

Taller regional sobre desagregación de estadísticas sociales mediante metodologías  
de estimación en áreas pequeñas  
Santiago, 21-22 noviembre 2018

# Encuestas de hogares para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Xavier Mancero

División de Estadísticas



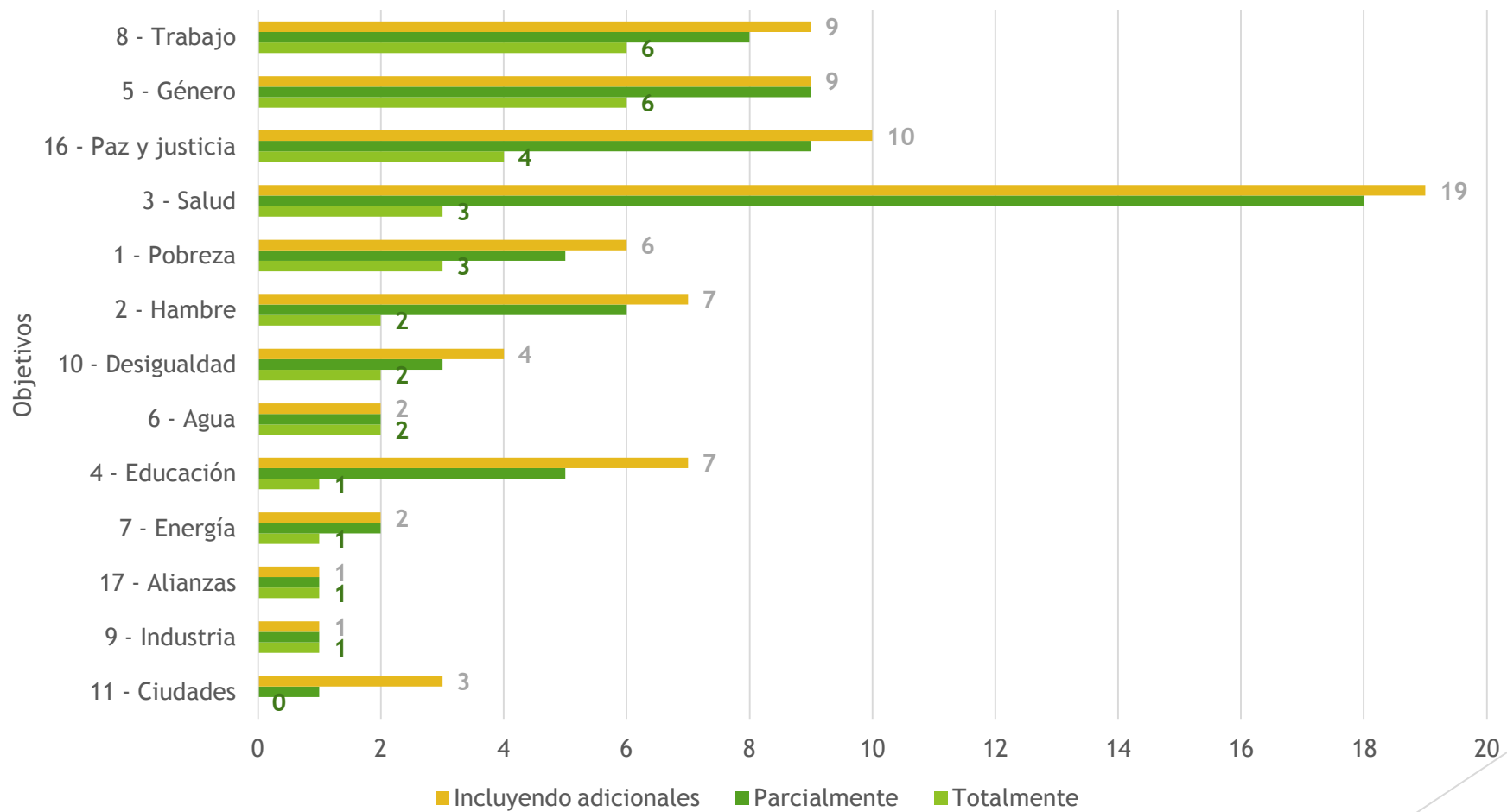
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Encuestas de hogares y ODS

- ▶ Las encuestas de hogares son instrumentos ampliamente utilizados en la región.
- ▶ Pueden proveer información para un tercio de los indicadores del marco global para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- ▶ Son una fuente relevante de indicadores complementarios y sustitutos en el contexto de la priorización regional de indicadores.
- ▶ Estudio del Grupo de Trabajo Intersecretariado sobre Encuestas de Hogares (ISWGHS) presentado en la 49 sesión de la Comisión Estadística (2018) muestra:
  - ▶ 32 indicadores provienen totalmente de encuestas de hogares
  - ▶ Hasta 80 indicadores pueden utilizar información de encuestas de hogares
  - ▶ El estudio privilegia las fuentes internacionales (MICS, DHS, LSMS). Para América Latina, constituye una referencia útil, aunque no exhaustiva de las posibilidades de las encuestas nacionales.
  - ▶ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3d-Mapping-of-Household-Surveys-to-Global-SDG-indicators-E.xlsx>

## Indicadores ODS globales que pueden provenir de encuestas de hogares



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Grupo de Trabajo Intersecretariado sobre Encuestas de Hogares

# Tipos de encuestas requeridas

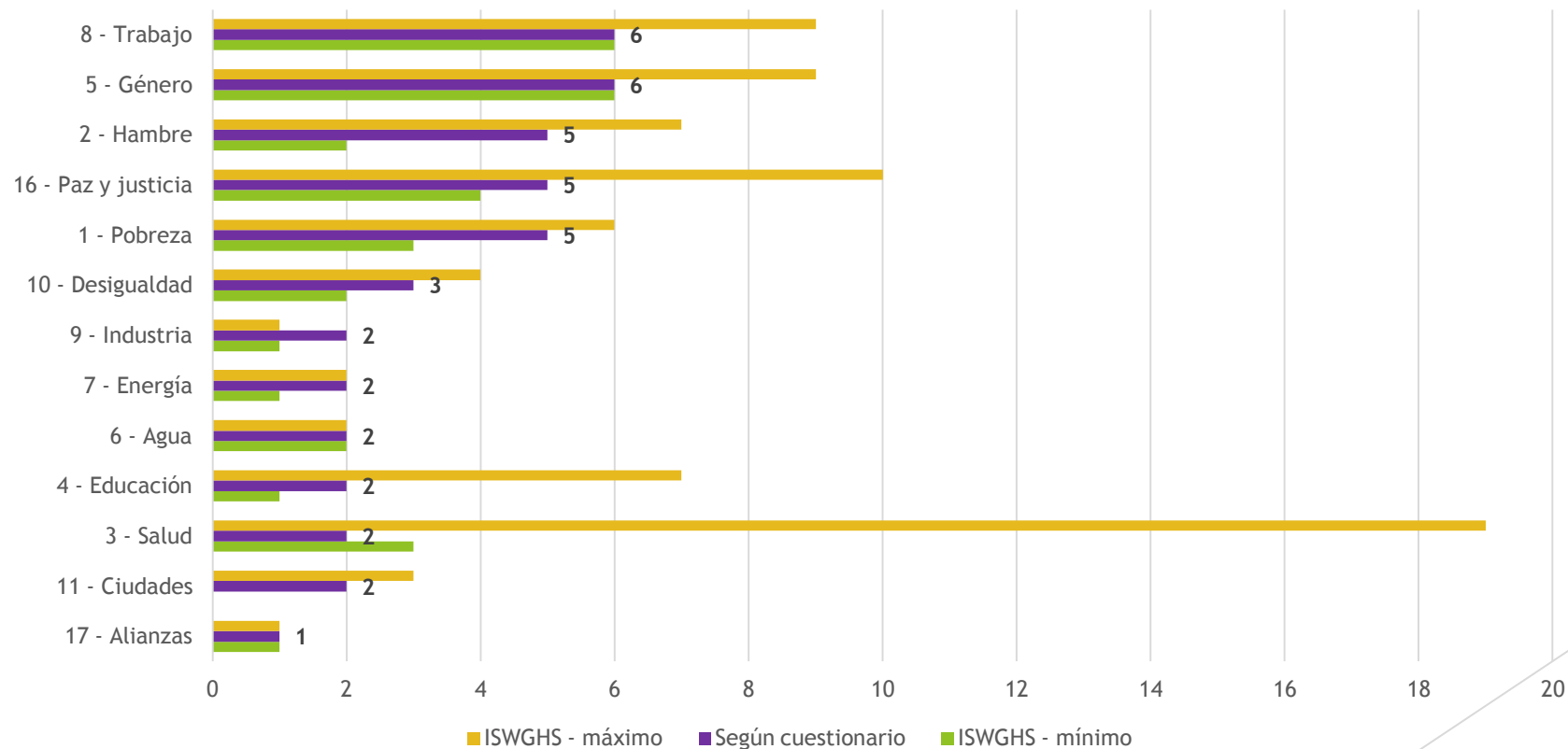
- ▶ Los indicadores de varios objetivos pueden ser calculados con las encuestas de hogares de propósitos múltiples utilizadas en América Latina para dar seguimiento a los ingresos y la pobreza.
- ▶ **Objetivo 1 - Pobreza**
  - ▶ 1.1.1 Tasa de pobreza extrema, línea internacional (1.9 USD PPA)
  - ▶ 1.2.1 Tasa de pobreza, línea nacional
  - ▶ 1.2.2 Tasa de pobreza multidimensional
  - ▶ 1.3.1 Población cubierta por sistemas de protección social
  - ▶ 1.4.1 Población con acceso a servicios básicos
- ▶ **Objetivo 4 - Educación**
  - ▶ 4.3.1 Participación en educación y capacitación en los últimos 12 meses
- ▶ **Objetivo 5 - Género**
  - ▶ 5.5.2 Mujeres en cargos directivos
- ▶ **Objetivo 7 - Energía**
  - ▶ 7.1.1 Población con acceso a electricidad
  - ▶ 7.1.2 Población que utiliza combustibles y tecnología limpios
- ▶ **Objetivo 8 - Trabajo**
  - ▶ 8.2.1 Crecimiento anual del PIB por ocupado
  - ▶ 8.3.1 Proporción de empleo informal no agrícola
  - ▶ 8.5.1 Ingresos laborales promedio por hora
  - ▶ 8.5.2 Tasa de desempleo
  - ▶ 8.6.1 Proporción de jóvenes que no estudian ni trabajan
- ▶ **Objetivo 9 - Industria y productividad**
  - ▶ 9.2.2 Empleo en la manufactura como proporción del empleo total
- ▶ **Objetivo 10 - Desigualdades**
  - ▶ 10.1.1 Crecimiento del gasto o ingreso de los 4 primeros deciles y la población total
  - ▶ 10.2.1 Proporción de personas bajo el 50% del ingreso mediano
- ▶ **Objetivo 11 - Ciudades**
  - ▶ 11.1.1 Población urbana que vive en barrios marginales, asentamientos improvisados o viviendas inadecuadas

# Tipos de encuestas requeridas

- ▶ Otros indicadores requieren de encuestas especiales o de módulos en las encuestas de propósitos múltiples.
- ▶ Encuestas de salud, DHS, MICS (módulo antropometría)
  - ▶ 2.1.2 Prevalencia de la inseguridad alimentaria (FIES)
  - ▶ 2.2.1 Prevalencia del retraso en el crecimiento entre los niños menores de 5 años
  - ▶ 2.2.2 Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años
  - ▶ 3.7.1 Mujeres entre 15 y 49 años que cubren sus necesidades de planificación familiar con métodos modernos
- ▶ Encuestas o módulos de victimización
  - ▶ 5.2.1 Proporción de mujeres que han sufrido violencia física, sexual o psicológica
- ▶ Encuestas o módulos de percepciones
  - ▶ 10.3.1 Población víctima de discriminación
  - ▶ 16.1.3 Población sometida a violencia
  - ▶ 16.5.1 Personas que han pagado soborno a funcionario público
- ▶ Encuestas o módulos de uso del tiempo
  - ▶ 5.4.1 Proporción de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados

# Utilización de encuestas de hogares para el seguimiento de los ODS en AL

- ▶ Cuestionario de capacidades estadísticas nacionales para la producción de indicadores ODS, implementado por CEPAL como secretaría del Grupo de Coordinación Estadística para el seguimiento de la Agenda 2030 (CEA)
- ▶ Se identifican 43 indicadores para los cuales las encuestas representan la fuente de información en más del 50% de países.



