSTAT. +Tasa de desempleo abierto. América Latina y el Caribe (Tasa anual media). ^e = CEPAL, sobre la base de encuestas de hogares de los países de la región: Argentina: 2004-2005; Brasil: 2008-2009; Chile: 2007; Colombia: 2006-2007; Costa Rica: 2004; El Salvador: 2005-2006; México: 2012; Nicaragua: 2009; Uruguay: 2005-2006. + Algunos elementos gráficos incluidos en la lámina han sido diseñados por Freepik.com.

Características del cambio climático en América Latina

5. De lo inevitable a lo sostenible.

Es indispensable instrumentar procesos de adaptación con el objetivo de reducir los daños esperados.



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático

