



SEMINARIO – TALLER:

DESAFÍOS DE LA POLÍTICA FISCAL, SOCIAL Y AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS DE ESTUDIOS SOBRE IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

DDSAH

Santiago de Chile, 19 al 21 de noviembre del 2012

ANTECEDENTES:

América Latina enfrenta diversos retos en el contexto actual de una economía global. En efecto, América Latina tiene hoy un estilo de desarrollo económico que muestra diversas carencias tales como tasas de crecimiento del producto que no se traducen en una mejora substancial del bienestar de toda la población, exclusión social, una baja tasa de generación de empleos, bajos aumentos de productividad, débiles sistemas fiscales en muchos casos caracterizados por una dependencia recaudatoria de algún recurso natural, crecientes demandas de gasto público y serias deficiencias para preservar para las generaciones futuras sistemas adecuados de protección social y los activos naturales. En este contexto, América Latina requiere transitar a un desarrollo sostenible que se define como aquel que atiende las necesidades del mundo presente sin poner en peligro la posibilidad de que futuras generaciones puedan atender las suyas incluyendo, simultáneamente, los ámbitos de lo económico, lo social y lo ambiental (Informe Brundtland, 1987).

Sin embargo, persisten debates intensos y una falta de definición estratégica sobre las mejores opciones de política pública para alcanzar un desarrollo sostenible; destacan en ello:

- La presencia de diversos estilos de desarrollo con consecuencias diferenciadas sobre el ritmo de crecimiento del producto, el empleo y la productividad, los sistemas de



protección social y el medio ambiente y las formas de inserción en la economía global. De este modo, América Latina debe optar entre diversas estrategias de desarrollo que implican formas de interrelación y de jerarquización entre las esferas económica, social y ambiental. Ello incluye incluso los límites potenciales a un crecimiento económico continuo intensivo en el uso de materias primas y energía derivado de los combustibles fósiles y patrones de producción, distribución y consumo que resultan insostenibles en el largo plazo en el contexto de una economía global.

- La presencia de diversas opciones, características y condiciones de un sistema de protección social para América Latina con consecuencias disímiles sobre el bienestar de la población. Ello incluye identificar las opciones y las magnitudes del financiamiento requerido y su sostenibilidad intergeneracional, más aun atendiendo las tendencias demográficas actuales.
- La presencia de un deterioro ambiental, asociado y parcialmente consecuencia de diversas actividades económicas y condiciones sociales, sugieren la importancia de identificar mecanismos que permitan reducir y modificar este proceso de destrucción de los activos ambientales. En este contexto, es necesario identificar las potencialidades de una política fiscal como mecanismo para eliminar o reducir las externalidades negativas de un conjunto de actividades económicas con consecuencias sobre el medio ambiente.
- La presencia de distintos tipos de sistemas y políticas fiscales que refleja y/o sintetiza, en buena medida, las aspiraciones y opciones estratégicas de desarrollo de una sociedad. En efecto, la política fiscal representa uno de los principales instrumentos que contribuye a delinear el estilo de desarrollo a través del gasto y la inversión pública, la estructura impositiva, los recursos que destina para atender las necesidades sociales y de bienestar y los incentivos económicos que genera.



De este modo, el tránsito a un desarrollo sostenible en América Latina requiere reconocer la estrecha interdependencia entre lo económico, lo social y lo ambiental y por tanto la necesidad de una estrategia de desarrollo que incluya estas tres esferas y se refleje en un sistema fiscal consistente con un desarrollo sostenible. Ello deberá traducirse en modificaciones profundas al sistema actual de producción, distribución y consumo.