Fuente: Elaboración propia, sobre la base del Cuestionario de capacidades estadísticas nacionales para la producción de los indicadores de los ODS

# Utilización de encuestas de hogares para el seguimiento de los ODS en AL

- ▶ Alrededor de 24 indicadores provienen principalmente de encuestas de empleo, condiciones de vida o ingresos y gastos.
- ▶ Pero no siempre se identifica a las encuestas como la fuente de información a utilizar.

		Segun cuestionario			Segun grupo ISWGHS
Meta	Indicador	EH	N/R	Otra fuente	
1	1.1.1	17	1	0	Yes fully
1	1.2.1	17	1	0	Yes fully
1	1.2.2	15	2	1	Yes fully
1	1.3.1	10	3	5	Yes partially
1	1.4.1	15	1	2	Yes partially
4	4.4.1	6	8	4	Yes fully but limited to self-reporting and will not include skills assessment
4	4.5.1	7	7	4	Yes partially , depending on the indicator
5	5.b.1	15	2	1	Yes fully
6	6.1.1	12	3	3	Yes fully
6	6.2.1	11	4	3	Yes fully
7	7.1.1	10	0	8	Yes fully
7	7.1.2	7	6	5	Yes, partially
8	8.3.1	12	5	1	Yes fully
8	8.5.1	12	4	2	Yes partially
8	8.5.2	16	1	1	Yes fully
8	8.6.1	12	5	1	Yes fully
8	8.7.1	12	4	2	Yes fully
8	8.9.2	7	5	6	No
9	9.2.2	10	3	5	Yes fully
9	9.c.1	5	8	5	s/i
10	10.1.1	14	4	0	Yes fully
10	10.2.1	13	5	0	Yes fully
11	11.1.1	8	5	5	Yes partially
17	17.8.1	14	3	1	Yes fully



# Utilización de encuestas de hogares para el seguimiento de los ODS en AL

- ▶ Hay una elevada ausencia de respuesta para algunos indicadores.
- ▶ Se entiende que hace falta desarrollar los instrumentos para medir indicadores de salud, victimización o percepciones.

Indicadores que podrían provenir de encuestas de hogares con no respuesta en más de la mitad de los países

Meta	Indicador
2	2.2.2 Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años
2	2.1.2 Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población, según la Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria
2	2.1.1 Prevalencia de la subalimentación
2	2.3.2 Ingresos medios de los productores de alimentos en pequeña escala
10	10.3.1 Proporción de la población que declara haberse sentido personalmente víctima de discriminación o acoso en los 12 meses anteriores
16	16.6.2 Proporción de la población que se siente satisfecha con su última experiencia de los servicios públicos
16	16.1.4 Proporción de la población que no tiene miedo de caminar sola cerca de donde vive
16	16.5.1 Proporción de las personas que han tenido por lo menos un contacto con un funcionario público y que pagaron un soborno a un funcionario público

