

INFORME DE LA REUNIÓN DE CIERRE DEL CURSO SOBRE INVERSIÓN PÚBLICA, GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS, CAMBIO CLIMÁTICO, SOSTENIBILIDAD Y FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

Panamá, 2 de septiembre de 2016

I. ANTECEDENTES

El Curso nacional de proyectos de inversión pública incluyendo gestión integral de riesgo de desastres y cambio climático, sostenibilidad ambiental y financiamiento climático, tuvo lugar en Ciudad de Panamá del 29 de agosto al 2 de septiembre de 2016. El Curso se enmarca en la agenda de trabajo y esfuerzos regionales y nacionales para la inclusión de la variable de riesgo de desastres en los proyectos de inversión pública, con énfasis en los riesgos climáticos, medidas para garantizar la sostenibilidad y opciones para aplicar a mecanismos internacionales de financiamiento climático. El Curso contó con la asesoría técnica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) del Perú y de la Asociación Internacional de Defensa del Ambiente (AIDA).

Tomando en consideración la metodología de aprender-haciendo se aplicaron los conceptos y definiciones de las metodologías para el fortalecimiento de los proyectos de inversión pública en etapa de perfil a dos proyectos de desarrollo. El Proyecto Maracas de obras integrales de agua y saneamiento en la Comarca Ngäbe Buglé, en los Distritos de Kusapín, Kankintú, Müna y Besiko; y el Proyecto para el fortalecimiento de la producción de cultivos básicos con énfasis en la producción de arroz en la Provincia de Coclé. El primer proyecto estuvo a cargo de la Dirección del Subsector de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario del Ministerio de Salud (MINSA) y el segundo a cargo del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA). A la finalización del Curso, se mantuvo una reunión de trabajo entre funcionarios de la Dirección General de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado, de la Dirección de Programación de Inversiones, ambas del MEF de Panamá, y con los instructores del MEF del Perú, AIDA y de funcionarios técnicos de la CEPAL en México. Las recomendaciones y acciones puntuales de corto plazo que surgieron de dicha reunión se transcriben en este informe.

II. ASISTENTES E INSTITUCIONES REPRESENTADAS

- Andrea Rodríguez: AIDA.
- Dilka Escobar: Dirección General de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado, MEF de Panamá.
- Fabio Bedoya: Dirección de Programación de Inversiones, MEF de Panamá.
- José Manuel Iraheta: CEPAL en México.
- Luis Roque: MEF del Perú.
- Nancy Zapata: MEF del Perú.
- Roxana Hernández: Proyecto BID, CEPAL en México.
- Yaneth de Álvarez: Dirección General de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado, MEF de Panamá.

III. RECOMENDACIONES

Sobre las guías metodológicas y mecanismos financieros internacionales

- Avanzar en la exigibilidad a través del SINIP de la inclusión de los conceptos y definiciones de las guías metodológicas generales y sectoriales, en los perfiles de proyectos de inversión de las instituciones públicas.
- Avanzar en la inclusión y generalización de los requerimientos de los mecanismos financieros internacionales climáticos en las guías metodológicas de inversión pública, incluyendo gestión integral de riesgo y cambio climático, a fin de que los perfiles de proyectos puedan ser utilizados para la búsqueda de financiamiento internacional y doméstico. Dichos requerimientos debieran incluir la temática de género, derechos humanos de las comunidades y facilidades para la población con capacidades diferenciadas.
- Apoyar los esfuerzos de la FAO y el MIDA en la formulación de una guía metodológica para proyectos agropecuarios incluyendo gestión de riesgo de desastres, cambio climático y mecanismos de financiamiento climático internacional, considerando que la casuística del sector agropecuario es muy compleja. Consultar a los productores agropecuarios pues son los que mejor podrían brindar información sobre amenazas, exposición y vulnerabilidades.

Sobre los proyectos de inversión

- Enfocar los esfuerzos en la elaboración de buenos proyectos de inversión pública, antes de buscar resolver el problema de colocación de fondos de los mecanismos financieros internacionales, en particular de los climáticos.
- Involucrar a los formuladores y ejecutores de los proyectos en el proceso de elaboración de los perfiles de proyectos de inversión pública. Además, incluir en el proceso de formulación de proyectos de inversión pública a los dirigentes locales (e.g. alcaldes), así como a las personas de mayor edad dentro de las comunidades que pudieran plantear soluciones viables y factibles.
- Incluir perfiles de proyectos de inversión en los análisis de gestión de riesgos, en los cuales se pueda aplicar la totalidad de los componentes metodológicos, esto es, que pueda incluirse la gestión correctiva, prospectiva y reactiva de riesgos.

Sobre fortalecimiento de capacidades y alianzas estratégicas

- Desarrollar una masa crítica de funcionarios técnicos del MEF comprometidos con el tema, que permita la formación de capacitadores para que a su vez brinden asistencia a los formuladores de las instituciones públicas usuarias del SINIP.
- Llevar a cabo un programa de fortalecimiento de capacidades mediante diplomados dirigidos a funcionarios técnicos del MEF para que se conviertan en capacitadores a nivel de las instituciones nacionales que tradicionalmente formulan proyectos de inversión.
- Participar activamente en los webinar organizados por AIDA en coordinación con el Fondo Verde para el Clima (FVC) sobre el estado actual del fondo y opciones de financiamiento.

- Contactar con las universidades, organizaciones no gubernamentales y otras instituciones sin fines de lucro que pudieran estar impulsando investigaciones y análisis de campo, con el objetivo de incluirlos en los procesos de análisis y levantamiento de información básica.

IV. ACCIONES DE CORTO PLAZO

Exploración de campo

- Llevar a cabo una exploración de campo para un proyecto de potabilización de agua y saneamiento básico en la zona rural, de preferencia un proyecto sin financiamiento, del cual se cuente con abundante información. Ejecutarlo de forma similar al trabajo de campo hecho para el proyecto de la carretera Paso Canoas – Río Sereno. Este trabajo se haría en coordinación del MEF de Panamá contando con la asistencia técnica de la CEPAL y el MEF de Perú. Se contempla la asistencia financiera con el Banco Mundial u otro organismo internacional.

- Ejecutar un protocolo para la exploración de campo contando con la asistencia técnica de los colegas del MEF de Perú. El protocolo debe incluir la elaboración de entrevistas, encuestas y talleres, así como la inclusión de los gobiernos locales y el análisis de las leyes de descentralización. La exploración de campo implica un trabajo de gabinete que debe ser ejecutado por los expertos institucionales responsables del proyecto.

Acciones con mecanismos de financiamiento internacional climático y otros organismos internacionales

- Explorar la posibilidad de que el Fondo Verde para el Clima pueda apoyar a Panamá a través de recursos financieros del programa de preparación. El FVC puede asignar hasta 300 mil dólares por año. La autoridad nacional designada es el Ministerio del Ambiente. No se cuenta con una institución nacional acreditada.

- Solicitar apoyo a AIDA a fin de completar las notas conceptuales para evaluar las capacidades institucionales con las que cuentan el país para acceder a financiamiento climático, diseñar propuestas de proyectos específicos que estén vinculados con las INDCs y política pública climática e identificar si se cuentan con las capacidades necesarias para implementar proyectos además de reportar el uso de financiamiento climático. AIDA apoyó a México a través de la elaboración de un estudio para evaluar la capacidad institucional, otorgando recomendaciones sobre qué mejorar y cómo hacerlo, incluyendo el posible uso de recursos del programa de preparación. Este informe será compartido por Andrea Rodríguez.

- Explorar sobre la posibilidad de participar en la iniciativa de formular casos específicos de proyectos de inversión pública utilizando las metodologías de gestión integral de riesgos y cambio climático en el marco de la Red temática de gestión de riesgo de desastres en proyectos de inversión pública que impulsa el MEF de Perú en coordinación con la UNISDR.