Así, el principal objetivo del seminario es discutir las opciones y los mecanismos de transmisión y de relación entre el medio ambiente, lo social y lo económico en el contexto de un desarrollo sostenible y su reflejo en el sistema fiscal para América Latina. Ello debe contribuir al impulso de dos grandes líneas de acción en América Latina:

1. La necesidad de construir una estrategia de desarrollo sostenible fundamentada en un cambio estructural del actual patrón de desarrollo incluyendo, *simultáneamente*, los aspectos económico, social y ambiental.
2. La importancia de incluir en una reforma fiscal consideraciones ambientales y analizar opciones e instrumentos específicos en el contexto de un sistema de protección social adecuado. Se hace énfasis en los canales de transmisión entre la política fiscal, social y ambiental y en particular sobre las opciones y posible contribución de una reforma fiscal ambiental con contenido social en América Latina.

MÉTODO DE TRABAJO:

Una presentación general que será posteriormente discutida por los participantes al seminario y taller.

Presentación: 10 minutos.

Comentarios por persona: 3 minutos.

Al final del evento una ronda general sobre conclusiones y agenda futura.



PROGRAMA DÍA 1

DESAFÍOS DE LA POLÍTICA FISCAL, SOCIAL Y AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

10:30 – 11:00: CAFÉ Y REGISTRO DE PARTICIPANTES - SALA CELSO FURTADO

11:00 – 11:15: BIENVENIDA - SALA CELSO FURTADO

**Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL.
Jürgen Klenk, GIZ
Rafael Dochao, Embajador de la Unión Europea en Chile (por confirmar).**

**11:15 – 13:00: PRIMERA SESIÓN: LOS DILEMAS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE:
UNA VISIÓN DE CONJUNTO EN EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO**

Expositores: Fernando Filgueira, Luis Miguel Galindo y Joseluis Samaniego.

- Relaciones potenciales entre política social, política fiscal y reforma fiscal ambiental.
- Desarrollo sostenible y cambio climático.
- Discusión y argumentos

13:00 – 14:30: ALMUERZO LIBRE

14:30 – 16:00: SEGUNDA SESIÓN: DESAFÍOS Y OPCIONES PARA UNA POLÍTICA SOCIAL Y REFORMA FISCAL AMBIENTAL EN AMÉRICA LATINA

Expositores: Jenny Pribble y Ruben Lo Vuolo

- Características y prospectiva social en América Latina.
- Los desafíos de la política social y sus relaciones con la política fiscal y ambiental.
- Discusión y argumentos

16:00 – 16:30: CAFÉ



16:30 – 18:00: TERCERA SESIÓN: POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO EN EL LARGO PLAZO: ESTUDIO DE CASO

Expositores: Fausto Hernández y Arturo Antón.

- Nuevas opciones para la política social en México.
- Canales de transmisión entre política social, política fiscal y medio ambiente.
- Comentarios: Rodrigo Arim y Andrea Vigorito
- Reflexiones finales: Fernando Filgueira y Luis Miguel Galindo

18:00 – 19:00: COCTEL

REFERENCIAS:

Brundtland, Go, Harlem and World Commission on Environment and Development (1987). Our Common Future, Alianza Editorial Madrid.



PROGRAMA DÍA 2

IMPACTOS SOCIALES Y ECONÓMICOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA

09:00 – 09:15: CONTEXTO DEL PROGRAMA EUROCLIMA - SALA Z 407

**Luis Miguel Galindo, Unidad de Cambio Climático, CEPAL.
Laura Granados, Comisión Europea**

09:15 – 10:30: PRIMERA SESIÓN: CAMBIO CLIMÁTICO, CRECIMIENTO ECONÓMICO Y POBREZA EN AMÉRICA LATINA

Expositores: José Eduardo Alatorre, Jimy Ferrer (CEPAL), Sebastián Vicuña y Daniel Revollo.

- Cambio climático y pobreza.
- Crecimiento económico y emisiones de CO₂.
- Cambio climático y empleo.

10:30 – 11:00: CAFÉ

11:00 – 13:00: SEGUNDA SESIÓN: DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS DE LOS ESTUDIOS SELECCIONADOS EN EL CALL FOR PAPER

Expositores: Participantes seleccionados.

- Estrategia de desarrollo bajo en carbono.
- Estrategias de adaptación al cambio climático. El comercio interregional de alimentos.
- Estructura económica y emisiones de gases de efecto invernadero.



13:00 – 14:00: ALMUERZO LIBRE

14:00 – 15:30: TERCERA SESIÓN: PRESENTACIÓN DE RESULTADOS DE DOS ESTUDIOS TEMATICOS DE EUROCLIMA

Expositores: Jan Karremans (Asistencia Técnica Programa EUROCLIMA): Guillermo Dascal (consultor del Estudio Temático 1), Carlos Brenes (consultor del Estudio Temático 2)

- Guía para estimar impactos del cambio climático en las infraestructuras marino-costeras.
- Inventario de indicadores para planificar y monitorear iniciativas de adaptación.

15:30 – 16:00: CAFÉ

16:00 – 18:00: CUARTA SESIÓN: PRESENTACIÓN DE RESULTADOS DE DOS ESTUDIOS TEMÁTICOS DE EUROCLIMA Y REFLEXIÓN

Expositores: Jan Karremans (Asistencia Técnica Programa EUROCLIMA): Ronald Ontiveros (consultor del Estudio Temático sobre Degradación de Suelos)

- Mejores prácticas para la adaptación al cambio climático en cuencas.
- Guía para la evaluación y reducción de la degradación de suelos.
- Discusión plenaria: utilidad de los Estudios Temáticos, ¿cómo mejorar futuros Estudios Temáticos, cómo asegurar apropiación y diseminación de estos Estudios?

18:00 – 19:00: BRINDIS



PROGRAMA DÍA 3

CAMBIO CLIMÁTICO E INFRAESTRUCTURA

09:00 – 09:15: BIENVENIDA A LAS SESIONES - SALA RAÚL PREBISCH

Jose Luis Samaniego, Director División de Asentamiento Humanos y Medio Ambiente. CEPAL
Gino Curotto, Sud Director General de Obras Públicas. Ministerio de Obras Públicas.

09:15 – 10:35 PRIMERA SESIÓN: CAMBIO CLIMÁTICO E INFRAESTRUCTURA

Expositores: Andrea Rudnick (Ministerio de Medio Ambiente, Chile), Iñigo Losada (Instituto de Hidráulica Ambiental de Cantabria, España), Ricardo Sánchez (CEPAL)

- Contexto del Cambio climático en Chile
- Experiencia Internacional Infraestructura y Cambio Climático en España, “Desde el Análisis de Riesgo al Diseño de Ingeniería”
- Evolución de las Inversiones de Infraestructura en Latinoamérica y Políticas Públicas Relacionadas.

10:35 – 10:50: CAFÉ

10:50 – 12:30: SEGUNDA SESIÓN: IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA

Expositores: Sebastián Vicuña, Jorge Gironás y Guillermo Donoso (Centro de Cambio Global), Felipe Saavedra (Ministerio de Desarrollo Social).

- Las Amenazas Asociadas a Eventos Extremos y el Cambio Climático: Marco Conceptual y perspectivas para Chile.
- Las amenazas climáticas y el diseño de ingeniería.



- El marco de decisión de inversión en infraestructura en Chile.
- Evaluación económica de obras de infraestructura en el marco del cambio climático.

12:30 – 12:50: PREGUNTAS Y COMENTARIOS

13:00 – 14:30: ALMUERZO LIBRE

14:30 – 18:00: TERCERA SESIÓN: REUNIONES BILATERALES CON LOS PUNTOS FOCALES DE LOS PAÍSES MIEMBROS DEL PROGRAMA EUROCLIMA

Participantes: Luis Miguel Galindo (CEPAL) y Jan Karremans (Asistencia Técnica del Programa EUROCLIMA).

- Lecciones aprendidas de la primera fase de EUROCLIMA.
- Temas prioritarios para el país de cara a la segunda fase de EUROCLIMA.
- Aportes de EUROCLIMA en la política pública frente al cambio climático.