## Encuestas de empleo, ingresos o condiciones de vida (2000-2016)

País	Encuesta	Cobertura Geográfica	Año
Argentina	Encuesta Permanente de Hogares - EPH	Área Urbana	2000-2016
Bolivia	Encuesta de Hogares	Nacional	2002
	Encuesta Continua de Hogares - ECH	Nacional	2004-2016
Brasil	Pesquisa por Amostra de Domicílios - PNAD	Nacional	2000-2015
Chile	Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional - CASEN	Nacional	2001-2015
Colombia	Encuesta Continua de Hogares	Nacional	2002-2005
	Gran Encuesta Integrada de Hogares	Nacional	2008-2016
Costa Rica	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	Nacional	2000-2009
	Encuesta Nacional de Hogares - ENAHO	Nacional	2010-2016
Ecuador	Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo en el Área Urbana	Área Urbana	2000-2002
	Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo en el Área Urbana y Rural	Nacional	2004-2016
El Salvador	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	Nacional	2000-2016
Guatemala	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida - ENCOVI	Nacional	2000, 2006, 2014
Honduras	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples	Nacional	2000-2015
México	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares - ENIGH	Nacional	2000-2006
	Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS) de la ENIGH	Nacional	2008-2014
	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) Nueva Serie	Nacional	2016
Nicaragua	Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida	Nacional	2001, 2009, 2014
Panamá	Encuesta de Hogares	Nacional	2000-2015
Paraguay	Encuesta Integrada de Hogares	Nacional	2001
	Encuesta Permanente de Hogares	Nacional	2004-2016
Perú	Encuesta Nacional de Hogares – Condiciones de Vida y Pobreza	Nacional	2000-2016
República Dominicana	Encuesta de Fuerza de Trabajo - EFT	Nacional	2002-2016
Uruguay	Encuesta Continua de Hogares	Área Urbana	2000-2016
Venezuela	Encuesta de Hogares por Muestreo	Nacional	2000-2014

	Número efectivo de hogares				Número de variables			
	2002	2008	2012	2016	2002	2008	2012	2016
arg	13,325	18,217	16,953	18,372	242	242	239	242
bol	5,746	3,940	8,415	10,171	381	504	422	356
bra	105,984	118,138	114,906	151,284	384	849	351	267
chl	68,153	71,460	59,084	83,887	404	463	607	776
col	129,164	221,988	228,662	231,178	103	455	368	398
cri	11,094	12,531	11,374	11,335	124	231	555	570
ecu	14,062	19,394	19,840	30,338	234	237	258	339
slv	11,953	20,361	21,086	20,609	1,103	806	860	867
gtm	7,276	13,686	...	11,536	1,125	784	...	655
hnd	7,157	21,112	7,320	6,211	194	395	403	434
mex	...	60,161	57,274	70,311	...	529	558	647
nic	4,191	6,515	...	6,851	1,027	705	...	526
pan	13,466	13,143	12,379	11,610	82	125	134	164
pry	3,789	4,601	5,288	10,219	271	325	289	316
per	18,598	21,502	25,091	35,785	1,532	1,887	1,885	2,502
dom	5,720	8,376	8,163	8,007	416	409	437	482
ury	18,421	50,397	43,839	45,158	166	555	501	601
ven	53,124	39,026	37,643	33,675	108	130	183	199

Fuente: CEPAL, Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

# Trabajos en curso para el fortalecimiento de las encuestas de hogares

- ▶ Disponibilidad y comparabilidad de información para pobreza en todas sus dimensiones
  - ▶ Seminario regional sobre indicadores no monetarios de pobreza: avances y desafíos para su medición (mayo 2017) (GTMP)
  - ▶ “Indicadores no monetarios de carencias en las encuestas de los países de América Latina: disponibilidad, comparabilidad y pertinencia” (GTMP)
  - ▶ “Non-monetary indicators to monitor SDG Targets 1.2 and 1.4: Standards, availability, comparability and quality” (próximamente, en inglés y español)
  - ▶ Diagnóstico regional sobre experiencias en medición de “dimensiones faltantes” y medición del ingreso (GTMP)
- ▶ GTEH
  - ▶ Taller sobre encuestas de gastos e ingresos y documento regional (próximamente)
  - ▶ Medición del impacto en los estimadores ante un cambio del marco muestral (próximamente)
- ▶ Medición del empleo
  - ▶ Cuestionarios tipo para armonizar aplicación 19ª CIET. Guías metodológicas y sistematización de pruebas de campo (GTML)
- ▶ Recomendaciones para mejorar medición de la discapacidad (GTMD)
- ▶ Módulo básico sobre percepciones de la población (CEPAL, DA10)
- ▶ Asistencia técnica (CEPAL)

## Ejemplos de recomendaciones sobre dimensiones no monetarias de la pobreza

- ▶ **Materiales de vivienda**
  - ▶ Las categorías de respuesta deben mantener cada material por separado. Si está agrupado, tener cuidado de no incluir materiales adecuados e inadecuados dentro de la misma categoría de respuesta.
  - ▶ Incluir preguntas sobre si las paredes tienen revestimiento / revoque externo y si el techo tiene cielo raso.
  - ▶ Incluir preguntas EU-SILC sobre techos visiblemente húmedos y con fugas como módulo de prueba. Pueden ser complemento a las preguntas tradicionales o incluso sustitutos.
- ▶ **Tenencia de vivienda**
  - ▶ Incluir una pregunta de propiedad, preferiblemente con frases EU-SILC (¿En cuál de estas formas ocupa usted este alojamiento?).
  - ▶ Incluir una pregunta sobre si la vivienda está ubicada dentro de un asentamiento informal o no.
- ▶ **Bienes durables**
  - ▶ Incluir una pregunta sobre el acceso a un conjunto principal de bienes duraderos: automóvil, motocicleta, bicicleta, teléfono, TV, refrigerador, lavadora y computadora.
- ▶ **Agua**
  - ▶ Promover la incorporación generalizada de una lista detallada de categorías de respuesta de fuentes de agua que evite las categorías ambiguas ahora comunes. Se podrían usar las categorías de respuesta DHS y MICS.
  - ▶ Una pregunta acerca de si la fuente de agua está dentro o fuera de las instalaciones también es clave para incorporar, así como preguntas asociadas de distancia al agua (e idealmente, la pregunta sobre quién suele ir a buscar el agua).
  - ▶ Incorpore preguntas y datos para determinar si el servicio se gestiona de manera segura: (1) “Cuántas horas al día tiene el hogar el servicio de agua” y (2) realiza la prueba de calidad del agua (que se puede realizar en una submuestra) , como se hace en MICS).

## Ejemplos de recomendaciones sobre dimensiones no monetarias de la pobreza

- ▶ **Saneamiento**
  - ▶ En términos de saneamiento es fundamental que todas las encuestas indiquen sobre: (a) el tipo de servicio sanitario, (b) si el baño se comparte con otros hogares o no, (c) Si el baño está dentro de las instalaciones o no.
- ▶ **Recolección de residuos sólidos**
  - ▶ El servicio de recolección de residuos sólidos no ha recibido la atención que merece. Los riesgos ambientales y para la salud son tan graves como los de un sistema de saneamiento no mejorado. Parece de suma importancia incluir al menos una pregunta sobre el tipo de eliminación de residuos.
- ▶ **Transporte**
  - ▶ Debería ser posible incluir las preguntas necesarias para calcular el indicador de accesibilidad al transporte público.
- ▶ **Educación**
  - ▶ El indicador de asistencia debe extenderse para cubrir al menos un año de educación preescolar y posiblemente dos. Sería un ajuste simple que las encuestas recolecten datos de asistencia desde los 4 o 5 años de edad.
- ▶ **Salud**
  - ▶ El acceso a algún tipo de seguro de salud es un indicador de referencia recomendado que debe incluirse en todas las encuestas de hogares regulares. La pregunta debe ser tal que (a) se pregunte acerca de cada miembro del hogar, (b) las categorías de respuesta para el tipo de seguro deben ser lo más detalladas posible (que cubran esquemas contributivos y no contributivos) para permitir la discriminación de calidad si necesario. Sin embargo, el acceso general a la atención médica es bastante limitado como un indicador independiente.

# Comentarios finales

- ▶ Algunas innovaciones recientes
  - ▶ Transición a encuesta continua
  - ▶ Incorporación de recomendaciones para medición del empleo
  - ▶ Inclusión de nuevas preguntas para el cálculo de pobreza multidimensional.
  - ▶ Mejoras en el proceso de campo
- ▶ Es posible mejorar la forma en que las encuestas recogen la información.
  - ▶ Aprovechar buenas prácticas de otros países (ej. EU-SILC)
  - ▶ Considerar innovaciones aplicadas en otros ámbitos (pruebas piloto empleo, innovaciones MICS, etc.)
  - ▶ Trabajo colaborativo en el ámbito de los grupos de la Conferencia Estadística de las Américas.
- ▶ Otros desafíos
  - ▶ No respuesta creciente
  - ▶ Actualización de marcos de muestreo ante nuevos censos
  - ▶ Incorporación de fenómenos migratorios recientes en proyecciones